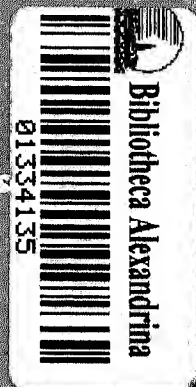


# العلاقات المصرية السودانية

في ظل الاتفاق الثاني  
١٨٩٩ - ١٩٥٤

عبد الفتاح عبد الصمد منصور





# العلاقات المصرية السودانية

في ظل الاتفاق الشاق

١٨٩٩-١٩٢٤

د. عبد الفتاح عبد الصمد منصور



المكتبة المصرية العامة للكتاب

١٩٩٣

**الغلاف والاشراف الفنى :**

---

**جرجس ممتاز**



# بسم الله الرحمن الرحيم

## مقدمة

الحمد لله صاحب المن والفضل ، والصلاة والسلام على خاتم المرسلين  
سيدنا محمد صلى الله عليه وسلم وعلى آله وصحبه والتابعين .

فقد انقطعت على مدى بضع سنين قضيتها متنقلا بين مصر والسودان  
لدراسة العلاقة بين البلدين خلال الربع الأول من القرن العشرين .

وتتناول هذه الدراسة تاريخ العلاقات بين مصر والسودان في الفترة  
التي تبدأ عقب القضاء على الحكم المهدي في السودان واسترداده وتوقيع  
الاتفاق الثنائي بين مصر وبريطانية في ١٩ يناير سنة ١٨٩٩ ، وتنتهي هذه  
الفترة باخراج الجيش المصرى والموظفين المصريين من السودان في نهاية  
سنة ١٩٢٤ وانفراد بريطانيا به .

وقد اخترت هذه الفترة موضوعا لدراستي لعدة أسباب منها ما يلي :

١ - ان هذه فترة متميزة في تاريخ العلاقات بين مصر والسودان عن الفترة  
السابقة عليها والفترة التالية لها ، وتمثل لذلك مرحلة لها سماتها  
الخاصة بها في تاريخ ذلك البلد .

٢ - أن تاريخ السودان طوالها بقى غامضا لم تتناوله دراسة علمية ،  
فضلا عن أن الكتب التي تناولت تاريخ السودان خلالها كانت - في  
شبه تعمد واضح - تمر على هذه الفترة مرا سريعا وبالقدر الذى

يسمح للكاتب أن ينتقل من القرن التاسع عشر قبلها الى ما بعدها  
سنة ١٩٢٥ .

٣ - ان الوضع القائم حاليا في وادي النيل هو أحد نتائج أحداث هذه الفترة ، اذ قامت أثناءها صلات سياسية بين مصر والسودان ، ولكن القائمين على حكم السودان من البريطانيين كانوا طوالها يحاولون في مهارة أن يقطعوا كل وشيعة تصل بين مصر والسودان ، حتى كادوا أن يجهزوا على كل تلك الروابط السياسية سنة ١٩٢٤ .

٤ - ان هذه الفترة تمثل جانبا من تاريخنا القومي لأن موضوع السودان كان أحد المعالم الرئيسية لمرحلة الصراع بين مصر وبريطانيا بعد الحرب العالمية الأولى كما كانت أحداث سنة ١٩٢٤ التي انتهت بإخراج الجيش المصرى والموظفين المصريين من السودان إحدى سمات انتكاسة ثورة سنة ١٩١٩ .

تمتد هذه الفترة خمسة وعشرين عاما تتصل الوقائع في أثنائها بعضها ببعض اتصالا وثيقا وتمضى في تطور مستمر وتنتهى في سياقها الى نتائج معينة ومحددة أهمها نجاح بريطانيا في تحقيق أهدافها من الاتفاق الثنائى تضم الوحدة السياسية لوادي النيل والتخلص من مصر بإجبارها على الخروج من السودان في سنة ١٩٢٤ وانفراد بريطانيا به . مع الأخذ في الاعتبار أن بريطانيا لم تكن تستطيع أن تستغنى عن العنصر المصرى في السودان ولا عن المعونة المالية المصرية للسودان لأن مصر كانت الدولة الوحيدة التي قبلت - عن طيب خاطر - أن تقدم للسودان مساعدتها المالية لسد العجز السنوى في ميزانيته فضلا عن قروض للتنمية أمدته بها لتطوير اقتصادياته في وقت لم يكن يجرؤ أى مستثمر - فرد كان أو دولة حتى بريطانيا - أن يفاخر بأمواله في السودان ، فانتشلت مصر بذلك من خراب مالى مؤكد كان يتردى فيه بعد عهد المهدي .

والنتيجة الثالثة أن الروابط الطبيعية بين مصر والسودان كانت أقوى من كل ما بذلته بريطانيا لقطعها ، حتى انه ما لبث الشعب السودانى أن هب فجأة - حين ظنت بريطانيا أنه بات يكره مصر - يطالب بوحدة وادي النيل ويبدل في سبيلها دماء أبنائه سنة ١٩٢٤ .

وقد استلزمت هذه الدراسة بحث مسائل معينة ومحدودة على امتداد فترة البحث ، ومنها الكيفية التي تم بها دخول بريطانيا عنصرا جديدا في ادارة السودان ، ثم موقفها من مصر شريكها - قانونا - في هذه الادارة ، وموقف كل من الدولتين مصر وبريطانيا من السودانين أنفسهم ، ومدى ما قدمته كل دولة لمساعدتهم ، ولماذا طمس دور مصر الايجابى في السودان

طوال هذه الفترة ، وما مدى هذا الدور الذى قامت به ودوافعه ، وهل أحس السودانيون بذلك الدور أم لا ؟ واستتبع ذلك طبعاً دراسة موقف الشعب السودانى من الحكومة الجديدة التى تسلطت عليه .

ومع قيام الثورة الوطنية فى مصر سنة ١٩١٩ ، ماذا كانت نظرة قادتها والشعب المصرى أثناءها للسودان ولفكرة وحدة وادى النيل وهل أثرت هذه الثورة فى السودان ، وما هو موقف حكومة السودان من الحركة الوطنية التى اندلعت فيه تطالب بوحدة وادى النيل . وهل كان للسودان مكان فى المفاوضات المصرية البريطانية ، وأخيراً ما هى الظروف التى غادر فيها الجيش المصرى والموظفون المصريون السودان فى نهاية سنة ١٩٢٤ ؟

وكانت العقبة الكبرى التى صادفتنى فى هذه الدراسة ندرة المكتوب عن هذه الفترة وانعدام الوثائق الخاصة بها بطريقة واضح أنها متعمدة ، وقد تأكدت من ذلك حين عثرت على وثيقة عبارة عن منشور سرى للغاية وزعته حكومة السودان على مديرى مديرياتها سنة ١٩٥٤ تأمرهم بإبادة وثائق هذه الفترة فيما بين ١٩١٠ و ١٩٢٥ وبرغم ذلك لم أياس .

وبعد خمس سنوات من الاقامة المتصلة فى السودان والبحث المستمر فيما تضمنه دار الوثائق المركزية بالخرطوم والوزارات والمديريات السودانية ، وبعد الاتصال بعدد من الشخصيات السودانية التى شاركت فى صنع الأحداث ، أمكننى أن أحصل على معلومات أصلية تغطى هذه الفترة كما تمكنت من جمع عدد من الوثائق سلمت جانباً كبيراً منها الى مكتبة جامعة القاهرة ونشرت مع هذا عدداً آخر منها كملاحق للبحث فقيض لها بذلك أن ترى النور لأول مرة .

ثم استكملت الوثائق المطلوبة للبحث من دار المحفوظات البريطانية بلندن Public Record Office التى أمدتنى بأفلام تضم عدداً من الوثائق المفيدة خصوصاً الفترة بين ١٨٩٠ و ١٩٠٥ ، كما كان لوثائق عابدين قيمتها فى استكمال بعض النقاط التى كانت فى حاجة الى استكمال ، وبهذه الوثائق وفقت الى كتابة البابين الثالث والرابع بشأن التنظيمات الادارية والمالية فى السودان لأنه لم يسبق أن تناولهما باحث بالدراسة العلمية الوثائقية حتى الآن . وظهر منهما لأول مرة دور مصر فى تطوير السودان سياسياً واقتصادياً . كما تمكنت على أساس من الوثائق أيضاً اجراء تقييم لثورة اللواء الأبيض والثورة المسلحة فى السودان سنة ١٩٢٤ لأول مرة .

وقد كان لتوجيهات استاذى الجليل المرحوم الدكتور محمد فؤد شكرى الفضل الاكبر فى تشجيعى على اختيار هذا البحث ، وبفضل هديه

أمكننى الجمع فى منهج البحث بين الطريقتين الطولية والعرضية فى وقت واحد .

وأخيرا فقد كان للفترة التى قضيتها بالسودان أثرها الكبير ؛ لأنها أضافت لى أحاسيس معينة أعانتنى على استيعاب خلفيات كثير من الأحداث والتعبير عنها بطريقة أقرب الى واقعها فى موطنها الأصلي ، ولا يفوتنى فى هذا أن أذكر بالخير معاونة مدير دار الوثائق المركزية بالخرطوم ومساعديه وغيرهم من الشخصيات السودانية الذين التفت بهم لكریم معاونتهم اياى فى استقصاء بعض الخلفيات السودانية الصرفة لأحداث كثيرة .

شكرا لكل من أسدى الى عوننا فى هذا البحث مرتجيا من الله سبحانه وتعالى أن يجزيهم عنى خير الجزاء والله ولى التوفيق .

يوليو ١٩٦٨

## مختصرات

SIMR.	تقرير المخابرات الشهرى فى السودان	●
SIAR.	تقرير المخابرات السنوى فى السودان	●
Intel.	المخابرات	●
G. G.	الحاكم العام	●
Sivsec.	السكرتير الادارى	●
F. S.	السكرتير المالى	●
Leg. Sec.	السكرتير القضائى	●
P. R. O. L.	دار المحفوظات العامة بلندن	●



## الباب الأول

### عرض عام لتطور أحوال السودان السياسية والاقتصادية خلال القرن التاسع عشر ١٨٢٠ - ١٨٩٩

#### الفصل الأول :

عرض عام للأحوال السياسية والاقتصادية بالسودان في ظل الحكم  
المصري من ١٨٢٠ حتى ١٨٨٢

#### الفصل الثاني :

النشاط الأجنبي في السودان وقيام الثورة المهدية

#### الفصل الثالث :

استرجاع السودان وأثر الموقف الدولي في ذلك





## الفصل الأول

### عرض عام للأحوال السياسية والاقتصادية بالسودان في ظل الحكم المصري ( ١٨٢٠ - ١٨٨٤ )

#### أولاً : إقامة الوحدة السياسية لوادي النيل ومسألة السيادة :

استولى محمد علي تلي السلطة في مصر ، ثم شرع في وضع النظام السياسي الذي ارتآه صالحاً ، والذي كان يهدف من ورائه الى « نقل مصر من مجرد ايةالة عثمانية بسيطة الى باشوية وراثية سواء كانت منفصلة عن جثمان الدولة العثمانية أم داخلية في نطاق الامبراطورية العثمانية اذا كان الاستقلال والانفصال متعذراً » (١)

وقد اقتضت كثير من العوامل فتح السودان وادخاله في اطار ذلك النظام السياسي الذي شرع محمد علي في وضعه لمصر وضم جنوب وادي النيل الى شماله في وحدة سياسية واحدة (٢) . ومن بين تلك العوامل الكثيرة مطالبة عدد من زعماء السودان (٣) بانشاء حكومة قوية بالسودان

(١) دكتور محمد فؤاد شكرى : مصر والسودان ( تاريخ وحدة وادي النيل السياسية في القرن التاسع عشر ١٨٢٠ - ١٨٩٩ ) من ٧ ، ٨ ( القاهرة سنة ١٩٥٧ ) .

(٢) McMichael, Sir H. : The Sudan, p. 28, (London 1954).

(٣) Shebeika, Dr. M. : British Policy in the Sudan (1882-1992), p. 13.

(٤) نعيم شكير : تاريخ السودان القديم والحديث وجغرافيته ج ٣ ص ١ ( القاهرة سنة ١٩٠٣ ) .

على يد مصر تقضى على عوامل الانحلال التي انتهى إليها اتحاد الفنج وتستبدل به عهداً من الرخاء والنظام والطمأنينة ، ومنها استئصال شافة المماليك الذين تركزوا عند دنقلة العجوز وزادوا من الاضراب فى جنوب مصر ، وكذلك البحث عن الجنود من بين الجماعات السودانية •

وبرغم صحة كل هذه الأسباب حتى ما ذكر عن الرغبة فى البحث عن الذهب فى السودان ، الا أنه لا يمكن أن يكون من بينها سبب واحد حاسم دفع محمد على لتوجيه جيوشه الى السودان • ولكنه يمكن أن نعتبر السببين التاليين أساسيين للفتح :

١ - ضبط الأراضى الجنوبية وتنظيمها وبث الأمن فيها •

٢ - الانتفاع بالسودان فى تكوين القوة العسكرية وخصوصا بعد فناء جزء كبير من قوة محمد على فى بلاد العرب •  
وفى الفترة الواقعة بين عام ١٨٢٠ ، ١٨٢٣ تمكنت قوات محمد على بقيادة ابنه اسماعيل كامل من ادخال أقاليم النوبة وسنار وكردفان فى حوزة مصر ، وبدأ من هذا التاريخ تأسيس الوحدة السياسية الحديثة لوادى النيل • فكانت هذه أول محاولة فى العصور الحديثة للتوغل فى القارة الافريقية وتنظيم شئونها ، اذ لم تكن دول أوروبا قد تخطت الساحل بعد نحو الداخل (٤) •

وقد نشأ جدل قانونى حول موئل السيادة فى السودان نتيجة لتضارب الأهداف الكبرى للدول الأوروبية فى وادى النيل وما يترتب على ذلك من تشكيل كل دولة من هذه الدول للسياسة التى تحقق أهدافها ، فى الوقت الذى كانت فيه الدولة العثمانية فى ضعف تام واستحقت نعت « الرجل المريض » • فكثيرا ما كانت تلك الدول تضطر الى تغيير أسلوب عملها أو التخلي عن بعض آرائها - تكتيكيا - مؤقتا - واعتناق غيرها لتواجه بذلك ظرفا طارئا أو تتخطى عقبة عارضة • وكانت فكرة السيادة وموئلها فى السودان من بين تلك الآراء التى تنازعتها الأهواء المختلفة ، فاستخدمتها الدول خصوصا انجلترا وفرنسا استخداما متضاربا فى تعاملها مع بعضها أو فى تعامل كل منهما مع غيرها من الدول (٥) •

يذكر أن الملك نصر الدين ملك المرفاب ببربر وصل الى محمد على وشرح له حال سنار وما وصلت اليه من الانحلال • وهون عليه أمر فتحها • كما جاء أيضا رجل من عائلة الزبير المالكة فى أرجو وأخبره بحال دنقلة وعيث المماليك فيها •

(٤) Wingate, Sir R. : Wingate of the Sudan, p. 11. (London 1955).

(٥) ان مجال هذا الموضوع هو الدراسات القانونية البحتة ، ولكنى مضطر - استكمالا للبحث - الى مس جانبى القانونى مبسدا بسيطا بما يوضح الفكرة فقط دون الخوض فى الجدل القانونى بما يساعد فى تحليل بعض مواد الاتفاق الثنائى وأهدافها فى الباب الثانى •

ويجمع الكتاب والباحثون على ما كان للسلطان العثماني من سيادة على السودان ، استمدها مما كان للدولة العثمانية من سيادة على جانب من السودان الحالي منذ القرن السادس عشر ، فضلا عن أن اسماعيل كامل ابن محمد على قد فتح ما فتح من أقاليم السودان باسم السلطان العثماني صاحب السيادة على مصر ، فكان أن صارت له السيادة العليا « القانونية » على كل من مصر والسودان - أى على وادى النيل - فى وقت واحد .

وعلى الرغم مما عقده للباب العالي من سيادة قانونية على السودان نتيجة للفتح المصرى فانه لم يمارسها من الناحية الفعلية ، بل مارست مصر ذلك الجانب الفعلى كله نيابة عنه وهو يشمل تصريف شئون البلاد عامة من ادارة وتنظيم واقتصاد ودفاع وتدير شئون الرعية وغير ذلك .

وقد تأكدت هذه السيادة الفعلية فيما احتوته نصوص تسوية ١٨٤٠ - ١٨٤١ التى وافقت عليها الدول الأوروبية الكبرى . فمنح محمد على وفق ما جاء فى فرمان ١٣ فبراير سنة ١٩٤١ « ولاية مقاطعات النوبيا والدارفور وكردفان وسنار وجميع توابعها وملحقاتها الخارجية عن حدود مصر ولكن بغير الارث » فكان صدور هذا فرمان اعترافا بما لمصر من حقوق فى السودان (٦) .

وقد جعلت السياسة المصرية من أهدافها الرئيسية الاحتفاظ بوحدة الوادى السياسية الامر الذى من أجله عنيت الباشوية باقامة حكومة قوية موطدة فى جنوب وادى النيل - أى فى السودان - تقوم بادارته وتنشر الأمن والطمانية فى أرجائه وتعلم أبنائه وتنعش اقتصادياته وتدعم الحكم الذاتى فيه .

واذا كانت تسوية ١٨٤٠ - ١٨٤١ قد غدت تأكيداً رسمياً للجانب الفعلى للسيادة التى مارستها مصر فى السودان ، فقد كانت فى ذات الوقت بالغة الأثر على كل من مصر والسودان لأمد بعيد . فبمقتضى هذه التسوية أصاب وضع مصر فى السودان شئ من الخلخلة ساعد عليه ضعف القوة العسكرية المصرية التى كانت السند الأول لمصر فى مواجهة الدولة العثمانية وغيرها . فصار يسرى فى السودان بمقتضى هذه التسوية ما تسنه الدولة العثمانية من قوانين ومعاهدات ومن بينها الامتيازات الأجنبية (٧) كما بات متعذرا - بمقتضاها أيضا - اجراء أى تعديل أو تغيير على الوضع الذى حددته فرمانات للسودان من غير موافقة الدول (٨) .

(٦) Silva White, Arthur : The Expansion of Egypt, p. 388.

(٧) دكتور محمد فؤاد شكرى : الحكم المصرى فى السودان ص ٤١ . ( القاهرة

سنة ١٩٤٧ ) .

(٨) دكتور محمد فؤاد شكرى : مصر والسودان ص ٦٤ .

وكان التأكيد الذي حصلت عليه مصر في تسوية ١٨٤٠ - ١٨٤١ مباشرة سيادتها الفعلية في السودان محل نظر السلطان العثماني الذي كان يتوق الى التشفى من محمد على ومن مصر ، فرأى أن يحرم مصر من تلك السيادة وينقلها اليه مباشرة ، وذلك بأن يحيل مصر ذاتها الى «أيالة» لا تختلف في شيء عن سائر أيلات الدولة العثمانية وشرع في تنفيذ خطته منذ تولي عباس باشا ولاية مصر سنة ١٨٤٩ منتهجاً الى ذلك السبيلين التاليين :

١ - الانتقاص من هيبة مصر في نظر الدول واضعاف حكومة «الباشا» فيها .

٢ - الاعتداء على ما يكون قد حصل عليه محمد على من حقوق وامتيازات .

وكانت أزمة التنظيمات العثمانية المشهورة هي ذروة محاولات السلطنة العثمانية لبلوغ مآربها غير أن عباس باشا استطاع بمساعدة بريطانيا أن يجتاز تلك الأزمة حين تم الاتفاق في ابريل سنة ١٨٥٢ على تطبيق التنظيمات العثمانية في مصر مع تعديلها بما يكفل للوالى الاحتفاظ بسيادته الداخلية الكاملة ويمكنه من دعم قوته تدريجياً في قابل الأيام حتى أصبح وليس هناك ما يربطه بالباب العالي سوى سيادة أسمية .

ومهما يكن من أمر فقد طرأ على وضع السودان عامل جديد منذ انتهى حكم محمد على ، ذلك أن الدولة العثمانية - وبموافقة الدول الأوربية طبعاً - قد اعتبرت السودان في فرمان التولية الذي أصدره السلطان العثماني الى ولاية مصر من ابراهيم بن محمد على حتى اسماعيل - اعتبرته - من الملحقات المصرية . فكان هذا الاعتبار اعترافاً بخطوة جديدة نحو تدعيم وحدة الوادى السياسية .

وإذا كانت السيادة العثمانية على السودان - منذ عهد محمد على حتى عهد الخديوى اسماعيل محل شك لدى بعض فقهاء القانون وغيرهم من الباحثين نتيجة انقطاع ممارسة الدولة العثمانية لهذه السيادة في السودان واضطلاع مصر بها ، فإن حقوق مصر العملية لم تلبث أن تدعمت من الناحية القانونية في عهد الخديوى اسماعيل ، ذلك أن فرمان الوراثة الصلبية الصادر في ٢٧ مايو سنة ١٨٦٦ قد جعل تطبيق هذا النظام الوراثى صراحة على «ولاية مصر مع ما هو تابع اليها من الأراضى وكامل ملحقاتها وقائماتها ميتين سواكن ومصوع» (٩) . أى على السودان . وعلى ذلك تكون وحدة الوادى السياسية قد تكونت وتحدد موئل السيادة الفعلية التى انشئت قانوناً منذ ١٨٦٦ فى الباشوية (١٠) .

(٩) Silva White, Arthur : Ouv. Cit., p. 388.

(١٠) دكتور محمد فؤاد شكرى : مصر والسودان ص ١٠٤ .

ثم تأكدت وحدة الوادى السياسية هذه مرة أخرى فى فرمان الخديوية سنة ١٨٦٧ ثم فى فرمان الصادر فى ٨ يونيو سنة ١٨٧٣ ، وصارت الخديوية تشمل أقطار الوادى كلها مصره وسودانه (١١) . ثم تلا ذلك المعاهدة المصرية الانجليزية المعقودة فى ٧ سبتمبر ١٨٧٧ ، والتي اعترفت فيها بما لمصر من سيادة على كل سباحل البحر الأحمر الغربى وساحل الصومال من رأس علبه فى الشمال حتى رأس حافون فى الجنوب (١٢) .

لما كانت فرمانات ١٨٦٦ ، ١٨٦٧ ، ١٨٧٣ قد صدرت بموافقة الدول ضمينا ، فقد كان ذلك يعنى اعتراف الدول - وتركيا طبعاً - بوحدة الوادى السياسية كما أنه صار متعذرا من الناحية القانونية نتيجة لفرمان ٢ أغسطس سنة ١٨٧٩ - الخاص بتولية الخديو توفيق - على أى دولة أوروبية منفردة ، وكذلك تركيا ، أن تنقص من حقوق السيادة المصرية فى السودان أو أن تفض تلك الوحدة أو أن تقتطع اقليما من أقاليمه الخاضعة لهذه السيادة كما وأنه لم يكن يجوز شرعا لمصر - أو حتى لتركيا - صاحبة السيادة القانونية العليا على مصر والسودان - أن تتنازل عن أى جزء من أجزاء مصر أو ملحقاتها - بما فى ذلك السودان طبعاً - إلا بناء على اتفاق دولى (١٣) هذا أو أن يغتصب منهما شئ بالقوة الغاشية وذلك موضوع آخر .

### ثانياً - الادارة المصرية فى السودان :

وكان ولاية مصر منذ عهد محمد على حتى قيام الثورة المهدية يستترشدون فى تنظيم شئون الحكم والادارة فى السودان بقواعد من شأنها أن تبرز فى وضوح قيام وحدة سياسية فى وادى النيل ، وتأكيد ما لمصر من حقوق لممارسة السيادة الفعلية على السودان ، ثم العمل على دعم هذه الوحدة وتأكيدا باعتبار أن فى هذا الدعم والتأكيد تقوية لمسند الباشوية فى القاهرة .

وكانت القواعد الأساسية للنظام الإدارى الذى وضعه ولاية مصر للسودان تحقيقاً لأهدافهم تقوم على دعامتين رئيسيتين :

١ - النظر الى السودان - فى إطار وحدة وادى النيل السياسية وإعتباره كائى مديرية من مديريات مصر .

(١١) نفس المصدر السابق ص ١٣٤ .

Diplomacy in the Near East Vol., 1, p. 175.

Silva White, Arthur : Ouv. Cit., p. 388.

(١٢)

Silva white, Arthur ; Ouv. Cit., p. 389.

(١٣)

٢ - العمل على أن ينعم السودان بحكومة محلية قوية مصلحة ورشيقة .  
وعلى الرغم من هذه الأسس الرئيسية فإن ظروف الادارة المصرية فى  
السودان لم تكن ميسرة بحيث يسهل عليها تحقيق الأهداف الكبرى  
للسياسة المصرية فى السودان دون عناء أو إرهاق .

فحين دخلت قوات محمد على السودان صادفت الادارة المصرية  
الجديدة فى السودان ظروفًا لم تعتد مثلها فى مصر فقد وصلت قوات محمد  
على الى مناطق شاسعة كانت - حقيقة - دون ما وصلته أيام اسماعيل -  
لكن الظاهرة الواضحة فيها أنها لم تكن تمثل تكتلابيثيا واضحا كما هو  
الحال فى مصر حين نرى فيها التكتل البيثى واضحا تسهل ادارته . كما  
كانت الظروف المعنوية فى السودان متغيرة عنها فى مصر ، اذ تعودت مصر  
الخضوع لسلطة مركزية فى أغلب فترات تاريخها ، بينما كان السودان  
على عكس ذلك تسوده البداوة ويشيع النظام القبلى فيه كما أن سكانه  
لم يعتادوا الخضوع لسلطان واحد يقيم فى عاصمة للبلاد ، وفى ظل هذا  
النظام الذى كان يسود المجتمع السودانى لم يكن يعرف الفرد منهم سوى  
السلطة المحلية المحدودة المحصورة فى شيخ القبيلة التى ينتمى إليها .  
ولم يكن الشيخ ذاته يهتم الا بالنطاق المحلى المحدود الذى تعيش فيه قبيلته .

وساعد على هذا بساطة الماضى الحضارى بالنسبة للسودانيين ، اذ  
كان يظلل مخيلته ماض مبهم لا يعدو الانتساب لاحدى القبائل العربية  
الكبرى كبنى أمية أو بنى العباس أو نحوهما . وكذلك عزلة السودان عن  
العالم الخارجى .

وبالإضافة الى ما سبق كان الرعى أساس الاقتصاد فى السودان  
وهى حرفة تستتبع دائما عدم ظهور الملكية الفردية بل يظهر فيها شيوع  
نظام الملكية الجموعية للأرض .

وقد أدى اختلاف الظروف الطبيعية والاجتماعية فى السودان عنها  
فى مصر الى اختلاف الادارة فى كل منهما عن الأخرى . كما كانت هذه  
الظروف المغايرة جديدة على من أوكلت اليهم حكومة مصر أمر الادارة فى  
السودان منذ أيام الفتح الأولى ومن أجل ذلك لم يكن لدى هذه الادارة  
الجديدة أول الأمر خطة موضوعة أو نظام للحكم يمكن أن ينقل الى السودان  
ونتيجة لذلك كانت ادارة السودان على عهد محمد على مرتجلة بحيث كانت  
تضع الحلول المناسبة للظروف الطارئة .

ولكن خطة الادارة لم تلبث أن تقدمت تدريجيا بعد ذلك على هدى  
ما كان يمر بها من تجارب وما يصادفها من دواع وظروف كان لابد من  
الاستجابة لها ومواجهتها . وفى هذه الاستجابة والمواجهة كان لدى

المسؤولين عن ادارة السودان نظام الادارة القائم في مصر ولم يكن هناك ما يمنع من الاستفادة به في السودان عند الحاجة . وكانت أولى نواحي الاستفادة من الادارة في مصر هي « التقسيم الادارى » فقد قسم السودان الى مديريات ومراكز بلغ عددها ست مديريات رئيسية هي كردفان ودنقلة وبربروتاك ( كسلا ) وسنار والخرطوم (١٤) . وكان على رأس كل مديرية مدير وعلى رأس المركز مأمور كما هو الحال في مصر .

### حكمه الإدارية السودانية :

وكانت الرئاسة العليا ( الحكمادية ) تختلف في السودان عنها في مصر وقد جربت مصر هناك أكثر من طريقة على النحو التالي :

١ - أن يكون لوالى مصر أو خديويها حاكم عام يمثلها بالسودان ، فيتولى جميع السلطات هناك ويكون همزة الوصل مع حكومة القاهرة وقد جرى العمل بهذه الطريقة معظم الوقت تقريبا منذ الفتح حتى قيام الثورة المهدية .

٢ - طريقة الحكم المركزى الشديد ، وفى هذه الحالة لم يكن للسودان حكومة قائمة بذاتها وانما كانت هناك تبعية مباشرة للادارات في مصر ، وأصبحت أقاليم السودان فى هذا مثل مديريات أو محافظات مصر نفسها .

وكان يتجمع فى يد الحكمدار كل أسباب السلطة فى السودان . فكان مسئولاً عن تنفيذ سياسة مصر من حيث استتباب الأمن وصيانة السلام ورد الغارات عن الحدود والعناية بالاقتصاد والتعليم وما الى ذلك .

وقد كان منصب الحكمدار يحمل فى طياته كثيراً من المخاطر الناجمة عن بعده عن مقر الباشوية فى القاهرة ، الأمر الذى كان يزيد من فرص غواية الحكمدار من جانب كل من كانت له مصلحة فى إضعاف الباشوية عن طريق فصر عرى وحدة الوادى السياسية التى كانت حقيقة قائمة . وكان من بين هؤلاء الباب العالى الذى كان يطمع فى أن يعيد مصر الى مجرد أيلة عادية من أيلات الدولة العثمانية كما سلف . كما كان فى مكنة - حكمدار السودان - نتيجة بعده عن القاهرة - استغلال السلطات التى هياها له منصبه لمصلحة شخصية أو نحوها - كما هو الحال فى كل زمان ومكان -

---

(١٤) ذكر بعض الكتاب ومنهم A. Silva White ان المديريات كانت سبعة وليست ستة واحتساب فازغلى المديرية السابعة فى السودان بينما نظر اليها غيره على أنها مجرد مكوكية لم ترتفع الى مستوى المديريات الأخرى وان كان لها استقلالها الادارى .  
Silva White, Arthur : ouv. Cit., p. 377.

مما لا يتماشى مع السياسة التي كانت تهدف حكومة القاهرة الى تنفيذها لمصلحة السودانيين وتطوير شئونهم .

وعلى ذلك كانت مهمة اختيار الحكمداريين مهمة شاقة . فكان يتوقف على حسن اختيارهم اطمئنان حكومة القاهرة على وحدة الوادى السياسية ، فضلا عن تمتع السودان بحكومة طيبة تسعى لخير وخير سكانه . وعلى العكس من ذلك فقد كان يسوء الحكم وتختل الادارة هناك وتهدد الأخطار وحدة الوادى اذا أسىء اختيار الحكمدار .

ومن أجل ما سلف كانت حكومة القاهرة تولى عملية اختيار الحكمداريين كل اهتمامها . فقد دقت فى أن يكونوا من بين الأكفاء الذين يتمتعون بالسمعة الطيبة والجد وحسن تصرف الأمور والاستماع الى شكايات الناس . كما فرضت حكومة القاهرة رقابة صارمة على رجال الادارة من الحكام والمديرين ونحوهم فى الأقاليم السودانية (١٥) وخصوصا محمد على الذى بث عيونه وأرصاده لمعرفة منسلكهم وحمل أنبائهم اليه (١٦) .

وقد اشتهر أكثر الحكمداريين بالأمانة والاستقامة والقدرة على العمل والاصلاح . ولم تضطر مصر حتى سنة ١٨٥٤ الى استدعاء أحد من حكمادرييها بالسودان الا واحدا فقط هو عبد اللطيف باشا ( ١٨٤٩ - ١٨٥١ ) الذى كثرت ضده شكاوى الناس ونسب اليه احتكار تجارة النيل الأبيض لنفسه . ومما تجدر ملاحظته أن ما نسب الى عبد اللطيف باشا من بعض الكتاب وكلهم تقريبا أوربيين كان يقابله ازجاء الثناء عليه والشكر له من غيرهم على أساس مقدرته الادارية وما تحقق من اصلاحات على عهد حكمادريته (١٧) .

وتجلت نقطة الباشوية فى القاهرة لما يدور فى السودان وحرصها على تقصى الأمور بنفسها حين قام اثنان من ولاية مصر هما محمد على باشا ومحمد سعيد باشا بزيارة السودان للموقوف على حسن سير الأمور هناك ومعرفة مدى ارتياح السودانيين الى الادارة القائمة فيه . فكانا يستمعان الى شكايات الأهالى ويبتان فيها ، وكثيرا ما كانا ينتصفان لهم ضد موظفيهم .

- 
- (١٥) دكتور محمد فؤاد شكرى : مصر والسيادة على السودان ص ١٢ . ( القاهرة سنة ١٩٥٧ ) .
- (١٦) مكى شيكة : السودان فى قرن ص ٥١ - ٥٢ .
- (١٧) دكتور محمد صبرى : الامبراطورية السودانية فى القرن التاسع عشر ص ١٥ ( القاهرة سنة ١٩٤٨ ) .



## محمد علي والسودان :

وبرغم ارتحال محمد علي الى السودان الا أن رحلته كانت قصيرة قليلة النتائج بالنسبة لادارته اذا قورنت برحلة سعيد باشا التي قام بها بعد ذلك ، ولا نعتبر هذا دليلا على تفرغ محمد علي لشئون السودان ، وذلك لكثرة شواغله واستمرارها وخصوصا في الفترة بين ١٨٣٠ ، ١٨٤٠ ومن أجل ذلك لم يعط تلك البلاد العناية الواجبة لادارتها وتنظيمها والالتفات اللازم لتقويمهما .

وضاعف من العقبات في وجه الادارة أيام محمد علي عدم استطاعته توفير كل طوائف الموظفين اللازمين لها بالسودان (١٨) وقد لمس محمد علي بنفسه ذلك النقص وهو في رحلته بالسودان اذ كانت الشكوى دائما موجودة من قلة أصحاب الوظائف الكتابية الأمر الذي اضطر الحكومة الى الاعتماد على العصبية والشيخات المحلية في بعض المهام الادارية وجمع الضرائب وغيرها . ويتضح مدى دقة وعمق مشكلة نقص رجال الادارة في السودان اذا عرفنا أن مصر ذاتها كانت تشكو من القلة النسبية من الصالحين للادارة فيها .

## سعيد باشا والسودان :

وقد وجد السودان من وقت سعيد باشا بالذات متسعا للتفرغ لشئونه ، سعيًا وراء تحقيق الهدف الكبير للسياسة المصرية فيه ، وهو ضمان بقاء الوحدة السياسية للوادي وادخال السودانين في سلك العمران والرفاهية . واقامة شعائر العدل ونشر ألوية اليمن والايمان . . . . . (١٩) فعين أخاه الأمير عبد الحليم حكامدارا للسودان - وهو شخص يثق فيه كل الثقة ليعمل على توفير أسباب الراحة والتقدم للسودانيين (٢٠) .

ويدل هذا التعيين على مدى اهتمام سعيد باشا بالسودان ورغبته في الإصلاح خصوصا وأنه قد تم بعد أن كثرت شكاوى الناس من الحكمدارين في السودان الأمر الذي اعترف به سعيد باشا في رسالة

(١٨) دار الوثائق القومية دفتر ٢٨٠ شوري المعاونة ملكية وثيقة رقم ٢١ بتاريخ ١١ محرم ١٢٥٥ .

(١٩) رسالة سعيد باشا الى أهالي السودان في ١٢ ربيع الأول سنة ١٢٧٢ لتقديم أخيه الأمير عبد الحليم اليهم بمناسبة تعيينه حكامدارا على السودان . دفتر ١٨٨٣ صادر الأوامر نمرة ٤ ص ٣ بتاريخ ١٢ ربيع الأول سنة ١٢٧٢ ، ( نوفمبر ١٨٥ ) ( دار الوثائق القومية ) .

Mariette E. ; Lettres et Souvenirs Personelles ; p. 45. (٢٠)  
(Paris 1904).

لأهل السودان يقدم لهم فيها أخاه الأمير عبد الحليم والسابق الإشارة إليها فقد ذكر سعيد فيها أنه ( قد كثرت إلى الحكمديرية السلف أوامرنا العديدة واستمرات اليهم التنبيهات العديدة بأقامة شعائر العدل ونشر ألوية اليمن والايمان وهم عجزوا عن القيام بالوفى ) .

وحين مرض عبد الحليم غادر السودان ولم يعين سعيد باشا حكامدارا بدله وفضل أن يدرس الأوضاع على الطبيعة . فقرر السفر إلى السودان على أساس أن يرى « أن عدم دخول بلاد السودان التي هي من أجزاء ممتلكاتنا تحت الاتفاق والانتظام حتى الآن مع أن مقصدنا ومطلوبنا تقدمها وعمرانها لأمر موجب للأسف جدا والحق يقال وليس بقاؤها على ما هي عليه من الأمور التي يجوز تحملها ، وبما أنني هممت العزيمة منذ مدة على أن أرى تلك البلاد وأتبين أحوالها وأوضاعها وأقف على ما يجري فيها أولا بقصد السياسة وثانيا تحت حاجة النزاهة فعزمت على أن أذهب إليها بذاتي لكى نضع لها فيما بعد النظم التي تكفل عمران تلك البلاد والحوالي وتكون بها الرفاهية للرعايا والأهالي (٢١) .

وقد أوضح سعيد باشا أسباب الرحلة وأهدافه من ورائها بأنها العمل على كفالة العمران في السودان وتحقيق الرفاهية للسودانيين .

### الادارة غير المباشرة في السودان ( الادارية الأهلية ) :

على أن تفكير سعيد باشا بالنسبة لادارة السودان قد هداه إلى أن سبب الخلل فيها يرجع إلى الأمرين التاليين :

- ١ - نظام الادارة المركزية وربط مديريات السودان بحكمدار واحد .
- ٢ - عدم اناطة الكثير من الشئون الادارية لشيوخ البلاد وحكامها .

وقد عالج سعيد باشا الوضع بأن أصدر أربعة مراسيم في ٢٦ يناير سنة ١٨٥٧ تضمنت اصلاحات ادارية وضريبية تستهدف كلها مصلحة السودان وأهله فالغى نظام المركزية الادارية واستبدل به اللامركزية أو ما يعبر عنه في علم الادارة المحلية باسم الادارة الأهلية وتوسع في اشراك العناصر الوطنية في شئون الحكم والادارة . فالغى حكمديرية الخرطوم وقسم السودان إلى خمس مديريات بدلا من ست وأقام على رأس كل مديرية مديرا مسئوليا مسئولية مباشرة أمام حكومة القاهرة .

(٢١) أمر سعيد باشا إلى ناظر الجهادية للاعداد للرحلة : محظفة رقم ٦ أوامر لديوان الجهادية وثيقة رقم ٥٠ في ١١ ربيع أول ١٢٧٣ . ( دار الوثائق القومية ) .

كما ملأ الوظائف برجال كان أغلبهم من أبناء السودان من المشايخ  
والزعماء والملوك (٢٢) .

وجعل سعيد باشا - فيما أصدره من مراسيم - تقرير الضرائب  
وتقديرها بالاتفاق مع أعيان البلاد وأوكل الى مشايخ البلاد ومكوكها جمع  
الضرائب (٢٣) والفصل فى المنازعات والقضايا المحلية ، على أن يعرض  
ما يستعصى حله منها على مجلس يشكل لهذا الغرض (٢٤) .

وصحب ذلك اصلاحات أخرى لتنشيط التجارة وتسهيل المواصلات  
بين أقاليم السودان بعضها البعض ثم بينها وبين القاهرة .

على أن أهم اصلاحات سعيد باشا كانت اعلان الغاء الرق وابطال  
تجارته والقضاء عليها (٢٥) وقد أعلن ذلك وهو فى مدينة بربر فى أوائل  
ابريل ١٨٥٧ وكان هدفه الأساسى من ذلك استرجاع نفوذ الحكومة فى  
الاصقاع الشاسعة التى كان تجار الرقيق قد أخضعوها لسيطرتهم من  
دون الحكومة (٢٦) .

وقد لمس أهالى السودان آثار اصلاحات سعيد باشا وشهد بذلك  
فى أوائل القرن العشرين رجل مسن من أهالى قرية بنا Binna  
فى مديرية دنقلة ، حين قابل ونجت باشا حاكم عام السودان وقال له  
« لقد رأيت سعيد باشا فقد كان رجلا عظيما وقد وجد الأهالى السلام  
والراحة على أيامه » (٢٧) .

وعلى الرغم من جهود سعيد باشا فقد تضافرت عوامل شتى على  
اخفاؤها كان من بينها بعد الحكومة العليا فى القاهرة عن الظروف الأمر  
الذى جعل بعض المشايخ يبدون العصيان والتمرد على المديرين وظلم الناس  
والتلاعب بالأموال (٢٨) . ثم انشغال حكومة القاهرة فى تثبيت مسند  
الباشوية والمحافظة عليها فى وجه العواصف التى صادفتها ، هذا بالإضافة  
الى افتقار السودان الى العناصر البشرية الجديدة ، سودانية أو غير  
سودانية - لتدعيم الجهاز الادارى هناك الأمر الذى تسبب فى اخفاق  
اللامركزية الجديدة لتحقيق أهدافها ، تلك اللامركزية التى لم تكن فى

Mc. Michael, History of the Arabs in the Sudan, Vol. II, (٢٢)  
p. 402.

Wingate R. : Ouv. Cit., p. 12. (٢٣)

(٢٤) دفتر ١٨٨٦ أوامر عربى - مكتبة رقم ٣٥ ص ٣٣ بتاريخ ٢٩ جمادى الأولى  
سنة ١٢٧٣ ( دار الوثائق القومية ) .

McMichael H. ; The Suddan, p. 30. (٢٥)

(٢٦) نعم شقير : تاريخ السودان وجغرافيته ج ٣ ص ٣١ - ٣٢ .

Wingate, R. ; Ouv. Cit., p. 13. (٢٧)

(٢٨) مكي شبكية : السودان فى قرن ص ٦٢ .

الواقع سوى نقل للسلطة من الخرطوم الى القاهرة مما عاد بالضرر على السودان ، اذ أصيبت جهود السلطات المحلية بالجمود . واضطربت القاهرة فى نهاية الأمر الى الغاء اللامركزية واعادة منصب الحكمادارية بسلطاتها اللامركزية من جديد فى الخرطوم فى مايو ١٨٦٢ .

وبرغم ما يوجد من نقده لاصلاحات سعيد باشا فى السودان فمما لا شك فيه أنه لو أتيتحت الفرصة المناسبة لانجاز تلك الاصلاحات لأمكنها معالجة كثير من المشكلات الاجتماعية والاقتصادية فى المجتمع السودانى ولأمكن تلافي الأسباب التى أدت بعد حوالى ربع قرن من الزمان الى اشعال الثورة المهدية فى السودان (٢٩) .

### الخديو اسماعيل والسودان :

ومهما يكن من أمر محاولات سعيد باشا لاصلاح الحال فى السودان فقد خلف وراءه لاسماعيل باشا عهدا مثقلا بالمشكلات الداخلية فى مصر ذاتها فضلا عن السودان اذ زاد تغلغل النفوذ الأجنبى فى كل من مصر والسودان وما صاحب ذلك من زيادة انتشار الرق بالسودان نتيجة لازدياد نفوذ تجار الرقيق هناك وفرض سيطرتهم على مناطق شاسعة بعيدة عن الخرطوم وخروجها من نفوذ الحكومة . هذا بالاضافة الى تعرض أطراف السودان الشرقية والغربية الى الغزوات المتزايدة من جانب الأثيوبيين والفوراوين وغيرهم .

وحين فرغت حكومة اسماعيل بالقاهرة من مشاكلها مع السلطان وتم اطلاق يد الخديو فى تصريف شئون البلاد الداخلية واطمئنانه الى استقرار وضع الخديوية تفرغ للسودان فشهدت الفترة بين عامى ١٨٧٣ و ١٨٧٩ أعظم نشاط فى تاريخ السودان الحديث .

ومما تجدر ملاحظته أن ادارة السودان قبل عهد اسماعيل لم تكن سوى ادارة تجارب ومحاولات . ومعنى هذا أن قواعد الحكم والادارة لم تكن قد استقرت بعد على أسس كافية عند تولى اسماعيل باشا الحكم . وقد جاءت التجربة من أنه قد أنيط بالادارة المصرية فى السودان عبء ثقيل لم تعهده من قبل ، لعل أبرز سماته امتداد الادارة الى أقاليم شاسعة فى السودان وفى جنوبه بالذات فى مناطق أعالي النيل .

وقد وجه اسماعيل نشاطا كبيرا نحو تطبيق مبدأ اشتراك شيوخ القبائل مع سائر العناصر الوطنية فى تحمل مسئوليات الحكم ، وشغل

(٢٩) دكتور محمد فؤاد شكرى : مصر والسودان ص ٩٠ - ٩١ .

السودانيون الوظائف الهامة وصار منهم بعض المديرين ونظار الأقسام والمعاونون ووصل بعضهم الى أعلى الرتب العسكرية (٣٠). كما كان منهم القضاة ورؤساء التجار وأنشئت المجالس المحلية في كثير من المدن للفصل في قضايا الأهالي ومشاكلهم وهو ما يعبر عنه باسم الإدارة الأهلية أو الإدارة غير المباشرة •

ونشط العمل في زيادة عمار السودان وتقدمه فكثر تعمير المساجد ونشر التعليم وزاد الاهتمام بالزراعة والتجارة الى غير ذلك من نواحي الرقي بالسودان والسودانيين هذا فضلا عن النشاط الكبير الذي وجهه اسماعيل نحو الغاء الرق والنخاسة كما سيأتى بعد •

### توسيع الخديو اسماعيل في أفريقيا :

وكان من السمات البارزة في عهد الخديو اسماعيل توسيع أملاك مصر في أفريقيا فضمت مديريةية خط الاستواء ثم مصوع وزيلنج وبوغوص وهرر وتاجوره وبربره كما ضمت دارفور في غرب السودان وكان هذا التوسع في جنوب السودان وشرقه بالذات فتحا لباب المشاكل الكبرى التي صادفتها حكومة الخديو اسماعيل بعد ذلك •

وكان توسع مصر في أفريقيا أساسا نتيجة من نتائج سياسة الخديو اسماعيل ازاء مشكلة الرق التي أولاها جل عنايته •

ففي سبيل القضاء على الرق وتجارته لم يكن مفر من دخول الخديو اسماعيل مع تجار الرقيق والنخاسين في معركة متعددة المجالات في داخل السودان حيث كانوا يفرضون سيطرتهم على بعض أقاليمه وفي خارج السودان حيث المواطن الأصلية للرقيق في قلب أفريقيا (٣١) وجهات أعالي النيل ودارفور على وجه الخصوص (٣٢) •

وقد كان من سوء حظ الخديو اسماعيل أنه أخذ يعالج هذه المشكلة التي ورث أصولها مع وراثته لولاية مصر في وقت بدأ فيه نشاط الاستعمار الأوربي في أفريقيا • وقد جاءت النكبة نتيجة للتفاعل بين الصعوبات التي ورثها وبين دخول الأوربيين في تلك المناطق حتى أنه بات مؤكدا أن حكم السودان أسهل كثيرا على الإدارة المصرية من غير فتح تلك المناطق ، ولكن المساوىء التي كانت تسودها نتيجة فتحها فتحا غير منظم على غير يد الحكومة

(٣٠) دكتور محمد فؤاد شكرى : الحكم المصرى فى السودان ص ٧٦ •

Wingate R. : Ouv. Cit., p. 23.

(٣١)

(٣٢) محمد فؤاد شكرى : الحكم المصرى فى السودان ص ٢٦٨ •

أجبرت الخديو اسماعيل على توجيه قواته اليها لفتحها ثم ترتيب ادارة تلك المناطق بما يحقق إيقاف الأعمال غير الانسانية التي زادت ، كما تولى ذوو النيات السيئة أخبارها بالنشر المغرض فحولوها بحيث جعلوا منها سبة في جبين مصر ، وقد استخدم الخديو اسماعيل فى فتح تلك المناطق وضبطها رجالا أجنب مستهدفا من ذلك أمرين : أولهما صبغ عمله بصبغة المدنية الحديثة ردا على ما كان يثار عمدا ضد الادارة المصرية فى جنوب السودان • وثانى الأمرين قطع خط الرجعة على الدول الأوروبية بإشراك أبنائها فى العمل حين تريد التدخل •

وبدأ الخديو اسماعيل يعمل على قفل النافذة التى يصدر منها الرقيق الى الخارج من موانئ البحر الأحمر وموانئ الصومال على المحيط الهندى وعلى الأساس السالف - وهو القضاء نهائيا على الرق والنخاسة - سيرت مصر جيوشها الى تلك الجهات ففتحتها وتكونت الامبراطورية المصرية فى أفريقيا بذلك على أسس انسانية بحته (٣٣) •

وقد ترتب على توسع مصر فى أفريقيا النتيجتان التاليتان :

**أولا :** دخول مصر فى حروب مع أثيوبيا فى ١٨٧٦ حين حاولت الأخيرة كسر الحلقة التى ضربت من حولها متذرة بما ادعته من حقوق لها فى اقليم بوغوص الذى احتلته مصر سنة ١٨٧٢ وساحل البحر الأحمر وقد زاد فى احتدام المشكلة الأثيوبية عدم تخطيط مناطق الحدود بين الجارتين وخصوصا فى مناطق بنى شنقول كما ساعد على ذلك أنه كان يعتلى عرش أثيوبيا الامبراطور تيودور الذى وصلت آماله الى حد التفكير فى تخليص قبر السيد المسيح فى القدس • وقد تحمل الفريقان خسائر جسيمة فى الحرب التى انتهت بعقد هدنة بين الطرفين •

**ثانيا :** عقد معاهدة إلغاء الرقيق بين مصر وبريطانيا فى ٤ أغسطس سنة ١٨٧٧ (٣٤) تلك المعاهدة التى سيأتى ذكرها بالتفصيل والتى كانت أحد أسباب اشتعال ثورة محمد أحمد المهدي بالسودان •

وقد كان التوسع الذى قامت به مصر فى أعالي النيل من أجل إلغاء الرق والنخاسة وما استلزم ذلك من نفقات باهظة تحملتها الخزنة المصرية ، من عوامل الأزمة المالية التى استحكمت فى مصر وأثرت على السودان بالتالى التى استعصى على الخديوى حلها فأدت فى النهاية الى عزل الخديو اسماعيل

(٣٣) دكتور محمد صبرى : الامبراطورية السودانية ص ١٧ •

(٣٤) سيرد الحديث عنها تفصيلا فى الفصل الثانى من هذا الباب •

واضعاف الحكمدارية فى السودان ، فعجزت عن قمع الحركة المهدية فى بدايتها •

ومهما يكن من أمر فان الادارة المصرية فى السودان - شأنها شأن أى ادارة أخرى فى بلد حديث عهد بالأنظمة الادارية الحديثة - قد اقترفت أخطاء أو صادفتها مصاعب لم يكن هناك منها فكاك ، فى فترة انتقال وتجارب وتكاليف ، توضع فيها الأسس الأولى للنظام والعمران فى السودان ، وتعتبر بحق أشق مراحل الانشاء فى أى بلد مماثل (٣٥) •

« وإذا نظرنا الى الأمر من ناحية المدنية لم يسع المنصف أيا كانت وجهة النقد الموجه الى الادارة المصرية فى السودان ، الا أن يعترف بأنه الى جهود مصر يرجع الفضل فى أن المناطق الممتدة حتى البحيرات أصبحت ضمن العالم المعلوم ، وفتحت على العالم المتحضر لأول مرة مناطق عذراء لم تكن معروفة من قبل ، فلم تلبث الدول الاستعمارية أن تصارعت عليها تحت شعارات كاذبة تتجلى فى أنها بعد ما يقرب من قرن من الزمان تركتها على حالها دون أن يصيبها تقدم يذكر ، والى مصر يرجع الفضل فى أن بيوتا تجارية أوربية أمكن تأسيسها فى السودان وان رحلات عملية استكشافية قد عملت وان بعثات من البشريين المسيحيين قد توطنت (٣٦) •

### ثالثا - الأحوال الاقتصادية فى السودان :

كان لمبدأ الوحدة السياسية لوادى النيل الأثر الأول فى رسم وتنفيذ السياسة الاقتصادية لكل من مصر والسودان • وكان محور السياسة الاقتصادية أيام محمد على هو تعمير كل من مصر والسودان على حد سواء •

وقد كان محمد على يؤمن بمسألة زيادة موارد السودان فعلا ويستحث عماله المحليين على ذلك •

وبرغم هذه النوايا الطيبة والرغبة فى الأخذ بيد السودان الا أن ما اتخذ فيه من خطوات ايجابية لم تكن فى مثل فعالية مثيلاتها التى اتخذت فى مصر ويرجع هذا الى اختلاف موارد السودان عن موارد مصر واختلاف الأسس التى يمكن أن تقوم عليها سياسة اقتصادية لتنمية تلك الموارد فى كل من البلدين ، فنظام الزراعة مختلف فى كل من البلدين والرعى كما سبق أن ذكرنا فى السودان حرفة رئيسية للسكان ، هذا الى أن محمد

(٣٥) دكتور محمد صبرى : الامبراطورية السودانية ص ٢٣ •

(٣٦) دكتور محمد صبرى : المرجع السابق ص ١٠٧ - ١٠٨ ( رسالة شفهوية

من محمد شريف باشا الى ايفلن بارنج فى ١٨٨٣/١٢/٢١ ) •

على نفسه لم يتفرغ للسودان تماما لكثرة مشاغله فترك عملية تنمية موارد السودان في معظم الأحيان لحسن تصرف الحكمداريين وعلى ذلك فان الامر كان مجرد جهود فردية تتعلق بحكماء معينين في زمن معين وربما اقليم معين أيضا . وكان محمد على يتبع في مصر نظام الاكتفاء الذاتي حتى اذا دخلت قواته السودان طبق نفس النظام عليه . ثم توسع فيه نتيجة تكوين وحدة الوادى السياسية لوادى النيل على أساس أن يسد الفائض في مصر احتياجات السكان في السودان ، ويسد الفائض في السودان - ان وجد - احتياجات السكان في مصر (٣٧) . ولتحقيق فكرة الاكتفاء الذاتي في السودان شهد عصر محمد على وما بعده توسعا في الزراعة لا سيما في عهد حكمه اريه محوبك وخورشيد باشا وممتاز باشا الذي يشار اليه بالبنان في هذا الصدد فأدخل هؤلاء عددا من المحاصيل الجديدة هناك وخصوصا المحاصيل التجارية وأحرزت زراعتها قدرا من النجاح وتأييدت حقوق الملكية ، وقامت على المحصولات الزراعية صناعات مختلفة كالنيل والسكر والصابون وغيرها فزاد الرخاء وانتعشت أحوال السكان في السودان (٣٨) .

ومما تجدر ملاحظته أن ذلك لا يعنى أن الزراعة مستها عصا سحرية فقد بقى النظام الزراعى القديم في السودان قائما في جوهره حتى من حيث المحاصيل التقليدية .

أما ما استحدث فلم يكن كافيا بدرجة تساعد على التأثير في اقتصاد السودان .

وكان من أهم ما عنى به محمد على في السودان لزيادة موارده هو البحث عن الذهب وقد قام بالبحث عنه خبراء أجانب ومحمليون وأنفق على ذلك كثيرا من الأموال وبذل فيه الجهود وان لم يتحقق له ما كان يعلقه عليها من آمال .

وزاد النشاط التجارى في السودان زيادة كبيرة الأمر الذى أدى الى قيام مدن جديدة مثل مدينة محمد على والكاملين والخرطوم ذاتها . كما زاد من نشاط التجارة انشاء العلاقات التجارية مع جيران السودان في اثيوبيا ودارفور ووادى وما اليها وكانت النتيجة الطبيعية لهذا النشاط الاقتصادى انتقال عدد من السكان من حال البداوة التى عاشوها سنوات طويلة الى حياة الحضارة نتيجة اشتغالهم أو اتصالهم بحرفة التجارة التى انتعشت آنذاك .

(٣٧) دكتور محمد فؤاد شكرى : مصر والسيادة على السودان ص ١٣  
(٣٨) Lepsius pp. 163-164.



وكانت الحكومة أيام محمد علي - كما هو الحال في مصر آنذاك - تحتكر عدة تجارات في السودان منها السنامكي والصمغ وغيرها من منتجات سنار ، غير أن هذا الاحتكار ألغى سنة ١٨٤٩ كما ألغى كذلك نظام العهد (٣٩) الذي كانت حكومة محمد علي قد فرضته من قبل الأمر الذي مكن كثيرا من الأوروبيين من الاشتغال بالتجارة (٤٠) وقد استهدفت الحكومة من الغاء الاحتكار انعاش حال السودانيين الاقتصادي ، غير أن تنفيذ الالغاء كان متعذرا بسبب أن بعض الحكمداريين وهم بعيدون عن الاشراف المباشر لحكومة القاهرة لم يكونوا يرغبون في ذلك ؛ لأنهم يفيدون فائدة شخصية من وراء الاحتكار خصوصا بعد أن فتح النيل الأبيض للتجارة وما تبع ذلك من رواج تجارة العاج والرقيق وهي التجارة المغرية الوافرة الأرباح التي كان يسيل لها لعاب الحكمداريين وكان ممن أشيع عنهم ذلك الحكمدار عبد اللطيف باشا جركس - كما سبق القول - الذي عزلته القاهرة حين كثرت ضده الشكاوى .

### النظام الضريبي :

بعد فتح السودان على عهد محمد علي قام المباشر حنا الطويل بوضع نظام الضرائب على الأهالي فتم تسجيل القرى وعينت لها ضرائبها وكانت الضرائب في السودان نوعين .

١ - ضرائب على الجماعات المستقرة التي تعمل في الزراعة وغيرها من الحرف . واتخذ بالنسبة لهؤلاء وحدة اعتبرت مقياسا لمقدرة الفرد المالية كالساقية أو الفدان أو شجرة النخيل مثلا . وبقدر ما يمتلكه الفرد من هذه الوحدات تقدر الضرائب وكان تعامل الحكومة في هذه الحالة مع الافراد مباشرة .

٢ - ضرائب على الجماعات المرتحلة كالبدو وهذه كانت تقوم على أساس الاتفاق على مبلغ من المال يقدر جملة واحدة على الجماعة من الناس وكان شيخ القبيلة مسئول أمام الحكومة عن الضرائب المقررة على قبيلته وكان الشيخ في هذه الحالة يقسم مربوط الضريبة المطلوبة منه على أفراد قبيلته أو جماعته دون أن يكون للحكومة صلة بهم .

Arminjon, P. ; *Situation Economique et Financiere de* (٣٩)  
l'Egypt et le Sudan Egyptien, p. 37. (Paris 1911).

(٤٠) تقرير تشارلس مري قنصل إنجلترا في مصر الى حكومته في يناير ١٨٥٠ نقل  
عن كتاب دكتور محمد فؤاد شكرى : الحكم المصري في السودان ص ٥١ .

ولم يكن الناس قد ألفوا ذلك ، ولما كانت المبادلة هي وسيلة التعامل التقليدية في الماضي فقد وجد الأهالي صعوبة في دفع مثل الضرائب النقدية ومن هنا اتهمت الحكومة بفرض ضرائب فادحة مع أنها لم تكن كذلك (٤١) .

وكان رجال الادارة في السودان يقومون بجمع الضرائب من الأهالي حتى اذ كان عهد سعيد باشا وما أحدثه من تغييرات ادارية بمقتضى مراسيم الخرطوم الأربعة الصادرة في ٢٦ يناير ١٨٥٧ أوكلت عملية تقدير الضرائب وجمعها الى مكوك البلاد ومشايخها .

وقد أدى طول العمل بالنظام الضريبي الذي وضعه محمد علي للسودان ، الى ضرورة الحاجة الى تعديله أو تغييره حتى يتلاءم مع التطور الذي طرأ على الأحوال العامة في البلاد من حيث النهضة الزراعية والصناعة والعمرانية فيها ، وما استلزمه ذلك من قيام مدن واضمحلال غيرها . هذا بالإضافة الى هجر بعض الفلاحين لأراضيهم وقطعانهم وأشتغالهم بتجارة العاج والرقيق أو انصرافهم الى الصناعة جريا وراء ربح أكثر فأدى ذلك الى اختلال القوة الشرائية للنقود نتيجة زيادة النشاط التجارى وارتفاع الدخل لعدد أكبر من السكان خصوصا بسبب ظروف الحرب الأمريكية التي أدت الى رفع سعر بعض المحاصيل وخصوصا القطن كما كان عدم تعديل النظام الضريبي منذ أيام محمد علي أمرا غير مقبول خصوصا وقد كانت هناك أنماط ضريبية لم تعد تلائم الوقت ولم يعد الأهالي يهضمونها بعد أيام محمد علي ومثال ذلك تضامن أهل القرية أو المدينة في تسديد الضرائب المقررة على أهالي القرية أو المدينة جميعا مهما كانت الظروف (٤٢) .

وزاد من سوء الحال في السودان أن جامعي الضرائب سواء الباشبوزق ( الجند غير النظاميين ) أو رؤساء القبائل والزعماء والشيوخ والمكوك قد استغلوا مناصبهم أسوأ استغلال ، فاستخدموا الضرائب وسيلة للانتقام من أعدائهم من ناحية وسبيلا الى الاثراء وتحقيق المآرب الشخصية من ناحية أخرى (٤٣) ولذلك لم يحس أهالي السودان بأى أثر لقرار سعيد باشا الخاص بمنع الباشبوزق والجند من جمع الضرائب . فلم يحقق هذا النظام أى تخفيف من أعباء الضرائب عن كاهل الأهالي في النهاية . وانما أفقد الحكومة جزءا من مستحققاتها وذهب الى جيوب جامعي الضرائب . وساعد على ذلك أساسا التخلخل الادارى خلال فترات الانتقال التي

(٤١) مكى شبيكة : السودان في قرن ص ٣٢ .

(٤٢) دكتور محمد فؤاد شكرى مصر والسودان ص ٧٨ .

(٤٣) Mc Michael Sir H. ; The Sudan, p. 31.

صاحبت إلغاء المركزية وإحلال اللامركزية محلها (٤٤) ثم إعادة المركزية نظاما للحكم مرة أخرى بعد ذلك .

كما ساعد على ذلك أيضا في عهد اسماعيل حاجة الإدارة في السودان إلى الأموال أثناء الأزمة المالية في مصر فاشتط حكمه في السودان في جمع الضرائب وخصوصا موسى باشا الذي ضرب به المثل في الاستطاط وزاد شططه بالنسبة لبعض القبائل القوية مثل بنى عامر والهدندوة رغبة في كسر شوكتهم وكانت هذه إحدى وسائله العديدة العنيفة لذلك .

ومما تجدر الإشارة إليه أن استغلال السلطة لم يكن قاصرا على المشايخ والموكب فحسب بل كان جميع رجال الإدارة صغارا وكبارا يستولون على نصيب معين من الضرائب لأنفسهم بعد تحصيلها الأمر الذي ساعد جامعى الضرائب على زيادة استغلال سلطتهم وإتقال كاهل الأهالي بالضرائب .

وقد كانت النتيجة الطبيعية لذلك كله هو ذبوع التذمر والاستياء بين السكان في السودان الأمر الذي اقتضى تسيير التجريدات لآخاد ثورات الأهالي هناك .

وبرغم جهود الحكومة لتطوير اقتصاد السودان حتى يحقق مبدأ الاكتفاء الذاتي الذي استهدفته الحكومة فقد باءت تلك الجهود بالفشل وظلت مصروفاته تربو على إيراداته باستمرار (٤٥) .

وقدر متوسط العجز السنوى في ميزانية السودان بمبلغ ٢٤ ألف جنيه إنجليزى (٤٦) وإن كان ستيوارت قد قدره بمبلغ ١٠٠ ألف جنيه سنة ١٨٨٢ فى تقريره .

وكانت مصر تسد هذا العجز فى ميزانية السودان بطريقة آلية كل سنة وذلك لأنه لم يكن للسودان ميزانية مستقلة بل كانت ميزانيته جزءا من الميزانية المصرية وتشكل بابا من أبوابها ، فكان السودان يعامل فى هذا معاملة أى مديرية أخرى من مديريات مصر تماما ، إيماناً بمبدأ الوحدة السياسية لوادى النيل .

#### رابعاً موقف السودانيين من الإدارة المصرية :

لم يتحسس أهالى السودان للإدارة المصرية الجديدة فى أول الأمر فنظروا إليها كأنها معتدية عليهم ، وذلك نتيجة محاربتها لجماعات مختلفة

Wingate, R. ; Ouv. Cit. p. 16.

(٤٤)

Wingate, R. ; Ouv. Cit., pp. 16 & 28.

(٤٥)

(٤٦) - دكتور محمد فؤاد شكرى : مصر والسيادة على السودان ص ١٥ - ١٦ .

منهم واخضاعهم قسرا ، فى الوقت الذى لم يجدوا فى سلوكهم ما يبرر هذا الاعتداء ، اذ لم يمتدوا على أى حق من حقوق محمد على حتى فتحه لبلادهم ، ومن أمثلة ذلك رسالة المقدم مسلم القائم على شئون كردفان الى محمد بك الدفتردار والتي جاء فيها « الى حضرة دفتر دار تابع باشى محمد على . . . ان كان نحن فى بلدنا مسلمين وتابعين كتاب الله وسنة رسول الله صلى الله عليه وسلم بالأمر والنهى فى زمان السلاطين المتقدمين ، انتم أهل بحر ونحن أهل بر وكل سلطان يحكم أهل بلده بما قال الله ولا نحن تحت ملككم من زمان السابق ، كل سلطان يحكم رعيته بما قال الله وهو المسئول . أما أنتم فغير مسئولين عن حكم ديار الغير . . . »

. . . ولا ظهر فى زمان السلاطين المتقدمين من العثماني من خاطبنا بهذا الخطاب ولا من يرسل التجريدة على بلاد الاسلام الا أنتم فى زمن محمد على باشا غزيتم ديار المسلمين .

. . . أنتم مسلمين تحت سلطان آل عثمان خليفة رسول الله لكن نحن خارجين فى حكمه ولا هو مسئول بنا يوم القيامة كل راع مسئول عن رعيته يوم القيامة .

نحن ما خالفنا كتاب الله وسنة رسوله ولا عهد الله لكم بقدم بلادنا . أنتم غاصبين ظالمين وسالبين كما قال الشيخ فجاز دفع سائل ان جيت بلادنا انت سائل وظالم ونحن مظلومين أن متنا فى دارنا متنا مظلومين وشهداء بين يد الله (٤٧) .

واستمال الحكم المصرى حقيقة العناصر التى تصرت أو دخلت فى زمرة أعوان الحكم الجديد فى الوظائف العسكرية أو المدنية أو اكتسب من العهد الجديد مزايا مادية أو أدبية مختلفة . أما الكتلة أو الكتلات الشعبية فلم تقتنع بالفكرة الجديدة والنظام الجديد ولذلك لم تنضم قليلا الى ذلك النظام وهذه مسألة خطيرة جدا . لأنها كانت بانصرافها عن الحكم المصرى القائم عامل مساعده لنجاح المهدي .

وبرغم ذلك فان الحكومة الجديدة قد وحدت البلاد تحت ادارة واحدة ، وصار هناك قطر واحد أخذ تسمية واحدة ( السودان ) ، ولكن هذه الوحدة فى طورها الأول بل فى القرن الأول من حياتها كلها لم يعتبرها الناس مثلاً أعلى ، أرقى من أوطانهم المتفرقة القديمة . اذ لم يكن يتسع أفق الرجل العادى الى أبعد من قبيلته أو موطنه . ولا يتجه ولاؤه أو إخلاصه أو تحمسه لأكثر من نطاق العصبية الخاصة التى ينتمى اليها . وعلى

(٤٧) مخططة رقم ١٩ وثيقة رقم ١٩ ( دار الوثائق القومية بالقاهرة ) .

ذلك فان الشيء الأول الذى قدمته مصر للسودان ، وهو وحدته الوطنية ، لم يكن من شأنه أول الأمر أن يجمع حوله القلوب ويكتل حوله الناس . فلا يكفى أن يتحد القطر سياسيا أو اداريا لتتكون الروح القومية ولكن عكس ذلك هو الصحيح ، فاذا كانت الروح القومية سابقة للوحدة صار اتمامها سهلا ميسرا كما هو الحال فى توحيد ألمانيا ، أما اذا كانت هذه الروح لاحقة لها فيحتاج التوحيد زمنا طويلا حتى يتم .

وبرغم ما سلف فان الوحدة الوطنية التى أوجدها الحكم المصرى قد فرضت مزايا مادية سريعة للسودان ، ذلك أنها صفت الحروب الداخلية والفتن والخصام بين القبائل والممالك ، وقد وعى الناس هذه الميزة وفهموها . كما أدت هذه الوحدة الى تيسير التجارة فوجد الناس لحاصلاتهم أسواقا بعيدة قد تصل الى مصر . على أنه قد يقال فى هذا الصدد بأن تيسير التجارة قد تم نتيجة للأمن الداخلى وليس للوحدة الوطنية . وقد يدل على هذا رأى بأن مشكلة المواصلات لم تحل نتيجة قيام الوحدة بل بقيت كما هى اذ لم تنشأ طرق جديدة للمواصلات ، ولكن ذلك لا يقلل من رأينا لأن طبقة من التجار فعلا قد استفادت ماديا من قيام الحكم المصرى فى السودان ، هذا بالإضافة الى أن امتداد الحكم المصرى الى المناطق الجنوبية من السودان نحو أعالي النيل قد فتح أمام التجارة موارد جديدة انتعشت بها التجارة انتعاشا كبيرا ، ولو أنها اتجهت مع الأسف لتجارة الرقيق أكثر من غيره .

والخلاصة من هذا أن الحكم المصرى قد اكتسب الى جانبه جانبا من الشعب فى السودان وعلى رأسهم طبقة التجار فتحمسوا له سواء كانوا تجار الداخل أو الخارج .

واذا كان الحكم الجديد قد بنى واختط مدنا أخذت تحيا حياة جديدة وتتطلب حاجات مختلفة . الأمر الذى كان له أثره فى تنوع الحياة وتنوع الصناعات . واذا كانت الحكومة الجديدة أدخلت زراعات وحاصلات جديدة ، وان هذا كله نفع البلاد وأوجد فى السودان راجا ماديا ونشاطا واضحا نتيجة معرفة البلاد لأنماط جديدة من الحياة واحتكاك السودانين بآراء وأنظمة لم يعهدها من قبل ، فان كل ذلك لم يؤثر فى الصناعة أو الزراعة فى السودان تأثيرا جوهريا يؤدى الى زيادة فى الموارد العامة أو زيادة فى الثراء العام زيادة يكون من شأنها تعديل فى نظام الثروة أو القوى السياسية كما حدث فى مصر فى القرن التاسع عشر عندما حدثت تعديلات أدت الى أنواع من الغنى وظهور انماط من القوى الجديدة فيها ، أما فى السودان فلم يحدث فى الزراعة شيء من ذلك بلبقى الحال كما هو عليه . أى لم تظهر طائفة من الناس تنسب ثراءها ورخاءها وتربط

مصالحها بالنظام الجديد وتدافع عنه ، وعلى ذلك فلم يكتسب العهد الجديد  
ألا انتجار والموظفين دون أن تكون وراءهم عصبية تنفع الإدارة الجديدة  
إذا احتاجتها . ونتيجة ذلك فانه حين شبت الثورة المهدية أسرع هؤلاء  
أما بالفرار أو ادعاء الانضمام الى المهدية أى ظهر خوفهم وتجردهم من كل  
قوة .

وأخيرا فان من مظاهر التقدم التى أوجدها الحكم الجديد كان انشاء  
المدن والإدارات المختلفة والأنظمة الجديدة وزيادة اتصال البلاد بأوروبا .  
ففتحت نتيجة ذلك البلاد للنفوذ الأوربي والبعثات العلمية والتجارة  
والمبشرين وهذه أمور كرهها الشعب فى مجموعه . وصار ما نعتبره مزية  
وأخذا بأسباب الحضارة والتقدم وما نعتبره اتصالا بالحضارة الأوربية  
كل هذا لم يعتبره السودانيون كذلك بل كرهوه واعتبروه دلالة  
على أن حكاهم مارقين عن الدين وزاد من هذه الفكرة أو هذه  
العقيدة لدى الأهالى أن حكاهم كانوا خليطا من الأوربيين غير  
المسلمين أو الأتراك والشراكسة بطباعهم المغايرة لطباع السودانيين .  
فأسدوا بتصرفاتهم النيات الحسنة التى كان يحملها ولاية مصر للسودان  
الذين كان أحد دوافعهم الرئيسية لفتح السودان ولدفع عجلة الحكم فيه  
هو العمل على زيادة عمران البلاد وتقديمها والأخذ بيد أهلها .

\*\*\*

## الفصل الثانى

### النشاط الأجنبى فى السودان وقيام الثورة المهدية

#### أولا : دخول النشاط الأجنبى الى السودان :

فى الوقت الذى لم تدخر فيه حكومة القاهرة وسعا فى سبيل النهوض بشئون السودان فى الحكم والادارة والاقتصاد • كان هناك عنصر مخرب يسعى نحو مصلحته الشخصية فى السودان وهم الأجانب الذين استغلوا فتح البلاد لهم أسوأ استغلال ، فكانو جماعة معطلة للعملية الاصلاحية الدائرة هناك ، وعاملا كبيرا من عوامل التدمير والاستياء بين سكانه • ثم فى النهاية المعول الأكبر فى محاولات هدم الوحدة السياسية التى ضحت مصر بالكثير فى سبيل الحفاظ عليها وتدعيمها •

ولم يكن فى السودان حتى تسوية ١٨٤٠ - ١٨٤١ عدد يذكر من الأجانب ، غير أن الفترة التى تلت عقد هذه التسوية شهدت كثيرا من الأجانب الوافدين الى هناك ، ويمكن ادراك مدى تزايدهم السريع اذا عرفنا أن عدد الأجانب بالسودان سنة ١٨٤٧ كان خمسة أفراد فقط ، ثم ارتفع هذا العدد سنة ١٨٦٠ الى ٢٠ أجنبيا من مختلف الجنسيات (١) •

وكان الأجانب فى أول الأمر رحالة ومستكشفين ، ثم وفد من بعدهم جماعة من المبشرين ثم لحق بهؤلاء وأولئك جماعة من التجار من أوروبا يسهون وراء الثراء عن طريق جمع العاج والاتجار فيه • وقد ساعد الأجانب

(١) دكتور محمد فؤاد شكرى : مصر والسودان ص ٩٣ •

على الوفود الى السودان والاقامة فيه ما كفلته تسوية ١٨٤٠ - ١٨٤١ من مزايا للأجانب واستتباب الأمن في ربوع السودان وفتح النيل الأبيض للملاحة .

وكان هم الأجانب الذين كثر توافدهم على السودان أيام سعيد باشا على الخصوص جمع المال من أقرب طريق وبأيسر السبل . وسرعان ما وجدوا في تجارة الرقيق ما يحقق لهم بغيتهم بلا حدود ، فباشروها متسترين وراء تجارة العاج (٢) . وكان للقناصل جميعا - باستثناء قنصل النمسا - دور ايجابي في تجارة الرقيق ، فكانوا فضلا عن مؤازرة تجار الرقيق يتجرون هم أنفسهم في الرقيق جنيا للربح (٣) ولا غرابة في ذلك فقد اعتبرت هذه الفترة العهد الذهبي للقناصل بالسودان .

وكان بعض العرب يعملون بجانب الأجانب في ميدان تجارة الرقيق والنخاسة وقد اظهروا باقتحامهم هذا الميدان تفوقا واضحا على الأجانب من تجار الرقيق حتى لقد عجز كثير منهم عن الاستمرار أمام المنافسة العربية ، فباعوا « زرائبهم » . أما من صمد من الأجانب في وجه المنافسة العربية من أمثال ديبونو الماطي ، فقد أدمجوا بيوتهم في بيوت التجار العرب ، وكونوا شركات كانت بمثابة « دكتاتوريات » قوية استأثرت بالسلطة والنفوذ في بعض أقاليم السودان مستهدين من وراء ذلك مساومة الحكومة على احتكار تجارة العاج ثم التستور وراءها للاتجار في الرقيق .

ولم تكن الحكومة تجد غضاضة في أن تمنح هؤلاء التجار - الأجانب والعرب أو الشركات المشتركة بينهما - ما يريدون (٤) في مناطق شاسعة في دارفور وأعلى النيل وكانت كلها أقاليم خارجة عن سلطان الحكومة . غير أنه قد نتج عن تنازل الحكومة هذا في آخر حكم سعيد باشا أن زاد تغلغل النفوذ الأجنبي ونشيط تجار الرقيق من الأجانب والعرب في السودان ، وانحسر سلطان الحكومة تماما عن مناطق كثيرة (٥) بل وقد صار السودان كله بمرور الوقت مهددا بالضياح من يد الباشوية وصار على الحكومة - إذا أرادت أن تدعم سلطانها في السودان - أن تبذل قصارى جهدها للقضاء على تجارة الرقيق الشائنة وتجار الرقيق الأقوياء .

وحين تولى الخديو اسماعيل الحكم في سنة ١٨٦٣ وضع برنامجا مفصلا لوضع حد للأحوال المضطربة في السودان نتيجة انتشار الرق

(٢) Shukri Dr. F. Khedive Ismail & Slavery in the Sudan, p. 91-92. (Cairo 1937).

(٣) دكتور محمد فؤاد شكرى : الحكم المصري في السودان ص ٩٣ - ١٦٧ .

(٤) McMichael Sir, H. ; The Sudan, p. 32.

(٥) دكتور محمد فؤاد شكرى : مصر والسودان ص ٩٦ .



وتجارة الرقيق . وساعد الخديو اسماعيل فى ذلك أن حكمدار السودان على عهده وهو - اسماعيل باشا مظهر - كان يشاطره رأيه فضلا عن أنه كان صادق النية فى ضرورة القضاء على تجارة الرقيق (٦) .

وكان البرنامج يهدف الى ابطال تجارة الأسلحة والبارود ، وفرض الرقابة على نشاط تجار الرقيق ، ثم القضاء على الرق بفتح مناطقه الأصلية فى السودان الشرقى والغربى والجنوبى واغلاق المنافذ التى يصدر منها الرق على ساحل البحر الأحمر وساحل الصومال كما سلف .

واتخذ الخديو اسماعيل أولى الخطوات العملية لتنفيذ برنامجه بتعيين السير صمويل بيكر سنة ١٨٦٩ بعقد لمدة أربع سنوات بغرض كشف مناطق أعالي النيل واخضاعها لحكم مصر والقضاء على تجارة الرقيق واحلال تجارة مشروعة محلها كما جاء فى البند الثانى من عقد استخدامه .

واستعمل صمويل بيكر وسائل الشدة والبطش من أجل الضرب على أيدي تجار الرقيق مما كان سببا فى اثاره عدااء الأهالى (٧) وخصوصا قبائل البارى مما حدا بالخديو اسماعيل الى أن يرسل اليه رسالة فى فبراير سنة ١٨٧٢ ينتقده وجاء فيها : « أمر مهمتك فى أساسها مهمة سلام وتقدم وانك مكلف باستمالة السكان الى الرجال البيض الذين ما دخلوا بلدا من بلادهم الى الساعة الا للقتل والنهب والاستيلاء على الأسرى والعبيد ... » (٨) .

وقد جانب التوفيق بيكر فى مهمته من جميع نواحيها ؛ لأنه لم يكن أكثر من مغامر خيالى لا يعالج الأمور على وجهها ، اذ كان يعتقد أن مجرد انشاء نقطة عسكرية فى منطقة من المناطق من شأنه القضاء على تجارة الرقيق فى تلك المنطقة (٩) ؛

وقد كلفت مهمة بيكر مصر أكثر من مليون جنيه دون أن يحقق سوى انشاء ثلاث مناطق عسكرية وخط حدود خيالى تألفت منها مديرية خط الاستواء . كما أساءت مهمته الى سمعة مصر وانتقصت من هيبتها بين سكان تلك المناطق النائية الأمر الذى كان لمصلحة الانجليز دون سواهم

Wingate, R. ; Ouv. Cit., p. 17.

(٦)

Mc Michael, Sir H. : The Sudan, p. 31.

(٧) د. زاهر رياض : السودان المعاصر منذ الفتح المصرى حتى الاستقلال ١٨٢١ -

١٩٥٢ ص ٨٤ ( القاهرة ١٩٦٦ ) .

(٨) خطاب من الخديو اسماعيل الى صمويل بيكر فى فبراير سنة ١٨٧٢ ( سجلات

عابدين ) .

(٩) د. محمد صبرى : الامبراطورية السودانية ص ٥٣ .

وهو ما اعترف به بيكر نفسه في مقال كتبه سنة ١٨٧٨ بمناسبة الجدل الذي ثار حول المسألة الشرقية آنذاك فقال « لقد ساعدت محاولة تجارة الرقيق على فتح الباب للتدخل » الانجليزى « (١٠) » .

ومهما يكن من أمر فقد أدى انتهاء عقد بيكر الى عودة الحال الى أكثر مما كانت عليه ، بل وضاع كل نفوذ للحكومة المصرية في تلك الجهات ، مما كان سببا في اختيار الجنرال تشارلس غوردون لانشاء الحكومة الموطدة التي اخفق بيكر في اقامتها (١١) .

وتمثلت أكثر الخطوات حسما من جانب حكومة الخديو اسماعيل للقضاء على الرق في القرار الذى أصدره الجنرال تشارلس غوردون في ١٨٧٤/٣/١٧ . وهو فى طريقه الى غندوكرو . ويقضى هذا القرار باحتكار الحكومة تجارة العاج ، وهى التجارة التى كان يتستر وراءها تجار الرقيق . كما قضى ذلك القرار بمنع دخول الأشخاص الى مديريةية خط الاستواء الا بعد الحصول على تصريح من حكومة السودان ، موقعا عليه من السلطات فى غندوكرو أو غيرها ، وذلك كخطوة للقضاء على الرق فى مستودعه الرئيسى بالسودان (١٢) . كما حرم القرار تشكيل الجماعات المسلحة فى مديريةية خط الاستواء أو ادخال البارود والأسلحة اليها ، وفرضت عقوبات مشددة على كل مخالف لهذه القوانين .

ومهما يكن من أمر فقد كان قرار ١٨٧٤/٣/١٧ لازما جدا اذا أريد تسديد ضريبة قاصمة لتجارة الرقيق النخاسة فى السودان . وبرغم ذلك فقد كان لذلك القرار آثار وخيمة نتيجة للتشدد فى منح تصاريح دخول مديريةية خط الاستواء . الأمر الذى أدى الى تعطيل التجارة فى النيل الأبيض ، فكسدت أحوال التجار وزاد تضرهم من الحكومة سواء كانوا أصحاب تجارة مشروعة أو تجار رقيق ، وابتأوا يتحينون كل فرصة للانقضاء على الحكومة . وقد كانوا بالفعل من أوائل المؤيدين لمحمد أحمد المهدي فى أول مراحل ثورته .

### ثانيا : مشكلة الرق فى السودان ومحاولة معالجتها :

وفى الوقت الذى كانت فيه مصر تبذل جهودها الصادقة للقضاء على الرق فى السودان ، كانت انجلترا من ناحيتها هى الأخرى مهتمة بعملية إلغاء الاتجار فى الرقيق منذ حملتها الدول هذه المهمة فى مؤتمر فينا

Murry & Silva White ; Savel Baker. (١٠)

( نللا عن كتاب الامبراطورية السودانية للدكتور محمد صبرى ٥٧ ) .

(١١) دكتور زاهر رياض : السودان المعاصر من ٨٦ .

Wingate, R. : Ouv. Cit., p. 23. (١٢)

سنة ١٨١٥ ومنحها حق تفتيش سفن الدول الأخرى في أعالي البحار بحثاً عن الرقيق . وظهر اهتمام إنجلترا بهذا الإلغاء في السودان منذ أيام محمد علي ولكن اهتمامها زاد وظهر بوضوح حين تولى اسماعيل باشا الحكم ، حتى أن اللورد راسل وزير خارجية بريطانيا قد أصدر تعليماته إلى سفيره في تركيا هنري بلور « بالآ يدع مناسبة تمر دون أن يوضح للباشا - أي اسماعيل باشا - مدى اهتمام الحكومة الانجليزية بضرورة القضاء على تجارة الرقيق في أفريقيا ، وترحيبها العظيم بالتعاون مع سموه ما وسعها ذلك . . . » وكان الخديو اسماعيل من جانبه صادق الرغبة في هذا التعاون كما ذكر السفير في رده على وزير خارجيته . وقد كان من نتائج ذلك التعاون وضع برنامج سنة ١٨٦٥ التفصيلي الخاص بمكافحة الرق والنخاسة في السودان (١٣) .

وثمة نتيجة أخرى لاهتمام إنجلترا بمسألة الرق والرقيق ، ذلك أن الحكومة البريطانية ضغطت على الخديو اسماعيل حتى يعقد معها معاهدة تحدد أجلاً مسمى يلغى خلاله الرق من السودان نهائياً .

هذا في الوقت الذي لم تكن تملك فيه بريطانيا أو غيرها من الدول الأوروبية المستعمرة من الخبرة ما يمكنها من تقدير ما يواجه مصر من صعوبات في هذا السبيل ، أو أن تبدى لها رأياً له قيمة في هذا الصدد (١٤) ، وذلك لأنها كلها لم تكن قد توغلت بعد إلى قلب القارة وخبرت مشاكل أهلها بل كانت ما تزال قابعة على الساحل في الوقت الذي كانت فيه مصر أول دولة تتوغل في القارة ناشرة ألوية الحضارة والمدنية في العصور الحديثة .

وعلى الرغم من اقتناع الخديو اسماعيل باستحالة تحديد تاريخ لإلغاء الرق ، فقد رضخ للضغط الانجليزي بسبب احتياجه إلى مؤازرة بريطانيا في حل أزمته المالية من ناحية ، ولرغبته في انجاح مفاوضاته مع إنجلترا حتى تعترف بالسيادة المصرية على ساحل الصومال والساحل الغربي للبحر الأحمر من ناحية أخرى .

وانتهى الأمر بأن تورط الخديو اسماعيل وعقد اتفاقية بينه وبين إنجلترا في ٤ أغسطس سنة ١٨٧٧ . وقد اشتملت هذه الاتفاقية على الإجراءات التي تكفل في نظر الحكومتين المصرية والانجليزية القضاء على تجارة الرق في مصر والسودان ، كمنع تصدير الرقيق وانزال العقوبة الصارمة بالمشتغلين بهذه التجارة الشائنة ، وتزويد العتقاء من العبيد

(١٣) دكتور محمد فؤاد شكرى : مصر والسودان ص ١٤٧ .

Wingate, R. : Ouv. Cit., pp. 24-25.

(١٤)

« بأوراق العتق » ، وتسليم رعايا الدول الأجنبية المتهمين بالاشتغال بهذه التجارة الى دولهم حتى يحاكموا أمام المحاكم المختصة بالنظر في قضاياهم ، واستخدام العتقاء في الأعمال الملائمة لهم ، وتعهد الحكومة بتربية أولادهم .

والملاحظ أن كل ما ورد في اتفاقية ٤ أغسطس لم يكن يخرج عن الاجراءات التي صدرت بها تعليمات الخديو الى رجال حكومته بالقاهرة والخرطوم منذ سنوات مضت ، ولكن الجديد في الاتفاقية هو تخويل الطرادات البريطانية الحق في تفتيش السفن المصرية في المياه المصرية بحثا عن الرقيق لأنها بذلك خالفت أساس تفويض الدول لها سنة ١٨١٥ بحق تفتيش سفن الدول في أعالي البحار وليس في المياه الإقليمية للدول ، وتسليم أصحاب هذه السفن - ان وجد لديهم رقيق - الى السلطات المصرية حتى يحاكموا أمام المحاكم الوطنية . وفي مقابل ذلك أعطيت الحكومة المصرية الحق في تفتيش السفن التي تحمل العلم البريطاني بحثا عن الرقيق أيضا ، على أن يسلم أصغابها - ان وجد معهم رقيق - الى السلطات البريطانية .

ومهما يكن من أمر فإن هذه الاتفاقية لم تخرج عن كونها عهدا سجل عددا من الاجراءات ، كان الغرض منها تنفيذ سياسة التقييد تنفيذًا دقيقًا ، ولكن أهميتها تركزت في الديكريتهات التي أصدرها الخديو اسماعيل تنفيذًا لها والتي كان أهمها ديكريته ٤ أغسطس ١٨٧٧ الذي نص على « تحريم بيع وشراء الرقيق من الزنوج والحيشان منعًا باتًا » في مصر في مدى سبعة أعوام من تاريخ صدور هذا الديكريته تنتهى سنة ١٨٨٤ وفي مدى اثني عشر عاما في السودان والملحقات المصرية تنتهى سنة ١٨٨٩ ، فاذا قبض على شخص يتجر في الرقيق بعد هذين التاريخين قدم للمحاكمة وعوقب بالحبس مدة تتراوح بين خمسة شهور وخمس سنوات .

وقد أدى صدور ديكريته ٤ أغسطس ١٨٧٧ التنفيذي الى تغيير وجه المسألة تغييرا كاملا لأنه خرج باتفاقية ١٨٧٧ من مجرد وثيقة تحمل تسجيلًا لطائفة من اجراءات التقييد « الى أداة هامة من أدوات تنفيذ سياسة « الالغاء العنيفة » . وهو أمر أجمع المعاصرون على استحالة تنفيذه في الاقاليم السودانية بصورة تكفل الغاء الرق وتقضى عليه في المدة المحدودة لذلك . وقد شاطر هذا الرأي كل من الجنرال جوردون والكولونيل ستوراث (١٥) . وهذا هو وجه الخطورة في هذه الاتفاقية .

---

(١٥) تقرير ستوراث : نقلا عن كتاب الحكم المصري في السودان للدكتور محمد فؤاد شكرى ص ٢١٩ .

ومهما يكن من أمر فقد كان عقد اتفاقية ٤ أغسطس عملاً جانبته  
الحكمة ، ولم تكن توجب أية ضرورة ؛ ذلك أنه كان من المتعذر بل من  
لمستحيل تنفيذ ما جاء بالاتفاقية خاصاً بالسودان لأن الرق كان متغلغلاً  
فى الحياة الاجتماعية والحياة الاقتصادية فيه منذ أمد طويل . وقد أجمع  
المؤرخون على أن السياسة التى اتبعت نحو الرقيق نتيجة لهذه الاتفاقية  
والديكوييتو المنفذ لها كانا أحد الأسباب التى أشعلت ثورة محمد أحمد  
المهدى وأدى الى ضياع السودان (١٦) .

### ثالثاً : الجنرال تشارلس جوردون واثارته لتجارة الرق فى السودان :

وقد وقع عبء تنفيذ اتفاقية ٤ أغسطس ١٨٧٧ والديكوييتو المنفذ لها  
على عاتق الجنرال تشارلس جوردون (١٧) الذى شغل منصب الحكمدرية  
فى السودان منذ فبراير ١٨٧٧ وكان الخديو اسماعيل قد اختار جوردون  
لمنصب الحكمدرية لعدة أسباب ، منها أنه انجليزى ، وكان يرغب فى  
ارضاء بريطانيا التى كان اسماعيل فى حاجة الى عونها لحل المشاكل  
السياسية والمالية التى أهدقت به آنذاك ، وثانى تلك الأسباب أن الخديو  
اسماعيل أراد أن يشرك جوردون - وهو الأجنبى - فى الجهود التى يبذلها  
لمكافحة الرق ، حتى تكون أعماله وجهوده رداً يدحض المفتريات التى راجت  
حول الخديو اسماعيل تتهمه بالعمل على إبعاد الأجانب عن السودان حتى  
يخلو له الجو للمضى فى تجارة الرقيق .

ولم يكن من رأى الجنرال جوردون أول الأمر اتباع سياسة العنف  
فى إلغاء الرق ، لأنه كان يؤمن باستحالة انتهاء الرق بالسودان وقد قال  
فى هذا : ان الرق سيتلاشى من السودان حين يستطيع المرء أن يبتز الحبر  
الذى امتصته ورقة من النشاف (١٨) .

"When you have got the ink that have soaked into blotting  
paper out of it, then slavery will cease in these lands."

كما كان من رأيه الاعتماد على عامل الزمن فى عملية الإلغاء (١٩)  
وقد ضمن رأيه هذا مشروعا وضعه لمكافحة الرق ، كان مصيره الرفض ،  
وتكليفه بتنفيذ اتفاقية ٤ أغسطس والديكوييتو المنفذ لها واعتباره مسئولاً  
عن الاجراءات الحاسمة الواجب اتخاذها للقضاء على تجارة الرقيق فى  
المناطق التى يحكمها وفى سواحل البحر الأحمر .

(١٦) دكتور محمد صبرى : الامبراطورية السودانية ص ٢٦٢ .

Wingate, R. ; Ouv. Cit., p. 17.

(١٧)

Stratechey, L. ; Eminent Victorians, p. 229. (London, 1938).

(١٨)

(١٩) دكتور محمد صبرى : الامبراطورية السودانية ص ٣٤ .

وبدأ جوردون عملية التنفيذ بإعلان اتفاقية ٤ أغسطس والديكريتو للأهالي بالإضافة إلى العقوبات المفروضة على المخالفين . وشرع يطارد في عنف تجار الرقيق - وهم المتزعمون فعلا من قرار احتكار الحكومة لتجارة العاج - الأمر الذي أدى إلى قيام الاضطرابات التي تطلبت إرسال حملات عسكرية لخمادها خصوصا في دارفور وبحر الغزال (٢٠) وقد هدأت الحال بالفعل ولكنه الهدوء الذي يسبق العاصفة .

وقد أثبتت سياسة المطاردة العنيدة المستمرة التي أتبعها جوردون مع تجار الرقيق ، أن تجار الرقيق - برغم الهدوء الظاهر في الموقف - مصرون على مقاومة سياسة الحكومة في إلغاء الرق وانهم يتربصون بها الدائر (٢١) . وبانت مهمة الحكومة بعد الهدوء الظاهري للأحوال ، احكام الرقابة على تجار الرقيق حتى لا يعودوا إلى سابق قوتهم . ولم يكن هناك سبيل لذلك الا قدرة حكومة الخرطوم وسلطانها .

ولم تكن سياسة جوردون في إلغاء الرق هي وحدها سبب التذمر في السودان ؛ لأن بعض تصرفاته الأخرى التي نتجت عن طبيعة سلوكه الشخصي واجتماع الأضداد فيه (٢٢) أدت إلى زيادة هذا التذمر ، ومن ذلك أن جوردون عزل عددا كبيرا من الموظفين المصريين الأكفاء ، وعين عددا ضخما من الأوربيين في المناصب الرئيسية التي خلت بعزل المصريين وكذلك عددا من السودانيين جانبه التوفيق في اختيارهم . وكانت موافقة الخديو اسماعيل على هذا الاجراء الأخير من جانب جوردون أحد المآخذ الكبرى التي أخذت على اسماعيل (٢٣) .

وقد اجتهد هؤلاء الأوربيون كي يحققوا لجوردون هدفه في إلغاء الرق ، فحملوا بقسوة على تجار الرقيق والنخاسين الأمر الذي فسر في السودان على أنه حرب دينية يقوم بها « الكفار » ( الأوربيون المسيحيون ) ضد المسلمين (٢٤) . فكان عاملا آخر من عوامل انفجار السودان ضد الادارة القائمة فيه .

على أنه إذا كان منع الانفجار في السودان متوقفا على مدى قدرة حكومة الخرطوم وسيطرتها على الموقف الداخلي ، فإن تطور الأحداث في

(٢٠) Mc Michael H. ; Ouv. Cit., p. 33.

(٢١) دكتور محمد فؤاد شكرى : مصر والسيادة على السودان ص ٥٤ .

(٢٢) دكتور محمد صبرى : الامبراطورية السودانية ص ٣٥ .

Stratchey, L. ; Ouv. Cit., p. 229.

(٢٣) دكتور محمد صبرى : المرجع السابق ص ٢٤٢ .

(٢٤) R. Wingate Ouv. Cit., p. 27.

مصر ذاتها لم يلبث أن أفقد حكومة الخرطوم ما بقى لها من قوة ونفوذ (٢٥).  
فقد عزل الخديو اسماعيل فى يونيو ١٨٧٩ من منصب الخديوية نتيجة  
تدخل الدول الأوروبية وما تبع هذا العزل من انفجار الثورة العرابية  
وما انتهى اليه الأمر من احتلال الانجليز للبلاد (٢٦) .

وفى الوقت الذى كانت فيه الثورة العرابية تعم مصر ، كانت الثورة  
المهدية قد تفجرت فى السودان وكأنما كانت الثورتان على موعد ، ثم  
تطورت الأحداث فى السودان الأمر الذى أدى الى نجاح المهديين فى استقطاع  
السودان لأنفسهم فترة من الزمن .

#### رابعا - قيام الثورة المهدية :

وعلى أثر عزل الخديو اسماعيل ، قدم جوردون استقالته من منصبه ،  
بعد أن باءت جهوده كلها بالفشل سواء فى إلغاء الرق أو تدعيم الادارة  
واقامة حكومة قوية فى الخرطوم تضمن استقرار الأحوال فى السودان .

فحين وفد جوردون الى السودان أول مرة كانت البلاد تنعم بالرخاء  
والسلم ، ولما غادره خلف وراءه رصييدا وافرا من الفوضى الادارية  
والسياسية التى ضربت اطنابها فى البلاد (٢٧) ، ومزيدا من عدم الرضا  
الذى اعترى الأهالى عموما نتيجة فداحة الأعباء المالية التى أثقلت كاهلهم ،  
فضلا عما ذاقوه من عنف عند جمعها . وكان أكثر المتذمرين فى السودان من  
الادارة ملاك الرقيق وتجاره الذين قارب وضعهم حد الانفجار (٢٨) . وقد زاد  
من حدة التذمر أن الخديو توفيق الذى خلف أباه اسماعيل فى الحكم ،  
أصدر أوامره الى مديرى المديريات السودانية - من الأجانب الذين كان  
جوردون قد عينهم وخلفهم وراءه بعد استقالته - بالاستمرار فى مطاردة  
تجار الرقيق رغبة منه فى ارضاء بريطانيا التى كانت قد أبدت له مخاوفها  
من مغبة التهاون فى عملية مكافحة الرق (٢٩) .

ونتيجة لما سلف ، فانه ما كاد يظهر الفقيه محمد أحمد حتى التف  
الناس حوله ينشدون الراحة النفسية فى تعاليمه . وأزره تجار الرقيق  
من جميع أنحاء السودان مؤملين أن يجدوا فيه الرجل الذى يثور ضد الحكم  
القائم فى السودان ، الذى ضيق عليهم فى مورد رزقهم لحد نضوبه  
تقريبا (٣٠) .

Mc Michael, H. ; Ouv. Cit., p. 34. (٢٥)

Colvin, Sir Aukland : The making of Modern Egypt, (٢٦)  
pp. 70-71. (London 1909).

(٢٧) دكتور محمد صبرى : الامبراطورية السودانية ص ٦٨ .

Wingate, R. : Ouv. Cit., p. 24. (٢٨)

(٢٩) دكتور محمد فؤاد شكرى : الحكم المصرى فى السودان ص ٦٨ .

(٣٠) نوم شقير : تاريخ السودان وجغرافيته ج ٣ ص ١١١ - ١١٢ .

وبعد استقالة جوردون ظهرت في عهد خلفه رؤوف باشا ، عدة عوامل ساعدت على اضطرام الدعوة المهدية وانتشارها . وكان أول تلك العوامل أن رؤوف باشا نفسه لم يقدر الدعوة المهدية قدرها الصحيح (٣١) ، كما أن الثورة العرابية التي اندلعت في مصر في ذلك الوقت لم تدع الفرصة لحكومة القاهرة حتى تمنح الثورة المهدية المتزايدة في السودان الاهتمام الكافي (٣٢) .

ونتيجة لكل ما سلف ولغيره أخفقت جهود الحكومة المصرية بالقاهرة وجهود الادارة المركزية في الخرطوم في التغلب على الدعوة المهدية التي عمّت شرق السودان ثم غربيه ، وكان أبرز دليل على هذا الاخفاق أن انتهت مغامرة هكس باشا المجنونة بآبادة جيشه عند شيكان بغرب السودان في نوفمبر ١٨٨٣ ، ونتج عنها قوة مركز المهدية وازدياد شوكتها ، وتوالت انتصاراتها في شرق السودان وغربيه ، وقطعت سبيل الاتصال بين أمين باشا في مديرية خط الاستواء وحكومة الخرطوم ، وبات السودان كله مهدداً بالضياغ . وعند ذاك كان قد تم الاحتلال البريطاني لمصر الذي عالج اتساع الثورة المهدية في السودان بسياسة خاصة تحقق أهدافه كما سيأتى بعد .

Wingate R. ; Ouc. Cit., p. 27.

(٣١)

(٣٢) الدكتور محمد فؤاد شكرى : مصر والسودان من ١٥٥٠ .



## الفصل الثالث

### استرجاع السودان وأثر الموقف الدولي في ذلك

#### أولا - سياسة بريطانيا تجاه السودان حتى اخلائه :

وفي غمرة الأحداث ، كانت بريطانيا قد تمكنت من مصر ، وسيطر الاحتلال على كل مقدراتها ، وسرح جيشها فصارت عزلاء ، وتحكم في مالياتها واقتصادها تحكما كاملا ، وبأشر الادارة فيها مباشرة تامة وباختصار لم تعد الحكومة تستطيع أن تتحرك خطوة واحدة دون أن تباركها بريطانيا .

أما بالنسبة للسودان فقد اتبع الانجليز أراءه سياسة يمكن أن نلاحظ فيها مراحل أو أطوار .

١ - الطور الأول حين وقفت بريطانيا موقفا سلبيا ازاء تطور الأحداث في السودان ، فلم تتدخل في شئونه الادارية أو الحربية (٣٣) وتركتم مصر تتصرف فيها بمفردها ، واكتفت انجلترا أثناء ذلك بجمع المعلومات المختلفة عن السودان بمعنى أن دورها كان استطلاعيا صرفا . فقررت في نوفمبر ١٨٨٢ ارسال الكولونيل ستوروات الى السودان ليستقصى أحواله في الوقت الذي كانت الثورة المهدية قد أخذت تجتاحه (٣٤) ، كما كلف اللورد دوفرين - الذي كان موجودا في مصر يستقصى أحوالها في نوفمبر ١٨٨٢ - بوضع تقرير عن السودان .

Wingate, R. ; Ouv. Cit., p. 27.

(٣٣)

Colvin A., Ouv. Cit., pp. 46-47.

McMichael, H. ; Ouv. Cit., p. 39.

(٣٤)

ويلاحظ أن كلا من ستيورات ودوفرين قد التقيا في تقريريهما عند تأكيد فكرة تمسك مصر بممتلكاتها في السودان برغم الثورة المنتشرة في ربوعه ، مع اعترافهما بالأمر الواقع من حيث ترك بعض الجهات المتطرفة من السودان كدارفور وفاشودة ، وتركيز جهودها في المناطق الأخرى القريبة ، هذا مع عدم اغفال أن عملية الإخلاء هذه لم تكن تجد قبولا لدى الشعب المصرى أو الحكومة المصرية بأية حال (٣٥) .

ونتيجة لفكرة السلبية التى اتبعتها بريطانيا برغم تطور الأحداث في السودان ، فإنها لم تتدخل حين تقرر ارسال حملة هكس باشا الى غرب السودان ، تلك الحملة التى كانت ضريبا من الجنون (٣٦) ، والتي آلت الى الفناء عند شيكان فى نوفمبر سنة ١٨٨٣ كما كانت سياسة السلبية هذه مبعث الكارثة التى انتهت بمقتل جوردون باشا فى الخرطوم فى يناير ١٨٨٥ (٣٧) .

وكانت كارثة هكس باشا فى شيكان - وهى النتيجة الطبيعية لسلبية السياسة البريطانية فى السودان - وتعيين السير ايفلين بارنج معتمدا بريطانيا فى مصر التى وفد اليها فى ١٦ سبتمبر سنة ١٨٨٣ عاملا رئيسيا فى تغيير هذه السياسة وبدأ الطور الثانى من أطوارها ، وهو تقرير التدخل المباشر فى مجريات الأمور بالسودان .

٢ - فقد ترتب على هزيمة هكس باشا زيادة نفوذ المهدي فى السودان كما كشفت هذه الهزيمة عن ضعف سياسة السلبية التى اتبعتها الحكومة البريطانية ازاء المسألة السودانية حتى ذلك الوقت ، فكان أن أصر السير ايفلين بارنج بعد وصوله الى مصر فى منصب القنصل البريطانى على ضرورة اعتراف لندن بأهمية المسألة السودانية (٣٨) . وما لبثت الحكومة البريطانية أن مالت للأخذ بسياسته ورأت أنه لا مناص من تدخلها فى شئون السودان وتقرير ما يتبع من سياسة هناك ، مع تحفظ واحد هو استبعاد فكرة احتمال استخدام قواتها العسكرية فى أية عمليات عسكرية فى السودان . وكان ذلك فى الوقت الذى قررت فيه اطالة أمد احتلالها لمصر .

ونصحت بريطانيا محمد شريف باشا رئيس الوزارة المصرية باخذ السودان ، وجعل حدود مصر عند أسوان أو وادي حلفا على أكثر

(٣٥) تقرير الكولونيل ستيورات - كتاب مصر والسودان للدكتور شكرى ص ٣١٤  
Calvin, A. ; Ouv. Cit., p. 46.

(٣٦) McMidiael, A. ; Ouv. Cit., p. 40.

(٣٧) دكتور محمد فؤاد شكرى : مصر والسودان ص ٣١٧ .

(٣٨) Wingate, R. ; Ouv. Cit., p. 43.

تقدير (٣٩) ، غير أن جهود ايفلين بارنج ضاعت سدى في اقناع شريف باشا أن في التخلي عن السودان وسيلة للمحافظة على استقلال مصر (٤٠) . ونتيجة لصلابة موقف شريف باشا ازاء هذه المسألة ، أئذره الانجليز بضرورة اطاعة أوامر الخديو تحت ارشاد الانجليز ، وهددوه بتعيين وزراء انجليز بدلا من المصريين ، ولم يسع شريف باشا الا تقديم استقالته ، فاستطاع الانجليز بعد ذلك أن ينفذوا سياسة الاخلاء على يد نوبار باشا ووقع الاختيار على الجنرال جوردون ليضطلع بمهمة تنفيذ عملية الاخلاء ، ولم يلبث جوردون أن فشل ودفع حياته ثمنا لها ؛ لأن اختياره لتنفيذ هذه المهمة الخطيرة كان أبعد ما يكون عن الصواب .

ويرجع فشل جوردون في مهمته الى العاملين التاليين :

( أ ) أن جوردون نفسه قد أساء تقدير الموقف وأثار بتصرفاته الحمقاء المصاعب والمشاكل ، لدرجة أن الكولونيل ستيورات قد وجه له النقد عليها (٤١) .

( ب ) سياسة حكومة جلاد ستون التي كانت تقضى بالعودة الى السلبية والعزلة ، ولم تدرك فداحة خطئها الا في ٥ أغسطس ١٨٨٤ أى قبل سقوط الخرطوم بحوالى أربعة أشهر (٤٢) .

وقد اختلفت الآراء حول هدف بريطانيا من تقرير اخلاء السودان ، حتى ذهب البعض الى أن الانجليز قد قرروا سياسة الاخلاء عامدين ، حتى يخلقوا في السودان حالة تسمح لهم بتطبيق النظرية الخاصة بالملك المباح Res Nullius أو البلاد التي لا صاحب لها (٤٣) واستغلال هذا الوضع لخلق أساس قانوني تستند عليه في الاستيلاء على السودان أمام الدول الأوروبية المنافسة أو الدول غير الأوروبية مثل تركيا بالذات من الطامعين في السودان .

وثمة رأى آخر يقف الى جانب الرأى السالف على قدم المساواة في قوته ومفاده أن جلاد ستون لم يكن يعير المناقشات أو المحاولات التي كانت تجرى في الدوائر البريطانية بشأن مصير جوردون أى التفات حتى فوجيء في ٣١ يوليو سنة ١٨٨٤ بلورد هارتنجتون Lord Hartington

Lord Cromer : Modern Egypt, p. 294. (٣٩)

Colvin, A. ; Ouv. Cit., p. 87. (٤٠)

Wingate, R. ; Ouv. Cit., p. 52. (٤١)

Stratchey L. : Ouv. Cit., p. 281. (٤٢)

(٤٣) الدكتور محمد صبرى مرجع سبق ذكره ص ٧٠ .  
Stratchey L. ; Ouv. Cit., p. 281.

أحد زعماء حزب الأحرار الحاكم في بريطانيا يهدد بالاستقالة إذا لم ترسل حملة لانقاذ الجنرال جوردون من ورطته في الخرطوم (٤٤) .

ولما كان لورد هارتنجتون من زعماء الحزب البارزين ويتزعم جماعة قوية فيه هي جماعة الاثرياء الأرستقراطيين من ذوى الشعور المستعارة ، فضلا عن نفوذه الواسع في البلاد ، فقد خشي جلاد ستون من تأثير تهديد هارتنجتون على الحزب وعلى نفوذه فيه ، خصوصا وأن هارتنجتون لم يكن من النوع الذى يتراجع عن تهديداته ، فانصاع جلادستون للأمر بعد خمسة شهور من محاولات هارتنجتون ( من ابريل حتى أغسطس ١٨٨٤ ) واضطر الى الالتزام بسياسة التدخل فى السودان وارسال حملة لانقاذ جوردون (٤٥) .

ومن الرايين السالفين بشأن التزام بريطانيا بسياسة التدخل فى السودان يتضح عدم تعارضهما بل يكمل كل رأى زميله . فتهديد لورد هارتنجتون عجل بالتزام هذه السياسة وارسال حملة انقاذ جوردون ، التى كان المهديون أسرع منها الى مقره وقتله على سلم القصر ، وما تلا ذلك من اكراه الحكومة المصرية على اخلاء السودان وما ترتب على هذا الاخلاء من فض الوحدة السياسية بين مصر والسودان . هذا فى الوقت الذى كان النشاط الدولى الاستعمارى فى أفريقيا قد أخذ يزداد حول أعالي النيل ، فبريطانيا كانت قد بدأت تميل الى ناحية الاستعماريين من أمثال سيسل رودس نتيجة لانتقال السلطة من الأحرار الى يد المحافظين (٤٦) :

وفى نفس الوقت بدأت فرنسا فى العمل للوصول الى مناطق أعالي النيل من الغرب وكذلك من الشرق بمساعدة أثيوبيا ، مستهدفة مناوأة بريطانيا اينما كانت منذ أن احتلت الأخيرة منفردة مصر . كما كانت الجهود الألمانية مبذولة فى شرق أفريقيا سعيا للوصول الى أوغندا حيث منابع النيل ، وبجانب هؤلاء كان ليوبولد ملك بلجيكا يجتهد فى توسيع امبراطوريته فى الكونغو زحفا نحو الشرق الى مديرية بحر الغزال ثم النيل . وازاء هذه الظروف وبسببها بدأت تتجمع الأسباب القوية التى حدثت بالحكومة البريطانية الى تغيير سياستها فى افريقيا عموما . وقد

(٤٤) كان لورد هارتنجتون يعتبر نفسه مسئولا عن تعيين جوردون فى الخرطوم . ولما تواترت الأنباء عن فشله فى مهمته واحداق الأخطار به ، وقع هارتنجتون فريسة لخرز الضمير لسكوته على الأخطار التى صارت تتهدد مصر جوردون بالخرطوم ففرض على الحكومة مشروع ارسال حملة لانقاذه ، ولما ظهر لهارتنجتون تسويق الحكومة فى الأخذ بمشروعه لجأ الى سياسة الضغط على المستر جلادستون وفشل أول الأمر ولكنه نجح حين هدد بالاستقالة .

Stratechey L. ; Ouv. Cit., p. 280. (٤٥)

Strachey, L. ; p. 281.

(٤٦) دكتور زاهر رياض : السودان المعاصر ص ١٧٨

حدث هذا التغيير في جنوب افريقيا وفي غربها بغانا ونيجيريا وفي شرقها بالسودان ، حيث قررت بريطانيا تنفيذ مبدأ التدخل العسكري المباشر والاطاحة بحكومة المهديين - التي كانت يرغم سيطرتها على جزء كبير من اعالى النيل - غير قادرة على ملء الفراغ الذي أحدثه اخلاء مصر للسودان والذي تجاهد أكثر من دولة للملئه . وكان هذا هو الطور الثالث من أطوار السياسة البريطانية ازاء السودان .

### ثانيا - النشاط الدولي في أفريقيا وعلاقته بالسودان :

زاد تسابق الدول الاستعمارية الأوربية للتوغل في قلب القارة الأفريقية وكان واضحا أن حكومة الخليفة عبد الله عاجزة عن الاحتفاظ بحدود السودان كما شكلتها مصر بأموالها ودماء أبنائها وجهد رجالها ، ذلك أن القوى الاستعمارية قد وصلت الى تلك الحدود من الشرق والغرب والجنوب وأخذت تدق عليها بعنف ، واقتطعت أجزاء منها وتوغلت نحو الداخل في أراضي السودان بالفعل .

وكانت الدبلوماسية البريطانية آنذاك - في سبيل تحقيق أهدافها - تتخذ في السودان أشكالا متناقضة ازاء ذلك النشاط الأوربي الاستعماري، خدمة لأغراضها وبحسب ما كان يواجهها من ظروف ، فقد كانت بريطانيا تتمسك « بالسيادة المصرية العثمانية » على السودان وترفض اعتباره أرضا لا صاحب لها ..... Res Nullius حين تريد أن تبعد عبدا أو تواجه منافسا لها في وادي النيل يريد اقتطاع أجزاء من السودان مثل فرنسا ، أما حين تريد هي أن تقتطع لنفسها أو تقطع لحليف لها أو تقتسم مع عميل لها بعض أملاك مصر السالفة في السودان و خارجها فانها لا تلبث أن تعود الى حجة الملك المباح Res Nullius ، وتنادى بأن هذه الأملاك أصبحت أرضا لا صاحب لها بعد خروج المصريين منها . وقد تجل ذلك حين أرادت أن تبرر المعاهدة التي عقدها مع إيطاليا لإقتسام أراضي ساحل الصومال وشرق السودان .

ونتيجة لهذه السياسة ذات الوجهين وما نجم عنها قررت بريطانيا استرجاع السودان ، فقد كان ليوبولد ملك بلجيكا من بين الطامعين في الأملاك التي احتلتها القوات المصرية في السودان الى الشرق من مستعمرة الكونغو الحرة التي أنشأها ليوبولد في ١٨٨٤ - ١٨٨٥ فأخذ يتوغل شرقا من مستعمرته الى حوض بحر الغزال . وازاء هذا التوغل سلكت بريطانيا طريقا سلبيا لتلافيه فأرسلت رينل رود الى بروكسل حيث عقد معاهدة في ١٨٩٢/٥/١٤ آتاحت لليوبولد السيطرة على الأراضي الواقعة على شاطئ النيل الغربي من بحيرة البرت حتى فاشودة ، مع ملاحظة أن هذه المعاهدة قد نصت على عدم تجاهل مطالب مصر وتركيا في حوض النيل

الأعلى (٤٧) ، كما استأجر الملك ليوبولد منطقة اللادو . وقد شاء الانجليز بذلك أن يجعلوا من البلجيكي سدا يقف في وجه التقدم الفرنسي - الذي كان ظاهرا آنذاك - من الساحل الغربي لأفريقيا شرقا صوب النيل (٤٨) .

وقد ضاقت المعاهدة الانجليزية البلجيكية فرنسا وأيقنت أنها معطلة لخططها ، فنادت باعتبارها ملغاة ولا وجود لها ، على أساس أنها اعتداء على حقوق السيادة المصرية التركية . ومخالفة لفرمان التولية الصادر للخديو عباس حلمي في مارس سنة ١٨٩٢ والذي وافقت عليه الدول الأوروبية وجاء فيه عدم جواز ترك « أي قطعة أرض من الأراضي المصرية للغير مطلقا » وساندت ألمانيا فرنسا في موقفها المعارض وذلك لأسباب تتصل بتنازل بلجيكا عن منطقة من الكونغو لبريطانيا على مقربة من أفريقيا الشرقية الألمانية (٤٩) .

وكانت فرنسا قبل عقد هذه المعاهدة ، تعارض بشدة في وجود الاحتلال البريطاني بمصر ، وكانت في ذات الوقت تسعى لضم إقليم بحر الغزال الى أملاكها والوصول بذلك الى نهر النيل (٥٠) ، تنفيذا لمشروعها الاستعماري الكبير الخاص بتكوين حزام فرنسي يمتد من شرق القارة الى غربها ليقطع على بريطانيا مشروعها الاستعماري الخاص بخط سكة حديد القاهرة / الكاب (٥١) ولو تم لفرنسا ما تريد لتهيأت لها فرصة الوصول الى النيل ثم ازعاج سلطات الاحتلال البريطاني في مصر على الأقل ان لم يكن اخراجه منها .

ومهدت فرنسا لتنفيذ مشروعها هذا حين سوت مشاكلها في غرب أفريقيا مع ألمانيا وبلجيكا ، فعقدت معهما معاهدات نالت بفضلها حرية التوغل نحو الشرق الى أقصى ما تستطيع فرنسا الوصول اليه (٥٢) . كما وطدت فرنسا علاقاتها مع أثيوبيا في الجانب الشرقي من أفريقيا حيث تقربت من الامبراطور منليك الثاني وحصلت منه على امتياز بمد خط حديدي من جيبوتي الى أديس أبابا ، بل أقنعتة انها تستطيع مساعدته على مد الحدود الأثيوبية الغربية الى بحر الجبل باعتباره الحد الطبيعي لأثيوبيا من ناحية الغرب . ثم أغرت الامبراطور على اصدار منشور للدول الأوروبية في ١٠/٤/١٨٩١ يعلن فيه أنه سيحاول ارجاع حدود أثيوبيا الى ما كانت

(٤٧) Silva White, A. : Ouv. Cit., p. 394.

(٤٨) دكتور زاهر دياش : السودان المعاصر ص ١٧٧ .

(٤٩) Shebeika, M. ; British Policy in the Sudan, P. 336.

(٥٠) Woolf Leonard : Empire & Commerce in Africa, p. 184.

(٥١) Ibid, pp. 179-180.

(٥٢) Intel. Box-four (Class 1).

دار الوثائق المركزية بالخرطوم .

عليه قديما من الخرطوم شمالا الى بحيرة فيكتوريا جنوبا فيما يلي أرض الجبال ، وأنه لن يقف مكتوف اليدين اذا أنت بعض الدول البعيدة تريد تقسيم أفريقيا . وكان هذا يتمشى مع أهداف فرنسا التي تسعى الى عرقلة أعمال كل من إنجلترا وإيطاليا في وادي النيل (٥٣) ، فضلا عن اتفاقها سرا مع الخليفة عبد الله على إيقاف التقدم الانجليزي المصري في قلب أفريقيا (٥٤) . وساعد فرنسا في ذلك أن المفاوضات بين الامبراطور منليك صديق الفرنسيين والخليفة عبد الله قد بدأت لتسوية ما بينهما من خلاف والتفرغ لمواجهة « الرجل الأبيض » .

وفي ٢٥ أكتوبر ١٨٩٤ أرسلت فرنسا حملة بقيادة المسيو ليونارد تصل الى حوض النيل تنفيذا لمشروعها السالف ذكره ، وقد دفعها الى ذلك رواج الشائعات عن اعتزام بريطانيا التقدم من أوغندا شمالا الى حوض النيل ، هذا فضلا عن فشل المفاوضات بين إنجلترا وفرنسا لتسوية المشاكل الاستعمارية بينهما في أفريقيا .

وفي أوائل عام ١٨٩٦ صدرت الأوامر الى الكابتن مارشان بقيادة حملة عسكرية والخروج بها من أفريقيا الاستوائية الفرنسية والتقدم نحو الشرق والتوجه الى النيل ورفع العلم الفرنسي ، كما أخطر بأنه سيلتقي هناك بحملة أثيوبية أخرى قادمة من الشرق كان باديا أن الاتفاق عليها قد تم بين الفرنسيين والأثيوبيين (٥٥) .

وقد بات على بريطانيا التي بدأت تعتبر حوض النيل برمتها منطقة نفوذ بريطانية - أن تدافع عن مصالحها الحيوية فيه ، خصوصا وقد صار وصول فرنسا - الى أعالي النيل يعنى إحراج الاحتلال البريطاني لمصر .

وفي ذات الوقت الذي بات فيه الوضع محرجا بسبب تقدم الفرنسيين من الغرب كان الوضع بالنسبة للإيطاليين - حلفاء الانجليز - غاية في الحرج من ناحية الشرق ، وذلك نتيجة لاندحارهم في موقعة عدوة أمام الأثيوبيين في مارس ١٨٩٦ ، والحاحهم على الانجليز بوجوب انقاذهم من حرجهم الذي هم فيه (٥٦) . وكانت إيطاليا في حدة ذاتها - بغض النظر عن هزيمة عدوة - ذات مطامع ظاهرة للتوسع في السودان الشرقي وشرق أفريقيا عموما . وقد شجعتها بريطانيا على ذلك . اذ حرضتها على

(٥٣) دكتور زاهر رياض : تاريخ أثيوبيا ص ١٢٤ .

(٥٤) مقال بدون أعضاء في المجلة المعاصرة عدد ديسمبر ١٨٩٧ .  
Silva White, A. ; Ouv. Cit. ; p. 393,

(٥٥) دكتور زاهر رياض : السودان المعاصر ص ١٨٢ - ١٨٣ .  
Woolf B. ; Empire & Commerce in Africa, p. 191.

(٥٦) دكتور محمد فؤاد شكرى : مصر والسودان ص ٥٠٠ .  
Wingate R. ; Wingate of the Sudan, p. 105.

تحقيق تلك الأطماع في أثيوبيا وشرق أفريقيا ، وقد أرادت بريطانيا بذلك أن تستعين بإيطاليا في شرق القارة لمقاومة النفوذ الفرنسي النامي في أثيوبيا ولوقف خطر المهديين في نفس الوقت • وعلى هذا فقد كانت بريطانيا بهذه السياسة البارعة تخدم مصالحها الخاصة وتعمل على اشغال ثلاثة منافسين في وقت واحد : الايطاليين والسودانيين والأثيوبيين (٥٧) •

وكانت إحدى خطوات التوسع الإيطالي في شرق أفريقيا عقد معاهدة « أوتشيلي » بينها وبين الامبراطور منليك في ١٨٨٩/٥/٢ واعتبر الطليان - بموجب المادة السابعة عشرة من النص الإيطالي للمعاهدة - أن أثيوبيا قد أصبحت تحت حمايتهم • وأخطرت إيطاليا الدول بذلك ، فسعت بريطانيا حتى عقدت مع إيطاليا اتفاقية في سنة ١٨٩١ تحدت فيها مناطق نفوذ كل من الدولتين في شرق أفريقيا ، واعترفت فيها إيطاليا بالسيادة العثمانية المصرية على شرق السودان ، الأمر الذي طمأن بريطانيا فلم تعد تخشى من السماح لإيطاليا باحتلال كسلا ، وتم ذلك الاحتلال فعلا في ١٧ يوليو ١٨٩٤ هادفة من وراء ذلك الى استخدام إيطاليا لمقاومة النفوذ الفرنسي في أثيوبيا وشرق أفريقيا ، ووقف الخطر المهدى في السودان (٥٨) •

ونتيجة للتفسير الذي أعلنته إيطاليا للمعاهدة أوتشيلي - خصوصا بالنسبة للمادة السابعة عشرة منها - احتدم الخلاف بين إيطاليا وأثيوبيا وتطور الى حرب انتهت باندحار الإيطاليين بقيادة براتيري أمام الأثيوبيين في معركة عدوة في ١٨٩٦/٣/١ التي كانت من أشنع الهزائم التي منيت بها أمة في القرن التاسع عشر (٥٩) أذ استولى الأثيوبيون على جميع قطع مدفعية الجيش الإيطالي وقتلوا منه ستة آلاف وأسروا منهم •

### ثالثا - استرداد السودان :

وكان من بين نتائج معركة عدوة فتيجتان هامتان أولاهما تخلى إيطاليا مؤقتا عن أحلامها الاستعمارية في شرق أفريقيا ، فبات وقوع الصراع بين الانجليز والفرنسيين في وادي النيل أمرا لا مفر منه (٦٠) والنتيجة الثانية أن المهديين انتهبوا فرصة المحنة القاسية التي تردت فيها إيطاليا ، ونجاح المفاوضات الخاصة بتسوية خلافاتهم مع الأثيوبيين - انتهبوا ذلك - وضغطوا على الإيطاليين في كسلا فباتوا في موقف غاية

Woolf L. ; Ouv. Cit., pp. 159-160. (٥٧)

Woolf L. ; Ouv. cit., p. 159. (٥٨)

(٥٩) دكتور زاهر رياض : تاريخ أثيوبيا ص ١٢٤ •

Woolf, L. ; Ouv. Cit., p. 178. (٦٠)



في الحرج • وتحت هذه الظروف العصبية ألح الايطاليون على الانجليز بضرورة قيامهم بعملية عسكرية ضد السودانيين حتى يتحول نشاطهم الى جهات أخرى غير كسلا فيخف ضغطهم عن الايطاليين هناك تنقذهم من حرجهم الذي هم فيه (٦١) • ازاء ذلك قررت بريطانيا ارسال حملة لاسترداد دنقلة في ١٢ مارس ١٨٩٦ ، تشغل المهديين في الشمال ليخف ضغطهم عن الايطاليين في الشرق •

وقد أثبتت حملة دنقلة هذه بوضوح ضعف قوة المهديين وامكان تحطيمها ، اذ حدث وتقدم الجيش نحو الجنوب في قلب السودان • كما أثبتت الحملة كذلك مدى خوف الانجليز من وصول الفرنسيين الى بحر الغزال واثاليم أعالي النيل ، خصوصا وقد أكدت المخابرات البريطانية خطة الفرنسيين للوصول الى حوض النيل من غرب أفريقيا حيث يلتقون مع حملة أثيوبية أخرى تصل من أثيوبيا ، وكان ذلك الخوف هو السبب الرئيسي في تقرير بريطانيا التقدم جنوب دنقلة واسترداد باقى السودان وسبق الفرنسيين في الوصول الى الجنوب (٦٢) •

#### رابعا - حادث فاشودة ١٨٩٨ :

وقبل بدء الزحف جنوبى دنقلة ، تمكنت بريطانيا من تسوية مشاكلها مع اثيوبيا التى كانت مجالا لنشاط دولى كبير ، فقد نجح رنل رود مساعد اللورد كرومر فى عقد معاهدة مع الأثيوبيين فى ١٤/٥/١٨٩٧ تضمن حيادهم ولكنه فشل فى ايقاف نشاط الفرنسيين فى اثيوبيا الذى كان يتكون منهم عدد كبير من مستشارى الامبراطور منليك الثانى • وقد تمكن الضابط الفرنسى كلوشيت من الوصول الى منطقة فاشودة بجيش أثيوبى تحت قيادة ضباط فرنسيين قبل أن يصل اليها مارشان بثلاثة أسابيع فقط (٦٣) ففقل راجعا منها عقب وصوله مباشرة حين وجد نفسه وحدا فى هذه المنطقة بعد أن تأخر مارشال فى الوصول (٦٤) حيث كان الاتفاق أن يلتقيا هناك •

وبدا السير هوبرت كتشنر على رأس جيش غالبيته العظمى من المصريين زحفه جنوبا من دنقلة فى مايو ١٨٩٨ واستولى على أم درمان فى ٢ سبتمبر وهرب منها الخليفة ، كما استولى على الخرطوم ورفع عليها العلمين المصرى والانجليزى ، ثم أصدر كتشنر أوامره بالزحف فورا الى

Wingate, R. ; Ouv. Cit., p. 105. (٦١)

McMichael H. ; Ouv. cit. ; p. 52.

Silva White, Arther; ouv. cit., p. 382. (٦٢)

Silva White, A. ; Ouv. Cit., p. 400. (٦٣)

(٦٤) دكتور زامر ديانس : تاريخ اثيوبيا ص ١٢٦ •

فاشودة بعد أن وصلتته أخبار وصول « رجال بيض » إليها وكان كتشنر يقدر مما لديه من معلومات أنهم فرنسيون (٦٥) وعندما صار كتشنر ومارشان وجها لوجه عند فاشودة في ١٩ سبتمبر ١٨٩٨ ، أكد كتشنر سريان الحقوق المصرية على الجهات التي احتلها مارشان وطالبه بإخلائها ، وهدد بأن في إمكانه إرغامه على الاعتراف بالسيادة المصرية على تلك الجهات . بينما تمسك مارشان بوجوده امتثالا لأوامر حكومته .

ومما هو جدير بالذكر أن كلا من الانجليز والفرنسيين قد تبادلوا المواقف في أثناء أزمة فاشودة ، فتخلي الانجليز عن مبدأ « الملك المباح » الذي عقدوا على أساسه معاهدة ١٨٩٢/٥/١٤ مع ليوبولد ملك البلجيك ، كما أن الفرنسيين قد تخلوا عن نظرية سريان السيادة المصرية على الأراضي السودانية التي طالما نادوا بها وهم يعترضون على المعاهدة الانجليزية البلجيكية السالفة الذكر .

ونتيجة تمسك كل من مارشان وكتشنر بموقفه تأزم الموقف في فاشودة مما أدى الى التهديد بقيام حرب بين إنجلترا وفرنسا في أوروبا . ولكن لم تلبث فرنسا أن أدركت أن قيام حرب بينها وبين إنجلترا ستكون وخيمة العواقب عليها وعلى أملاكها (٦٦) وأذعنت فرنسا للأمر الواقع ازاء تربص قوة ألمانيا الامبراطورية سواء في أوروبا أو في خارجها في الميدان الاستعماري . خصوصا وأن قوات مارشان كانت أضعف من أن تقاوم قوات كتشنر . وتفاوضت فرنسا مع إنجلترا لحل الأزمة سلميا على أساس استدعاء مارشان من فاشودة (٦٧) . وتم ذلك في ١١/١٢/١٨٩٨ وسوى الخلاف الذي أثاره ذلك الحادث بين إنجلترا وفرنسا بإصدار تصريح مشترك في ٢١/٣/١٨٩٩ حددت فيه مناطق نفوذ فرنسا وقد خرجت منها مناطق بحر الغزال وبحر العرب ودارفور ودارفريت (٦٨) وبهذا تكون بريطانيا قد حصلت على كل ما كانت تطلبه وهو إبعاد النفوذ الفرنسي عن وادي النيل .

ومن فاشودة بطروفا وملايساتها وما سبقها من محاولات فرنسية تهدف للوصول الى النيل يتضح أن الدافع لفرنسا كان إحراج الانجليز في وادي النيل (٦٩) .

(٦٥) McMichael H. ; Ouv. Cit., pp. 54.

(٦٦) دكتور محمد فؤاد شكرى : مصر والسيادة على السودان ص ٦٦

(٦٧) McMichael H. ; Ouv. Cit., p. 61.

(٦٨) Woolf, L. ; Ouv. Cit., p. 195.

(٦٩) دكتور محمد صبرى : الامبراطورية السودانية ص ٢٣٥ .

ومهما يكن من أمر فقد كانت أهمية حادث فاشودة تتركز في أنه أثناء مرحلته الأخيرة وقبل جلاء مارشان وقواته عنها ، أصدرت بريطانيا عدة تصريحات تؤيد جملة وتفصيلا حقوق السيادة المصرية « العثمانية » على السودان وتنفي نفيا قاطعا نظرية « الملك المباح » التي أخذت تتمسك بها فرنسا بعد أن كانت ترفضها . وأعلن المسئولون البريطانيون سواء في محادثاتهم مع فرنسا أو في أحاديثهم الخاصة ، أن وادي النيل كان ولا يزال ملكا لمصر .

أما موقف مصر من هذا الحادث وأثناءه ، فهو تمسكها الشديد بحكومة وشعبا بمبدأ الوحدة السياسية لوادي النيل وبحقوقها في السودان . واتضح موقف الحكومة المصرية هذا في خطاب التفويض الذي بعث به بطرس غالي باشا ناظر الخارجية المصرية في ١٠/٩/١٨٩٨ الى الانجليز ليتولوا عن مصر المفاوضات مع فرنسا . وكان الأساس الذي تمسكت الحكومة المصرية بمقتضاه بحقوق سيادتها على السودان ، ليس حق الفتح الجديد باعتبار أن قواتها تمثل النسبة الغالبة في الجيش الذي قهر المهديين ، ولكن حقوقها القديمة في السودان التي كانت قائمة قبل المهديية ، واعتبرت مصر أن إخلاءها السودان أيام الثورة المهديية كان إخلاء اضطراريا ، وأن العمليات العسكرية التي قامت بها قواتها في السودان كانت حركات تأديبية لجماعة من العصاة وأنها تستأنف الحقوق التي كانت قد تعطلت مؤقتا أيام المهديية ، ولم يكن المقصود بها تأسيس حقوق جديدة .

وبالنسبة للمهديية وبقاياها ، فقد طورد الخليفة عبد الله حتى قتل في أم دبيركات سنة ١٨٩٩ كما تم استرداد السودان بأكمله ما عدا أرض بني شنقول التي ظلت في يد الأيوبيين وكذلك دارفور التي سارع على دينار الى انتزاعها من أيدي المهديين قبل أن يصل اليها كتشنر وجلس على عرشها مع اعترافه بالولاء والطاعة للحكومة الجديدة في الخرطوم . وتعهد لها بدفع ضريبة سنوية ، واعترفت به ادارة السودان الجديدة رسميا سلطانا على دارفور سنة ١٩٠٠ وظل كذلك حتى قضى عليه سنة ١٩١٦ . أما باقى السودان فبرغم غزو قوات كتشنر له وقيام الادارة الجديدة فيه ، الا أنه كان يفتقر الى الهدوء (٧٠) أذ كانت بعض القبائل ما تزال راغبة عن الخضوع للادارة الجديدة .

\*\*\*



## ———— الباب الثاني ————

### الاتفاق الثنائي سنة ١٨٩٩ بين مصر وبريطانيا

#### الفصل الأول :

أصول الاتفاق الثنائي

#### الفصل الثاني :

مشروع الاتفاق الثنائي

#### الفصل الثالث :

النص الرسمي للاتفاق الثنائي ودراسته •

#### الفصل الرابع :

نظرات على الاتفاق الثنائي •



## الفصل الأول

### أصول الاتفاق الثنائى

#### أولا - رفع العلمين المصرى والبريطانى على السودان :

سواء خديوى مصر والسلطان العثمانى الطريقة التى سلكتها الحكومة البريطانية فى تقرير استرجاع السودان ، فقد أغفلت الحكومة البريطانية مشاورة الخديو قبل تقريرها الزحف على دنقلة ، وزاد من استيائه اعتقاده أن هدف الحملة مساعدة إيطاليا فقط (١) . أما السلطان فقد ضايقه عدم استئذان بريطانيا اياه قبل الدخول فى الحرب مع المهديين ، وهو صاحب السيادة الشرعية على مصر ، وتنظم فرماناته السلطانية علاقاته بخديويها ، فضلا عن انعقاد السيادة له على السودان كذلك .

وقد خفف الانجليز من هذا الاستياء حين أوضحوا للخديوى بأن الغرض من حملة دنقلة انما هو استرداد أملاك مصر فى جنوب وادى النيل . وقد قصد الانجليز من هذا الايضاح أن يستعمله الخديو فى الرد على استفسارات السلطان العثمانى فى هذا الشأن . وترتب على هذا الايضاح ، ذيوع الاعتقاد لدى المصريين على وجه الخصوص أن الغرض من استرجاع السودان كله أو بعضه انما هو اعادته الى مصر واقامة الحكم المصرى فيه من جديد (٢) .

(١) Shebeika : British Jolcy In the Sudan, pp. 404.

(٢) صحيفة Le Progrès العدد الصادر فى ١٨/٩/١٨٩٨ ، وصحيفة Le Phare d'Alexandrie العدد الصادر فى ١٩ مارس سنة ١٨٩٨ .

وكان يقابل هذا الاعتقاد في نفس الوقت فكرة واضحة لدى كرومر ممثل بريطانيا وقنصلها العام في مصر ، تستهدف اقامة نوع من الحكم في السودان يختلف عما كان قائما فيه أيام المهديّة والأيام السابقة على المهديّة . وأفصح كرومر عن فكرته هذه في عدة مناسبات ، منها رسالته التي بعث بها الى سلسبورى في ١٢ ابريل سنة ١٨٩٨ (٣) عقب معركة عطبرة يذكر فيها أنه لا يستطيع أن يتجاهل أن أى تقدم يتم الآن في السودان إنما يمثل نجاحا انجليزيا أكثر منه مصريا ، فأراد بذلك أن يوضح أن القوات البريطانية المشتركة في عملية استرداد السودان ، ليست قوات مساعدة أو معاونة في العملية كما كان مفهوما آنذاك وإنما يرجع الفضل الأكبر في الاسترداد الى الدور الرئيسى الذى قامت به تلك القوات .

وقد ظلت عقيدة المصريين - ومنهم الخديو - على ما هي عليه بالنسبة للسودان حتى سقطت أم درمان في ٢ سبتمبر سنة ١٨٩٨ في أيدي القوات الزاحفة ، وارتفع فوقها العلمان المصرى والبريطانى ، فوصلت الخديو في ١٤ سبتمبر سنة ١٨٩٨ - وهو بأوروبا - برقية تخبره أن الحكومة البريطانية أخطرت الحكومة المصرية أنه أصبح لانجلترا حق الاشتراك في ادارة السودان نظير ما بذلت في سبيل استرجاعه من مال ومن رجال ، فتبددت بذلك عقيدة الخديو ، وبات واضحا أن للانجليز ازاء السودان خطة معينة لا تتفق ووجهة نظر المصريين تستهدف اقحام الانجليز كشركاء في شئون السودان متذرعين في ذلك بما قدموا من عون بالمال وبالرجال - بغض النظر عن الكم - في عملية استرداد السودان ، وكان مظهر هذه الخطة الانجليزية هو رفع العلم البريطانى الى جانب العلم المصرى (٤) فوق أم درمان .

## ١ - كيف تولدت فكرة رفع العلمين :

جاءت أول اشارة لرفع العلمين متجاورين في خطاب بعث به سلسبورى الى كرومر في ٣ يونية سنة ١٨٩٨ (٥) - وكتشّنر ما يزال في طريقه الى أم درمان - يحذره فيه من أن يعترف الانجليز في الجهات التي يصل اليها الزحف جنوبا « بالحقوق المصرية وحدها -

We must be careful of acknowledging Egyptian title by itself any further South.

Cromer to Salisbury No. 57 Secret 12/4/1898. p.R.O., F.O. (٣)  
78/4956. (P.R.O.L.)

(٤) كانت مصر آنذاك تستخدم العلم التركى الاحمر ، اذ لم يكن لها علم خاص .  
Salisbury to Cromer No. 47 Secret, 3 June 1898. P.R.O. (٥)  
F.O. 78/5050. (P.R.O.L.).



وفي نفس الرسالة سأل سلسبوري كرومر عما اذا كان من الحكمة « عند الاستيلاء على الخرطوم ، رفع العلمين المصرى والبريطاني جنبا الى جنب فوقها » وفي ختام الرسالة دعا سلسبوري كرومر أن يفكر جديا في مسألة رفع العلمين .

وأبدى كرومر تشككه في فائدة الفكرة أول الأمر ، ثم عاد فكتب لسلسبوري في ١١ يونيو سنة ١٨٩٨ بأنه كلما أمعن التفكير في مسأله رفع العلمين كلما زاد اقتناعا بها (٦) . وفي ١٥ يونيو سنة ١٨٩٨ كتب كرومر لسلسبوري يجذب فكرة رفع العلمين ، واعتبر رفعهما اشارة ظاهرة على التغيير القائم فعلا بالسودان (٧) .

وحين كتب سلسبوري لكرومر بفكرة رفع العلمين كان يرى - ووافق كل من كرومر وكتشنر بعدها على رأيه - أن أفضل سياسة تتبع هي الاكتفاء برفع العلمين المصرى والبريطاني جنبا الى جنب فوق مدينة الخرطوم وحدها ، على اعتبار أنها عاصمة الدولة المهدية ، ويترتب على سقوطها دخول الدولة بأسرها من حلقا الى وادلاى في حوزة القوات الزاحفة التي تتألف من جيشين يقودهما السردار بحكم مركزه الشخصى وليس بحكم مركزه الوظيفى فلا يحدث عند ذلك افتتات على الحقوق التي لكل حكومة من الحكومتين المتحالفتين على انفراد ، واذا حصل هذا فتزول عقبات دبلوماسية كثيرة (٨) ، خصوصا وأنه كان معروفا أن رفع العلم البريطانى فوق حلقا وسواكن بالذات كان من شأنه أن يثير معارضة ضخمة ، لأنهما لم يخرجيا عن حكم المصريين في أية لحظة طوال الحكم المهدى للسودان .

وكانت عملية رفع العلمين تحقق لبريطانيا هدفين أساسيين أولهما أنها تبرز للعيان ما استقر عليه رأيها من حيث مشاركتها المشروعة في إدارة السودان وثانيهما القضاء نهائيا على ما كان شائعا حتى ذلك الوقت بين المصريين على وجه الخصوص من أن غاية استرجاع السودان هي أن تستعيد مصر وحدها السلطة فيه .

ومهما يكن من أمر ، فقد كانت لعملية رفع العلمين دلالة واضحة على نوع الوضع السياسى المنتظر للسودان ، والذي بدت ملامحه من تحذيرات سلسبوري للقوات البريطانية الزاحفة في ٣ يوليو سنة ١٨٩٨ بأن لا تعترف بالحقوق المصرية وحدها فى السودان ، أى أنه قد قرر

Za'land : The Marquess of Lord Cromer, pp. 238. (٦)

Memorandum by Cromer to Salisbury, 15 June 1898 PRO., F.O., 78/5050. (٧)

Salisbury to Cromer No. 47 Secret, 3 June 1898. PRO., F.O., 78/5050. (٨)

بالفعل أن هناك شريكا معينا لمصر فيما قد يكون هناك من حقوق بالسودان وأنصح سلسبوري في آخر تحذيره هذا - صراحة - عن هذا الشريك بأنه انجلترا التي تساهم قواتها مع القوات المصرية في احراز النصر بالسودان ، ذلك النصر الذي اعتبره كرومر نجاحا انجليزيا أكثر منه مصريا ، وترتب عليه حدوث تغيير « واقعي » قائم بالفعل في السودان ، نتج عن مشاركة القوات البريطانية للقوات المصرية في عملية استرجاع السودان ، الأمر الذي صار في - نظر بريطانيا - أساس الحقوق المختلفة الجديدة في السودان ، أما الحقوق القديمة التي كانت « لتركيا » والتي قامت بها مصر نيابة عنها فقد أغفلت وصارت - حسب رسالة سلسبوري - أثرا بعد عين .

## ٢ - المصاعب التي كانت تواجه عملية رفع العلمين :

وكان الانجليز يعرفون خطورة ما هم مقدمون عليه ، ولذا قدروا ما قد يجره عليهم ما اعتزموا القيام به في السودان من عقبات ومشاكل ، من جانب خديو مصر والسلطان العثماني ثم فرنسا وأثيوبيا ، باعتبار هؤلاء ذوى مصالح مباشرة في الأمر . غير أن دوافع اعتراض كل من هؤلاء كانت تختلف عن دوافع الأخرى فبينما كان اعتراض خديو مصر والسلطان العثماني نابعا من افتئات بريطانيا على حقوق السلطان والخديو ، كانت اعتراضات فرنسا من جهة ومنليك - الذي زينت له فرنسا مشروع مد حدوده الغربية الى مجرى النيل (٩) من جهة أخرى نابغة من الدفاع عن المصالح والصراع في مجال المنافسة الاستعمارية ، وأخيرا لا يخفى دور فرنسا في تحريض الأطراف الثلاثة الأخرى على الاعتراض . ومهما يكن من أمر هذه الاعتراضات فقد رتب الانجليز مخرجا لكل حالة من هذه الحالات على حدة على النحو التالي :

كان الاحتلال البريطاني متأكدا أن خديو مصر وهو يتزعم طبقة لها نفوذ في مصر ، سوف يقفون موقفا عدائيا متشددا من الاحتلال في مصر خصوصا بعد أن وضحت نية بريطانيا في اطالة مدة بقائها بمصر لأجل غير مسمى (١٠) وكان السودان - بصفته موضوع الساعة الى جانب حيويته - سهل الاستغلال من جانب الخديو ، غير أن كرومر لم يكن يقيم لمعارضة الخديو وزنا على أساس أنه لم يكن في الامكان اتخاذ أية خطوة هامة في السودان أو في مصر دون موافقة حكومة صاحبة الجلالة البريطانية (١١) وفوق ذلك فقد كان الخديو ضعيفا ، ولا يلزم بريطانيا

(٩) دكتور زاهر رياض : تاريخ أثيوبيا ص ١٢٥ .

(١٠) Cromer to Salisbury 15 June 1898 PRO, F.O. 78/4956.

(١١) Ibid.

للحصول على موافقته على أى شيء تريده منه - أكثر من مجرد الاصرار على ما تريد ، فلا يسعه حينذاك الا الرضوخ • أما اذا فكر هو أو وزراؤه فى المعارضة استنادا الى تأييد السلطان لهم ، فعليهم أن يعرفوا أن معارضة السلطان لن تغير من وجهات نظر الحكومة البريطانية لسبب هام جدا ، وهو أنها كانت قد رتبت أمورها على « أنه من المهم جدا لأسباب محلية وعامة عدم السماح لمعارضة السلطان أو الخديو أن تنتصر » (١٢) وفضلا عما سلف فقد أكد رفع العلم البريطانى بجانب العلم المصرى للخديو عدم قدرة الخديو على العمل فى السودان دون موافقة شريكه الأكبر Spureme Partener بريطانيا •

وبالنسبة للسلطان ، فيلاحظ أنه لم يترك فرصة الا وحاول انتهازها لاطهار تمسكه بما له من حقوق فى السيادة الشرعية على السودان ومصر وكان السلطان مدفوعا الى ذلك بعاملين :

**أولهما :** تحريض الفرنسيين اياه وكذلك المصريين ومصطفى كامل بالذات •

**وثانيهما :** ما كان يعتمل فى نفسه هو نتيجة استبعاده كلية وإهماله - عن عمد - فى كل اجراء يتخذ بشأن السودان ، حتى وصل الحال الى حد عدم الرد على ما كان يقدمه من احتجاج (١٣) • ثم جاء رفع العلم البريطانى بجانب العلم المصرى فوق السودان « تحذيرا مقيدا للسلطان العثمانى » واشعارا له بأن عاملا جديدا قد طرأ على السودان ، مظهره العلم البريطانى المرفوع الى جانب العلم المصرى فوق مبانى الخرطوم • وإذا تركنا كل هذا جانبا فقد كان السلطان أضعف من أن يقف موقف المعارضة الايجابية حتى النهاية •

أما فرنسا - غريم بريطانيا الأولى - فلم تكف عن محاولاتها لاجراج الاحتلال البريطانى فى وادى النيل أو اخراجه منه كلية أن أمكن ، ولم يثن فرنسا عن ذلك ما وصلها من تبليغات من الحكومة البريطانية « بأنها لا تعترف بأن لاية دولة أوربية غير بريطانيا حقا فى امتلاك أى جزء من أجزاء وادى النيل (١٤) ، وقد أكدت بريطانيا تبليغها برفع علمها الى جانب العلم

(١٢) Cromer to Salisbury No. 163, Secret, 4 June 1898 PRO. 78/5050.

(١٣) Shebeika M. : British Policy In The Sudan, pp. 409.

(١٤) مذكرة من سفير بريطانيا بباريس مستر مونسون الى المستر هانتر وزير خارجية فرنسا فى ١٠/١٢/١٨٩٧ ، كما وردت فى رسالة من سلسبورى الى كرومر فى ١٢ اغسطس سنة ١٨٩٨ نشر فى

British Documents on the Origins of the War (1898-1914). Vol. I by Gooch & Temperely, pp. 159.

المصرى فوق السودان ، الأمر الذى كان اشارة ظاهرة للفرنسيين بأن السيطرة على وادى النيل هى « مسألة انجليزية أكثر منها مصرية (١٥) » .  
فاذا حاولت فرنسا أن تعترض على عملية رفع العلم البريطانى فى السودان ، فالرد على ذلك كما دبره كرومر - هو أن فرنسا قد « دعت الخليفة عبد الله التعايشى منذ فترة قصيرة لاستخدام علمها هى (١٦) » .

وتوقع كرومر معارضة منليك امبراطور اثيوبيا الذى ظهرت منه بتحريض من فرنسا - بوادر رغبته فى المطالبة بمساحات واسعة فى شرق السودان . وكان الشائع بالقاهرة آنذاك أن الانجليز سوف يواجهون صراعا مع اثيوبيا أكثر منه مع فرنسا ، ومن أجل ذلك - وجريا وراء سياسة الحيلة والحذر اللذين اتبعهما كرومر نصح بأن يقتصر الاحتلال فى السودان آنذاك على المناطق الضرورية فقط لتنفيذ السياسة البريطانية العامة ، أى قصره على ضفاف النيل الأبيض وجزء من النيل الأزرق (١٧) حتى لا يستثير الجيش الزاحف منليك أو يصطدم معه فى وقت كان يهجم الانجليز فيه التفرغ لقطع الطريق على خطط فرنسا فى وادى النيل أولا ، وتثبيت أقدامهم فى السودان دون ضوضاء ، ويكفى فى هذه الحال أن يكون رفع العلم البريطانى والمصرى اشارة للأثيوبيين بأن السيطرة على نهر النيل مسألة انجليزية أكثر منها مصرية .

وثمة عقبة شكلية أخيرة كانت تعترض عملية رفع العلمين على السودان وهى أن العلم البريطانى كان قد رفع فوق حلفا فى الوقت الذى لم يكن مرفوعا فيه على أسوان ، ووضع المدينتين واحد من حيث أنهما لم تخضعا لحكم المهدية ، وبالتالي لم تسترجعهما القوات الزاحفة . وقد حلت هذه المشكلة بإنشاء مديرية جديدة - مؤقتة - فى مصر أطلق عليها اسم مديرية الحدود - ضمت المدينتين وما بينهما ، واعتبرت مدينة حلفا - وهى التى كان يرفرف عليها العلم البريطانى - عاصمة للمديرية الجديدة . ولذا صار من الممكن الاستغناء عن رفع العلم البريطانى فوق أسوان .

**ثانيا - تبليغ ٤ سبتمبر سنة ١٨٩٨ :**

سارعت بريطانيا باتخاذ الاجراءات العملية لوضع ما اعتزمت القيام به موضع التنفيذ ، فحصلت الحكومة البريطانية على موافقة البرلمان البريطانى على التنازل لمصر عن مبلغ ٨٠٢ ر ٧٩٨ جنيها ، قيمة ما كانت

Cromer to Salisbury 15 June 1898 PRO., F.O. 78/4956. (١٥)

Shebeika M. : British Policy in the Sudan, PP. 407. (١٦)

Cromer to Salisbury, 15 June 1898, PRO. . F.O. 78/4956. (١٧)

قد اقترضته مصر منها عند تقرير مبدأ استرجاع السودان (١٨) ، واعتبرت بريطانيا هذا المبلغ عند تنازلها عنه قيمة نصيبها في عملية « الفتح » الى جانب ما ساهمت به من الرجال . وفى ١٨٩٨/٨/٢ ، بعث سلسبورى بتعليماته الى كرومر فى موضوع السودان فى الرسالة التالية (١٩) :

« نظرا لما أسدته حكومة جلالة الملكة الى حكومة الخديو من مساونة جدية عسكريا وماليا ، قررت حكومة جلالة الملكة أن يرفع العلمان البريطانى والمصرى جنبا الى جنب فى الخرطوم ، ولا يهدف هذا القرار الى تحديده الوضع السياسى لهذه البلاد تحديدا دقيقا فى الوقت الحالى ، غير أنه عليك أن توضح للخديو ولنظاره أن الغرض من الاجراء الذى أشرت اليه ، انما هو لتأكيد حقيقة أن حكومة جلالة الملكة تعتبر أن لها صوتا مسموعا فى كل الأمور المتعلقة بالسودان ، وأنها تتوقع أن يجرى العمل بكل نصيحة قد ترى من المناسب تقديمها الى الحكومة المصرية فيما يتعلق بشئون السودان » .

وأبلغ رنل رود - القائم بأعمال كرومر أثناء غيابه آنذاك - فى سبتمبر سنة ١٨٩٨ نص الرسالة السالفة الى بطرس غالى باشا ناظر الخارجية المصرية ، وبعد أن أدخل عليها التعديلات الشككية الواجبة . وكان هذا أول تبليغ رسمى للحكومة المصرية بما اعتزمت بريطانيا القيام به فى السودان .

والملاحظ أن هذا التبليغ قد بدأ بأن قرر الدور الذى قامت به بريطانيا فى عمليات فتح السودان ، وحين يقرر التبليغ ان دور بريطانيا كان تقديم العون بالرجال والمال للخديو ، فانه يجعل العملية - أساسا - عملية الخديو ، ودور بريطانيا هو العون والمساعدة ، وفى هذا تهديم لبريطانيا نظرية « الملك المباح » التى نادى فرنسا بها أثناء أزمة فاشودة ، وتتفق مع الخط السياسى الذى أعلنته بريطانيا منذ قررت استرجاع السودان ، غير أن التبليغ حين حدد مقدار العون الذى قدمته بريطانيا بأنه « جدى » فانه يدفع بذلك ما قد تواجه به بريطانيا - فى مجال المقارنة - من الضالة الضئيلة فيما قدمته فعلا من الأموال والرجال بالنسبة لما ضحت به مصر فى العملية ذاتها .

وكان رفع العلمين المصرى والبريطانى جنبا الى جنب على الخرطوم - كما جاء فى التبليغ ، مظهرا للوضع الجديد فى السودان غير أن الحكومة البريطانية كانت تعرف أن تحديد الوضع الجديد للسودان على النحو

Salisbury to Cromer No. 92; 5, June 1898 PRO., FO., 78/49. (٧١)

Salisbury to Cromer 2nd August 1898, F.O. 78/4955. (١٩)

الذى يشير اليه رفع العلمين لن يقابل بالرضا سواء فى مصر أو فى تركيا أو فى السودان ذاته أو فى أثيوبيا أو فى فرنسا ، ومن أجل ذلك وردت جملة تحديد الوضع السياسى للسودان غاية فى الغموض الى حد أن سلسبورى حين أستؤذن فى نشر التبليغ فضل عدم نشر هذه الفقرة على أساس أن ، « ما يعترىها من غموض قد يكون مثار تعليقات مزعجه اذا نشرت (٢٠) » ويبدو غموض العبارة الخاصة بتحديد الوضع السياسى للسودان فيما يلى :

١ - أن الربط بين رفع العلمين ووضع السودان السياسى واضح تماما من التبليغ بمعنى أن السودان قد صار مصرىا انجليزيا •

٢ - أن ذكر عبارة « لا يحدد هذا القرار فى الوقت الحاضر الوضع السياسى لهذه الأراضى تحديدا دقيقا » كما جاءت فى التبليغ يفقد عملية الربط السالفة الكثير من مدلولها ، وعلى ذلك يكون هناك مجال للتفسير وإعادة النظر فيما يشير اليه العلمان فى المستقبل ، وجائز الا يكتفى - فى مجال التفسير - بأن يكون السودان مصرىا انجليزيا •

وحتى نصل الى هذه الفقرة من التبليغ لا نجد فى نصه ما يشير الى تفضيل علم على علم أو أحد الطرفين - مصر وبريطانيا - على الآخر ، غير أن الشذوذ لا يلبث أن يظهر فى التبليغ بعد ذلك حين يذكر أن « بريطانيا قد جعلت من نفسها الشريك الأكبر وصاحبة الكلمة الراجعة فى كل شئون السودان » •

وتختتم بريطانيا تبليغها بانذار للخديو ووزارته حين تحذرهم من مغبة مخالفة نصائح - وبمعنى أكثر واقعية - أوامر الحكومة البريطانية فيما يتعلق بالسودان •

وهكذا تكون بريطانيا قد ضمنت لنفسها كل شيء فى السودان حين أخطرت مصر رسميا فى تبليغ ٤ سبتمبر سنة ١٨٩٨ بكل ما انتوت عمله فى السودان ، وهى انها قد اعتزمت أن تكون لها وحدها السيطرة التامة فى كل ما يتصل بالسودان من حيث تحديد وضعه السياسى على أساس ما أسدته من معونة جديده عسكريا وماليا •

أما بالنسبة لمصر ، فإن التبليغ لم يحو شيئا واضحا يؤمنها على حقوقها - أيا كانت - فى السودان ، ولم تكن الإشارة الى تجاوز ، العلمين ( الواردة فى التبليغ ) تكفى بحال لتأمين تلك الحقوق ، فضلا

عن ضمان سماع صوتها أو رأيها - أن وجد - فيما يختص بشئون السودان عموماً سواء في الإدارة أو في تحديد وضعه السياسي بل وضع في عبارة التبليغ « أن مصر سوف تكون مسلوقة الإرادة تماماً (٢١) » وعلى استعداد لتنفيذ كل نصيحة قد ترى الحكومة البريطانية من المناسب تقديمها إلى الحكومة المصرية فيما يختص بشئون السودان » • وتشبه التعليمات التي حواها هذا التبليغ البريطاني سواء في مبعثها أو سبب صدورها أو آثارها من حيث تجريد النظائر المصريين من كل سلطة فعلية لهم ، تشبه هذه التعليمات تعليمات جرانفيل إلى بارنج في ٤ يناير سنة ١٨٨٤ وهي التعليمات التي استقال على أثرها شريف باشا رئيس مجلس النظائر وقتذاك (٢٢) ويذهب عمر طوسون في مناقشته لهذا التبليغ (٢٣) إلى أن بريطانيا صارت بمقتضى تبليغ ٤ سبتمبر سنة ١٨٩٨ مسئولة عن المسائل الرئيسية في السياسة المصرية مدة الاحتلال كمسئولة الوصي على القاصر الموضوع تحت وصايته حالا بخلاف « فصارت » الحكومة المصرية هي كرومر وحده دون غيره (٢٤) •

وبرغم خطورة ما جاء في تبليغ ٤ سبتمبر سنة ١٨٩٨ ، فلم يتعد رد فعله لدى الخديو إصدار تعليماته لنظاره بالأوراق سرا إلى السلطان بخبر رفع العلمين المصري والبريطاني على الخرطوم ، أما النظائر فلم يحدث هذا التبليغ لديهم أي أثر إطلاقاً حتى أن واحداً منهم لم يتقدم بمجرد احتجاج بشأنه (٢٥) ، بل أنهم حين نفذوا تعليمات الخديو وأبلغوا السلطان الخبر ، كان التبليغ خلواً من أي تعليق (٢٦) • ، ولا عجب في هذا فقد كانت النظارة سلبية تماماً •

أما السلطان فقد أرسل رسالة إلى السفير البريطاني بالقسطنطينية يخطره بما نوى إلى علمه من اقتراح رفع العلم البريطاني مع العلم التركي على الخرطوم ، ودعا السلطان في رسالته « حكومة صاحبة الجلالة إلى إعادة النظر في هذا القرار الذي لو نفذ لوضعه في مركز حرج » • ولما أراد السفير البريطاني الرد على السلطان منعه سلسنبوري لأنه يشك في « وجود

(٢١) دكتور محمد فؤاد شكرى : مصر والسودان ص ٥٨٢ •

(٢٢) المرجع السابق ص ٥٥٢ •

(٢٣) عمر طوسون - المسألة السودانية ص ٥٣ - ٦١ •

Le Courrier d'Orient 5/10/1898.

(٢٤)

McMichael H. : The Sudan, p. 64.

(٢٥)

Rod to Salisbury No. 226, 8 September 1889. PRO. F.O., 78/5059.

(٢٦)

ورغبة للرد عليه بالمرّة « وعلى هذا النحو عولج الموضوع طالما بقيت مغارضة السلطان قائمة (٢٧) » .

وما لبثت بريطانيا بعد ذلك أن عبرت عما اعتزمت القيام به في السودان على الصعيد الدولي ، فأوضح سلسبوري لسفيره في باريس بتاريخ ٩ سبتمبر سنة ١٨٩٨ المبدأ الذي تريد الحكومة البريطانية الاستناد اليه لاثبات الحقوق التي صارت لبريطانيا ومصر في السيادة على المناطق موضوع النزاع بينها وبين الحكومة الفرنسية - بحر الغزال وغيره - وهذا المبدأ هو « ان كل الاراضى التي كانت خاضعة للخليفة قد أصبحت بعد العمليات العسكرية التي حدثت في الأسبوع الماضى ملكا للحكومة البريطانية والحكومة المصرية بحق الفتح وان الحكومة البريطانية ترى أن هذا الحق لا يقبل المناقشة » (٢٨) وبطبيعة الحال كان هذا المبدأ ينسحب في تطبيقه على كل أقاليم السودان التي امتلكتها مصر أصلاً وليس على بحر الغزال وحده .

ومهما يكن من أمر فقد بقيت هناك نقطة أخيرة وهى : ما هى دوافع بريطانيا وراء ما اعتزمت القيام به فى السودان .

مما لا شك فيه أن مصالح بريطانيا العليا أو المصالح الاستعمارية البريطانية كما كان يعبر عنها الوطنيون فى مصر والسودان ، كانت تكن وراء ما اعتزمت بريطانيا القيام به ، على أننا ونحن بصدد الكلام عن تلك المصالح ينبغي الا نمنى النفس كثيراً بالعبور على أدلة ملموسة تثبت هذا الدافع الاستعماري ، وحتى ولو لجأنا الى أحاديث سانسة بريطانيا ودبلوماسييهها حول مشكلة السياسة الاستعمارية فلن يكون من السهل دائماً اثبات هذا الدافع الاستعماري من أحاديثهم (٢٩) فطالما عبروا عن الدافع الاستعماري بالرغبة فى ادخال الحضارة الى البلاد التي يدخلونها واقامة حكم سليم أو القضاء على الرق وما الى ذلك .

ومهما يكن من أمر فانه يمكننا من كل ما سبق أن نحدد عناصر السياسة البريطانية فى السودان على النحو التالى :

١ - اتخذت بريطانيا من اشتراكها فى عملية الاسترداد . حقاً شرعياً

Shebeika M. : British Policy In the Sudan, p p. 409; (٢٧)  
Mc Michael H. : The Sudan, pp. 64.

(٢٨) دكتور محمد فؤاد شكرى - مصر والسودان ص ٥٣٣ .

Gooch & Temperty ; British Documents on the origins of the War (1898-1914), p. 15.

Abbas M. : The Sudan Question, pp. 47. (٢٩)



لتدخلها في شئون السودان ، واعتبرت هذا الحق غير قابل  
للمناقشة .

٢ - صار لمصر - من وجهة نظر بريطانيا المسيطرة على كل مقدراتها  
آنذاك - حقوق تنبع من حق الفتح هي الأخرى ، بغض النظر عن  
أى اعتبار آخر .

٣ - أهملت بريطانيا تركيا بالمرّة الأمر الذى يشير بوضوح الى اعتزام  
بريطانيا ابعادها كلية عن السودان .

٤ - قررت بريطانيا أن تستأثر وحدها بكل شئون السودان .

\*\*\*



## الفصل الثانى

### مشروع الاتفاق الثنائى

كان من رأى كرومر أن أفضل سياسة تتبع لتطبيق القواعد السالفة هي « ان يحصل الانجليز - لو استطاعوا - على كل ما يريدون من الناحية العملية دون احداث أى تغيير جذرى فى الوضع السياسى للسودان (١) » وعلى ضوء هذا كان على كرومر ان يجد حلا للكيفية التى يمكن بها « تجنب السودان - دون تسميته أرضا بريطانية ٠٠٠ استمرار اعتباره أرضا عثمانية (٢) » • ولتحقيق هذا فكر كرومر فى « انه من الممكن ألا يصبح السودان انجليزيا ولا مصريا ، بل يكون انجليزيا مصريا » - وترجم السيرمالكولم ماكلاىث Malcolm Mc Lluraith المستشار القانونى للحكومة المصرية هذه الفكرة السياسية الى لغة قانونية تدل على مهارته ٠٠٠ برغم بعدها كثيرا عن المنطق ٠٠٠ ووافق سلسبورى بشروط على إنشاء دولة مولدة ، كان من المتوقع أن تثير طبيعة تكوينها دهشة علماء القانون « وكان نظام الدولة المولدة هذا هو نظام الحكم الثنائى Condominium الذى تضمنته الاتفاقية • التى عقدت بين الحكومتين البريطانية والمصرية فى ١٩ يناير ١٨٩٩ •

وكان اللورد كرومر قد وضع فى بادئ الأمر مشروعا للاتفاق الثنائى ، ثم عرضه مع مذكرة تفسيرية (٣) على المسئولين فى لندن ، فوافقوا عليه برمته بعد تعديل المادة الرابعة فيه وحذف المادة السادسة منه •

(١) Cromer to Salisbury No. 163 Secret 4 June 1898, PRO., F.O., 5050.

(٢) Sidney Low: Egypt in Transition, p. 122,

(٣) Cromer to Salisbury, Separate & Secret, 10 November 1898, PRO., F.O., 78/4957.

## أولاً : المشاكل التي واجهت كرومر عند وضع مشروع الاتفاق الثنائي :

وتظهر المذكرة التفسيرية التي وضعها كرومر كثيراً من المشاكل التي واجهت كرومر عند وضع مشروعه ، وأنه حاول التغلب عليها كلها في مواد مشروعه .

ومما هو جدير بالذكر أن واحدة من تلك المشكلات التي صادفت كرومر لم تكن تتعلق بالسودانيين أنفسهم ، لأن مطالبهم - كما جاء في المذكرة التفسيرية - كانت غاية في البساطة ، ولا تعدو إنشاء نظام سهل للضرائب ، وإدارات غير معقدة للشئون المدنية وشئون القضاء الجنائي ، وتعيين نفر قليل من الموظفين يختارون بعناية ، لديهم سلطة البت في المشاكل المحلية البسيطة ، وذلك حتى يتسنى بالتدريج إحلال نظام أكثر تعقيداً محل هذا النوع من الحكومة الأبوية التي يجب أن تفي بالغرض في الوقت الحاضر .

وكانت أهم هذه المشكلات ثلاث هي :

### ١ - وضع الأجانب في السودان :

وقد ظهرت هذه المشكلة بعد أن قدم كثير من الأوروبيين طلبات للسماح لهم بالإقامة في السودان ، واستثمار رؤوس أموالهم به ، والاتجار معه ، وأن يتمتعوا بحقوق التملك في السودان ، وكان كرومر يرى أنه « من المستحيل الحيلولة دون حصول هؤلاء على ما يريدون ، وأن عملاً من هذا القبيل ليس من الحكمة في شيء لأن تقديم السودان - في رأي كرومر - لا يمكن أن يحدث من غير رؤوس الأموال والمعاونة الأوروبية » .

وكان يترتب على قبول طلبات هؤلاء الأوروبيين لمزاولة نشاطهم بالسودان ، ضرورة وجود أجهزة إدارية وقضائية معينة لها طابع التقدم وها يتطلبه التقدم هذا من تعقيد ، خلافاً لما يحتاجه الوطنيون في السودان آنذاك من أنظمة مبسطة وحكومة أبوية سبقت الإشارة إليها . وعلى ذلك تبلورت المشكلة في التعارض بين ما يحتاجه أهل البلاد من أنظمة تناسبهم ، وبين ما يتطلبه وجود الأوروبيين من أجهزة إدارية وقضائية أكثر تعقيداً .

ورأى كرومر كيف يتغلب على هذه المشكلة - كما جاء في مذكرته التفسيرية - أن « يكتفى لفترة من الوقت على الأقل بالأنظمة الإدارية والقضائية التي في وسع الحكومة إقامتها في بلد خرج مؤخراً من الحال الميريبة التي كان عليها ، مادام هؤلاء الأوروبيون هم الذين اختاروا الذهاب إلى السودان والإقامة به والاتجار معه واستغلال رؤوس أموالهم فيه » . وقد أكد كرومر في مذكرته التفسيرية ، أن ما سوف يوضع من

أنظمة إدارية وقضائية لن تخلو من المثالب والمآخذ ، إذا ما قورنت بالأنظمة الأوروبية أو حتى بالأنظمة المصرية • محتفظا لنفسه بخط الرجعة إذا ما هوجمت الأنظمة التي سيتوضع للسودان •

## ٢ - الامتيازات الأجنبية :

وهذه المشكلة تتعلق بالأجانب كذلك ، فانهم وهم يتمتعون في مصر بامتيازات مختلفة ، كان لهم - قانونا ومنطقيا - أن يتمتعوا بنفس الامتيازات في السودان طالما كان يشكل مع مصر وحدة سياسية واحدة ، ولتركيا عليها السيادة العليا • ولكن كرومر كان يعتقد أن تلك الامتيازات الأجنبية كانت عقبة كبيرة في سبيل تنفيذ الاجتلال لسياسته في مصر ، ومن أجل ذلك رأى أن يمنع الأوروبيين بالسودان من أن ينتزعوا لأنفسهم حقوقا ، أو الاعتراف لهم بامتيازات في السودان تشابه الامتيازات والحقوق التي كانوا يتمتعون بها في مصر •

ورأى كرومر أن السبيل للتغلب على هذه المشكلة هو إصدار « اعلان واضح » يتضمن ويحدد النظام السياسي الذي سوف يسرى في السودان في المستقبل لأنه إذا سمح للأوروبيين بالاقامة في السودان والتمتع بحق التملك هناك واستثمار أموالهم به والاتجار معه دون إصدار ذلك الاعلان ، فسوف يواجه السودان كثيرا من المشاكل مستقبلا ، لأن كثيرا من الأوروبيين المقيمين في السودان سوف يعتبرون أن وضعهم هناك مشابه لوضعهم في مصر ويتصرفون على هذا الأساس • ومن أجل ذلك صار ضروريا إصدار صك عام يوضح الوضع السياسي للسودان •

وثمة هدف آخر وراء منع سريان الامتيازات الأجنبية في السودان ، هو منع تلك الامتيازات من التدفق الى ما وراء السودان في أواسط افريقيا وشرقها (٤) ومعروف أن الامبراطورية البريطانية كانت في هذه المناطق آنذاك في أنشط مراحلها فقصد بهذا الاجراء حماية الممتلكات البريطانية التي كانت جزءا من أملاك مصر سابقا من الامتيازات •

## ٣ - وضع السودان السياسي :

كان ضروريا في رأى كرومر أن يتجهد منذ البداية في الصك العام المقترح وضع بريطانيا في السودان • بكل دقة ممكنة • وكان هذا يستلزم - بالطبع - النظر في وضع كل من تركيا ومصر في السودان ، باعتبار

Colvin O. : The Making of Modern Egypt; pp. 336.

(٤)

أن لتركيا السيادة الشرعية على السودان ومارست مصر هذه السيادة نيابة عنها ، بعد أن تكونت بين مصر والسودان وحدة سياسية واحدة في أوائل القرن التاسع عشر ، وأخيراً ما ترتب على تحمل مصر النصيب الأكبر من نفقات استرداد السودان في المال والرجال •

ومن الناحية النظرية لم يكن هناك سوى وضع من ثلاثة يمكن أن يكون عليه السودان في ظروفه الراهنة ، ويتحدد في ظل ذلك الوضع موقف بريطانيا وغيرها في السودان • وهذه الأوضاع الثلاثة هي :

( أ ) أن تضم بريطانيا السودان إليها •

( ب ) أن يعتبر السودان جزءاً من الامبراطورية العثمانية ، أى يعاد ضمه إلى مصر •

( ج ) أن يكون هناك نوع من الحل الوسط تتحقق به الأغراض التي تريد بريطانيا تحقيقها بصفتها صاحبة الكلمة المسموعة في السودان •

وبالنسبة للموضع الأول ، يلاحظ أن بريطانيا لم تكن تريد ضم السودان إليها « لأسباب سياسية ومالية واضحة » كما جاء في مذكرة كرومر •

فمن الناحية السياسية سوف يكون الضم - لو تم - سابقة عنيفة غير مشروعة ليس لها ما يبررها ، لما قد يترتب عليها من تعقيدات سياسية واستعمارية ، فستعارض عملية الضم مع التأكيدات التي طالما رددتها بريطانيا حول حقوق مصر في السودان ، فضلاً عن الدور الذي قامت به مصر في الاسترداد من حيث تحملها معظم النفقات وأغلب الضحايا • وفضلاً عن ذلك فربما أدى الضم إلى نكسة أخرى من المتاعب مع فرنسا التي ألما ولا شك انسحابها الاضطراري من فاشودة الأمر الذي قبلته على أساس أن بريطانيا كانت تقوم بدور المساعد لمصر فقط (هـ) •

وتتضح الأسباب المالية لعدم استعداد بريطانيا لضم السودان لها ، إذا عرفنا أن كرومر كان يرى أن « السودان هوة تبتلع الملايين كما يندوب الثلج في وهج الشمس » فقد تسبب السودان في وهن المالية المصرية واضطرابها ، كما أن بريطانيا أنفقت في السودان مبالغ على أمل استعادتها عند تصفية الحساب ، فكانت النتيجة أن تضاعفت هذه المبالغ مرات دون طائل ، فقد بدأت بريطانيا عملية الانفاق بمبلغ ٣٠٠ ألف جنيه اعتمدها مجلس العموم البريطاني في ١٤ أغسطس سنة ١٨٨٤ لحملة ولزلي الخاصة

باتخاذ الجنرال جوردون ، فكان أن وصلت اعتمادات هذه الحملة الى ١١ مليون جنيه . وحين ناقش مجلس العموم البريطاني في سنة ١٨٩٦ نفقات بريطانيا في السودان ، لم يكن أمام الحكومة الا أن تعد المجلس بأنها لن ترتكب مثل هذه الأمور مرة أخرى . فلو ضمت بريطانيا السودان الى أملاكها فانها تضاعف تلك الهفوة (٦) . هذا فضلا عن أن بريطانيا « لم تكن لديها النية لكي تضيف الى مسئولياتها مسئولية ادارة وتطوير منطقة شاسعة وخطيرة وجرداء في افريقيا المتوحشة (٧) » . ولم يكن هناك من حل أمام الحكومة البريطانية حتى لا تتسع الهوة سوى اشتراك مصر معها فتحمل عنها الغرم جلّه ان لم يكن كله .

وهنا يتبادر للذهن سؤال وهو :

إذا كان السودان هوة ومنطقة شاسعة جرداء لا ترغب بريطانيا في ضمه اليها ، فلماذا كانت تهتم بأمره ؟

انه لا يمكن تفسير اهتمام بريطانيا بالسودان الا على الأساسين التاليين :

أولا - انشاء الامبراطورية الافريقية البريطانية وتنفيذ مشروع سكة حديد القاهرة الكاب .

ثانيا - استخدام السودان كضمان لبقاء الاحتلال البريطاني في مصر عن طريق الاستيلاء على منابع النيل ، حسبما كان سائدا آنذاك .

اما الوضع الثاني وهو اعتبار السودان جزءا من أملاك الامبراطورية العثمانية فقد كان ذلك يؤدي - في نظر الانجليز - الى استمرار اثاره المصاعب الدولية التي واجهتها بريطانيا في مصر قبل استرجاع السودان ، فأدت الى اعاقا الاصلاح والتقدم في مصر .

وبالاضافة الى ما سبق ، فقد أعلنت بريطانيا عدم اعادة ضم السودان الى مصر ، أى عدم ضمه الى الامبراطورية العثمانية ، وكانت حجة بريطانيا في هذا - وانزلق وراءها في ذلك كثير من الكتاب - هو أن مصر قد أساءت عندما كانت تحكم السودان قبل الثورة المهدية ، « وان الأساس الأخلاقي هو المانع في هذا الضم » كما ذكر كرومر .

(٦) داود بركات - السودان المصري ومطامع السياسة البريطانية ص ٥٥ ، ٥٦ ( التقرير السري من كرومر الى حكومته ) عن عام ١٨٩٩ .

(٧) Mc Michael : Wingate of the Sudan, pp. 123. H., The Sudan, pp. 63.

وبعد ما سلف كان على بريطانيا أن تجد حلاً وسطاً ، يحقق في وقت واحد كافة الاحتياجات التشريعية للسودان ، ويؤمن مصر ، ويعد الخصومة الأجنبية ويؤكد أن السلام والعدالة سوف يسودان السودان (١) . أو كما عبر لورد كرومر يصبح السودان مصرياً « إلى الحد الذي يفى بالضرورات السياسية وقواعد العدل وفي نفس الوقت يكون إنجليزياً حتى يمنع العقوبات التي تعوق إدارة البلاد عن طريق الطفيليات الدولية العالقة - بالضرورة - بأردية السياسة المصرية القائمة ، وكان الواضح أن هذه الاحتياجات المتضاربة لا يمكن أن تتم بدون خلق نوع مهجن من الحكومة الأمر الذي لم يكن معروفاً في القانون الدولي (٩) » .

وقد كان الحل المقترح للوضع في السودان - في نظر كرومر - هو عقد اتفاق Agreement أو وفاق Convention بين الحكومتين المصرية والبريطانية .

وقد استقر رأي كرومر على هذا برغم ما كان يعلمه تماماً من أن ثمة اعتراضات قانونية تقوم في وجه ذلك الحل ، وقد أورد في مذكرته التفسيرية لمشروع الاتفاق هذه الاعتراضات ، وتداول كلها حول مدى أهلية مصر لعقد اتفاق مع بريطانيا ، ثم مدى سريان السيادة العثمانية على السودان وقت عقد الاتفاق ، ولم يغفل كرومر هذه الصعوبات ، فأورد ردوداً على هذه الاعتراضات كما سيأتي . على أن كرومر كان يرى أنه « لن يكون من الميسور وضع نظام على الورق يمكن أن يكون عملياً ومقنعاً » . وكان سبب هذا الذي ذكره كرومر في مذكرته التفسيرية هو الصعوبات التي عدها ثم جودة العمل أو الفكرة التي وضع خطوطها .

وإذا كان اللورد كرومر قد جدد ما كان يواجهه من مشاكل عند وضع مشروع الاتفاق بثلاث ، فإن سليسبوري حين أطلع على مذكرة كرومر التفسيرية ، ركز هذه المشاكل في اثنتين فقط وجه اليهما نظر كرومر في رسالة (١٠) بحث بها إليه وحضه فيها على إيجاد الحلول لها . وهاتان المشكلتان هما :

١ - اتخاذ الخطوات السريعة للإبقاء على الصيغة « الدولية » خارج السودان .

Mc Michael H. ; The Sudan 62. (٨)

Cromer : Modern Egypt, pp. 549. (٩)

Zetland : The Marquess of Lord Cromer ; p. 246. (١٠)

Salisbury to Cromer 9 December 1898.



٢ - ابتكار خطة تضيف الصفة القانونية على ما يتخذ في السودان من تدابير تشريعية وإدارية .

وكان سلسبوري يرى أنه « لو وجد كرومر الحل لهذه الموضوعين فلن يكون لسواهما أهمية لديه » وإذا نظرنا إلى توجيهي سلسبوري نرى أنهما يحققان كل ما كان - يرى كرومر تحقيقه - على النحو التالي :

فبالنسبة للدولة نلاحظ ما يلي :

١ - أن إبعاد الصفة « الدولية » عن السودان يترتب عليه أن وضع الأجانب هناك سوف يكون عاديا ، فلا يكون في يدهم ما يمكنهم من مضايقة جهاز الحكم في البلاد كما كانوا يفعلون في مصر ، فضلا عما يحققه هذا من تمكن بريطانيا من الانفراد بالسودان .

٢ - أن تحقيق إبعاد الصفة الدولية كان يستلزم حتما إبعاد السيادة العثمانية عن السودان بصفقتها مصدرها ، باعتبار أن السلطان العثماني هو الذي منح الأجانب الامتيازات التي استغلوها أسوأ استغلال في مصر .

أما بالنسبة لاضفاء الصفة الشرعية على التدابير الإدارية والتشريعية في السودان فيلاحظ أن هذا لا يمكن أن يكون إلا إذا كان للسودان جهازه الإداري وكيانه الخاص المنفصل انفصالا تاما عن أي كيان آخر سواء كان مصر أو غيرها . وهذا يعني أن تحقيق هذا التوجيه يؤدي في مداه القريب أو البعيد إلى فصل السودان عن مصر .

والخلاصة إذن أن الاتفاق المزمع إبرامه بين مصر وبريطانيا كان عليه أن يحقق ما يلي :

١ - أن يكون للأجانب وضع عادي بحث في السودان كوضعهم في أي دولة أخرى لا تمت بصلة إلى السيادة العثمانية أولها علاقة بمصر .

٢ - أن يقوم في السودان جهاز للحكم له كيان يضيف على تدابير الإدارية والتشريعية صفة قانونية .

٣ - خلق كيان سياسي مستقل للسودان عن تركيا ومصر .

٤ - إزالة السيادة العثمانية عن السودان .

٥ - أن تكون لبريطانيا الكلمة المسووعة بالنسبة لكل مقدرات السودان .

ومعنى هذا باختصار وضع الأسس التي تيسر تحويل السودان عند الحاجة إلى محمية أو مستعمرة بريطانية خالصة .

## ثانيا : خطبة لورد كرومر في أم درمان ( ١٨٩٩/١/٤ ) :

وقد أفصح كرومر علنا لأول مرة عن نوع الحكم المقبل في السودان ، في خطبة ألقاها في ٤ يناير سنة ١٨٩٩ بأم درمان بين جموع الشعب هناك (١١) ، وأراد بها أن يهيئ الأذهان لتقبل الاتفاق المزمع إبرامه بين مصر وبريطانيا (١٢) • والذي كان على وشك الصدور • ولهذه الخطبة أهمية خاصة للأسباب التالية :

- ١ - انها كشفت لأول مرة لجمهور الشعب عن نية الانجليز في حكم السودان ونوع الحكم الذي سيقوم في البلاد ، والذي كان مظهره رفع العلمين المصرى والبريطانى متجاورين فوق أم درمان والخرطوم •
- ٢ - إبراز وضع الحاكم العام للسودان في عهده الجديد على أنه ملجأ للجميع ، وانه لا يجب التعويل على أحد غيره •
- ٣ - اتجاه النية الى فتح السودان للرسالات التبشيرية على نطاق واسع وعلى الخصوص في السودان الجنوبي (١٣) •
- ٤ - أشار كرومر الى أن تطبيق العدالة سوف تتولاه محاكم بسيطة ، وكان في هذا إشارة مباشرة الى أن القضاء المختلط لن يكون له وجود في السودان (١٤) •
- ٥ - ضغط كرومر في خطابه على سوء الحكم المصرى في السودان قبل المهديّة ، وذلك حتى يبرر الوضع السياسى الجديد في السودان ، الا وهو اشتراك الانجليز مع مصر في حكمه • وكان ذكر ذلك بمثابة تذكير للناس بأنه في وجود الانجليز ضمان لهم حتى يتقبلوا الحكم الجديد تقبلا حسنا باعتبار أن السودان سيخلو من المظالم المصرية السابقة •
- ٦ - أفهم كرومر السودانيين أن الادارة التنفيذية بالسودان سوف تكون بيد جماعة قليلة من الضباط الانجليز • وهؤلاء سيقومون بتنفيذ القواعد التى أعلنها كرومر على الناس •

(١١) ذكر لصها في أكثر من كتاب ومنها كتاب دكتور محمد فؤاد شكرى : مصر والسودان من ص ٥٧٥ - ٥٧٧ •

(١٢) مكي شبكة : السودان في قرن ص ٢٩٩ •

(١٣) لم ترد هذه النقطة في صلب الخطبة • وانما عرفت ضمنا من النقاش الذى دار عقب استفسار أحد المشايخ من المستمعين السودانيين عما اذا كانت أحكام الشريعة الاسلامية ستكون محترمة ونافذة المفعول في السودان • وكذلك من خطاب كرومر لسلسبوري في ١٨٩٩/١/١٣ •

(١٤) دكتور محمد فؤاد شكرى : مصر والسودان ص ٥٧٤ •

## وقع خطبة كرومر :

وكان لهذه الخطبة أهمية غير قليلة أضيفها عليها الاعتباران التاليان :

أولا : ان شخصية كرومر ومركزه منحها الخطبة صفة رسمية .

ثانيا : أن الخطبة كانت أول تصريح رسمي علني عما سيكون عليه الوضع في السودان في عهده الجديد .

ومن أجل الاعتبارين السابقين كان لما حوته الخطبة وقعها الخطير في كل من لندن والقاهرة والخرطوم .

فبالنسبة للندن ، فقد علمت بأمر الخطبة في اليوم التالي لالقائها ( ٥ يناير ١٨٩٩ ) من برقية بعث بها رتل رود الى سلسبوري (١٥) ، ثم رسالة بعث بها كرومر الى سلسبوري أيضا في ١٣ يناير سنة ١٨٩٩ عقب وصول الاول الى القاهرة من السودان . وقد ذكر كرومر في رسالته كيف أن رحلته الى الخرطوم أثارت اهتمامه الى حد كبير ، وأنه وجد نفسه مضطرا لالقاء خطبة صغيرة ، وبعد ذلك تساءل عما اذا لم يكن قد تجاوز - فيما ورد بخطبته - ما يريده سلسبوري ، ثم أورد كرومر كيف كان وقع الخطبة حسنا في السودان ، وأنه وجد من الواجب ازالة المخاوف من المشركين ، مشيرا بذلك الى ما ذكره في خطبته من أن العمل سيجري بالسودان وفق الشريعة الاسلامية مشيرا بذلك إلى حادث مقاطعة الشيخ السوداني له في خطبته ، وسؤاله اياه عن مدى تطبيق الشريعة الاسلامية بالسودان .

ووصل الى كرومر رد من سلسبوري في ٣ فبراير سنة ١٨٩٩ ، وكان مركزا على اجابة كرومر على تساؤل الشيخ السوداني ، اذ اعتبر المسئولون في لندن الوعد الذي قطعه كرومر على نفسه خاصا بتطبيق الشريعة الاسلامية في السودان خطوة غير موفقة لم يكن من الواجب اتخاذها . وأورد سلسبوري شاهدين على أثر تصريح كرومر وهما :

١ - مشكلة الرقيق الهارب من أصحابه في السودان ، اذ سأل سلسبوري كرومر عن الكيفية التي يمكن بها معالجة هذه المشكلة لو طبقت أحكام الشريعة الاسلامية في السودان كما أكد كرومر في خطبته ، باعتبار أنه سوف يكون من المتعذر على الحكومة في السودان - كما جاء برد سلسبوري - أن تتدخل لتطبيق الشريعة الاسلامية على الرقيق الهارب واعادته الى أصحابه ، على أساس أن سياسة

الحكومة وأهدافها في السودان ترمى الى الغاء الرق الغاء تاما .  
وقد جاء هذا التساؤل في رد سلسبورى لأن كرومر كان قد أوضح  
قبل الخطبة بفترة ليست بعيدة - رأيه حول صعوبة معالجة مشكلة  
رقيق الخدمة المنزلية Domestic Slavery وذلك حين كان يعلق  
على المادة الثالثة عشر من مشروعه الذى وضعه للاتفاق الثنائى .

٢ - مشكلة نشاط الارساليات التبشيرية في السودان . فقد خشى  
سلسبورى من أن يتعطل نشاط الارساليات التبشيرية في السودان ،  
وتغلق البلاد في وجهها نتيجة لتأكيد كرومر في خطبته بمراعاة  
تطبيق الشريعة الاسلامية في السودان ، كذلك اعتبر رئيس الاساقفة  
في إنجلترا - كما جاء في رد سلسبورى - أن خطبة كرومر قد تكون  
عقبة كأداء في سبيل تعيين أسقف للكنيسة الانجليكانية بالقاهرة  
يمتد سلطانه على السودان ، واعتبر أن هذه الخطبة سوف تؤجل  
هذا التعيين سنة أو سنتين .

وكان كرومر يرى أنه من غير المناسب اتخاذ خطوات في سبيل  
التبشير بالسودان في ذلك الوقت المبكر لأسباب كثيرة ، منها أنه ليس  
من عادة الشرقيين أن يفكروا في الأمور بامعان ، وأنه من العيب اقناع سواد  
الناس بأن هناك فرقا بين عمل تقوم به الحكومة الانجليزية وعمل يقوم  
به أفراد عاديون من الانجليز ، وأن الناس سوف يرون في تعيين أسقف  
مسيحي أول مظهر ملموس من مظاهر السيطرة الانجليزية على السودان ،  
كما سيؤدى ذلك الى الاعتقاد بأن سياسة الانجليز العامة في السودان  
سوف تكون تحويل الأهالى الى الدين المسيحي (١٦) .

ورسالة سلسبورى تؤكد أن من بين أهداف السياسة الانجليزية في  
السودان تأييد التبشير والارساليات التبشيرية في السودان إن لم يكن  
كله فعلى الأقل خارج مناطق الأغلبية المسلمة في جبال النوبا بكردفان  
وجنوب السودان .

وأيا كان رأى لندن ، فالواقع أن كرومر قد تورط في الوعد الذى  
قطعه على نفسه بأن الشريعة الاسلامية سوف تكون مرعية في السودان ،  
على الرغم من أنه قد برر صدور هذا الوعد بمحاولته ازالة مخاوف الناس  
من ناحية المبشرين (١٧) . وقد جاء هذا التورط نتيجة للمفاجأة التى

Zetland : The Marquess of Lord Cromer. pp. 250. (١٦)

Cromer to Salisbury, 13 January 1899, P.R.O., F.O. (١٧)  
78/5022.

أخذتها استفسار الشيخ عن هذا الموضوع أثناء اللقاء كرومر خطبته أمام جمهور مسلم متمسك بدينه ، وخرج لتوه من عهد كانت خلاله الشريعة الإسلامية هي دستور السودان • فلم يكن هناك مناص لكرور حتى يدلي بإجابة على تساؤل الشيخ غير ما أدلى به • إذ كانت أي إجابة أخرى غير هذه الإجابة ستثير الشكوك في نفوس المستمعين ، ولا يعلم نتائج ذلك إلا الله •

على أن تصريح كرومر الخاص بمراعاة الشريعة الإسلامية في السودان قد أزعج رئيس وزراء بريطانيا وكبير أساقفتها ، لأنه قد قلقل ولا شك أخذ جوانب السياسة البريطانية في السودان ، الأمر الذي جعل من واجب رئيس الوزراء ورئيس الأساقفة أن يحسبا حساب ما سيترتب على هذا التصريح ، بحيث لا ينعص على السياسة البريطانية في السودان صفوها فتسير وفق ما قدر لها أن تكون •

أما القاهرة فقد وصلها نص الخطبة في رسالة موجهة للخديو عباس من أحد المستمعين (٣) وكان ضابطا بالقوات العاملة في السودان وفي نفس الوقت كان عضوا في جمعية المودة السرية الموالية للخديو • وذكر الضابط المصري في خطابه أن « جميع الضباط المصريين استاءوا لهذه الخطبة » ثم تساءل « عما إذا كان قد تم شيء من الاتفاق بخصوص السودان حتى يذكر اللورد كرومر مثل هذا الكلام » وكان الضابط يتساؤل هذا يعبر عن دهشة الضباط المصريين بالسودان واستيائهم ، فقد تبين لهم بعد أن استمعوا للخطبة ، أن عملية رفع العلمين المصري والانجليزي جنبا إلى جنب لم يقصد بها إلا التدليل على مشاركة البريطانيين للمصريين في حكم السودان ، وبسط النفوذ البريطاني عليه عن طريق السردار حاكم عام السودان الذي اعتبر كما ذكر كرومر في خطبته « النائب الوحيد في السودان عن الحكومتين البريطانية والمصرية والذي لا يجب التعويل على أحد غيره » •

هذا هو أثر الخطبة بين الضباط المصريين بالسودان ، أما القاهرة ذاتها فقد كان وقع الخطبة عليها شديدا بعد أن علمت بها من رسالة الضابط المصري وعبر أحمد شفيق باشا (١٨) عن هذا الوقع فذكر أن تلك الخطبة كانت مفاجأة وكانت موضع دهشة ، حتى أن الخديو حين بلغته قال : انني لا أصدق أن يكون هذا نص خطبة اللورد كرومر • وكان تفسير القاهرة لهذه الخطبة كما أورده أحمد شفيق باشا أيضا أنها « إعلان صريح من

(١٨) أحمد شفيق باشا : مذكراتي في نصف قرن ج ٢ قسم أول ص ٢٩٤ •

الجانب الانجليزى بأنه لا ينبغي الاشتراك فقط فى حكومة السودان بل ويعتزم نغل اليد المصرية نهائيا عن التدخل فى شأنه ، مادام السردار الانجليزى هو الشخص الوحيد الذى سيقوم بالأمر ، وبهذه الخطبة وضحت نيات الانجليز من رفع العلمين معا ، واتضحت خططهم المقبلة فى السودان .

وكان سبب المفاجأة والدهشة اللتين عبر عنهما أحمد شفيق باشا هو انهيار آمال المصريين فى السودان بعد أن بدت بها خطبة كرومر بأمر درمان . فقد كان اعتقادهم الراسخ أن استرجاع السودان معناه فى بساطة أن يعود «الوضع» الذى كان للسودان قبل المهدي ، وتسترجع الخديوية منفردة سلطتها هناك على غراز ما كان عليه الحال سابقا ، ولم يكن يقلل من أمل المصريين هذا نظرة الشك التى نظر بها بعضهم الى عملية استرجاع السودان ، وأن هذه العملية سوف تخدم بريطانيا أكثر من مصر (١٩) .

وقد عبر الخديو عباس لكرومر عن عدم رضاه واستيائه مما ورد بخطبته فى أم درمان ، وذلك حين استقبله فى ١٧ يناير سنة ١٨٩٩ - أى بعد عودة الأخير من السودان بأربعة أيام وقبل توقيع الاتفاق الثنائى بيومين - فذكر الخديو لكرومر «أنه لم يكن له بالخطبة علم من قبل» فاعتذر كرومر «بأنه قبل أن يذهب الى السودان لم يكن ينوى القاء خطب أو تصريحات ، ولكنه اضطر الى ذلك اضطرارا» . وأثناء نفس المقابلة أشار كرومر للخديو فى حديثه الى أن اللورد سلسبورى بعث بصورة من اتفاق مصرى انجليزى يختص بالسودان ، وأنه سام نسخة من الاتفاق لبطرس غالى باشا ناظر الخارجية (٢٠) . فكان هذا أول اخطار رسمى من كرومر للخديو بأن اتفاقا انجليزيا مضرًا خاصا بالسودان قد تم اعداده .

وبعد هذه المقابلة بيومين وقع الاتفاق الثنائى فى ١٩ يناير سنة ١٨٩٩ كل من كرومر ممثل بريطانيا وقنصلها العام فى مصر نيابة عنها ، وبطرس غالى باشا ناظر الخارجية نيابة عن مصر . وتضمن هذا الاتفاق الأوضاع التى عمد الانجليز على خلقها فى السودان والتى أراد الانجليز بواسطتها أن يحققوا ما أرادوه فى السودان ، وتلافي المشاكل التى سبقت الإشارة إليها ، والتى قدر كرومر وسلسبورى أنها سوف تواجه السودان فى وضعه الجديد .

\*\*\*

## الفصل الثالث

### النص الرسمي للاتفاق الثنائي ودراسته (١)

أولا - اتفاق ١٩ يناير سنة ١٨٩٩ :

#### « اتفاق » ( ٢ )

« بين حكومة جلالة ملكة الانجليز وحكومة الجناب العالى خديو مصر بشأن ادارة السودان فى المستقبل » .

حيث ان بعض أقاليم السودان التى خرجت عن طاعة الحضرة الفخمية الخديوية قد صار افتتاحها بالوسائل الحربية والمالية التى بذلها بالاتحاد حكومتنا جلالة ملكة الانجليز والجناب العالى الخديو .

وحيث قد أصبح من الضرورى وضع نظام مخصوص لأجل ادارة الأقاليم المفتتحة المذكورة وسن القوانين اللازمة لها بمراعاة ما هو عليه الجانب العظيم من تلك الأقاليم من التأخر وعدم الاستقرار على حال الى الآن وما تستلزم حال كل جهة من الاحتياجات المتنوعة .

---

(١) وضع هذا الاتفاق أصلا باللغة الانجليزية وتم التوقيع على النص الانجليزى له ، ثم قام بترجمته « سقراط سيرو بك » وكانت هذه الترجمة هى التى جرى التعامل عليها فيما بعد وتم نشرها رسميا . ( النص الانجليزى ضمن الملاحق فى آخر البحث ) .

— محمد عبد الله حسين : السودان ج ٢ ص ٤٨ .

(٢) الفازيته السودانية عدد ١ بتاريخ ١٨٩٩/٣/٧ ( وزارة الخارجية المصرية ملف رقم ١٠٩٧ ) .

وحيث انه من المقتضى التصريح بمطالب حكومة جلالة الملكة المترتبة على حالها من حق الفتح ، وذلك بأن تشترك فى وضع النظام الادارى والقانون الانف ذكره وفى اجراء تنفيذ مفعوله وتوسيع نطاقه فى المستقبل .

وحيث انه تراءى من جملة وجوه أصوبية الحاق وادى حلفا وسواكن اداريا بالأقاليم المفتتحة المجاورة لهما .

فلذلك قد صار الاتفاق والاقرار فيما بين الموقعين على هذا بما لهما من التفويض اللازم بهذا الشأن على ما يأتى وهو :

#### مادة أولى :

تطلق لفظة السودان فى هذا الوفاق على جميع الأراضى الكائنة الى جنوبى الدرجة الثانية والعشرين من خطوط العرض وهى :

أولا : الأراضى التى لم تخلها قط الجنود المصرية منذ سنة ١٨٨٢ .  
أو

ثانيا : الأراضى التى كانت تحت ادارة الحكومة المصرية قبل ثورة السودان الأخيرة وفقدت منها وقتيا ثم افتتحتها الآن حكومة جلالة الملكة والحكومة المصرية بالاتحاد أو

ثالثا : الأراضى التى قد تفتتها بالاتحاد الحكومتان المذكورتان من الآن فصاعدا .

#### مادة ثانية :

يستعمل العلم البريطانى والعلم المصرى معا فى البر والبحر بجميع أنحاء السودان ما عدا مدينة سواكن فلا يستعمل فيها الا العلم المصرى فقط .

#### مادة ثالثة :

تفوض الرئاسة العليا العسكرية والمدنية فى السودان الى موظف واحد يلقب ( حاكم عام السودان ) ويكون تعيينه بأمر عال ( خديو ) بناء على طلب حكومة جلالة الملكة ، ولا يفصل عن وظيفته الا بأمر عال ( خديو ) يصدر برضاء الحكومة البريطانية .

#### مادة رابعة :

القوانين وكافة اللوائح التى يكون لها قوة القانون المعمول به والتى من شأنها تحسين ادارة حكومة السودان أو تقرير حقوق الملكية فيه بجميع



أنواعها وكيفية أيلولتها والتصرف فيها يجوز سننها أو تحويلها أو نسخها من وقت لآخر بمنشور من الحاكم العام ، وهذه القوانين والأوامر واللوائح يجوز أن يسرى مفعولها على جميع أنحاء السودان أو على جزء منه ، ويجوز أن يترتب عليها صراحة أو ضمنا تحويل أو نسخ أى قانون وأية لائحة من القوانين أو اللوائح الموجودة .

وعلى الحاكم العام أن يبلغ على الفور جميع المنشورات التى يصدرها فى هذا القبيل الى وكيل وقنصل جنرال الحكومة البريطانية بالقاهرة ورئيس مجلس نظار الجنب العالى الخديو .

#### مادة خامسة :

لا يسرى على السودان أو على جزء منه شىء ما من القوانين أو الأوامر العالية ، أو القرارات الوزارية المصرية التى تصدر من الآن فصاعدا الا ما يصدر بأجرائه منها منشور من الحاكم العام بالكيفية السالف بيانها .

#### مادة سادسة :

المنشور الذى يصدر من حاكم عموم السودان ببيان الشروط التى بموجبها يصرح للأوربيين من أية جنسية كانت بحرية المتاجرة أو السكن بالسودان أو تملك ملك كائن ضمن حدوده لا يشمل امتيازات خصوصية لرعايا أى دولة أو دول .

#### مادة سابعة :

لا تدفع رسوم الواردات على البضائع الآتية من الأراضى المصرية حين دخولها الى السودان ، ولكنه يجوز مع ذلك تحصيل الرسوم المذكورة على البضائع القادمة من غير الأراضى المصرية الا أنه فى حالة ما اذا كانت تلك البضائع آتية الى السودان عن طريق سواكن أو أية ميناء أخرى من موانئ ساحل البحر الأحمر ، لا يجوز أن تزيد الرسوم التى تحصل عليها عن القيمة الجارى تحصيلها حينئذ على مثلها من البضائع الواردة الى البلاد المصرية من الخارج . ويجوز أن تقرر عوائد على البضائع التى تخرج من السودان بحسب ما يقدر الحاكم العام من وقت الى آخر بالمنشورات التى يصدرها بهذا الشأن .

#### مادة ثامنة :

فيما عدا مدينة سواكن لا تمتد سلطة المحاكم المختلطة على أية جهة من جهات السودان ولا يعترف بها فيه بوجه من الوجوه .

#### مادة تاسعة :

يعتبر السودان بأجمعه ما عدا مدينة سواكن تحت الأحكام العرفية ويبقى كذلك الى أن يتقرر خلاف ذلك بمنشور من الحاكم العام .

#### مادة عاشره :

لا يجوز تعيين قناصل أو وكلاء قناصل أو مأموري قنصلات بالسودان ، ولا يصرح لهم بالاقامة به قبل المصادقة على ذلك من الحكومة البريطانية .

#### مادة حادية عشرة :

ممنوع منعاً مطلقاً ادخال الرقيق الى السودان وتصديره منه وسيصدر منشور بالاجراءات اللازم اتخاذها للتنفيذ بهذا الشأن .

#### مادة ثانية عشرة :

قد حصل الاتفاق بين الحكومتين على وجوب المحافظة منهما على تنفيذ مفعول معاهدة بروكسل المبرمة بتاريخ ٢ يوليو سنة ١٨٩٠ فيما يتعلق بادخال الأسلحة النارية والذخائر الحربية والأشربة المقطرة أو الروحية وبيعها أو تشغيلها .

تحريراً بالقاهرة في ١٩ يناير ١٨٩٩ .

امضاء

كرومر بطرس غالى

#### اتفاق ١٠ يوليو ١٨٩٩ التكميلي بين مصر وبريطانيا :

ولما كانت سواكن قد استثنيت في اتفاق ١٩ يناير سنة ١٨٩٩ من بعض القيود لاعتبارات مختلفة ، ونتج عن هذا الاستثناء متاعب عملية مختلفة لحكومة السودان فكان أن وقعت اتفاقية أخرى في ١٠ يولية سنة ١٨٩٩ جعلت وضع سواكن هو نفس وضع باقى جهات السودان من حيث سريان اتفاقية ١٩ يناير سنة ١٨٩٩ وكان نص اتفاق ١٠ يولية سنة ١٨٩٩ كما يلي (٣) :

(٣) رئاسة مجلس الوزراء ( المصرى ) : السودان من ١٨٤١/٢/١٣ الى ١٢ فبراير سنة ١٩٥٣ من ٨ ، ٩ .

» حيث قد تقرر في المادة الثامنة من الوفاق المعقود بيننا في ١٩ يناير سنة ١٨٩٩ بشأن ادارة السودان في المستقبل أن سلطة المحاكم المختلطة لا تمتد على أى قسم من أقسامه ولا يعترف بها فيه بوجه من الوجوه ما عدا مدينة سواكن .

وحيث انه لم تشكل محكمة مختلطة بسواكن فى أى وقت من الاوقات ، وقد تراءى عدم مناسبة ذلك التشكل الآن وخصوصا لما يترتب عليه من النفقات .

وحيث ان عدم وجود محكمة أهلية بسواكن لفصل ما يحدث من المنازعات بين أهليها قد ألحق بهم ضررا جسيما ، فيكون حينئذ من الصواب اجراء المساواة بين تلك المدينة وبين باقى السودان .

وحيث انه بناء على ما ذكر قد تراءى لنا تعديل الوفاق المشار اليه .  
فيما لنا نحن الموقعين على هذا من التفويض التام فى ذلك قد حصل التراضى والاتفاق بيننا على ما هو آت :

#### المادة الأولى :

تعتبر ملغاة من الآن النصوص الواردة فى وفاقنا الرقيم ١٩ يناير سنة ١٨٩٩ التى كانت بموجبها مدينة سواكن مستثناة من أحكام النظام الذى تقرر فى ذلك الوفاق لادارة السودان فى المستقبل .

تحريرا بمصر فى ١٠ يوليو ١٨٩٩ .

امضاء

بطرس غالى كرومر

#### دراسة مواد الاتفاق الثنائى :

قبل البدء فى دراسة الاتفاق يهمنى أن أقرر أنه نظرا لأنه قد أخذ بمشروع كرومر للاتفاق الثنائى كله تقريبا عند وضع الاتفاق ، فسوف يكون من المفيد الاعتماد على مذكرة كرومر التفسيرية (٤) لمشروعه فى دراسة مواد الاتفاق .

لقد استهل الاتفاق الثنائى بعنوان صيغ بمهارة فائقة ، فنص على أنه « وفاق بين حكومة جلالة ملكة الانجليز وحكومة الجنب العالى خديو

(٤) Cromer to Salisbury, Confidential Memo. enclosed in the Document marked separate & secret 10 Nov. 1898, P.R.H., F.O. 78/4947.

مصر بشأن ادارة السودان فى المستقبل « فتلافت صياغة العنوان كل ما كان من شأنه أن يكون مثلبا يطعن به فى مشروعية الاتفاق ، فتركت مسألة السيادة معلقة لم يشر اليها العنوان بأى اشارة يمكن اتخاذها مادة للاعتراض على الاتفاق كما أن العنوان صيغ بحيث لا يظهر أى تعارض بينه وبين فرمان السلطانى الصادر للخديو « بأنه لا يجوز له تحت أية ظروف أو وسيلة ترك هذه الامتيازات كلها أو بعضها أو ترك قطعة أرض من الأراضى المصرية للغير مطلقا (٥) لأن العنوان انصب على أنه خاص « بادارة السودان فى المستقبل » وهذه لا تحمل أى معنى آخر غير عملية الادارة . ثم ان العنوان نص على أنه وفاق وليس معاهدة بمعناها المعروف فى القانون ، ولذا فان هذا الوفاق لا يتعارض مع فرمان السلطانى الذى يحرم على الخديو عقد أية معاهدات مع الدول الأجنبية ما عدا الاتفاقيات التجارية والجمركية فتوقيع الخديو أو مثله على هذه الاتفاقية ليس سوى ممارسة لحقه فى اجراء الترتيبات المتعلقة بالادارة الداخلية فى خديويته .

على أنه يؤخذ على هذا العنوان أنه نص على أنه « وفاق » بين حكومة جلالة ملكة بريطانيا وحكومة جناب خديو مصر بشأن ادارة السودان فى المستقبل « دون وصف لهذه الادارة بأن تكون ثنائية أو غير ثنائية وذلك احتياطيا لما قد يحتاج به حين يكون لبريطانيا « الكلمة المسموعة » فى شئون السودان ، وهو الأمر الذى انتوته وأفصحته عنه رسميا لمصر كما سلف .

وبعد العنوان بدأت الاتفاقية بمقدمة تضمنت حيثيات أربع خلفت الأساس القانونى الذى بمقتضاه صار « التفويض اللازم » لمصر وبريطانيا على « الاتفاق وقرار » ما جاء بالاتفاقية من مواد .

وقد قررت الحيثية الأولى عدة أمور هى :

١ - أن بريطانيا ومصر قد دخلتا السودان لافتتاح أقاليمه التى خرجت عن طاعة الحضرة الفخمية الخديوية .

٢ - أن عملية الفتح تمت « بالوسائل الحربية والمالية » التى بذلتها « بالاتحاد » مصر وبريطانيا .

وعلى هذا تكون الحيثية الأولى قد حددت فى وضوح سبب وجود مصر وبريطانيا فى السودان وهو فتح أقاليمه التى خرجت عن حكم مصر ، أى أن الاتفاق بهذا يكون قد قرر فى حيثيته الأولى عدم الاعتراف بنظرية

Abbas, Mecky : The Sudan Question, pp. 50.

(٥)

مكتبة قصر عابدين : مجموعة الأوامر والديكرتات : قسم أول ص ١٠٥ . ( ديكريتو قولية الخديو توفيق فى ١٥ شعبان سنة ١٢٩٦ هـ ) .

« الملك المباح » التى كانت مجالا للأخذ بها أو نبذها بين فرنسا وانجلترا منذ سيطرت قوات المهديّة على السودان ، وذلك وفقا لمصلحة كل من الدولتين كما سبق . وقررت الحيشية الأولى كذلك أن ما بذل فى الفتح من الوسائل الحربية والمالية قد قدمتها كل من مصر وبريطانيا مشاركة ومن غير تمييز طرف على طرف فيما قدم ، خلافا لما حدث فعلا . ونتيجة لهذا لا يجوز لأى من الطرفين أن يدعى الانفراد بالعملية أو بالجزء الأكبر منها ، ثم ما قد يترتب على ذلك من نتائج فأخفى بذلك تفوق مصر الواضح فيما قدمته من رجال وأموال فى عملية الاسترداد .

أما الحيشية الثانية فقد قررت « ضرورة » وضع نظام « مخصوص » سياسى وإدارى للسودان ، دون ما تحديد لشيء من طبيعة هذا النظام . وقد كان الهدف من حتمية وضرورة وضع النظام السياسى والإدارى فى السودان هو قطع الطريق على ما قد يثار من المطالبة بسياسات وقوانين وأنظمة بذاتها مصرية كانت أو غير مصرية على السودان . وأكد كرومر هذا فى مذكرته التفسيرية فذكر بصراحة أن النظام المزمع وضعه للسودان يختلف عن النظام القائم فى مصر . وفضلا عما سبق فقد منحت هذه الحيشية الثانية للجهاز الجديد فى السودان حق تنويع القوانين واللوائح داخل السودان بحسب حالة كل جهة هناك ، والفائدة الظاهرة من وراء هذا هى منح المرونة الكافية للجهاز الجديد فى عمله بالسودان . ولكن هذا النوع من المرونة فى إمكانه أن يكون بذرة تنمو فيما بعد عند اللزوم وفى الزمان والمكان المناسبين للتفرقة بين أقاليم السودان المختلفة فتكون الحيشية الثانية بهذا قد خلقت تربة صالحة للفصل بين مصر والسودان ، وكسر الوحدة السياسية التى قامت فى وادى النيل من ناحية ، ومن ناحية أخرى منحت هذه الحيشية الإدارة الجديدة سببا تستطيع به تفتيت السودان وتشجيع النعرات الإقليمية بين سائر أقاليمه اذا شاءت ومتى شاءت .

وأبرزت الحيشية الثالثة مطالب بريطانيا فى الاشتراك فى وضع النظام المخصوص الإدارى والقانونى للسودان ، ثم تنفيذ ذلك النظام وتعديله فى المستقبل ، وكل هذا على أساس ما أقامته بريطانيا لنفسها فى السودان من حقوق استخلصتها من اشتراكها مع مصر فى « فتح السودان » .

أما الحيشية الرابعة فنصت على إلحاق مدينتى وادى حلفا وسواكن إداريا بالسودان لأن وضعهما خارج نطاق دولة المهديّة وعدم خروجهما عن « طاعة الحضرة الفخمية الخديوية » كان يمنحهما طبيعة تقارير طبيعة سائر أجزاء السودان التى استولت عليها القوات الزاحفة من أيدى المهديّة ، فشاءت الاتفاقية - أو كرومر - توضيح وضعهما سلفا حتى يطبق عليهما الاتفاق الثنائى كما سيأتى بعد .

ويلاحظ على مقدمة الاتفاقية في جعلتها أنها تعرضت لمسألة وضع السودان السياسي على الرغم من النص في العنوان على أنه « وفاق خاص بإدارة السودان فقط » فجعلت المقدمة « حق الفتح » هو صاحب الاعتبار الأول في تبرير وجود انجلترا ومصر في السودان ، وغضت النظر بقدر الامكان عن أية حقوق أخرى في السودان غير حق الفتح ، ولكن الحقوق التي كانت لتركيا قانونا ولمصر عمليا في السودان قبل قيام الحركة المهدية والتي اعترفت بها والتزمتها بريطانيا من الناحية العملية وقت تقرير عملية « استرجاع السودان » وأثناء حادث فاشودة على وجه الخصوص - كان لها كما قال كرومر « قوة الاعتبار ما يوجب الاعتراف بها كحقيقة واقعة ، ولا يمكن النظر اليها في العرف الدبلوماسي كأنها مجرد خيال أو طيف ، وعلى الرغم من أنها في بعض الأحيان كانت تتبخّر كشبح في الهواء ، فإن الهيكل كان يبقى دائما ملحوظا وبدرجة كافية لا يتسنى معها اغفال هذه الحقيقة عند وضع النظام السياسي المطلوب للسودان (٦) . ومن أجل ذلك أشارت لها الاتفاقية في حيثيتها الأولى ، ثم أنه لا يقلل من شأن هذه الحقوق أنها وردت في صورة « اشارة عابرة أو استئنائية » لأن مجرد ذكرها على أي صورة هو اعتراف بوجودها وبقوة اعتبارها ، والا لأغفلت . ولكن وضعها على هذه الصورة « العابرة والاستئنائية » كان متعمدا ، تنفيذا للمخطط الاستعماري الانجليزي الذي كان يقوم على اهمال حقوق السيادة القديمة على السودان كلية وإزالتها أو طمسها لو استطاع ، والاهتمام فقط بحقوق جديدة تفيد منها بريطانيا في السودان وهو حق الفتح الذي كان يعني التملك قانونا في القرن الماضي (٧) .

ووضح الاهتمام بهذه الحقوق الجديدة في الحيثية الثالثة في المقدمة فبرزت « الحقوق التي صارت للحكومة البريطانية من واقع عملية الفتح » . والتي يبدو أن ذكرها كان ضروريا ، لأن عليها وحدها يقوم المسوغ الحقيقي لابتداع وضع سياسي وإداري في السودان يختلف عن الوضع القائم في مصر » وهذا يؤكد ويحقق ما سبق أن أبلغ للحكومة المصرية من أن بريطانيا تعتبر أن لها « الكلمة المسموعة » في كل شئون السودان .

(٦) Cromer : Modern Egypt, pp. 546.

(٦)

(٧) كان « حق الفتح » يعني التملك في نظر القانون الدولي خصوصا في القرن الماضي حيث كان الخضاع والضم معترفا بهما من بين وسائل اكتساب الملكية ، هذا بالإضافة إلى أن معاهدة برلين الموقعة في ٢٦ فبراير ١٨٨٥ وكانت بريطانيا طرفا فيها ، نصت على هذه القاعدة حين ذكرت في المادة ٣٦ على أن للدولة الموقعة « أن تقيم في المناطق التي تحتلها على شواطئ القارة الأفريقية سلطة قادرة على فرض الحقوق المكتسبة » .

محمد توفيق مصطفى : تعليقات على دستور الحكم الذاتي ص ٤ .

وقد ساعد ابراز «حق الفتح» كأساس لما صار لبريطانيا ولصر من حقوق فى السودان على اجمال « وإزالة » حقوق السيادة القديمة التى كانت معقودة لتركيا ثم مصر قبل الدعوة المهدية والتى لم يشر اليها الاتفاق الا اشارة استنتاجية كما سلف . فتكون الاتفاقية فى مقدمتها نتيجة لهذا - قد وضعت أساس مشروعية وجود بريطانيا بالذات فى السودان وأدخلتها عنصرا جديدا فى ادارة شئونه فضلا عما منحتة مقدمة الاتفاقية لصر وبريطانيا من سند قانونى أو مبرر لوضع الاتفاقية الثنائية .

وبعد مقدمة الاتفاق بحديثياتها يلاحظ أن المادة الأولى من مواد الاتفاق حددت الجهات التى يطلق عليها « لفظ السودان » « بأنها جميع الأراضى الكائنة جنوبى الدرجة الثانية والعشرين فى خطوط العرض » . غير أن هذا التعميم فى التحديد يتعارض مع ما جاء فى مقدمة الاتفاق من حيث ادخاله مدينتى وادى حلفا وسواكن ضمن نطاق السودان فى حين أنهما لم تدخلتا فى حوزة المهدية فى يوم من الأيام ، أى لم تخرجا عن « طاعة الحضرة الفخمية الخديوية » ولكن كرومر كان يرى أن استبعادهما من نطاق السودان يثير مشاكل ادارية كبيرة ، ومن أجل ذلك أوجد حجة لتبرير ضم وادى حلفا وسواكن الى السودان وهى أن احتفاظ المصريين بهاتين المدينتين لم يتيسر الا بفضل القوات البريطانية والاشراف البريطانى على الدفاع عنهما ، وأنه بدون ذلك لفقدتهما مصر حتما ، ولكن ضعف هذه الحججة الواضح جعل كرومر يحتاط للأمر فأورد فى صلب المادة الأولى تفسيرات توضيحية « للفظ السودان » تحقق أغراضه وتجنبه الحرج وتزيل ما قد يثيره تعميم اللفظ من مشاكل ، فقسم الأراضى التى يطلق عليها لفظ السودان الى الفئات الثلاث التالية :

١ - الأراضى التى لم تخلها قط الجنود المصرية منذ ١٨٨٣ . فدخلت بذلك وادى حلفا وسواكن فى نطاق بلاد السودان .

٢ - الأراضى التى كانت تحت ادارة الحكومة المصرية قبل ثورة السودان الأخيرة وفقدت منها وقشيا ثم افتتحتها الآن حكومة جلالة الملكة والحكومة المصرية بالاتحاد « وقد أراد كرومر بهذا أن يخرج من حدود السودان الجهات التالية :

( أ ) قسم من مديريةى خط الاستواء ضم الى محمية أوغنده البريطانية .

( ب ) زيلع وبربره اللتان اقتطعتهما بريطانيا لنفسها وصارتا جزءا من الصومال البريطانى ، وهى جهات اقتطعتها بريطانيا لنفسها بمفردها ولم تشاركها فى ذلك القوات المصرية كما جاء فى صلب المادة ، فأوجدت بريطانيا ذريعة تبرر استمرار اقتطاعها لتلك الجهات

وعدم دخولها فى نطاق الأقاليم السودانية (٨) الأمر الذى أكد كرومر فى مذكرته التفسيرية أنه كان مقصودا منذ البداية .

٣ - الأراضى التى قد تفتتحها بالاتحاد الحكومتان المذكورتان من الآن فصاعدا على أساس أن كثيرا من الجهات فى جنوبى السودان وغربيه كانت مازال بعيدة عن يد القوات الزاحفة فى السودان ، فضلا عن بعدها عن يد السلطة القائمة فيه حين أبرم الاتفاق ، وقد استهدف كرومر من وراء هذه العبارة ما يلى :

( أ ) أن يدخل ضمن نطاق السودان كل الأراضى التى تفتح فى جنوبى السودان وغربيه نتيجة للجهود المصرية البريطانية المشتركة .

( ب ) أن يستبعد من ذلك كل ما قد تفتحه بريطانيا بمفردها من أرض سودانية فى شمال أوغندا ومعنى ذلك تبعا لهذا التفسير أن تظل حدود السودان الجنوبية « مفتوحة لأية امتدادات تحصل من جانب ( بريطانيا ) فى أوغندا لتوسيع رقعة هذه المحمية البريطانية فى اتجاه الشمال على حساب السودان فى وضعه الجديد أى « المصرى البريطانى » (٩) .

ومن كل ما سبق يتضح أن المادة الأولى من الاتفاق قد قررت ادخال مدينتى وادى حلفا وسواكن ضمن نطاق السودان ، وضمنت لبريطانيا الاحتفاظ بكل ما اقتطعته لنفسها من أقاليم كانت تسيطر عليها مصر قبل الحركة المهدية ، فضلا عن أنها ضمننت لها حرية توسيع رقعة محميتها فى أوغندا فى اتجاه الشمال على حساب السودان .

ونصت المادة الثانية من الاتفاق على أن « يستعمل العلم البريطانى والعلم المصرى معا فى البر والبحر بجميع أنحاء السودان ما عدا مدينة سواكن فلا يستعمل فيها الا العلم المصرى فقط » .

وقد قصد من وراء هذه المادة كما ذكر كرومر فى مذكرته التفسيرية الإشارة لأن يكون الوضع السياسى فى جميع أقاليم السودان على نمط واحد فيما عدا سواكن فيصبح ما جرى فى الخرطوم وأم درمان من حيث رفع العلم البريطانى الى جانب المصرى عليها نمطا يتبع فى باقى جهات السودان ما عدا سواكن .

وكان استثناء سواكن ورفع العلم المصرى وحده عليها بمثابة اجراء وقائى واحتياطى مؤقت اذ خشى كرومر « أن يثير رفع العلمين متجاورين

(٨) عمر طوسون : المسألة السودانية ص ٦٥ .

(٩) دكتور محمد فؤاد شكرى : مصر والسودان ص ٥٤٦ .



على سواكن - عاصفة احتجاج كبيرة ليس هناك داع لها ٠٠٠ وأن المقصود هو التمييز بين سواكن وسائر السودان فيما يتعلق بامتداد ولاية المحاكم المختلطة القضائية » .

ومهما يكن من أمر فقد كان رفع العلمين المصرى والبريطانى متجاورين فى السودان اشارة ظاهرة للعيان على أن الوضع السياسى الجديد فى السودان له طابع مميز يختلف عن وضع مصر التى لا يرفع عليها الا العلم المصرى وحده وأن بريطانيا قد دخلت عنصرا جديدا الى جانب مصر فى السودان .

وفوضت المادة الثالثة « الرئاسة العليا العسكرية والمدنية فى السودان الى موظف واحد يحمل لقب ( حاكم عام السودان ) ويكون تعيينه بأمر عال ( خديو ) بناء على طلب حكومة جلالة الملكة ولا يفصل عن وظيفته الا بأمر عال ( خديو ) يصدر برضاء الحكومة البريطانية » .

ونظرا للشذوذ الواضح فى الجانب الشكلى لعملية تعيين وعزل الحاكم العام ، فان كرومر يحاول تغطية ذلك بعقد مماثلة بين طريقة تعيين الحاكم العام وتعيين أعضاء صندوق الدين ، غير أن الأمر جد مختلف بين الاثنين ، اذ المفروض أن الادارة فى السودان مشاركة ثنائية الأمر الذى لا يظهر له أى أثر فى عملية تعيين وعزل الحاكم العام من الناحية العملية ، وقد ذهب البعض (١٠) بصدد الناحية الشكلية الى أن تعيين حاكم عام واحد كان أفضل من تعيين حاكمين عامين يمثل كل منهما حكومته ، ولكن هذا التفضيل يفقد كيانه نتيجة استئثار بريطانيا بعملية تعيين وعزل الحاكم العام من الناحية الفعلية ، لأن النص على قيام الخديو باصدار أمر التعيين والعزل كان اجراء شكليا لا يقدم ولا يؤخر ، وليس سوى مجرد سد منافذ يمكن أن يطل منها الطاعنون فى الاتفاق ، هذا والا لرأينا حاكما عاما واحدا للسودان غير انجليزى طوال أربعة وخمسين عاما هى مجموع عمر الاتفاق الثنائى ، ثم ان كرومر فى مذكرته التفسيرية يؤكد استئثار بريطانيا من الناحية الفعلية بعملية تعيين وعزل الحاكم العام ، فيذكر أنه كان يميل « الى أن تتضمن مقدمة الاتفاق اشارة صريحة الى أن هذا التعيين قد نال موافقة الحكومة البريطانية ، ولكن اضافة هذه الفقرة لم يكن ضروريا بالمرة ، حيث انه من المحتم على الخديو طالما بقى الاحتلال فى مصر - أن يستمع الى نصيحة الانجليز فى كل الأمور الهامة » .

واذا تركنا اجراءات التعيين جانبا نجد أن هذه المادة تركز الرئاسة العليا العسكرية والمدنية فى السودان فى يد الحاكم العام دون أى تحفظ

من الجانبين المصرى والبريطانى ، الامر الذى منح الفرصة للكاتبين كى يلقبوه بالديكتاتور فى كتاباتهم (١١) . ويرغم ذلك فانه يلاحظ من الناحية العملية أن كتشنر حين عينه كأول حاكم عام للسودان ، تسلم فى نفس يوم تعيينه - وهو يوم توقيع الاتفاق - تبليغا رسميا من اللورد كرومر يتضمن عدة أوامر من الحكومة البريطانية اليه ، عليه تنفيذها بصفتها حاكما على السودان (١٢) . فكان التطبيق العملى كان يخالف نص الاتفاقية وأن انجلترا قد صممت منذ البداية - بغض النظر عن أى اعتبار - على أن تمارس وحدها ما سبق أن أخطرت به الحكومة المصرية وهو أن تكون لها « الكلمة المسموعة » فى كل شئون السودان . ورب قائل يقول بأنه كان فى امكان مصر اصدار تعليماتها للحاكم العام مثلما فعلت بريطانيا ، ويؤيدها فى ذلك أن الحاكم العام يعتبر موظفا مصرية فى خدمة الخديو من واقع مرسوم التعيين الخديو الصادر له ، ثم من واقع وضعه كضابط فى الجيش المصرى ، غير أنه لا يغيب عن البال أنه « لم يكن فى الامكان ( من ناحية مصر ) اتخاذ أى خطوة هامة تجاه السودان أو حتى فى مصر ذاتها دون موافقة الحكومة البريطانية » ولم يكن فى حساباتها أن تجعل لمصر عليه سلطانا .

وبهذا تكون المادة الثالثة من الاتفاق قد منحت بريطانيا الفرصة كاملة حتى تستأثر بكل شئون السودان دون اقامة أى اعتبار لمصر ، فجعلت الحاكم العام انجليزيا تختاره بريطانيا ، وتصدر له هى الأوامر والتعليمات من عندها وليس لمصر من الأمر الا توقيع مرسوم تعيينه كحاكم عام للسودان (١٣) .

أما المادة الرابعة من الاتفاق فنصت على أن « القوانين وكافة الأوامر واللوائح التى يكون لها قوة القانون المعمول به ، والتى من شأنها تحسين ادارة حكومة السودان أو تقرير حقوق الملكية فيه بجميع أنواعها وكيفية إيلولتها والتصرف فيها يجوز سنها أو تحويلها أو نسخها من وقت لآخر بمنشور من الحاكم العام ، وهذه القوانين والأوامر واللوائح يجوز أن يسرى مفعولها على جميع أنحاء السودان ، أو على جزء منه ، ويجوز أن يترتب عليه صراحة أو ضمنا تحويل أو نسخ أى قانون وأية لائحة من القوانين أو اللوائح الموجودة . وعلى الحاكم العام أن يبلغ على الفور جميع المنشورات التى يصدرها فى هذا القبيل الى وكيل وقنصل جنرال الحكومة البريطانية بالقاهرة ورئيس مجلس نظار الجنب العالى الخديو » .

Wingate R. : Wingate of the Sudan, pp. 129.

(١١)

Mc Michael H. : The Sudan, pp. 66.

(١٢)

(١٣) أما مسئولية الحاكم العام أمام مصر بصفتها قائد الجيش وموظفا فى خدمتها

ثم بصفتها مسئولا عما تنقله من أموال فى السودان فسيأتى الحديث عنها فيما بعد .

وكما جاء في هذه المادة صار للأوامر واللوائح التي يصدرها الحاكم العام قوة القانون كما أجازت هذه المادة له امكان نسخ القوانين القائمة أو تحويلها عند تعارضها مع ما يراد اصداره من لوائح وأوامر . فكان الحاكم العام طبقا لنص المادة الرابعة قد صار المصدر الوحيد للتشريع بجميع درجاته - القوانين والأوامر واللوائح في السودان .

وقد أوجبت الفقرة الثانية من المادة الرابعة على الحاكم العام أن يبلغ فوراً المعتمد البريطاني في مصر ورئيس مجلس نظار مصر بكافة المنشورات التي يصدرها ، ولكن التبليغ على هذا النحو قليل الأهمية بل ومعدوم ، لأنه يتم بعد اصدار القوانين والعمل بها فعلاً ، أى أنه اجراء شكلي بحت لا يقدم ولا يؤخر وفي الامكان اغفاله . غير أن ثمة ضرورة مزدوجة ، كان يراها كرومر موجهة لتبليغ رئيس مجلس النظار المصري بما يصدر من قوانين وهذه الضرورة المزدوجة هي :

١ - أن السودان على الرغم من أن له وضعاً سياسياً « منفصلاً » ما يزال من الناحية النظرية أرضاً مصرية .

٢ - المسئوليات المالية التي تعهدت بها مصر تجاه السودان (١٤) .

لم يكن النص على وجوب تبليغ رئيس مجلس النظار المصري بما يصدر من قوانين في السودان سوى مظهر باهت لاثبات اشتراك مصر في ادارة السودان تلك المشاركة التي لم يكن لها أى أثر في الواقع العملي ، بل كان هذا النص ستاراً مهلهلاً لستر موقف بريطانيا الذي طالما نادى به في المجالات الدولية وأثناء أزمة فاشوده على وجه الخصوص - وهو أن السودان أرض مصرية ، في الوقت الذي قد تقرر أن يكون له وضع سياسى غير مرتبط بمصر . يضاف الى ما سبق ان تبليغ رئيس مجلس النظار المصري كان ثمناً أو تعويضاً لما تعهدت مصر به للسودان من سد ما يظهر من عجز في ميزانيته العامة .

ومهما يكن من أمر فقد حققت المادة الرابعة من الاتفاقية بالإضافة الى مقدمتها أحد الهدفين اللذين كان سلسبوري حددهما لكرور ليحققهما عند صياغته الاتفاق ألا وهو « اضعاء الصفة القانونية على التدابير الادارية والتشريعية التي تتخذ في السودان » . هذا بالإضافة الى أن هذه المادة الرابعة مع المادة الثالثة قد نظمتا طريقة ممارسة السلطة في السودان ومصدر التشريع فيه .

(١٤) القرار الوزارى المصرى الصادر فى ١٦ يناير ١٨٩٩ وسيتأتى الحديث عنه فى «الباب الرابع» .

وبجدر بى قبل ترك هذه المادة الرابعة من الاتفاق أن أشير الى أن نص المادة الرابعة كما وردت فى الاتفاق يغير فى صياغته ما وضعه اللورد كرومر فى مسودة مشروعه الذى عرضه على لندن . ومن المفيد جدا دراسة المادة الرابعة هذه قبل تعديلها ، كما وردت فى مشروع كرومر أصلا ، لأنها تبين أهداف السياسة البريطانية فى السودان بوضوح .

وقد نص مشروع المادة الرابعة على ما يأتى :

« ان القوانين وكافة اللوائح التى يكون لها قوة القانون والتى يصدرها الحاكم العام ، يشترط حصول الموافقة عليها سلفا من جانب الخديو وهو يعمل بموجب نصيحة نظاره ، ومن جانب الحكومة البريطانية ممثلة فى شخص قنصلها العام ، ومع ذلك فمن حق هذين اللذين يشترط الحصول على موافقتهما سلفا أن يعقيا الحاكم العام من هذا الواجب من وقت لآخر فى المسائل الادارية أو التنفيذية التى ينص عليها عندئذ فى الوثيقة التى تصدر بهذا الاعفاء ، والقوانين واللوائح التى يكون لها قوة القانون والتى يصدرها الحاكم العام بناء على هذا الاعفاء يجب تبليغها فوراً الى القنصل البريطانى العام فى القاهرة والى رئيس مجلس نظار الجنب العالى الخديو ، وتكون خاضعة للمراجعة والحذف حسب ما يحتفظ به الاعفاء من سلطات لهذه الغاية » .

وبمقارنة ما جاء فى الاتفاق بما جاء فى المشروع خاصا بهذه المادة يتضح أن نقاط الخلاف بين الاثنين تدور حول مدى الاشراف على أعمال الحاكم العام والجهات صاحبة هذا الاشراف . فقد كان من رأى كرومر - كما جاء فى مذكرته التفسيرية - أن يكون هناك ثمة اشراف على الحاكم العام ، ومن أجل ذلك نص فى المشروع على حصوله « سلفا » على موافقة الخديو والحكومة البريطانية على ما يصدره من قوانين ولوائح ، هذا من ناحية ، ومن ناحية أخرى كان النص على الموافقة الثنائية من جانب الخديو والحكومة البريطانية أمرا طبيعيا تحتتمه طبيعة ثنائية الاتفاق ، غير أن كرومر كان يرى أن اضطلاع الحكومة البريطانية وحدها بالاشراف على أعمال الحاكم العام كافيا وفعالا ، وهذا الكلام وإن كان يخالف ما يجب أن يكون - إلا أنه يتفق وسياسة بريطانيا من حيث اصرارها على أن تكون لها « الكلمة المسموعة » فى كل شئون السودان ، أما بالنسبة لمصر فكان كرومر يرى أن هناك « ضرورة مزدوجة توجب ذكر اسم الخديو » فى هذا المجال أى توجب تبليغ مصر ، وهذه الضرورة المزدوجة هى :

١ - « أن السودان ما يزال من الناحية النظرية أرضا مصرية على الرغم من أن له وضعاً سياسياً منفصلاً » .

٢ - « المسئوليات المالية التى تعهدت بها مصر نحو السودان » .

وكلا الأمرين السالفين » يجعلان من الضروري والمرغوب فيه أن يسمح صوت الحكومة المصرية في هذه المسائل التشريعية » على أنه يلاحظ أن كرومر قد عمل في مشروعه على أن يقرن موافقة الخديو بنصيحة مجلس نظاره ، وذلك لأن الخديو عباس حلمي الثاني كان في رأى كرومر « ينزع دائما الى محاولة التخلص باستمرار من واجب الاستماع لنصيحة مجلس نظاره ، الأمر الذى كان يحتمه الأمر العالى الصادر فى ٢٨/٨/١٨٧٨ (١٥) . فضلا عن ذلك فقد كان النظر المصريون لىنى العريكة ، من السهل اصدار الأوامر اليهم واطاعتها ، هذا والا فان التهديد الذى تضمنه تبليغ ٤ يناير سنة ١٨٨٤ ، و ٤ سبتمبر ١٨٩٨ ما يزال قائما » (١٦) .

ومهما يكن من أمر فقد كان مثل هذا الاشراف يضعف ويقلل من أثر ما أضفته المادة الثالثة من الاتفاق على الحاكم العام من حيث ان له وحده الرئاسة العليا العسكرية والمدنية فى السودان . هذا فضلا عن أن هذه الاشارة كانت تعطي مصر فرصة - أى فرصة - يمكنها بها أن توجد لنفسها صوتا مسموعا - على أى وجه فى السودان ، وهذا ينقص بالطبع مما رتبته بريطانيا لنفسها من أن يكون لها وحدها صوت مسموع فى كل ما يتصل بشئون السودان .

وقد استدرك كرومر ما يسببه الاشراف على الحاكم العام من اضعاف له ، ولذا نص المشروع فى المادة الرابعة على أنه ليس ضروريا أن تشمل كل لائحة يصدرها الحاكم العام ، على ما يفيد حصوله سلفا على الموافقة عليها ، لأنه كان يرى أن من الأفضل أن يعمل المسئولون كل ما يمكن عمله لاطهار الحاكم العام فى أعين أهل السودان - صاحب السلطة كلها فى البلاد - هذا بالإضافة الى أنه كان يرى أن تركيز شئون الادارة فى السودان فى يد أى سلطة بالقاهرة - مصرية كانت أو بريطانية - خطأ كبير . أما نوع المسائل التى يمكن اعفاء الحاكم العام من حصوله سلفا على الموافقة عليها ، فقد رأى كرومر ارجاء بحثها الى ما بعد .

تلك كانت المادة الرابعة وفق ما جاءت فى مشروع كرومر ، وحين عرضت على لندن ، اعترض كتشنر بالذات على الفقرتين التاليتين منها :

١ - تأجيل تحديد سلطات الحاكم العام الى ما بعد . ذلك أن كتشنر كان يرى وجوب تحديد هذه السلطات فورا ، وبني رأيه على أساس ما توقعه من كراهية الخديو لهذه الفقرة التى « لن تؤدي الا الى

(١٥) مجموعة مكتبة قصر عابدين : الأوامر والذكريات قسم أول ص ٥٣ - ٥٤ .

(١٦) تبليغ الى وزراء مصر بضرورة الاستماع الى ما يصدر لهم من تعليمات من الحكومة البريطانية .

تجدد الجدل عند النظر فى تفاصيلها ، وحتى يتم ذلك فسوف يتقوض مركز الحاكم العام وسلطاته « (١٧) .

٢ - ضرورة حصول الحاكم العام على موافقة مصر وبريطانيا سلفا على ما يصدره من منشورات ولوائح لها قوة القانون . وكان من رأى كتشنر أن يقوم الحاكم العام بتبليغ ما يصدره من لوائح ومنشورات لها قوة القانون الى رئيس مجلس النظر المصرى وممثل بريطانيا وقنصلها العام فى مصر ، وكان النص الذى اقترحه كتشنر كبديل لمشروع كرومر هو (١٨) :

« ان جميع المنشورات واللوائح التى لها قوة القانون والتى يصدرها للحاكم من هذا القبيل ، عليه أن يبلغها على الفور بعد اصدارها الى رئيس مجلس نظار الجنب العالى الخديو والى وكيل وقنصل عام حكومة جلالة الملكة بالقاهرة ، وفى كل الحالات تكون هذه المنشورات واللوائح التى لها قوة القانون خاضعة لما قد يقرره هذان الأخيران بالاتحاد من تعديل فيها أو نسخ لها » .

وقد أخذ المسئولون فى لندن بجزء من رأى كتشنر هذا ، فحذف من مشروع كرومر الفقرة التى تنص سلفا على موافقة رئيس مجلس النظر والقنصل العام واستبدلت بها فقرة تنص على « تبليغ هذه المنشورات اليهما فور استصدارها » . ومن ناحية أخرى لم يؤخذ بالفقرة الواردة فى اقتراح كتشنر الخاصة بأن تخضع المنشورات واللوائح التى يصدرها الحاكم

(١٧) نصت المادة الرابعة فى مشروع كرومر على ما يلى :

Proclamations of the G. G. shall be issued only with the prior consent of His Highness, the Khedive, acting under the advice of his Council of ministers, and of Her Britannic Majesty's Govt. through Her Brit. Majesty's Agent, and Consul-General.

Nevertheless the parties whose consent is so required may, from time to time, exempt from the obligations to receive such prior consent proclamations of the Gov. Gen. in respect of all such classes of administrative or executive matters as may be specified in any instrument conferring such exemption.

Proclamations issued without prior consent by virtue of exemption, shall be forthwith notified to Her Brit. Majesty's Agent and Consul General in Cairo, and to the President of the Council of ministers of His Highness the Khedive, and shall be subject to such power of revision or rescission as may be reserved, by the instrument creating the exemption.

(١٨) وكان تعديل كتشنر كما يلى :

All such proclamations of ordinances of the G.G. shall after promulgation be forthwith notified to the President of the Council of Ministers of His Highness the Khedive and to Her Majesty's Government's Agent and Consul General in Cairo, and shall be in all cases subject to such revision or rescission as they may jointly decide.

العام للتعديل والنسخ بناء على قرار رئيس مجلس النظار والقنصل العام .  
وقد جاء هذا التعديل الذى أدخل على المادة الرابعة من المشروع نتيجة لما أوضحه سلسبورى لكرومر (١٩) من أنه برغم موافقته على وجود قدر معين من الاشراف على الحاكم العام ، الا أنه يجب ألا تعيقه عملية تحتيم حصوله على الموافقة السالفة على ما يصدره من منشورات ولوائح ، ثم أضاف سلسبورى أن المركزية الزائدة جدا قد تقيد حرية تصرف الحكومة بسبب « جنون تكديس الاوراق ، الأمر الذى يعتبر الداء المتوطن فى المصالح البريطانية » .

وإذا كان سلسبورى قد وقف الى جانب رأى كتشنر ورأى صوابه ، فان ذلك لم يزعج كرومر على الإطلاق ، اذ ان حذف الفقرة الخاصة بايجاد نوع من الاشراف على أعمال الحاكم العام من صلب الاتفاق الرسمى لم يكن يعنى تخلى بريطانيا عن هذا الرأى كلية ؛ لأنه فى نفس اليوم الذى وقع فيه الاتفاق الثنائى وصدر فيه مرسوم تعيين كتشنر حاكما عاما للسودان ، وجه كرومر الى كتشنر أوامر من الحكومة البريطانية شملت جميع ما جاء فى المادة الرابعة من مشروع كرومر ، بل وأكثر منها من حيث الاشراف على الحاكم العام (٢٠) .

ومن هنا يمكن القول بأن تعديل المادة الرابعة كان يهدف الى حرمان مصر من فرصة ابداء رأيا فى أى مشروع قبل صدوره ، وهى الفرصة التى منحت لبريطانيا ممثلة فى معتمدها وقنصلها العام فى مصر ، وكانت فى نفس الوقت - بمثابة تأكيد على آخر لما سبق أن أبلغته بريطانيا لمصر بأنها مصممة على أن تكون لها الكلمة المسموعة فى الشؤون السودانية كلها ، وهو الأمر الذى كان يعيق استفادة مصر عمليا مما جاء فى المادة الرابعة من مشروع كرومر قبل تعديلها ، على فرض اقرارها فى صلب الاتفاق الرسمى ، وهذا يعنى انهيار الثنائية فى الاتفاق الذى تم بين بريطانيا ومصر ، وتأكيد مبدأ انفراد بريطانيا بالسودان وتحويله - فى يوم ما - الى محمية أو مستعمرة بريطانية خالصة .

وتعبر المادة الخامسة فى الاتفاق عن العلاقة بين مصر والسودان فى عهده الجديد . فقد نصت فى صراحة تامة على « ألا يسرى على السودان أو على جزء منه شئ ما من القوانين أو الأوامر العلية أو القرارات الوزارية المصرية التى تصدر من الآن فصاعدا ، الا ما يصدر باجرائه منها منشور من الحاكم العام بالكيفية السالف بيانها » .

Sallsbury to Cromer 0/121909. (Zetland : The Smarquisse (١٩)  
of Lord Cromer, pp. 233/39).

Cromer to Kitchner, 19 January 1989, P.R.O. F.O., 78/5022. (٢٠)

وكما هو واضح من النص يلاحظ أن بطلان سريان القوانين المصرية على السودان منسحب على المستقبل فقط ، وذلك باستثناء ما يصدر به الحاكم العام منشورا بالطبع ، أى أن القوانين المصرية التى صدرت قبل عقد الاتفاقية لا تدخل فى نطاق هذا البطلان أو المنع ، وقد تعرض كرومر فى مذكرته التفسيرية لذلك فذكر « انه ريشما يتم وضع مجموعة قوانين خاصة بالسودان ، فانه سوف تمر به فترة لا يكون ساريا فيه أثناءها أية قوانين ، فيكون السودان مسرحا للفوضى التامة خلالها ، ولذلك رأى استنادا على فتوى قانونية - اعتبار استبقاء التشريعات المصرية التى صدرت قبل الاتفاق سارية المفعول على السودان » وهذا يشمل التشريعات حسب الفتوى القانونية التى صدرت قبل الثورة المهدية سنة ١٨٨٤ ، ويشمل هذا بالطبع القوانين المصرية التى صدرت سنة ١٨٨٣ فى ظل الاحتلال البريطانى ، وبرضاء سلطاته ، كلائحة المحاكم الأهلية والقانون المدنى والقانون التجارى البحرى وقانون المرافعات وقانون العقوبات وقانون الجنايات (٢١) .

ومما تجدر ملاحظته أن تطبيق القوانين المصرية الصادرة قبل عقد الاتفاق الثنائى لم يكن تطبيقا مطلقا ؛ لأن المادة الرابعة من الاتفاق تمنح الحاكم العام حق تحويل أو نسخ أى قانون من القوانين المصرية القائمة بمجرد استصدار منشور بذلك ، وعلى ذلك تكون هذه المادة الخامسة من الاتفاق قد منحت السودان شخصية مستقلة من الناحية التشريعية ، فضلا عن الناحية الادارية ، ويكون بذلك قد وضع حجر جديد فى عملية فصل السودان عن مصر .

وتتعلق المادة السادسة من الاتفاق (٢٢) بما يصدره الحاكم من شروط خاصة باقامة الأوروبيين فى السودان أو متاجرتهم به أو تملكهم فيه ، فقصت بعدم منح « امتيازات خصوصية لرعايا أى دولة أو دول » وقد أوضح الاتفاق فى هذه المادة للأجانب - فى صراحة تامة - مدى اختلاف وضعهم فى السودان - بكيانه الجديد عن وضعهم فى مصر ، وأبعدت نهائيا عن السودان الامتيازات الأجنبية . فحققت هذه المادة بذلك لكرومر وسلسبورى هدفا رئيسيا من أهداف السياسة البريطانية فى السودان وهو « الابقاء على الدولية خارج حدوده » وبعبارة أخرى الغاء سريان الامتيازات الأجنبية على السودان . وكان هذا يعنى فصم كل صلة كانت قائمة بين تركيا والسودان ، على الأقل من الناحية العملية لأن

(٢١) دكتور محمد فؤاد شكرى : مصر والسودان ص ٥٦٧ .

(٢٢) تقابل المادة السادسة من الاتفاق المادة السابعة فى مشروع كرومر ، إذ حذفت المادة السادسة من مشروع كرومر كلية كما سيأتى بعد ذلك .



الجانب النظرى لهذه الصلة بقى محل جدل قانونى عقيم فترة طويلة بعد ذلك .

وكان كرومر متأكدا - نتيجة الغاء الامتيازات الأجنبية من السودان - أن ثمة معارضة سوف تقوم ضد حق بريطانيا والادارة الجديدة فى السودان فى وضع شروط خاصة بالأجانب هناك ، واعتبر كرومر أن هذه المعارضة « نوع من سوء الحظ » لا حيلة فيه . ولكن منطلق كرومر فى استباحة هذا الحق قام - كما ذكر كرومر - على أساس « أننا نحن ( الانجليز ) ممتلكون للسودان وسوف يكون فى استطاعتنا أن نثبت حقوقنا حتى ولو لم تكن قادرين على اقناع الغير بصحة مركزنا أو بمشروعية حججنا » ثم أضاف بأن اتباع مبدأ « الباب المفتوح فى التجارة بالنسبة للجميع سوف يخفف من حدة العداء لبريطانيا ، وهو الأمر الذى كفلته المادة السابعة من الاتفاق .

وهكذا تكون هذه المادة قد أبعدت الامتيازات الأجنبية عن السودان ، وأبقت على الدولية خارجه حسب تعبير سلسبورى ، هذا بالإضافة الى دلالة هذه المادة بوضوح على أن الوضع فى السودان قد أصبح مغايرا تماما للوضع فى مصر ، وأن أول علامات هذا التغيير تجاهل ما للسلطان العثمانى من حقوق اسمية فى السودان ، وما يترتب على هذه الحقوق من سريان معاهدة الامتيازات الأجنبية فى السودان وغيره من بلاد الامبراطورية العثمانية ، الأمر الذى لو استمر قائما لعرقل عملية استئثار بريطانيا وحدها بالسودان .

ونظمت المادة السابعة الرسوم الجمركية على التجارة بين السودان ومصر وبين السودان وغير مصر من البلاد ، فنصت على « ألا تدفع رسوم الواردات على البضائع الآتية من الأراضى المصرية حين دخولها الى السودان ، ولكنه يجوز مع ذلك تحصيل الرسوم المذكورة على البضائع القادمة من غير الأراضى المصرية ، الا أنه فى حالة ما اذا كانت تلك البضائع آتية الى السودان عن طريق سواكن أو أية ميناء أخرى من موانئ ساحل البحر الأحمر ، لايجوز أن تزيد الرسوم التى تحصل عليها عن القيمة الجارى تحصيلها حينئذ على مثلها من البضائع الواردة الى البلاد المصرية من الخارج ، ويجوز أن تقرر عوائد على البضائع التى تخرج من السودان بحسب ما يقدره الحاكم العام من وقت الى آخر بالمنشورات التى يصدرها بهذا الشأن » .

وقد صيغت هذه المادة بعناية فائقة فلم تمنح أية دولة حقا أو ميزة تجارية على غيرها حتى مصر وانجلترا ذاتها ، فضمنت هذه المادة - من حيث الشكل - المساواة التامة بين جميع الدول حين ادخالها التجارة الى

السودان « ليس فقط من مصر أو البحر الأحمر بل من الجهات الأخرى » .  
وكان الهدف من هذه المساواة المطلقة وعدم تقييد الاتجار مع السودان ،  
التخفيف من معارضة القوى المختلفة للاتفاق الثنائي كله أو بعضه كما  
سلف ، هذا بالإضافة الى ما يمنحه هذا النص لبريطانيا - بصفتها دولة  
كسائر الدول - من تسهيل دخول تجارتها الى السودان . هذا ويلاحظ  
أن الادارة الجديدة في السودان أرادت أن تؤكد ما جاء في هذه المادة  
بالذات ، بالإضافة الى اعلان حسن نيتها تجاه ما جاء بها ، فأعلن كرومر  
في ١٢ ديسمبر سنة ١٨٩٩ فتح أبواب السودان للتجارة (٢٣) .

أما بالنسبة لتجارة الصادر وما يفرض عليها من رسوم جمركية فقد  
كانت تخضع - حسب منطوق المادة السابعة - « لما يقره الحاكم العام  
من وقت لآخر بالمشورات التي يصدرها في هذا الشأن » ويذكر كرومر  
في مذكرته التفسيرية أنه من الضروري فرض رسوم أكثر من ١٪ على بعض  
الأصناف كالصمغ وريش النعام حتى « تتأكد حريتنا في العمل بهذا  
الخصوص » ويثبت حق الجهاز الإداري القائم في السودان في حرية  
التصرف في النواحي الجمركية والتجارية .

وأهم ما في هذه المادة أنها « صيغت بحيث يدل مفهومها على وجود  
حق يخول فصل النظام التجاري في السودان عن مثيله في مصر ، ولو أن  
هذا الحق لم يذكر صراحة في نص المادة » وقد توقع كرومر أن يقوم  
اعتراض حول هذا الحق ولذا ذكر أنه حين يقوم هذا الاعتراض فلن تكون  
هناك مندوحة « عن الرجوع الى حق الفتح لدفع الاعتراض » .

وبهذه المادة تكون بريطانيا قد منحت الدول المختلفة التي قد تعارض  
الاتفاق كله أو بعضه مهدئا أو ترضية باعلان الاتفاق الثنائي لسياسة  
الباب المفتوح في التجارة ثم أن مضمون هذه المادة مع غيرها من المواد يبيح  
لبريطانيا سوقا ليست ضيقة لبضائعها الباعثة عن أسواق ، وأخيرا  
حققت هذه المادة لبريطانيا « فصل النظام التجاري ( الجمركي ) في  
السودان عن مثيله في مصر » كما ذكر كرومر .

ونصت المادة الثامنة على « ألا تمتد سلطة المحاكم المختلطة على أية  
جهة من جهات السودان ، ولا يعترف بها فيه بوجه من الوجوه » فيما عدا  
مدينة سواكن .

وكان من أسباب ايراد هذه المادة في الاتفاق ابدال الشك باليقين  
في أمر سريان سلطة المحاكم المختلطة على السودان . فقد كان الرأي

السائد في (٢٤) الفترة السابقة على إبرام الاتفاقية أن سلطة المحاكم المختلطة لا تمتد على السودان ، وكان كرومر نفسه من أنصار هذا الرأي . ولكن لما كانت المحاكم المختلطة ذاتها تميل الى مد سلطانها على السودان ، فقد أورد كرومر هذه المادة في الاتفاق حتى يحسم المسألة ويبعد سلطان المحاكم المختلطة عن السودان نهائيا - فيما عدا سواكن - خصوصا وأن هذه المحاكم لم تكن تخضع لآلية رقابة تشريعية . ومن ناحية أخرى فقد كان في الامكان ترك الوضع بدون تحديد في الاتفاق ، والاكتفاء برفض تسليم اعلانات الدعاوى الصادرة من هذه المحاكم ، والامتناع عن تنفيذ ما تصدره من أحكام ، ولكن ذلك لم يكن من الحكمة في شيء اذ ستظل هذه المسألة محكا بين المحاكم المختلطة وما تمثله من مصالح ، وبين الادارة القائمة في السودان . واتخذ كرومر الوضع السياسي الخاص الذي صار للسودان في عهده الجديد ، سندا في معارضته أى احتمال لسريان سلطان المحاكم المختلطة على السودان ، وفي قطع كل أمل لهذا الاحتمال ، فتجنب السودان بذلك شكلا من أشكال الدولية التي كانت قائمة في مصر آنذاك .

وقد كان استثناء سواكن من المادة الثامنة ، راجعا الى وضعها الذي كان يغير باقي السودان - من حيث سريان سلطة المحاكم المختلطة عليها من عدة سنوات سابقة فضلا عن استثناءها من مواد الاتفاق كلها كما جاء في مقدمته لظروفها طوال حكم المهدي ، فضلا عن هذا فكان كرومر يخشى موجات الاحتجاج التي سوف ترتفع اذا أصاب هذا الوضع في سواكن أى تغيير ، فارتأى ضرورة ترك الأمور على ما هي عليه فيها ومن هنا استثنيتها هذه المادة . وان كانت قد دخلت ضمن باقى أجزاء السودان بعد ذلك بمقتضى اتفاقية ١٠ يولية سنة ١٨٩٩ .

وتعتبر هذه المادة من أهم مواد الاتفاقية ؛ لأن ما جاء بها كان حجر الزاوية بالنسبة للموضع الجديد للسودان ، من حيث ابعاد الدولية عنه ، فكونت هذه المادة بالإضافة الى المادة السادسة سدا محكما بين الدولية وبين السودان . وبات السودان مطمئنا أو بمعنى أكثر واقعية - باتت انجاسترا مطمئنة الى غلق مدخل واسع كان في امكان الدول الأجنبية استخدامه لناوأة وجود بريطانيا في السودان .

واعتبرت المادة التاسعة السودان بأكمله - ما عدا مدينة سواكن - تحت الأحكام العرفية ، ونصت على بقاءه كذلك - حتى يتقرر غير ذلك بمنشور من الحاكم العام (٢٥) .

(٢٤) أرفق كرومر مع مشروع الاتفاق الذي وضعه مذكرتين تؤيدان هذا الرأي من وضع المستر ماكلايرت المستشار القضائي للحكومة المصرية .  
(٢٥) استمرت الأحكام العرفية سارية في السودان حتى سنة ١٩٢٦ حين ألغيت في وقت واحد مع قانون الطوارئ .

وقد أراد كرومر بهذه المادة أن يكون لدى الحاكم العام - بالضرورة - سلطات واسعة تعيينه في المحافظة على النظام ، بما في ذلك حقه في اقصاء أى شخص أوروبى أو وطنى عن البلاد التى ما تزال تسودها الاضطرابات ، وتخرج كثيرا من أقاليمها عن يد الادارة القائمة بالخرطوم . كما كان وجود الأحكام العرفية بالسودان يساعد على منح الجهاز الادارى هناك قوة يمنع بها امتداد سلطة المحاكم المختلطة على السودان ؛ لأن تعطيل القانون المدنى فى ظل الأحكام العرفية سوف يجعل من المتعذر على المحاكم المختلطة ممارسة سلطاتها القضائية فى السودان ، وقد كان هذا هدفا رئيسيا لاعلان الأحكام العرفية ، اذ ستكون سلطات المحاكم المختلطة من أولى الحالات الاستثنائية التى سوف تواجه الحاكم العام ويمارس فيها سلطاته الواسعة التى تخولها له هذه الأحكام العرفية (٢٦) .

ومما سلف يمكن أن يفهم ضمنا أنه لن تكون هناك سلطة ايجابية للمحاكم العادية فى السودان ، ومن أجل ذلك استدرج كرومر هذا فى مذكرته التفسيرية وذكر « أنه يجب ألا يتبادر الى الذهن أن ذلك يعنى انعدام وجود دور القضاء ، بل على العكس فقد تأسست المحاكم فى دنفله ، كما خصص فى ميزانية السودان مبلغ للتوسع فى انشاء المحاكم » . ومعنى هذا أن كرومر كان يهدف - كما جاء فى مذكرته - الى عدم سريان السلطات الواسعة المخولة للمحاكم العام - فى ظل الأحكام العرفية - الا فى الحالات الاستثنائية فقط ، وأنه بمرور الزمن سوف تبذل كل الجهود لجعل شئون القضاء فى السودان متلائمة ومبادئ القانون المدنى المعترف بها »

ومهما يكن من أمر فقد وضعت هذه المادة فى يد الحاكم العام السلطة كلها فى السودان فى جميع الشئون والمجالات - ومنحته ضمنا كافيا حتى تفوق سلطته فى السودان ما عداها ، بغض النظر عن مدى استخدامه لتلك السلطة الواسعة ، كما أن هذه المادة قد منحتة القوة عند ممارسته سائر سلطاته المخولة له بمقتضى الاتفاق الثنائى . وقد اتخذ الكتاب والباحثون من هذه المادة بالذات ثم من غيرها من المواد حجة قوية أخرى لنعت الحاكم العام بصفة « الدكتاتور » على أساس أنه كان يستطيع أن ينفذ ما يشاء ويعترض على ما لا يشاء (٢٧) .

وتنص المادة العاشرة على عدم جواز « تعيين قناصل أو وكلاء قناصل أو مأمورى قنصليات بالسودان ، ولا يصرح لهم بالاقامة من قبل المصادقة على ذلك من الحكومة البريطانية » .

McMichael H. ; The Sudan, pp. 67.

(٢٦)

Wingate R. : Wingate of the Sudan, pp. 129.

(٢٧)

وإذا كان كرومر وهو يضع هذه المادة يرى أن اشتراط حصول الهيئات القنصلية على اختلاف درجاتها على تصريح بالاقامة فى السودان من الحكومة البريطانية أمر ضرورى فانه توقع فى نفس الوقت أن يصادف هذا الأمر معارضة من جانب الذين مازالوا غير معترفين بما حدث من تغيير على وضع السودان السياسى وكذلك الذين مازالوا يعتبرون السودان لا يختلف فى وضعه السياسى عن سائر أملاك الدولة العثمانية أى مصر . ثم أن منطق المادة يشير الى توافر النية لدى بريطانيا لمنع أى تدخل أجنبى فى شئون السودان (٢٨) ؛ لأن هذه المادة كانت اعلانا عاما لكل الدول بأن لبريطانيا الكلمة العليا فى كل شئون السودان ، وأن للسودان وضع مغاير لوضع مصر ومنفصل عن جسم الدولة العثمانية ، وأن المشاركة الثنائية فى ادارة السودان ليست سوى ستار تتخفى وراءه انجلترا فى السودان ، كما حققت هذه المادة لبريطانيا فى وثيقة رسمية - عمليا ونظريا - فكرة أن يكون لها « الصوت الراجح » فى شئون السودان وأن تكون هى الشريك الاكبر Supreme Partner فى ادارة شئون السودان . ونصت المادة الحادية عشرة على أنه « ممنوع منعاً مطلقاً ادخال الرقيق الى السودان وتصديره منه ، وسيصدر منشور بالاجراءات اللازم اتخاذها للتنفيذ بهذا الشأن » .

وأهم ما يلاحظ على هذه المادة أن تحريمها للرقيق ليس عاما مانعا ؛ لأن نص المادة اقتصر على عملية الاتجار فى الرقيق مستقبلا . أما وضع الرقيق الموجود فعلا لدى السودانيين أو ما قد يمتلكونه مستقبلا بقصد الانتفاع الشخصى به ، فلم تتعرض له هذه المادة ، وأرجأت ذلك الى ما قد يصدر من منشورات تنفيذية بعد ذلك فكان كرومر قد اعترف فى هذه المادة اعترافا ضمنيا برقيق الخدمة المنزلية Domestic Slavery وهو ما أشار اليه كرومر فى مذكرته التفسيرية بأن مشكلتهم شديدة التعقيد ، وأنه من المستحسن تركهم وحالهم فى الوقت الحاضر . وقد فسر ذلك السير هارولد ما كايكل الحاكم العام الأسبق للسودان وسكرتيره الادارى من قبل - بأن أى محاولة لالغاء هذه الفئة من الرقيق بجرة قلم قد تؤدي الى ثورات عنيفة . وربما أثارت أصعب مشكلة اجتماعية ، وذلك بخلق طبقة من العاطلين الراغبين فى النزوح الى المدن (٢٩) وعلى هذا النحو يكون كرومر قد نقض بنفسه ما جاء فى اتفاقية ٤ أغسطس سنة ١٨٧٧ الخاصة بالرقيق بين الخديو اسماعيل وبريطانيا ، والتي كانت من العوامل الفعالة فيما طرأ على السودان من أحداث مدمرة بعدها كما سبق .

Mc Michael H. : The Sudan, pp. 67.

(٢٨)

Mc Michael H. : The Sudan, pp. 68.

(٢٩)

وهكذا أظهرت هذه المادة مدى تغير النظرة البريطانية لمشكلة الرقيق. عما كانت عليه قبل خمسة عشر عاما فقط ، واعترفت بأن إلغاء الرق قسرا وفورا وخيم العواقب . وهو الأمر الذي أكرهت عليه الحكومة المصرية من قبل وانتهى بضياح السودان ، كما سلف في الباب الاول .

## ثانياً - المادة السادسة في مشروع كرومر :

وقبل أن اختتم الكلام عن مواد الاتفاق الثنائي ، يجدر بي أن أتعرض للمادة السادسة في مشروع كرومر ، التي حذفت من الاتفاق حين عرض على لندن لأن هذه المادة توضح كثيرا من جوانب السياسة البريطانية في السودان ، وخصوصا ما يتعلق منها بالناحية المالية .

وقد كان للترتيبات المالية في السودان أهمية خاصة لدى كرومر ومن أجل ذلك أفرد لها إحدى مواد مشروعه للاتفاق الثنائي . فقد كان في ذهن كرومر وهو يصوغ هذه المادة من مشروعه تحقيق الهدفين التاليين:

١ - منع صندوق الدين من التدخل في مالية السودان - حتى لا يتيح الفرصة للدول الممثلة في صندوق الدين من أن تعلن رأيها في الاتفاق سواء ككل أو كمواد متفرقة ، خصوصا وأن كرومر توقع قيام الاعتراض على بعض مواد الاتفاق .

غير أن كرومر بعد بحث طويل مع مستشاريه رأى أنه من المستحسن ترك هذا الموضوع جانبا في الوقت الحالي « وعدم الإشارة إليه ، على أساس أنه لو فرض ونشأت أية صعوبة مع صندوق الدين ، فلن تجدى أية نصوص قد يتضمنها الاتفاق في الوصول إلى تسوية بشأنها ، وبالتالي لم يكن يغيب عن ذهن كرومر موقف أعضاء صندوق الدين حين تقرررت حملة دنقلة .

٢ - أن يحمل الحكومة المصرية وحدها مسئولية جميع النفقات المدنية والعسكرية العادية للسودان ، وفي مقابل ذلك وضع إيرادات السودان تحت تصرف مصر ، وتصبح ميزانية السودان جزءا من ميزانية مصر . وفي هذه الحالة لم يكن كرومر يخشى من صندوق الدين على أساس أن الصندوق لن يثير أية مشكلة طالما لم يظهر فائض في ميزانية السودان ، الأمر الذي كان كرومر مطمئنا إلى أنه لن يتحقق لفترة طويلة قادمة .

ومن ناحية الخزينة المصرية كان كرومر على يقين أنها قادرة على تحمل نفقات السودان « دون أى حاجة لمعونة الحكومة البريطانية » ومعنى

هذا أن كرومر لم يكن يريد أن تتحمل الحكومة البريطانية أية نفقات في السودان التي أقحمت نفسها شريكة في إدارته بل مدبرة لكل شئونه الإدارية وغير الإدارية • والحالة الوحيدة التي أشار كرومر فيها إلى أن تتحمل بريطانيا نفقات مالية هي نفقات كتيبتين من الجنود البريطانيين ( ٢٠٠ جندي ) أشار العسكريون البريطانيون ( لورد كتشنر والسير فرانسيس جرانفل ) بأن تعسكرا في الخرطوم باستمرار « حتى يشيع وجودهما الثقة والطمأنينة في النفوس ••• وتفيد في مواجهة أية صعوبات قد يثيرها الجنود الوطنيون والسود منهم على وجه الخصوص » • وقد رأى كرومر أن تتحمل بريطانيا نفقات هاتين الكتيبتين ، لأنه اعتبر أنه من غير الحكمة مطالبة الحكومة المصرية بنفقاتهما ، إذ سوف يكون لذلك وقع سيء بالإضافة إلى أن نفقاتهما سوف تكون ضئيلة ، ولا سيما أنهما سوف تسحبان من قوات الاحتلال في مصر • وفي هذه الأثناء لم يكن يتوقع كرومر أن يجد ما قد يدعو لإرسال قوات إنجليزية غير هذه إلى السودان ، وأنه حتى لو أدى سوء الحظ إلى ذلك فمن الممكن – في رأى كرومر – أن تتحمل الحكومتان المصرية والبريطانية نفقات تلك القوات الإضافية مناصفة بينهما • فكانت مصر بهذا بقرة حلب للسودان وإنجلترا ، ولا تملك من أمر نفسها شيئا •

وقد توقع كرومر أن يكون لنشر هذه المادة وقع سيء في الأوساط المصرية فضلا عن أعضاء صندوق الدين ، الذي كان كرومر يهدف إلى إبعاد أعضائه كلية عن التدخل في شئون السودان المالية وغير المالية كما سلف ، وحين عرض المشروع على المسؤولين في لندن ، اعترض كتشنر وأيده في ذلك سلسبوري (٣٠) على ما جاء بهذه المادة خاصة بوضع مالية السودان تحت إشراف الحكومة المصرية ، واعتبرا ذلك أمرا غير مرغوب فيه ، على أساس أن تخويل وزارة المالية المصرية إدارة مالية السودان نتيجة اعتبار إيرادات السودان جزء لا يتجزأ من إيرادات مصر ، يعطى القاهرة سببا للتدخل في تفاصيل الشئون الإدارية للسودان ، ويؤدي هذا بالطبع إلى عدم إمكان تحقيق أحد أهداف الاتفاق ، وهو منع صندوق الدين من التدخل في مالية السودان (٣١) ومن هنا اقترح كتشنر صيغة تجنب فيها إعلان أحقية مصر في التصرف في إيرادات السودان ، ولكن كتشنر وهو يضع هذه الصيغة التي ارتأها بقي متأثرا بما وضعه كرومر في مشروعه الأصلي ، وهو خضوع مالية السودان لإشراف ومراقبة المالية المصرية ، وذلك مقابل ما ستقوم به من اتفاق على الشئون العسكرية والمدنية للسودان • وفيما يلي نص التعديل الذي اقترحه كتشنر :

Zetland M. : The Marquess of Lord Cromer pp. 238-239. (٣٠)

Shebeika M. : British Policy in the Sudan, pp. 419. (٣١)

« تكون الادارة المالية بالسودان تحت اشراف الحاكم العام يعاونه  
السكرتير المالى لحكومة السودان الذى سوف يصدر بتعيينه مرسوم خديو  
كالحاكم العام وتخضع مالية السودان لاشراف ورقابة نظارة المالية بالقاهرة،  
طالما كانت الحكومة المصرية مسئولة وحدها عن كافة النفقات المدنية  
والعسكرية العادية فى السودان . »

“The administration of the Finances of the Sudan will be  
under the G. G. assisted by the F.S. of the Sudan, who will  
be appointed by Khedivial decree in a similar manner to the  
G.G. — the control and supervision of these finances will be  
vested in the Ministry of Finance in Cairo, the Egyptian  
Government being solely responsible for all civil and ordinary  
military expenditure in the Sudan.”

على أنه ازاء ما أثير حول هذه المادة من اعتراض وجدل وما كان  
يحيط بها من صعوبات ، تقرر حذفها من النص الرسمى للاتفاق الثنائى .  
ولكن فى نفس الوقت عولجت الترتيبات المالية الخاصة بالسودان فى  
وثيقة سرية منفصلة ، صدر بها قرار وزارى فى ١٦ يناير سنة ١٨٩٩  
حوى كل ما جاء فى المادة السادسة من مشروع اللورد كرومر ، وكل  
ما كان يجول بخاطرهم وبخاطر المسئولين الآخرين من الانجليز .

\*\*\*



## الفصل الرابع

### نظرات على الاتفاق الثنائي

#### اولا - مسؤولية بريطانيا في وضع الاتفاق الثنائي :

بعد أن فرغت من دراسة بنود الاتفاق وما عنته بريطانيا من وراء كل بند فيه خطر الى الذهن سؤال تأكيدى وهو :

ما مدى مسؤولية بريطانيا عن هذا الاتفاق الذى رأينا أنه وضع ليخدم مصالحها قبل أى شىء آخر ؟

فالاتفاق الثنائى يحمل توقيع ممثل بريطانيا اللورد كرومر وممثل مصر بطرس غالى باشا ، ومعنى هذا من الناحية الرسمية والقانونية أن الطرفين المتعاقدين قد دخلا فى مباحثات كانت ثمرتها هذا الاتفاق الذى وقعته الطرفان برضاتهما الكامل كدليل على استعدادهما لتنفيذ ما جاء به ، وما التزم به كل طرف من طرفيه حياله قبل نفسه وقبل الطرف الآخر . غير أن الواقع بالنسبة للاتفاق الثنائى يخالف الجانب الرسمى له كل المخالفة فقد اضطلعت بريطانيا وحدها بمهمة وضع الاتفاق ، وكان دور مصر شكليا بحتا ، لم يزد عن توقيع الاتفاق حين قدم لها ، وبمعنى أصح لم يكن لها بالاتفاق علم يعتد به قبل اخطارها به رسميا بواسطة اللورد كرومر الذى اتبع سياسة المفاجأة بالنسبة لاعلان الاتفاق حتى لا يدع مجالا لتدخل أو تفكير فى التدخل من أى جهة أوربية أو غير أوربية ، قد يفسد عليه خطته أو يؤجل توقيع الاتفاق ، ولو أن ذلك من الناحية العملية كان أمرا مستبعدا . والأدلة على ذلك كثيرة من واقع الوثائق وأحاديث المعاصرين المطلعين .

فقد ذكر أحمد شفيق باشا في مذكراته (١) بصدد الحديث عن هذا الموضوع أن الخديو حين استقبال اللورد كرومر في ١٧ يناير سنة ١٨٩٩ بعد عودة الأخير من السودان وإلقائه خطابه المشهور بأمر درمان في ٤ يناير سنة ١٨٩٩ أبدى لورد كرومر عدم علمه بالخطاب قبل إلقائه فاعتذر كرومر بأنه لم يكن ينوي إلقاء خطاب قبل السفر وذكر له أثناء نفس المقابلة أن اللورد سلسبورى بعث إليه بصورة من اتفاق مصرى انجليزى يختص بالسودان ، وأنه سلم نسخة منه لبطرس غالى باشا ناظر الخارجية .

فهذا دليل كاف من مؤرخ معاصر له علاقة وثيقة بالخديو ، على أن الأخير لم يكن له علم حتى بالمبادئ العامة التى سوف يقوم عليها الاتفاق الثنائى ، وذلك حتى يوم ١٧ يناير سنة ١٨٩٩ ، أى قبل توقيع الاتفاق بشمان وأربعين ساعة .

وما يقال عن الخديو يقال عن حكومته من حيث عدم علمها بالاتفاق قبل أن يتسلم بطرس غالى باشا ناظر الخارجية نسخة منه من اللورد كرومر . ويضاف الى ما سبق أن اللورد كرومر قد ذكر لسلسبورى فى خطابه اليه بتاريخ ١٠ نوفمبر سنة ١٨٩٨ (٢) - وهو الخطاب الذى حوى مشروع الاتفاق الثنائى الذى وضعه كرومر - ذكر كرومر - أنه قد قام بمجرد « إخطار » رئيس الحكومة المصرية ( مصطفى فهمى باشا ) وناظر الخارجية المصرية ( بطرس غالى باشا ) بالاتفاق ولكنه لم يباحث أعضاء الحكومة المصرية فى النقاط التفصيلية الواردة فى مشروع الاتفاق ، وأنه - أى كرومر - « فهم على قدر ما استطاع إدراكه من بعض ما بدر من المصريين أثناء الحديث معهم حول هذه المبادئ أنهم موافقون عليها عموما ، ثم يستطرد اللورد كرومر فى نفس خطابه فيذكر أنه من الضروري أن توافق الحكومة المصرية على الاتفاق » .

فاذا كان ما سلف يفيد علم الحكومة المصرية بالاتفاق قبل عقده بفترة ، ألا أن الحقيقة المؤكدة وراعا سلف ، أن بحثا حول الاتفاق الثنائى لم يدر مع الحكومة المصرية خصوصا وأن كرومر كان لا يتوقع أى معارضة من جانب النظار المصريين للاتفاق الثنائى ، وكيف كانوا يعارضون وقد تسلط عليهم المستشارون الانجليز (٣) ، والاحتلال البريطانى قائم فى مصر ، هذا بالإضافة الى أن جماعة المصريين كانوا - دون شك - يذكرون جيدا تعليمات جرانفيل الى بارنج فى ٤ يناير سنة ١٨٨٤ وهى التعليمات التى استقال شريف باشا على أثرها ثم تعليمات سلسبورى الى كرومر فى

(١) أحمد شفيق باشا : مذكراتى فى نصف قرن ج ٢ ص ٢٩٥ .

(٢) Cromer to Salisbury, 10 Nov. 1898. P.R.O., F.O. 78/4957.

(٣) مكى شببكة : السودان فى قرن ص ٢٩٩ .

٢ أغسطس سنة ١٨٩٨ وغيرهما من التعليمات التي « جعلت للمشورة الانجليزية صفة الأمر ، وجعلت موقف المصريين بين أمرين : إما الخضوع أو الاستعفاء » (٤) . فلم يكن للحكومة المصرية إذن حين عرض عليها الاتفاق الثنائي ألا أن تسمع وتطيع . فكان علم الحكومة المصرية بالاتفاق قبل توقيعه لم يكن ليغير شيئا مما انتواه الانجليز وهو ما عبر عنه كرومر من أنه « من الضروري أن توافق الحكومة المصرية على الاتفاق » وحتى لو فرض واشتركت الحكومة المصرية في وضع الاتفاق الثنائي مع الجانب الانجليزي ، فلم يكن باستطاعة المصريين أن يعترضوا على شيء أو يناقشوا الجانب الانجليزي في شيء ، فكان علم الحكومة المصرية بالاتفاق الثنائي قبل توقيعه لم يكن له أية قيمة فعلية ، ويستوى في هذا علمها وعدم علمها بالاتفاق قبل توقيعه سواء بسواء .

أما تركيا صاحبة السيادة العليا على مصر وعلى السودان ، فلم يكن لدى بريطانيا أي استعداد لأن تصغي لشيء مما قد تقوله تركيا ، على أساس أن من سياسة بريطانيا ازاء السودان هو عدم الاعتراف بأي حقوق لتركيا فيه على الإطلاق وأنها - أي بريطانيا - كانت تعتقد أن موقفها من مسألة الحكم في السودان - كما ذكر كرومر صحيحا وعادلا ولا يزحزحها عما انتوته أي شيء (٥) .

ومما سلف يتبين بكل وضوح كيف أن خديو مصر (٦) وسلاطان تركيا كذلك ، لم يكن لهما علم بالاتفاق الثنائي قبل توقيعه ، ومن هنا تنتفي عنهما مسؤولية الاشتراك في وضعه ، على حين تقع هذه المسؤولية كاملة بالنسبة لوضع الاتفاق من الناحية الفعلية سواء في أصوله أو صياغته ، على بريطانيا وحدها دون غيرها وذلك على الرغم من توقيع ناظر الخارجية المصرية بطرس غالي باشا على الاتفاق الثنائي كأحد طرفيه ، وما يليق هذا التوقيع من الناحية القانونية من مسؤولية والتزام على مصر .

### ثانيا - النتائج التي ترتبت على وضع الاتفاق الثنائي :

ترتب على توقيع الاتفاق الثنائي ، ثم وضعه موضع التنفيذ عدة نتائج اختلفت من حيث ميغاد ظهورها بحسب طبيعة كل نتيجة ومجال

(٤) حسين رشدي باشا : مذكرة له بعنوان « بحث في حالة السودان » رقم (٢) نشرت في ١٧ مايو سنة ١٩٢٢ بمناسبة وضع الدستور . وقد جمعها الأستاذ عبد الله حسين في كتابه : السودان ج ٢ ص ٥٨١ .

Cromer : Modern Egypt, pp. 550-552.

(٥)

(٦) على اعتبار أن كرومر عندما أبلغ رئيس الوزراء وزير الخارجية بالاتفاق لم يدخل معهم في تفصيلات ترقى الى مستوى العلم .

ظهورها ، وكان من بين تلك النتائج التى ظهرت سريعا عقب اعلان الاتفاق  
النتيجتان التاليتان :

## ١ - خيبة أهل المصريين :

كان أول ما بلغ المصريين عما ورد بالاتفاق الثنائى ما ذكره كرومر  
فى خطبته بأم درمان فى ٤ يناير سنة ١٨٩٩ قبل توقيع الاتفاق واعلانه

وقبل أن تصل الى علم المصريين محتويات الخطبة ، وقبل أن يعلن  
الاتفاق كان بعض المصريين عموما - الخديو وبطانته والمشتغلون بالسياسة  
آنذاك من أفراد الشعب يعتقدون أن استرجاع السودان معناه فى بساطة  
أن يعود الوضع الذى كان لهذه البلاد قبل المهدي اليها ، وأن تستعيد  
الخديوية المصرية منفردة سلطتها فى السودان على النحو الذى كان عليه  
الحال قبل ذلك . ويرغم هذا ، فقد شابت عقيدة المصريين فى نفس الوقت  
شائبة شك ورأوا فى عملية استرجاع السودان عاملا يخدم بريطانيا أكثر  
مما يخدم مصر (٧) .

وسرعان ما تبدد وهم المصريين حين وصلت الخديو خطبة اللورد  
كرومر فى أم درمان ( ٤ يناير سنة ١٨٩٩ ) فكانت « مفاجأة وكانت موضع  
دهشة ، حتى أن الخديو عندما بلغته قال : اننى لا أصدق أن يكون هذا  
هو نص خطبة اللورد كرومر ، ولكنه تبين فيما بعد أن هذا هو النص  
الصحيح وذلك حين استقبل الخديو اللورد كرومر فى ١٧ يناير سنة ١٨٩٩  
بعد عودة الأخير من السودان بأربعة أيام . وفى المقابلة اعترض الخديو  
على الخطبة « بأنه لم يكن له بها علم من قبل » فاعتذر كرومر بأنه قبل أن  
يذهب الى السودان لم يكن ينوى القاء خطاب أو تصريحات ، ولكنه اضطر  
الى ذلك اضطرارا . وفى أثناء المقابلة أشار ( كرومر للخديو ) فى حديثه  
الى أن اللورد سلسبورى بعث بصورة من اتفاق مصرى انجليزى يختص  
بالسودان ، وأنه سلم نسخة منه لبطرس غالى باشا - ناظر الخارجية « (٨) :

وقد كان لعنصر المفاجأة الذى استخدمه الانجليز فى ابلاغ الاتفاق  
للمصريين أثره فى زيادة عنف وقعه عليهم ، فبمجرد اعلان الاتفاق قابله  
المصريون بعاصفة من الاستنكار الشديد بلغت ذروتها بعد ذلك عند اغتيال  
بطرس غالى باشا ناظر الخارجية المصرية الذى وقع الاتفاق نيابة عن مصر  
مع اللورد كرومر . كما ساعد فى زيادة غضب المصريين ما صاحب توقيع

(٧) Mecky Abbas : The Sudan Question, pp. 52.

(٨) أحمد شفيق باشا : مذكراتى فى نصف قرن ج ٢ قسم أول ص ٢٩٤ - ٢٩٥ .

الاتفاق من اجراءات أبرزت حقيقة وضعهم في السودان - نتيجة للاتفاق - كشريك أصغر ، ففي يوم ١٩ يناير سنة ١٨٨٩ وهو نفس تاريخ توقيع الاتفاق - صدر مرسوم خديو بتعيين كتشنر باشا حاكما عاما على السودان ، ومرسوم آخر بتعيين مديرين انجليز لمديريات السودان ، فظهر استئثار الانجليز بالوظائف الادارية العليا هناك ، على حين لم يحصل المصريون على وظيفة أعلى من وظيفة مأمور مركز - باستثناء وظائف القضاء الشرعى التى قضت الضرورة بأن يشغلها المصريون - . وتتضح مدى ضآلة وظيفة المأمور آنذاك اذا عرفنا أن مساعد مفتش المركز - الذى كان انجليزيا - كان من سلطاته مراجعة قرارات المأمور والغائها عند اللزوم . فكانت هذه أهم نقطة تحز في نفوس المصريين ، اذ انهم كانوا على استعداد لتقبل أى شئ فى سبيل السودان ، الا أنه يظهر أن وضعهم فيه كشريك ثانوى لا حول ولا طول ، فى الوقت الذى بذلوا فيه الكثير من المال والرجال فى استعادة السودان ثم ما سوف يتحملونه من نفقات كثيرة أخرى فى السودان فى عهده الجديد (٩) ، فأيقنوا أن بريطانيا لم تكن لتقبلهم شركاء فى السودان - حتى على هذا المستوى الصغير - لو لم يكن السودان عبئا ماليا ثقيلا (١٠) أرادت بريطانيا أن تنفضه عن كاهلها وتلقيه على عاتق مصر .

ولم تكن عوامل سخط المصريين خافية على الانجليز ، وكان رد الانجليز حين يثار موضوع استئثارهم بكل شئون السودان دون المصريين ، أنه لم يكن فى مقبور المصريين أن يسترجعوا السودان بغير قيادة اللورد كتشنر وضباطه والمعونة المالية التى قدمتها الخزنة البريطانية للاتفاق منها حين تقرررت حملة دنقلة ورفض صندوق الدين الموافقة على صرف مليون جنيه للاتفاق منها على الحملة . وكان هذا هو نفس منطقهم وهم يصوغون الاتفاق الثنائى .

وعبرت الصحافة العربية والافرنجية - عدا القليل منها - عن سخطها على الاتفاق الثنائى واعتبرته الصحف العربية - غير المتحدثة باسم الاحتلال - سلبا لحقوق مصر الادارية فى السودان وأجمعت تلك الصحف آنذاك على أن بريطانيا كانت مسئولة كل المسئولية عما جاء فى الاتفاق الثنائى ، وأن أحدا لم يكن له بالاتفاق علم ، وكان مفاجأة للمصريين وعلى رأسهم الخديو . وقد اشتد سخط تلك الصحف حين أعلن - بعد توقيع الاتفاق بعشرة أيام - أن الحكومة المصرية قد سددت فى ٢٩ يناير

(٩) كانت مصر قد وقعت تمهدا بتسديد كل ما يظهر فى ميزانية السودان من عجز  
( القرار الرئاسى الصادر فى ١٦ يناير سنة ١٨٩٩ ) .  
Abbas Mecky : The Sudan Question, pp. 52. (١٠)

سنة ١٨٩٩ مبلغ ٥١٢٠٠٠ جنيه الى الحكومة البريطانية قيمة نفقات الجنود البريطانيين في موقعتي عطبرة وأم درمان ضد قوات المهدي . وقد علق أحمد شفيق باشا على هذا الخبر بقوله : لقد كان لمطالبة الحكومة الانجليزية بهذا المبلغ الذي زعمت أنه من أجل انفاقه ومن أجل الحملة التي أنفق عليها ، وقد أصبحت شريكة مصر في السودان - صدق دهشة ولكن هذه التصرفات كانت تتكرر تباعا بحيث لم يبق مجال للدهشة بعد ، (١١) .

والى جانب الصحافة العربية ، فقد شنت الصحافة الفرنسية المحلية حملة عنيفة ضد الاتفاق ، خصوصا صحف :  
Le Nil ; La Réforme ;  
Le Phare d'Alexandrie ; Le Courir d'Orient ; Le Journal Egyptien.

وقد بلغت حملة صحيفة Le Journal Egyptien من العنف درجة أدت الى تعطيلها في ٢٥ يناير سنة ١٨٩٩ ، وليس بخلاف أن هذه الصحف الفرنسية المحلية حين حملت حملتها هذه لم تكن في حملتها العنيفة منزهة الخاية أو سليمة القصد ، لأنها كانت تسترشد بتوجيهات الفرنسيين الذين لم يألوا جهدا - حتى توقيع الاتفاق الثنائي - في معاكسة الاحتلال البريطاني في وادي النيل ووخره باستمرار ، عليهم يخرجه منه أو يخرجه فيه .

## ٢ - بروز مشكلة السيادة على السودان :

كانت النتيجة الثانية الواضحة لتوقيع الاتفاق الثنائي هي بروز مشكلة السيادة على السودان ، لأن هذا الاتفاق ان لم يكن قد تعرض لمشكلة السيادة تعرضا مباشرا فانه حوى فقرات ذات علاقة مباشرة بموضوع السيادة كذلك ، غير أن هذه الفقرات كانت متناقضة في مدلولها حول السيادة - فعلى حين يقر بعضها السيادة العثمانية المصرية على السودان والقائمة منذ أوائل القرن التاسع عشر ، فان غيرها من الفقرات يؤيد ويؤكد ظهور سيادة جديدة على السودان لكل من انجلترا ومصر تابعة من حق الفتح . فكان هذا أحد أسباب بروز موضوع السيادة كمشكلة تحتاج الى الحل والحسم .

وكان في الامكان حسم الخلاف حول مشكلة السيادة - بعد أن تركها الاتفاق الثنائي دون حل من الناحية الفقهية - لو أن حكما من محكمة دولية قد صدر حول موضوع السيادة ، ولكن شيئا من ذلك لم

(١١) أحمد شفيق باشا : مذكراتي في نصف قرن ج ٢ قسم اول ص ٢٩٩ .

يحدث ، وكل ما حدث هو أن المشكلة نوقشت على الصعيد الدبلوماسي ، كما حدثت حيالها تصرفات معينة ، ولكنه كان واضحا في هذا وذاك أن هناك وجهتي نظر للمشكلة انقسم حيالها فقهاء القانون والسياسة .

وقد سبقت مشكلة السيادة على السودان في ظهورها توقيع الاتفاق الثنائي ، فمجرد تحطيم قوات الخليفة عبد الله وسقوط الخرطوم ورفع العلم البريطاني الى جانب العلم المصري فوقها طمرت مشكلة السيادة وظهر الوضع البريطاني وجهها الوجه أمام الوضع « المصري العثماني » في السودان واستمر الوضعان مادة للنزاع بين مصر وبريطانيا حتى انتهت اتفاقية السودان في ١٢ فبراير سنة ١٩٥٣ بين حكومة الجمهورية المصرية والحكومة البريطانية بما تلاها من اجراءات .

وكان من أسباب تأخير حل مشكلة السيادة على السودان حوالى نصف قرن شدة التعقيد والشذوذ اللذين اكتنفاهما نتيجة لعدة عوامل كان من أهمها قيام حكومة المهديّة في السودان منذ سنة ١٨٨٤ حتى سنة ١٨٩٨ ، في الوقت الذي كان الصراع الاستعماري الأوربي في أفريقيا على أشده خصوصا بين إنجلترا وفرنسا . وكان السودان مرتبطا بالمشاريع الاستعمارية الرئيسية لكل من الدولتين في أفريقيا عموما وواى النيل خصوصا ، ومن ثم بات موضع تنافس شديد بين الدولتين ولم تكن تلتزم أيا من الدولتين - فرنسا وإنجلترا - في التنفيذ العملي لمخططاتها الاستعماري في تلك الحقبة مبدأ ثابتا ، بل كانت كل دولة تعدل موقفها من السودان حسب الظروف والملايسات التي تمر بها ، فصار لهذا التعديل أثر كبير في اختلاف وجهات النظر حول مشكلة السيادة على السودان على النحو التالي :

حتى سنة ١٨٨٤ كان السودان خاضعا للسيادة العثمانية « قانونا » وتقوم مصر نيابة عن السلطان العثماني بالجانب العملي من هذه السيادة كما سلف . وفي سنة ١٨٨٤ أخلت مصر السودان بناء على « نصيحة » بريطانيا ، وقامت في السودان من ذلك التاريخ حكومة وطنية ، فاختلقت الآراء حول وضع السودان على عهدها ، وهل يعتبر السودان آنذاك « ملكا مباحا » Res Nullius وأرضا لا صاحب لها ، أو أن السيادة العثمانية ظلت قائمة عليه برغم وجود حكومة المهديّة فيه .

فعلى الصعيد الدبلوماسي كانت بريطانيا تعتبر السودان « ملكا مباحا » حين قامت بمفردها دون استئذان السلطان أو الخديو ، بعقد معاهدة مع الملك ليوبولد الثاني ملك بلجيكا ، وأجرت له بمقتضاها بعض أجزاء من السودان ، كما كانت تعتبره هكذا حين سمحت ليطاليا باحتلال كسلا

دون استئذان السلطان أو الخديو (١٢) . أما فرنسا فقد استفسرت من انجلترا في هذه الاثناء عن تصرفاتها هذه باعتبار أن انجلترا - من وجهة نظر فرنسا - قد اعتدت على حقوق السلطان العثماني والخديو في السودان ، فأوضحت فرنسا بهذا الاستفسار أنها لا تأخذ بنظرية « الملك المباح » إطلاقاً ، وأنها تعتبر حكومة المهدي مجرد جماعة مغتصبة للسلطة من صاحبها الشرعى وهو السلطان العثماني وممن مثله في السودان وهو خديو مصر .

وبعد هذا بفترة حلت أن أرسلت فرنسا حملتها بقيادة مارشان الى أعلى النيل ، فكان هذا بمثابة اعلان من فرنسا أنها تخلت عن رأيها القديم وأخذت بنظرية « الملك المباح » التي كانت تعارضها منذ فترة وجيزة ، هذا والا لما أقدمت على ارسال مارشان الى فاشودة ، أما انجلترا فكان موقفها أثناء تلك الأزمة وما قبلها بفترة ، ضد نظرية « الملك المباح » ، وذلك أنه حينما احتج السلطان على حملة دنقلة وعلى انزال القوات الهندية والبريطانية في السودان ، أجابت انجلترا والخديو بأن هدف الحملة مشابه لأهداف الحملات التي أرسلت سابقاً لمحاربة المهدي وان انزال القوات الهندية والبريطانية في السودان لا يمثل أى اعتداء على حقوق السلطان لأن هذه القوات تحت قيادة السردار الذى يعتبر « خادماً » لدى الخديو (١٣) . وهذا اعتراف صريح من انجلترا أنها لم تكن تأخذ بنظرية « الملك المباح » فى هذه الآونة ، كما كررت انجلترا ذلك صراحة لمارشان أثناء أزمة فاشودة .

وبعد حادث فاشودة بمدة وجيزة وقع الاتفاق الثنائى بين مصر وبريطانيا فوضح فيه - من واقع تفسير كرومر لمواده ومقصده من وراء كل مادة ، بالاضافة الى ما جاء به نصا - ان انجلترا كانت تأخذ بنظرية « الملك المباح » آنذاك واعتبرت السودان أرضاً لا صاحب لها فدخلتها وأسست لنفسها حقوقاً فى السيادة أقامت على حق الفتح . وما أن ظهر موقف انجلترا الجديد حتى عدلت فرنسا موقفها من موضوع السيادة فنبذت نظرية « الملك المباح » وانبرت تدافع عن مبدأ السيادة العثمانية المصرية فى السودان وظهر ذلك جلياً بين كتابها وفى صحفها .

واضح مما سبق أن انجلترا وفرنسا لم تكونا ترتبطان بمبدأ معين ازاء موضوع السيادة على السودان ، بل كانت كل منهما تتمسك بوجهة نظر خاصة لا تلبث أن تستبدلها بنقيضها اذا دعت الظروف السياسية الى

Lowrance : Principles of International Law, pp. 170-1. (١٢)

Salisbury to British Ambassador in Turkey 3rd June 1896. (١٣)  
F.O. 141-315.



ذلك • وتبادلت الدولتان المواقف تجاه بعضها بخصوص مسألة السيادة على السودان ومدى اعتبار كل منهما له على أنه « ملك مباح » أو غير ذلك ، الأمر الذى أدى الى ابقاء مشكلة السيادة على السودان بدون حسم فى المجالين الدبلوماسى والعملى •

ولنفس الظروف السابقة انقسم فقهاء القانون فريقين ، فريق يرى أن خمسة عشر عاما تقريبا اضطلعت فيها حكومة المهدي وحدها بالحكم فى السودان ، مدة كافية لازالة أى بقايا للسيادة العثمانية هناك ، وأن السودان قد صار على عهد المهدي دولة مستقلة ذات سيادة •

ويسوق أصحاب هذا الرأى (١٤) لاثبات رأيهم الأدلة التالية :

١ - قام السودانيون بثورة ناجحة قضت على الادارة المصرية بالسودان وبلغوا من القوة درجة دفعتهم لمهاجمة مصر ذاتها ، ولم يرد المهاجمين الا القوات البريطانية الموجودة فى مصر آنذاك •

٢ - حكم المهديون بلادهم دون أى تدخل خارجى وتمكنوا من دحر جيش أثيوبى حاول التقدم نحو بلادهم •

٣ - لم يصدر السلطان أو الخديو أى قانون يسرى على السودان ، كما لم يفرض أحد غير المهدي ثم الخليفة عبد الله ضرائب على أهل السودان طوال فترة حكم المهدي •

٤ - اعترفت مصر اعترافا جزئيا بالحكم الذى أقامه الخليفة فى السودان وكان ذلك حين قرر مجلس النظار المصرى فى ٢٦ ابريل سنة ١٨٨٨ جعل الحدود المصرية تقف عند نقطة شمال الأراضى التى يحتلها المهديون ، بل ان الحكومة المصرية ذهبت الى أبعد من ذلك فأرسلت الأمير حسن مندوبا ساميا مصرى الى وادى حلفا لمفاوضة المهديين •

وترتبيا على ما سلف اعتبر هذا الفريق من الفقهاء السودان أرضا لا صاحب لها وملكا مباحا ، وأن عمليات الجيش الزاحف على السودان آخر أيام الخليفة كانت عمليات فتش البلاد ، وبناء على ذلك فالوضع الجديد عقب الفتح يبرر اقامة نظام جديد للحكم والادارة فى السودان ، دون أن يكون هناك داع لاستشارة أحد أو الحصول على موافقة أحد ولو كان السلطان العثمانى نفسه ، كما أنه صار للدولتين الفاتحتين وحدهما - مصر وبريطانيا - الحق كل الحق فى اتخاذ أى اجراء فى البلاد المفتوحة وهى السودان ، حيث عقدت لهما عليه السيادة من واقع حق الفتح ، الذى كان يعترف به القانون الدولى آنذاك •

O'Rourke, V. : The Juristic Status of Egypt and the Sudan, (١٤)  
pp. 148.

ويرى الفريق الثانى (١٥) أن حكومة المهديين ليست سوى حكومة أقامها « عصاة » اغتصبوا السلطة من السلطان العثمانى صاحب السيادة الشرعية العليا على السودان وأنه لا يترتب على قيام حكومة المهديين - تبعاً لذلك - تأسيس أى نوع من السيادة على السودان ، وأن السودان قد بقى طوال حكم المهديية جزءاً لا يتجزأ من الدولة العثمانية ، وأن عمل الجيش الزاحف فى السودان اذن هو تأديب العصاة واسترداد البلاد الى حظيرة موئل السيادة الشرعى وهو السلطان العثمانى . وترتيباً على ما سلف اعتبر أصحاب هذا الرأى أى اجراء تتخذه الدولتان الزاحقتان بالاشتراك أو من جانب أى منهما على حدة - خاصاً بالسودان - دون الحصول سلفاً على موافقة السلطان العثمانى صاحب السيادة العليا على البلاد ، أو مثله الرسمى عليها - يعتبر ذلك اجراء غير متفق وما جرى به العمل قانوناً فى العادة .

ومن الرايين السالفين يتضح أن محور الخلاف بين أصحابهما هو تحديد وضع السودان على أيام الحكم المهدي . ومهما يكن من أمر فلو أننا حاولنا تطبيق كل من هذين الرايين على الاتفاق الثنائى ، لوجدنا أن الاتفاق فى مقدمته يعترف بكلتا النظريتين ، بنظرية « الملك المباح » ونظرية اعتبار السيادة العثمانية قائمة على السودان طوال حكم المهديين على النحو التالى :

تنص الحيثية الأولى فى مقدمة الاتفاق ان « بعض أقاليم السودان التى خرجت عن طاعة الحضرة الفخيمة الخديوية » فتعترف اذن بأن السودان قد بقى طوال حكم المهديية جزءاً من الوحدة السياسية التى قامت فى وادى النيل على يد ولاية مصر التابعين للدولة العثمانية ، وبالتالى فالسودان جزء من الامبراطورية العثمانية وأن حكومة المهديين بحسب هذا حكومة نائرة خارجة عن طاعة موئل السيادة وصاحب السلطة الشرعى هناك وهو السلطان ومثله خديو مصر .

ونصت الحيثية الثالثة فى مقدمة الاتفاق أيضاً على « التصريح بمطالب حكومة جلالة الملكة المترتبة على مالها من حق الفتح » وفى هذا اعتراف صريح فى الاتفاق بنظرية « الملك المباح » .

ازاء ما سلف ، فانه يتعذر - ولاشك - التوفيق بين اعتبار السودان أيام حكومة المهديين فى حالة ثورة مؤقتة ضد خديو مصر ، وبين أن السيادة ( العثمانية المصرية قد انتهت نتيجة قيام حكومة المهديين فى السودان ، وانه صار ملكاً مباحاً *Res Nullius* وأرضاً لا صاحب لها ،

وأنه صار لاي دولة - أيا كانت - حق غزوه وفتحه وبالتالي تملكه ، وعلى ذلك لم يزل الاتفاق الثنائي الغموض الذى اكتنف مشكلة السيادة أيام حكومة المهديين .

ومهما يكن من أمر الجدل النظرى بين فقهاء القانون ، فان الاتفاق يقوم فى الواقع على أساس اعتبار السودان « ملكا مباحا » وأرضا لا صاحب لها ، بغض النظر عن صواب هذا أو عدم صوابه . ويؤيد ذلك أن السودان كان قبل الثورة المهدية خاضعا للسيادة . « العثمانية المصرية » بينما أوجد الاتفاق الثنائي لبريطانيا فى السودان حقوقا نابعة من « حق الفتح » وعقدت ادارة السودان - نظريا لبريطانيا ومصر بالمشاركة ، ولم يشر الاتفاق الثنائي فى صراحة الى أية حقوق للدولة العثمانية فى السيادة على السودان . ولا يمكن تفسير هذا التغير الجوهرى الذى بمقتضاه دخلت بريطانيا عنصرا جديدا فى السودان الا اذا أخذنا بنظرية « الملك المباح » ؛ لان انجلترا لم تكن تستطيع الحصول على أية حقوق فى السودان فى صلب الاتفاق الثنائي سنة ١٨٩٩ ، لو لم يعتبر السودان ملكا مباحا وأرضا لاصحاب لها ، ولو لم تعتبر القوات المصرية البريطانية الزاحفة فيه فاتحة وغازية . ويضاف الى ما سلف أنه كان فى امكان بريطانيا اعلان السودان ملكا خالصا لها ولها وحدها ولم يحل دون ذلك الا ما قدرته من عقبات دبلوماسية وقانونية يمكن أن تثيرها فى وجهها بعض الدول خصوصا فرنسا كما سبق فى بداية هذا الفصل ، ثم ماذا أضرار بريطانيا من عدم امتلاكها للسودان ، وقد تصرفت فى كل شئون ومقدراته من الناحية العملية الفعلية - كما لو كان ملكا خالصا لها ، ولها وحدها مطلق السيطرة عليه .

### ثالثا - مدى مشروعية الاتفاق الثنائي :

وكما اختلف الباحثون حول موضوع السيادة على السودان ، فقد اختلفوا كذلك حول مدى مشروعية الاتفاق الثنائي ؛ فبعضهم اعتبره اتفاقا غير مشروع ، ولاغيا شكلا وموضوعا - على حد تعبير رجال القانون من حيث أطرافه المعنيين وارتباطاتهم وأوضاعهم والسلطات المخولة لهم بتوقيعه ، ثم من حيث هو اتفاق وما جاء به من مواد تلغيه وتجعله قد ولد ميتا ، على حين اعتبره البعض الآخر اتفاقا قائما سليما ومشروعا ولا غبار عليه .

ويستند أصحاب الرأى الأول وعلى رأسهم الفرنسى جول كوشيرى (١٦) Cochéris, J. فى الدلالة على صحة رأيهم بعدم

(١٦) Cochéris, J. ; Situation International du Sudan, pp. 503.

مشروعية الاتفاق على الدور الذى قامت به مصر فى توقيع الاتفاق ، وهى غير مزودة حينذاك بما يؤهلها للاضطلاع بهذه المهمة وذلك على النحو التالى :

١ - ان بريطانيا قد وضعت مصر فى مركز القاصر المحجور عليه ، سواء من تبليغ ٤ يناير سنة ١٨٨٤ أو من تبليغ ١٨٩٨/٩/٤ السالف الاشارة اليهما ، فصار كل اتفاق يعقد بينهما لاغيا ومعدوم القيمة القانونية بالمرّة ، كما هو الحال بالنسبة لآى اتفاق من هذا النوع بين وصى وقاصر موضوع تحت وصايته سواء ؛ لأن اتفاقية من هذا النوع سوف تمنح الأول فوائده وتلحق بالثانى أضرارا ، ومن ثم فهى باطلة (١٧) ، هذا فضلا عن أن مصر لم تقرر الاتفاق الثنائى برضاها ، ولم تسلم به الا مكرهة مقسورة بقوة انبجترا (١٨) ، فالقوات البريطانية كانت تحتل أرض مصر ، وادارة البلاد كلها فى أيدي الدولة المحتلة ، وكان من واجب وزراء مصر الاستماع الى نصائح الدولة المحتلة أيا كانت تلك النصائح ، فعامل القسر والقهر قائم فى هذه الحالة فعلا .

٢ - ان وضع مصر السياسى « كدولة تابعة » لا تملك من أمر نفسها شيئا كما أجمع على ذلك فقهاء القانون ، فدولة هذا وضعها يجعلها عاجزة بالمرّة عن عقد أية اتفاقات دولية على غرار الاتفاق الثنائى ، ولا يقال من أمر هذا العجز أن مصر كانت تتمتع بشئ من السيادة الذاتية (١٩) ، فالخديو لم يكن سييدا أو ملكا ، وانما هو حاكم مقاطعة أو ولاية ، لا يملك الأرض التى عهد اليه وبالحكم فيها ، ولا يعدو عمله المحافظة على ما أودع لديه ، يتولى شئونه بوصفه نائبا عن السلطان ومفوضا من قبله ، ولذلك فسلطاته محدودة ومقيدة بالشروط التى تضمنتها فرمانات التى أنابته فى حكم هذه الأراضى ، ومنها فرمان التولية الصادر للخديو توفيق سنة ١٨٧٩ ، والذى نص على أن « الامتيازات التى أعطيت لمصر هى جزء من حقوق دولتنا العليا الطبيعية التى خصت بها الخديوية وأودعت لديها ، ولا يجوز لأى سبب أو وسيلة ترك هذه الامتيازات جميعها أو بعضها ، أو ترك قطعة أرض من الأراضى المصرية الى الغير مطلقا » (٢٠) ، وقد تأكد هذا التحذير مرة أخرى - وبنفس الألفاظ - فى فرمان التولية الصادر الى عباس حلمى الثانى سنة ١٨٩٢ .

(١٧) عمر طوسون : المسألة السودانية ص ٦١ .

(١٨) حسين رشدى باشا : بحث فى حالة السودان السياسية نشر فى ١٧ مايو سنة

١٩٢٢ وأورده الأستاذ عبد الله حسين فى كتابه السودان ج ٢ ص ٨٠ .

(١٩) Cochérès, J. ; Situation Internationale du Sudan, pp. 305.

(٢٠) مكتبة قصر عابدين مجموعة الأوامر والديكرتات قسم أول ص ١٠٥ .

وبناء على ما سلف « فان مشاركة بريطانيا في احتلال السودان عن طريق الاتفاق مع مصر ، وليس عن طريق الاتفاق مع تركيا - صاحبة السيادة الشرعية على مصر والسودان - تجعل الاتفاق مع مصر اتفاقا لاغيا وغير قانوني . وهذا بطبيعة الحال على اعتبار أن السيادة العثمانية كانت ممتدة على السودان طوال حكم المهديين (٢١) وعلى أساس هذا الرأي تكون نظرية « الملك المباح » غير معترف بها في نظر كوشيري والمؤيدين لرأيه .

٣ - كانت فرمانات العثمانية الصادرة لخديو مصر تمنعهم صراحة من عقد أية معاهدات أو اتفاقات سياسية مع الدول الأخرى ، الا ما كان منها متعلقا بالتجارة (٢٢) وكان من حق السلطان اعتبار أى اتفاق يعقده الخديو دون الحصول على موافقة السلطان وذو صبغة سياسية ، لاغيا وكأنه لم يكن .

وإذا طبقنا هذا على الاتفاق الثنائي ، لظهر أن حكومة الخديو قد وقعت الاتفاق الثنائي دون تفويض من السلطان العثماني بالتوقيع ، هذا فضلا عن أن وزير خارجية مصر حين وقع الاتفاق لم يذكر أنه نائب عن السلطان - صاحب السيادة العليا على مصر - في هذا التوقيع . ولما كان الاتفاق يحمل طابعا سياسيا واضحا ، فهو بذلك لا يدخل في نطاق الاتفاقات أو المعاهدات التي أجازت فرمانات السلطانية الصادرة للخديوين عقدها ، والتي حددت وضع مصر السياسي . ومن هنا يرى من يذهب هذا المذهب من رجال القانون أن الاتفاق الثنائي لاغ وغير مشروع .

٤ - أننا حق لو أخذنا بنظرية « الملك المباح » على عكس ما سلف ، فان الأمر لا يتغير من حيث القول بعدم مشروعية الاتفاق ، وكل ما هنالك أن الحقوق التي أسسها الانجليز لأنفسهم تصبح مستمدة في هذه الحالة من واقع اشتراكهم في العمليات العسكرية التي أنهت حكم المهديين كما جاء في مقدمة الاتفاق ، غير أن انجلترا وهي تضع الاتفاق وتوقعه كانت مرتبطة بعهود قطعتها على نفسها في أكثر من مناسبة ، ومفادها المحافظة على كيان الامبراطورية العثمانية (٢٣)

---

O'Rourke V. : The Juristic Status of the Sudan, pp. 148. (٢١)

(٢٢) فرمان ٨ يونية سنة ١٨٦٧ وفرمان ١٦ أغسطس سنة ١٨٧٣ وقد جاء فيهما ما يلي « وقد اعطيناكم الرخصة الكاملة في عقد وتحديد المقاولات مع مأموري الدول الأجنبية في حق الكرمك وأموار التجارة وكافة المعاملات الجارية مع الأجانب في أمور المملكة الداخلية وغيرها بصورة لا تستلزم احلال معاهدات الدولة العلية البوليتينية » ( مجموعة الأوامر والديكرينات قسم أول ) .

(٢٣) اعترفت انجلترا بهذا في معاهدة لندن الموقعة في ١٥ يوليو سنة ١٨٤٠ بينها وبين النمسا وروسيا ، وفي مذكرة ٣٠ يناير سنة ١٨٤١ والمذكرة المشتركة في ١١ مارس =

فأدى توقيعها على الاتفاق الثنائي الى الإطاحة بتلك العهود ونسفها .  
ويضاف الى ما سلف أن انجلترا وهى الطرف الثانى فى الاتفاق  
الثنائى قد اعترفت بما صدر للخديويين من فرمانات تحرم عليهم  
التفريط فى شىء مما فى يدهم من أملاك ومنها السودان طبعا كما  
كانت انجلترا تعلم كل العلم بالوضع السياسى والقانونى الذى كان  
لمصر من حيث تبعيتها للدولة العثمانية وما تفرضه عليها هذه  
التبعية من التزامات وشروط ، كما كانت تعرف تماما بأن السودان  
أرض عثمانية ، واعترفت بهذا فى مناسبات شتى كان آخرها  
ما ورد فى المعاهدة الانجليزية الكونغولية فى ١٢ مايو سنة ١٨٩٤  
الخاصة بحاجز اللادور وبحر الغزال (٢٤) ، وبعد ذلك أثناء حادث  
فاشودة سنة ١٨٩٨ حين لم يسعف انجلترا أثناءه الا حجة تبعية  
السودان للدولة العثمانية حتى تخرج من الأزمة سالمة ، فلم تستطع  
فرنسا اذاءها أن ترد عليها من الناحية القانونية .

وعلى أساس ما سلف فانه لم يكن لبريطانيا أن تدعى جهلها بالوضع  
السياسى والقانونى الذى كان لمصر فى السودان ، ولا بوضع السودان ذاته ،  
كما لم يكن يجوز لها أن تخرق تعهدات دولية ليس من حقها خرقها (٢٥) ،  
وبذلك يكون توقيعها على الاتفاق الثنائى اعتداء متعمدا على حقوق السلطان  
العثمانى وعلى الارتباطات التى كانت الدول الأخرى طرفا فيها ، ومن هذه  
الناحية يعتبر الاتفاق الثنائى بين انجلترا ومصر لاغيا ولا وجود قانونى له .

٥ - يرى المعترضون على مشروعية الاتفاق فى المواد ٦ ، ٧ ، ٨ ، ٩ ،  
١١ منه (٢٦) دليلا يؤيدون به وجهة نظرهم ، اذ اعتبروا ما جاء  
بهذه المواد اعتداء واضحا على الامتيازات الأجنبية الممنوحة للأجانب  
من السلطان العثمانى ، وهذه الامتيازات حقوق ثابتة للدول  
ورعاياها مارسوها من مدة طويلة مضت ، فليس لمصر ولا لانجلترا

---

= سنة ١٨٤١ ، وفى معاهدة باريس فى ٣٠ مارس سنة ١٨٥٦ وفى معاهدة برلين فى  
١٣ يوليو سنة ١٨٧٨ وفى بروتوكول القسطنطينية سنة ١٨٨٢  
Okeil O., Situation Internationale du Sudan, pp. 92.  
Cochéris J. ; Situation Internationale du Sudan, pp. 504.

(٢٤) تنازلت انجلترا فى هذه المعاهدة لحكومة الكونغو ( بلجيكا ) عن القسم  
الأكبر من مديرية بحر الغزال وعن حاجز اللادو لمدة معينة مع الاحتفاظ بحقوق مصر فى  
أقاليم النيل - دكتور محمد صبرى : الامبراطورية السودانية فى القرن التاسع عشر ص ص  
٢٥٠ - ٢٥١ .

(٢٥) داود بركات : السودان المصرى ومطامع السياسة البريطانية ص ٥٦ .

(٢٦) تتعلق هذه المواد بمعاملة الأجانب فى السودان وتنظيم معاملتهم وسكناتهم  
ومتاجرهم هناك . كما تتعلق بوضع المحاكم المختلطة وغيرها مما له علاقة بالأجانب فى  
السودان .

ولا سواهما الحق في الاعتداء عليها (٢٧) ، بمقتضى الاتفاقيات والمعاهدات الخاصة بها فضلا عن حماية القانون الدولي لها . أما والاحال هكذا وحدث الاعتداء عليها فعلا في الاتفاق الثنائي فان ذلك يلغى الاتفاق الثنائي كوثيقة لها قيمتها القانونية .

وبعد ، فتلك كانت أهم الحجج التي يدفع بها رجال القانون والسياسة والباحثون بعدم مشروعية الاتفاق الثنائي .

أما الفريق الثاني وعلى رأسه الأمريكي (٢٨) Vernon O'Rourke فيرى أن الاتفاق مشروع وله قيمته القانونية الكاملة ، ويدللون على رأيهم بما يلي :

١ - قام الاتفاق على اعتبار أن القوات التي بدأت زحفها على السودان سنة ١٨٨٦ وأكملت زحفها على بقية السودان فيما بعد ، كانت تفتح أراضى لاصحاب لها ، وأن ما تأسس للانجليز في السودان من حقوق ، تقوم على أساس هذا الفتح الأمر الذي تشاركها فيه مصر بحكم اشتراكها في عملية الزحف وفي تكاليفه ، بل كان من نصيبها القسم الأكبر في المال وفي الرجال من تكاليف الحملة ؛ أى أن هذا الفريق يعتمد على نظرية «الملك المباح» واعتبار السودان حين الفتح أرضا لا صاحب لها ، وأن المهديّة حين أقامت فيه دولتها قد قضت على أى حقوق للسلطان أو لغيره في السودان ، وهذه النظرية - « الملك المباح » هي التي تبادلت الحكومتان الفرنسية والانجليزية الأخذ بها حسب الملبسات والظروف التي مرت بها سياستهما الاستعمارية في وادي النيل .

٢ - يستند المنادون بمشروعية الاتفاق على الواقع العملي له ، باعتبار أن الجانب العملي هو الصوت الأرجح في رأيهم ، ذلك أن الاتفاق قد وضع موضع التنفيذ عقب توقيعه مباشرة ، واستمر العمل به يوم شهر سنة

أكثر من أربعة وخمسين عاما ( ٢٣ ٠٠٠ ٥٤ ) حتى ألغته اتفاقية السودان المبرمة في ١٢ فبراير سنة ١٩٥٣ بين حكومة جمهورية مصر والحكومة البريطانية . وخلال الأربعة والخمسين عام ، تعاملت الدول المختلفة ، حتى تلك التي عارضت الاتفاق مع السودان الجديد - المصري والانجليزى - الذي خلقه الاتفاق الثنائي ، فكان

(٢٧) داود بركات : السودان المصري ومطامع السياسة البريطانية ص ٦٦ .

O'Rourke, V. : Juristic Status of Egypt and the Sudan. (٢٨)  
pp. 149

ذلك التعامل اعترافا بالاتفاق الثنائي - على الأساس العملي - من جانب معارضيه وعلى رأسهم فرنسا .

بعد ما سلف يلاحظ أن الحجج التي دافع بها المنادون بمشروعية الاتفاق الثنائي ، إنما تقوم على أساس الواقع العملي أكثر من الاستناد الى الجدل الفقهي .

ومهما يكن من أمر الجدل حول مدى مشروعية الاتفاق الثنائي ، فإنه قد وضع موضع التنفيذ الفعلي عقب توقيعه مباشرة - بل وقبل التوقيع - تحت اشراف الانجليز ، واضطر كل من أراد التعامل مع السودان من الدول والأفراد على السواء - معارضين للاتفاق أو مؤيدين له - أن يخضعوا للوائح وأنظمة حكومة السودان التي خلقها الاتفاق الثنائي هناك ، فأدى الاتفاق بذلك دوره الذي رسمه له الانجليز على أكمل وجه أكثر من نصف قرن ، وفرض وجوده في ظل حماية واضعيه الأصليين والمنتهجين به وهم الانجليز .

#### رابعا : الخلاصة :

وضح مما سلف كيف أن الاتفاق الثنائي قد سلب مصر كل شيء - تقريبا - كان لها أو توقعت أن يكون لها في السودان ، ولم يدع لها الا ما كان عبثا أرادت بريطانيا التخلص من مسئوليته ، فظهرت مصر في الاتفاق الى جانب بريطانيا شريكا أصغر ، بل شريكا اسميا ، وحوى الاتفاق من القيود ما صار كفيلا بحرمانها تماما مما كانت تمارسه من سيادة عملية في السودان قبل عقده ، كما شطر الاتفاق الثنائي وحدة وادي النيل السياسية التي بذلت مصر في سبيل تكوينها الكثير ، وذلك حين عين الاتفاق للسودان حدودا بذاتها بين السودان ومصر ، فانفردت تلك الوحدة أو كاد ، وباتت عملية مزج العناصر الساكنة في ربوع الوادي مهددة بالتوقف الحتمي نتيجة لما اتخذ بعد ذلك من اجراءات ادارية مشدودة ؛ لمنع عمليات المزج والاتصال بين أبناء الوادي في جهاته المختلفة ثم تأكد هذا التمزيق مرة أخرى حين عقدت الاتفاقية الادارية سنة ١٩٠٢ الخاصة بالحدود بين السودان ومصر كما سيأتى فيما بعد .

وأهمل الاتفاق الثنائي الدولة العثمانية ، وما كان لها من سيادة شرعية على السودان اهمالا تاما ، فلم يشر لها من قريب أو بعيد ، وألغيت تلك السيادة العثمانية بجرة قلم كما قال كرومر ، ولكن مع ملاحظة أنه لم يكن يؤثر في هذا الالفاء وجود بقايا للسيادة الاسمية العثمانية على السودان الامر الذي اعترف به اللورد كرومر نفسه في بعض الاحيان وناقشه وأقره فقهاء القانون .



أما سائر الدول الأخرى فيما عدا بريطانيا سواء كانت راضية عن الاتفاق الثنائي أو غير راضية ، فقد صار عليها أن تقبل الأمر الواقع في السودان في حدود ما ورد في الاتفاق الثنائي أو ما تضعه حكومة السودان الجديدة التي أوجدها الاتفاق - وذلك حين تشاء أن تتعامل مع السودان المصري الانجليزي الجديد .

أما بريطانيا فقد حقق لها الاتفاق أو حققت هي لنفسها في الاتفاق كل أهدافها فأسست لنفسها حقوقا قانونية في السودان أقامت على حق الفتح الذي كان يعنى التملك حين وضع الاتفاق ، ثم ضمن الاتفاق لبريطانيا هذه الحقوق بعد توقيعه ، فكان أن دخلت عنصرا جديدا في السودان . كما حوت مواد الاتفاق الثنائي ما مكن انجلترا من الانفراد بالادارة والتشريع في السودان ، وذلك عن طريق الحاكم العام الذي ركز الاتفاق في يده جميع السلطات الداخلية بلا استثناء ، والذي استحوذت بريطانيا على حق اختياره من بين الانجليز ، فكان الاتفاق بذلك أساسا غير هزيل يمكن به تحويل السودان الى محمية أو مستعمرة بريطانية عند الحاجة وإعلانها في الوقت المناسب ، خصوصا وأن مقدرات مصر - شريكة بريطانيا في التوقيع على الاتفاق الثنائي - كانت كلها تحت يد بريطانيا ، ويد فصلها اللورد كرومر ملك مصر غير المتزوج كما وصف ، يتصرف فيها كما شاء .

وإذا كان الاتفاق الثنائي قد استهدف - في نصه الى حد بعيد - أن تكون الادارة مشاركة ثنائية عادلة بين كل من مصر وبريطانيا طرفي الاتفاق وانه ليس لأيهما - نظريا - أن تستأثر لنفسها بالادارة في السودان كله أو بعضه تحت أى ظرف من الظروف ، فقد بيت الانجليز النية على تجاهل هذه المشاركة في الادارة تجاهلا تاما ، وسلب مصر كل نصيب لها فيها تقريبا ، وأن تنفرد بريطانيا وحدها بالادارة في السودان ، فقدر بذلك للثنائية في الادارة هناك الا تزيد عن كونها اصطلاحا وتعبيرا عن وضع مفروض وجوده بالسودان عقب توقيع الاتفاق الاثنائي في مطلع القرن العشرين وألا يرى النور في الواقع العملي على قدر المستطاع .

ومهما يكن من أمر فان الاتفاق الثنائي يمثل في الواقع العملي حدا فاصلا بين حقبتين متميزتين في تاريخ السودان ، فأنهى الاتفاق تماما مع نهاية القرن التاسع عشر - حقبة من تاريخ السودان تحققت فيها الوحدة السياسية لوادى النيل على يد مصر ، وتحت السيادة الاسمية العثمانية ، التي قامت مصر نيابة عن تركيا بممارسة الجانب العملي منها ، فاضطلعت بادارة البلاد مستهدفة تحقيق غايات انسانية صرفة رسمتها وباشرت تنفيذها بنفسها سواء في وادى النيل أو في أى بقعة وصلت اليها خارجه في افريقيا .

وافتح الإتفاق - مع مطلع القرن العشرين - حقبة أخرى جديدة فى تاريخ السودان ، صارت فيها السيطرة الكاملة على السودان معقودة لبريطانيا بأهدافها وسياساتها ووسائلها التى تختلف تمام الاختلاف عن أهداف مصر وسياساتها هناك ، بعد أن أسست بريطانيا لنفسها حقوقا - أيا كانت درجة أصالتها - فى السودان من واقع حق الفتح .

ومع توقيع الاتفاق وبدء هذه الحقبة الجديدة من تاريخ السودان فتح باب واسع جديد للنزاع بين مصر وبريطانيا بخصوص السودان . وكانت أهم نقاطه ما يلى :

١ - مشكلة السيادة على السودان التى لم يحسمها الاتفاق الثنائى ، ولجأت بريطانيا الى شتى الوسائل حتى تقضى على ما قد يكون هناك من حقوق لمصر أو لتركيا فيه ، ولم تتورع فى هذا أن تلجأ الى ساحة القضاء المختلط .

٢ - مشكلة ثنائية الادارة ، التى كفلها نص الاتفاق الثنائى ونوت بريطانيا - فى تصميم - على تجاهلها والانفراد بالادارة وحدها ، بقدر الامكان ، فى الوقت الذى لم تفتر فيه محاولات مصر تحقيق الثنائية فى الادارة تحقيقا فعليا ، من حيث كفالة المساواة مع بريطانيا فى التعيين فى الوظائف ، وأخذ رأيها فى شئون السودان وما الى ذلك .

ومن المشكلتين السابقتين تفرعت عدة مشكلات أخرى لها أهميتها وتأثيرها على مجرى الاحداث فى السودان بعد ذلك ، وعلى العلاقات بين مصر وبريطانيا من ناحية ومصر والسودان من ناحية أخرى ، وأهم هذه المشاكل ما يلى :

١ - مسئولية الحاكم العام أمام مصر . ففي الوقت الذى كفلت له الاتفاقية الثنائية وضعا خاصا فى السودان ، كان الحاكم العام موظفا بوزارة الحربية المصرية وخاضعا لوزيرها بوصفه سردار الجيش ، فضلا عن مسئوليته أمام وزير المالية المصرية هو والسكرتير المالى عن شئون السودان المالية بمقتضى القرار الوزارى المصرى الصادر فى ١٦ يناير سنة ١٨٩٩ .

٢ - ديون مصر على السودان . تعهدت مصر فى القرار الوزارى الصادر فى ١٦ يناير سنة ١٨٩٩ بسد كل ما يظهر فى ميزانية السودان من عجز ، وأن تمنحه قروضا لتمويل مشروعات التنمية فيه ، فأدى عدم وضوح وضع السودان - من الناحية القانونية - سببا فى الاختلاف على طبيعة ما تؤديه مصر للسودان من أموال ، وعلى مقادير هذه الاموال أيضا .

٣ - مسألة تحديد الحدود بين مصر والسودان كما سيأتى .

## الباب الثالث

### تنظيم الحكومة في السودان عقب توقيع الاتفاق الثنائي وأثره على تطور السودان السياسي ( ١٨٩٩ - ١٩١٩ )

#### الفصل الأول :

أهداف بريطانيا في السودان وسياستها لتحقيقها في ظل الاتفاق  
الثنائي .

#### الفصل الثاني :

تطور نظام الحكم في السودان من ١٨٩٩ حتى ١٩١٩ .

#### الفصل الثالث :

وظائف الجهاز الحكومي بالسودان ومدى ملاءمتها لتنفيذ أهداف  
بريطانيا هناك .



## الفصل الأول

### أهداف بريطانيا في السودان وسياستها لتحقيقها في ظل الاتفاق الثنائي

#### أولا - حال السودان من الناحية السياسية عند توقيع الاتفاق الثنائي :

حين توقيع الاتفاق الثنائي في ١٩ يناير ١٨٩٩ كان السودان يمر بظروف محزنة خلقتها وراءها فترة الحكم المهدي وما سادها من حروب ومجاعات فالأهالي يعانون البؤس والفقر وكثير من الفلاحين هجروا أراضيهم ونقص عدد السكان الى حوالي ربع ما كان عليه قبل الحكم المهدي (١) . ودبت بين السودانيين - نتيجة لحكم الخليفة - الكراهية والشكوك ومزقتهم الخلافات وضعفت السلطات القبلية في أغلب القبائل الا مكان منها بعيدا عن يد الخليفة مثل قبيلة الكبابيش (٢) وقبائل الفور .

وفي ١٩ يناير ١٨٩٩ وهو تاريخ توقيع الاتفاق الثنائي - تمت عدة اجراءات تنفيذية بمقتضى هذا الاتفاق فصدر أمر خديو عالي بتعيين « الفرق لورد كتشتر أوف خرطوم واسيال باشا سردار الجيش المصري حاكما عاما للسودان » تنفيذا للبند الثالث من الاتفاق الثنائي الذي يقضى بتفويض الرئاسة العليا في السودان الى حاكم عام ، كما صدر أمر خديو آخر في نفس اليوم بتعيين المديرين والمفتشين في مديريات السودان (٣) وقد

Cromer Lord ; Ouv. Cit., p. 889.

(١) لوم شقير : مرجع سبق ذكره ج ١ ص ٦٤ .

Mc Michael H. ; Ouv. Cit., p. 72.

(٢)

(٣) الفايزته السودانية ص ١ ، ٢ ، ٣ العدد الأول الصادر في ١٩٩٩/٢/٧ .

أبلغ اللورد كرومر نص هذين الأمرين الى كتشنر وأرفق بهما مذكرة بتعليمات الحكومة البريطانية اليه بشأن تجديد العلاقة بينه ( اللورد كرومر ) وبين الحاكم العام للسودان (٤) .

والواقع أن الاجراءات الادارية السالف الاشارة اليها كانت منفذة فعلا من قبل توقيع الاتفاق . فكتشنر كان على علم بالاتفاق قبل توقيعها وكان له فيه رأى كما سلف ، ثم أنه كان على رأس الجيش الزاحف فى السودان يدير كل شئون الجهات التى تم فتحها كما تولى المديرون مناصبهم قبل صدور أوامر التعيين السابق الاشارة اليها وذلك أثناء زحف جيش الاسترداد داخل السودان اذ كانت القوات الزاحفة تترك أحد كبار ضباطها مديرا على كل مديرية من مديريات السودان لىتم استردادها (٥) وعلى ذلك لم تكن هذه الاجراءات سوى استكمالا للشكل القانونى لما هو كائن وقائم فعلا .

### ثانيا - الأهداف الكبرى لبريطانيا فى السودان :

وطبيعى أنسه كان على الادارة الجديدة فى « السودان المصرى الانجليزى » أن تعمل جاهدة لتحقيق الأهداف الكامنة وراء الاتفاق الثنائى ووراء دخول بريطانيا شريكة مع مصر فى ادارة السودان الا وهى جعل « النفوذ البريطانى - فى الواقع العملى - هو النفوذ الأعلى أو الذى له السيطرة الكاملة فى السودان » (٦) على الأرض والسكان . وبمعنى آخر انفردت بريطانيا بالسيطرة على البلاد بعد أن استبعدت السياسة البريطانية فكرة ضمه اليها « لأسباب مالية وفنية » كما سلف . وقد عبرت الحكومة البريطانية عن ذلك بأن هدفها فى السودان هو « تمكين الحكومة البريطانية من ممارسة سيطرتها الكاملة على كل الشئون الهامة المتعلقة بالسودان » (٧) وهذا يستتبع بطبيعة الحال اغفال بل ابعاد الطرف الثانى، الموقع على الاتفاق الثنائى وشريك بريطانيا فى حكم السودان من ممارسة أى حق له ، وبمعنى آخر فصل السودان عن مصر وهلم الوحدة السياسية لوادى النيل التى جاهدت مصر طوال القرن التاسع عشر لتحقيقها وتأكيدا .

(٤) سيأتى ذكر هذه التعليمات بعد ذلك فى نفس الباب

Cromer to Kitchner, 19 Jan. 1899 enclosed in the document P.R.O., 78/5022.

(٥) نمرود شقير مرجع سبق ذكره ج ١ ص ١٥٧ .

Cromer Lord, Priv. Cit., p. 548.

(٦)

Cromer to Kitchner 19 Jan. 1899, enclosed in Cromer to

(٧)

Sall bury, No. 15 : 22 Jan. 1899. (P.R.O.F. 078 5022).

### ثالثا - سياسة بريطانيا لتحقيق أهدافها في السودان :

وكان تحقيق هذا الهدف السياسى الكبير يحتاج الى خطة عمل  
مجدودة كما كانت هذه الخطة فى حد ذاتها تحتاج الى أدوات تنفيذية لها  
من المميزات ما يطمئن بريطانيا على امكان تحقيق هدفها فى السودان وفصله  
فى النهاية عن مصر .

وقد جرت خطة العمل هذه فى اتجاهين :

١ - العمل على فرض السيطرة البريطانية الكاملة والوجود البريطانى  
فى السودان بحيث يستشعرهما أهله وأبنائه .

٢ - العمل على التخلص من الوجود المصرى فى السودان ما أمكن وانكار  
أى حق لمصر هناك بطريق أو بآخر .

وقد استندى تحقيق ذلك انتهاز السيلين التاليين :

( أ ) خلق نظام للحكم وجهاز حكومى موثوق به فى السودان ينافى  
به تحقيق الأمرين السابقين .

( ب ) استغلال سيطرة بريطانيا على مقدرات مصر عن طريق جيش  
الاحتلال واجبارها على قبول أى نظام حكم تقيمه هى فى  
السودان ، بل وتسخير مصر ذاتها لخدمة أهداف السياسة  
البريطانية هناك .

وعلى ذلك بات واضحا أن تحقيق أهداف بريطانيا فى السودان  
مرهونة بمدى كفاءة النظام والجهاز الحكوميين اللذين سينشآن هناك  
ونتيجة لذلك بات أيضا تطور السودان السياسى مرهونا بتطور نظام الحكم  
فى السودان وقدرته على القيام بمهامه .

### ١ - سياسة الادارة المركزية فى السودان :

وكانت حكومة السودان تتبع فى ادارتها للبلاد حتى سنة ١٩١٩  
النظام المركزى المباشر فى الحكم . فكان كل مدير يحكم فى مديريته  
حكما مباشرا ، وكان أولئك المديرون فى الوقت نفسه مسئولين مباشرة  
أمام الحكومة المركزية فى الخرطوم كما كان المفتشون فى الأقاليم مسئولين  
أمام المديرين فى مديرياتهم وىلى هؤلاء صغار الضباط التنفيذيين ويسألون  
أمام المفتشين وتحت هؤلاء جميعا كان المأمورون ومساعدوهم من المصريين  
الذين كانوا على وشك ابعادهم عن السودان (٨) . وقد أدى استقرار هذا

النظام البيروقراطي فترة طويلة الى استنفاد أمواله وأهمال المرافق الحيوية فيه (٩) .

وقد كانت الأوضاع القائمة في السودان عند توقيع الاتفاق الثنائي سنة ١٨٩٩ هي الدافع الأول الذي فرض تطبيق المركزية في الحكم فرضاً على السودان . ففي ذلك الوقت كان نظام القبيلة مفككا من تأثير حكم المهدي وسياستها الخاصة بتفتيت القبائل عامة والقبيلة كنظام حتى يظل « الخليفة » هو الرأس الأكبر في البلاد يدين له الجميع بالولاء ، فضلا عن ازالة قوة وهيبة القبائل المعارضة للمهدي كالجعلين والشكرية وغيرهما وبذلك زال الأساس الذي كان يمكن أن يقوم عليه نظام الحكم غير المباشر أو اللامركزي في السودان . وزيادة عن ذلك فقد تجمعت أسباب عدة ساعدت على ذلك منها أن الأحوال لم تكن قد استقرت بعد في السودان . فالثورات ضد الحكم الجديد متوالية وحركات العصيان لا تنقطع في الشمال والجنوب على السواء ضد الادارة القائمة بل بقيت مناطق كثيرة من السودان خارجة عن سلطة الحكومة . فلم يكن هناك بد من استمرار الصبغة العسكرية للادارة في السودان للافادة منها في اقرار الأمن ، الأمر الذي لم يتوفر في السودان الا حوالى سنة ١٩٣٠ بعد اخماد ثورة النوير . وكان رجال الادارة الأول من العسكريين وهؤلاء تعودوا نظام التسلسل القيادي في العمل مع التمسك بالضبط والربط والطاعة باعتبارها أساس ما تعلموه وتعودوا عليه ، كما أنهم بحكم طبيعتهم العسكرية يميلون الى الحكم المطلق وعندهم أن سلامة الدولة واستقرار الأحوال وخضوع الأفراد خير من تمحيص نظريات الحكم لاتباع أفضلها . وزاد في التحفظ والتشديد وإثبات الحكم المباشر في السودان على غيره من نظم الحكم وجود سلاطين باشا في وظيفة مفتش عام حكومة السودان فكان المستشار الأول للحاكم العام في الشئون الأهلية من سنة ١٨٩٩ الى سنة ١٩١٤ . وسلاطين كما وصفه السير هارولد ماكمايل الذي كان يشغل منصب حاكم عام السودان « قد وعى درسا واحدا دون كل الدروس على مدى تلك السنين الطويلة التي قضها كاسير لدى الخليفة ، حيث شاهده عمليات الدس ومقاومتها والثورة واجمادها ، وذلك الدرس هو أنه ليس من الأمان السماح لشخص بمفرده أن يكون ظاهرا جليا ، سواء في أمور الدنيا أو الدين . ولذا يجب المحافظة بكل عناية على موازنة القوى أو يفضل أضعافها (١٠) فكان ذلك حافزا لسلاطين على تحييد مبدأ المركزية في الحكم حتى لا يدع في يد الشيخ أو السلطان أو الملك في قبيلته سلطة لا يؤمن مغبة استغلاله لها لمصلحته الشخصية .

(٩) محمد أحمد محبوب : مرجع سبق ذكره ص ٤٧ .

McMichael H. ; Op. Cit., p. 246.

(١٠)



وبرغم أن لورد كرومر كان موافقا على نظام الحكومة المركزية البيروقراطية في السودان ورعاها في سنواتها الأولى أكثر من ست سنوات بعد توقيع الاتفاق الثنائي . فقد كان يدرك ضرورة وجود الإدارة اللامركزية في السودان ، وقد عبر عن ذلك في تقريره السنوي سنة ١٨٩٩ عن أحوال السودان بقوله « انني أخشى أن تكون هذه دلالة على أن كمية المكاتبات الرسمية في السودان آخذة في الزيادة ، ولحد ما فلأمندها عنها، ولكني برغم ذلك أرفع صوتي بالرجاء بضرورة وضع قيد وثيق على كثرة المكاتبات التي تدل عموما على المركزية الشديدة ، والسودان بلاد أشد ما تكون حاجة لنظام الإدارة اللامركزية بقدر المستطاع » (١١) . وبرغم سياسة المركزية التي اتبعتها حكومة السودان في ادارته ، فقد جربت تلك الحكومة تعيين بعض المشايخ لجمع الضرائب من الأهالي وإبلاغهم بأوامر الحكومة في قراهم وملاحظة تنفيذهم لتلك الأوامر . غير أن هذه الوظيفة لم تكن تدر من المال على من يتولاها ما يكفيها فأصبحت بمرور الزمن غير مرضية وغير لائقة لأصحاب المكاتب من الأهالي . ولذا صارت آخر الأمر من نصيب طفا من الناس (١٢) .

ومهما يكن من أمر فقد استمرت الإدارة المركزية البيروقراطية في السودان هي الطابع المميز له حتى سنة ١٩١٩ حين لاحت بوادر تغيير السياسة واتباع نظام الإدارة اللامركزية الأمر الذي ولد رسميا حين وضعت لجنة ملنر تقريرها في ١٢/٩/١٩٢٠ (١٣) اقترحت فيه بصراحة ضرورة احتياج السودان الى نظام الإدارة اللامركزية وأخذت الحكومة البريطانية بهذا الرأي وبدأ تطبيقه في السودان منذ ذلك الوقت .

ولم يكن شمال السودان عموما يمثل أى صعوبة بالنسبة للإدارة فقد كانت تسوده اللغة العربية في التخاطب وينتشر الاسلام فيه كمعقده لسكانه، غير أن جنوب السودان كان أكثر تعقيدا حيث كان تعدد اللغات والمعتقدات بين الزنوج يمثل حواجز بالغة الخطورة ولم تكن حتى الخبرة الطويلة لرجال الإدارة بالسودان كافية للتغلب على مثل هذه الحواجز ، فكثيرا ما أدى اتخاذ اجراء معين أو اصدار أمر - بحسن نية - يخالف أحد التقاليد الشائعة الى فتح باب المتاعب على الإداريين هناك . ويحتمل للإداري أن يتفهم الوضع القائم هناك تماما ويعترف على العادات الموجودة وعلى تقاليد القوم وطرق تفكيرهم . ومن هنا كان لابد من الدراسة . فلبات حكومة

McMichael H., Op. Cit., p. 74.

(١١)

(١٢) محمد أحمد محبوب - مرجع سبق ذكره ص ٥٢ .

Report of the Special Mission to Egypt (CMD 1131)

(١٣)

(9/12/1920).

السودان الى علم الأنثروبولجى أو علم الأجناس تستخدمه لخدمة سياستها  
الإدارية فجمعت عن طريقه من المعلومات ما أصبح معينا لا ينضب بالنسبة  
لرجال الإدارة فى السودان .

وكان الرواد الأوائل لدراسة قبائل السودان وعاداتهم وتقاليدهم  
Prof. C. G. Seligmann دراسة عملية للبروفسور سيلجمان  
Mrs. Barend Seligmann وزوجته السيدة بيرندا سيلجمان  
وقد زار سيلجمان جبال النوبا بكردفان وعرب الكبابيش والبيجا فى الفترة  
من ١٩٠٩ حتى ١٩١٢ . كما زار البارى وغيرهم من قبائل الجنوب فى الفترة  
من ١٩٢١ ، ١٩٢٢ (١٤) وتبع سيلجمان بعد ذلك فى هذه الدراسة  
البروفسور A. A. Evans Prichard ايفانس برتشارد  
الذى عمل سنوات عدة بين قبائل الزاندى والنوير والانجاسنا فى  
مديرية بحر الغزال واكتسب ثقتهم جميعا وقدم عنهم بحثا قيما لكل من  
العلم والإدارة على السواء (١٥) .

وكان ثالث هؤلاء الباحثين هو البروفسور نادل Nadel الذى  
قضى زمنا طويلا فى جبال النوبا وكتب عنها مؤلفه المشهور (١٦) .

والى جانب هؤلاء جميعا كان هناك المبشرون المسيحيون ورجال الإدارة  
الذين لم ينقطعوا عن تدوين مشاهداتهم وملاحظاتهم وآرائهم الأمر الذى كون  
حصيلة وافرة أفادت منها حكومة السودان كثيرا فى تحسين الخدمة فى  
السودان وتطويرها بالشكل الذى يحقق الأهداف البريطانية فى السودان  
على أحسن وجه .

وبدأت هذه الخطوات مبكرا عقب توقيع الاتفاق الثنائى مباشرة  
مثلة فى اثنتين أولاهما مذكرة سرية وزعها كتشنر على المديرين للاسترشاد  
بها فى سياسة الناس وتنظيم العمل فى مديرياتهم والخطوة الثانية تعديل  
الحدود بين مصر والسودان .

## ٢ - مذكرة كتشنر السرية رقم ( ١ ) الى مديري المديريات فى السودان :

وبقدر ما كان الهدف البريطانى فى السودان واضحا لبريطانيا عند  
توقيع الاتفاق الثنائى كانت السياسة البريطانية لتحقيق هذا الهدف قد  
خطط لها هى الأخرى وبدأ تنفيذها على الفور فى السودان .

وقد وزع كتشنر باشا أول حاكم عام للسودان مذكرة سرية تحمل

Seligmann : The pagan Tribes of the Nilotic Sudan. (١٤)

Pritchard : The Nuer. (١٥)

Nadel : The Nuba. (١٦)

رقم / ١ على مديري المديرية والمحافظين في السودان تضمنت السياسة المقرر اتباعها هناك وذلك للاسترشاد بها في عملهم (١٧) .

وقد نشر السير هارولد ماكمايكل هذه المذكرة في كتابه « السودان » (١٨) كما نقلها عنه من تناولوا هذه النقطة بالكتابة وهم قليلون ، وبمقارنة ما نشره ماكمايكل مع صورة أصلية لها حصلت عليها أثناء وجودي في السودان يظهر أن بعض بنودها قد جاءت مبتورة مثل البند الرابع فضلا عن اغفال نشر بعض البنود بكاملها مثل البند التاسع بالذات مما كان يعنيه عدم نشره بوصفه بريطانيا أولا وأحد كبار رجال حكومة السودان في فترة من الفترات ثانيا .

وسوف أتعرض لهذه المذكرة بالتفصيل لأنه برغم نشر جزء كبير منها إلا أنها في قسمها الأول تحدد أبعاد السياسة البريطانية في السودان ووسائل تحقيقها .

#### وتنقسم المذكرة الى قسمين :

١ - مبادئ السياسة التي كان على المديرين والمحافظين في السودان تحقيقها وقد صيغت في شكل تعليمات لهم للاسترشاد بها في معالجة الأمور في مديرياتهم واستخرقت هذه التعليمات تسعة بنود في المذكرة .

٢ - رسم اطار لأفراد الجهاز الحكومي في مديريات السودان ومراكزه وترتيب الوظائف في كل منها ومهام كل موظف ابتداء من المدير حتى الخفير وراتب كل من هؤلاء ومدى علاقته بالناس وأهم ما سيواجهه من مشاكل معهم مثل عملية تنظيم الضرائب وتسجيل الأراضي وغير ذلك .

وبدأت المذكرة في قسمها الأول بأن بصرت المديرين والمحافظين بطبيعة الوضع الجديد الذي يعملون في ظله ، فأوضح لهم البند الاول - أنهم يعملون في فراغ تام وفي مجال بكر وأن عملهم تبعاً لذلك هو الابداع والابتكار دون أي اعتبار لما كان قائماً في السودان من أنظمة سواء في عهد الحكم المصري أو حكم ( المهديين ) على أساس أن ( المهديين ) قد اقتبلوا نظام الحكم القديم من جذوره فلم يعد للنظام المصري بذلك أي وجود البتة . كما أن حملة « الاسترداد » - انجاز هذا التعبير في هذا المجال - قد اقتلعت بالتالي حكومة المهديين وما حاولوا اقامته من أنظمة

(١٧) انظر الملحق رقم ( ٥ )  
Mc Michael, Sir H. ; The Sudan pp. 74-75.

(١٨)

فى السودان فأصبحت الفرصة مهيأة تماما « لخلق أنظمة جديدة تتفق ومطالب السودان » وبات المدير مطلق اليد فى مديريته يخلق ويتوسع ما يراه مناسباً من تنظيم دون أن يتقيد بشئ من الأنظمة القديمة التى كانت سارية فى البلاد .

ويلاحظ أن ما جاء بهذا البند يتفق تماماً مع نظرية « الملك المباح » Res Nullius التى تبنتها السياسة البريطانية فى السودان حين شرعت فى الاعداد لحملة الاسترداد ، كما يلاحظ أنه لم يرد فى هذا البند ما يمنع المدير من أن يقتبس من الأنظمة القديمة ما يراه مناسباً وصالحاً لتحقيق أهداف السياسة التى كان عليه تنفيذها وهذا يتماشى تماماً مع ما جاء فى المادة الخامسة من مواد الاتفاق الثانى كما فسرهما كرومر .

وعلق البند الثانى من مذكرة كتشنر السرية اصدار القوانين والتنظيمات على الشعور بالحاجة اليها وحذر المديرين من اضاءة وقتهم فى عملية صوغ القوانين ونشرها بل تكريس جهدهم - على حد قول كتشنر فى تعليماته - لتطوير حكومة البلاد وتحسينها . فكانت هذه الفقرة بمثابة دعوة لرجال الحكومة الى اتباع الادراك المعقول دون التقيد بالشكليات (١٨) التى تحد من حريتهم فى التصرف فى فترة هم أحوج ما يكونون فيها الى المرونة الكثيرة وعدم تقيد أنفسهم بنصوص القوانين واللوائح حتى يحققوا أهداف الاتفاق الثانى وأهداف السياسة البريطانية فى السودان . ثم ان كثرة القوانين فى هذه الفترة المبكرة من حياة السودان الانجليزى المصرى - بظروفه الاجتماعية القبلية وحيث ما تزال بعض قطاعات السكان متأثرة بالمهدية وأنظمتها - من شأنه أن يجعل كثيراً مما يسن من قوانين مشكوكاً فيه وغير مقبول لدى الشعب وبذلك تخلق هوة سحيقة بين الحكومة الجديدة والشعب مما يصعب التوفيق بينهما . وبالإضافة الى ما سبق فإن التقليل من وضع القوانين الا عند الضرورة والحاجة يتمشى مع تعليمات سلسبورى لكرومر عند وضع الاتفاق الثانى . بأنه لا مبرر للحكومة لأن تفرق فى أكوام الأوراق والمكاتبات التى تعيقها عن العمل فكان هذا بمثابة تحذير من خطر البيروقراطية فى المستقبل .

ويمثل البند الثالث من هذه المذكرة حجر الزاوية فى السياسة المقرر اتباعها فى السودان خلال هذه المرحلة المبكرة ألا وهو كسب ثقة شعب السودان فى الحكومة الجديدة ، وكانت الوسيلة الى تحقيق هذه الغاية كما حددتها المذكرة هى خلق طبقة تؤيد الحكومة الجديدة من بين الوجهاء والزعماء البارزين فى السودان ، وعن طريق هؤلاء كانت الحكومة

(١٨) محمد احمد محبوب الحكومة المحلية فى السودان من ٤٣ .

تأمل أن تكسب بالتدريج باقى المواطنين الى صفها . ورسمت المذكرة السبيل الى بلوغ هذه الغاية فجعلت من مهام الضباط فى المراكز توثيق صلاتهم بالأعيان فى مراكزهم كما وجهت المديرين والمفتشين الى أن يتعرفوا على الوجهاء فى مديرياتهم ويعملوا على اقناعهم بأن هدف الادارة هو انعاش أحوالهم المادية وزيادة ثروتهم ، كل هذا عن طريق مصادقتهم والاهتمام بمصالحهم الشخصية . وتعقب المذكرة على هذا بأنه « لو حدث وتأكد للمواطنين مرة أن الضباط يكونون لهم فى صدورهم الرغبة فى رفع المستوى المادى لمن يتصل بهم من السودانيين كأفراد الى جانب الرغبة فى تقدم المجتمع ككل ، فسوف تتضاعف نتائج ما يقدمونه للأفراد من نصائح » وقد وضعت الحكومة فى اعتبارها قلة فائدة المنشورات المكتوبة وخصت المذكرة الضباط الانجليز فى الحكومة بالذكر فعلمت نجاح السياسة البريطانية فى السودان أو « احياء السودان » كما عبرت عنه المذكرة على تصرفاتهم الشخصية ازاء من اكتسبهم من الأصدقاء السودانيين دون اخلال بالهدف العام الذى يسعى كل الى تحقيقه .

وتكاد تكون هذه خطة مثلى من وجهة النظر البريطانية لكسب ثقة الشعب السودانى . فان طبيعة تكوينه وقربه - فى غالبيته - من النظام القبلى يجعل لوجهائه نفوذا غير قليل على مواطنيهم وتنعكس تصرفاتهم على أتباعهم من أفراد الشعب ويصبحون المرآة التى تعكس أمام هؤلاء الأتباع صورة الحكومة الجديدة وتصرفاتها . فلو أصاب واحدا من هؤلاء الزعماء المتصلين بالحكومة الجديدة تحسن فى أحواله المادية لأصبح مثلاً واضحاً أمام أتباعه وغير أتباعه على مدى ما يصيب الفرد من خير نتيجة اتصاله بهذه الحكومة . هذا من ناحية ومن ناحية أخرى فان وجود هذه الطبقة الجديدة من السودانيين واستمرار تحسين أحوالها يصبح مرهوناً باستمرار ولائها للحكومة من ناحية وباستمرار وجود هذه الحكومة من ناحية أخرى والنتيجة الحتمية لهذا أن تصبح هذه الطبقة الجديدة من الوجهاء والزعماء بمثابة المدافع عن الحكومة الجديدة وتصرفاتها ان لم يكن عن اقتناع فعلى الأقل دفاعاً عن ذاتها ووجودها ومصالحها الخاصة التى تسندها بل وتضمنها الحكومة الجديدة فى السودان .

وكانت الظروف القائمة فى السودان من أحسن الظروف ملائمة لحلق مثل هذه الطبقة وتحقيق السياسة الجديدة بسبب ما كان يسود السودان على عهد المهدية من بؤس وشقاء وتفكك وانهيار لأن اجتذاب الأفراد فى بلد ما الى الادارة يكون فى العادة أسير بكثير فى ظل أحوال كاحوال السودان المفكك فى أعقاب المهدية (١٩) .

والبند الرابع من مذكرة كتشنر الادارية يحض المديرين على تعويد الناس الصديق فقد اشارت المذكرة الى عادة الرياء المنتشرة بين الناس والى أنها احدى مشاكل الحكومة الجديدة حين يتملق الناس رؤساءهم ، ودرست المذكرة الطريقة التى يستطيع بها المديرون اقتلاع هذه العادات من الشعب وذلك باشعار الناس أن الصديق متوقع منهم دائما وأن له وقع حسن سواء كان خيرا أم شرا . والى جانب ذلك حثت المذكرة المديرين على الاستعمال للآراء الصريحة العلنية المهذبة وفرز الكاذب والمنافق من غيره واعتبرت ذلك من الأمور التى تحقق بمرور الوقت تعويد الناس الصديق .

ويتعلق البند الخامس بالقضاء فكانت المذكرة حاسمة فى حض المديرين على الحزم والالتزام بالدوائج القضائية والتأكد من احترام الناس للمحاكم وطالبت المذكرة المديرين ببذل كل جهد حتى يثق الناس فى نزاهة المحاكمات بالنسبة لهم كما حثت على المديرين التزام الدقة والحذر فى تصرفاتهم بحيث لا يبدو منهم ما قد ينم عن ضعف الحكومة فى نظر فئات الشعب ، وجعلت من واجب المديرين قمع مثل هذه البوادر فى الحال . وفى الوقت الذى حضت المذكرة المديرين على التشدد والحزم مع الفئات المختلفة حثتهم على اتباع الروح الأبوية فى معاملة الأفراد فطلبت اليهم أن يعملوا على تصحيح أخطاء الأفراد وتبصيرهم بها وأن يتبعوا الرأفة مع من يقترب - غير متعمد - خطأ للمرة الأولى .

ويرجع عنصر التشدد الواضح فى هذا البند الى أن القضاء أحد وسائل الاتصال المباشر بين الحكومة والشعب فهو يعكس صورة للجهاز الحاكم وكيفية اضطلاعيه بمهامه أمام أفراد الشعب زعماء ورعايا فتكون هناك فرصة لعقد المقارنة بين القضاء فى الماضى أيام المهدي والقضاء الجديد وعلى نتيجة المقارنة يتوقف تحديد الفرد لموقفه من الحكومة الجديدة من حيث تأييدها أو عدم تأييدها ومن الجدير بالذكر فى هذا المقام أن كرومر كان قد ركز فى خطبته التى ألقاها بأمر درمان فى ٤ يناير ١٨٩٨ على نقطة القضاء ، وأن الحكومة الجديدة سوف توفر العدالة للمواطنين فى السودان ، كما قارن فى نفس الخطبة بين القضاء القديم فى السودان وما سوف يلمسه الأهالى فى ظل الحكومة الجديدة من توفر العدالة لهم .

ويتعلق البند السادس من مذكرة كتشنر السرية الأولى بعلاقة المديرين برجال الدين ومشايخ الطرق فى السودان . وفى الوقت الذى قرر فيه هذا البند مبدأ عدم التدخل فى العقيدة الدينية واحترام الدين الإسلامى حرمت على مشايخ الطرق والمشتعوذين تعليم هذه الأمور للناس على اعتبار أن هؤلاء - كما جاء فى المذكرة - كانوا احدى سوءات السودان فى الماضى حين عاشوا على « الجهل الفظيع الذى عم الناس » وأنهم كانوا مسئولين عن جانب كبير مما حدث أبان الثورة المهدي .

وكان على من يريد أن يدرس العلوم الدينية أن يتوجه الى المعهد الدينى الذى أنشأته الحكومة الجديدة بالخرطوم وبذلك تحتم أن يكون التعليم الدينى تحت اشراف الحكومة مباشرة وفى داخل السودان وليس خارجه . وكان الهدف من ذلك هو منع السودانين - بطريق غير مباشر - من الذهاب الى الأزهر الشريف لتلقى العلوم الدينية به وكان السودانيون شأنهم شأن كل المسلمين فى العالم الاسلامى المعروف قد درجوا منذ قرون على أن يؤموا الأزهر لتلقى العلوم الدينية بصفته يضم أعلى الفقهاء كعبا فى علوم الدين وأرسخهم قدما فيها وكان تحقيق ذلك يعنى قطع سبب من أسباب الاتصال بين مصر والسودان وابعاد السودانيون عن الأزهر الذى كان أحد معاقل الوطنية بين المسلمين الى جانب كونه جامعة دينية شامخة .

وكان البند السابع من المذكرة يتعلق بدور العبادة فأشار الى اعادة بناء المساجد فى المدن الكبرى ولكنها فى نفس الوقت منعت اعادة بناء المساجد الخاصة والزوايا وأضرحة المشايخ الا بتصريح خاص من السلطات المركزية بالخرطوم لأن الحكومة نظرت اليها على أنها مراكز للتعصب الدينى الحقيقى باعتبارها ملتقى رجال الطرق ومريديهم .

ومن البندين السادس والسابع يتضح مدى خشية الحكومة من رجال الدين ومشايخ الطرق وحرصها على مراقبة الروح الدينية بين الشعب حتى لا يعود السودان الى ثورة دينية أخرى وحتى يخرج جيل جديد من السودانيون انقطعت الصلة بينهم وبين رجال الصوفية وتعاليمها ولم يتلق شيئا من أفكار المهديية يهدد بقيام ثورة ثانية فى السودان على غرار الثورة المهديية تطيح بأهداف الانجليز وخططهم هناك .

وتطرق البند الثامن الى مسألة الرق فقرر - كمبدأ عام - ان الرق غير معترف به فى السودان . ثم كسر هذا المبدأ العام بتقرير منع التبادل بين الخادم المسترق وسيدته طالما كان الأول يودى عمله طوعية واختيارا وانه اذا تعرض أحد الأرقاء لمعاملة قاسية أو أجبر على الاستمرار فى الرق فيقدم المتهم بذلك للمحاكمة باعتبار ذلك مخالفا للقانون وحين تزيد قسوة السيد على رقيقه فيجب أخذه بنهاية الشدة . ويستطرد البند فيكمل هدم مبدأ تحرير الرق الذى أقره حين يترك لكل مدير اتباع أفضل الوسائل التى يراها حتى يستغنى الناس تدريجيا عن الاعتماد على الرقيق فى العمل الذى كان لزم من طويل يمثل جزءا من العقيدة الدينية والعادات فى السودان والذى يستحيل القضاء عليه دفعة واحدة دون الاضرار العنيف بثروات الأهالى ومشاعرهم .

ثم يرسم الحاكم العام فى مذكرته للمديرين الطريق العملى لتنفيذ هذا البند فيذكر أنه يمكن عمل الكثير لاغراء الناس على الاستغناء عن

استخدام الرقيق وتعميدهم عدم الاعتماد عليهم دون الاعلان عن وجود أى رغبة فى ابطال امتلاك الرقيق . ثم يضرب الحاكم العام مثلاً لجدوى هذه السياسة فيذكر أنه لاحظ فى هذا الصدد نتائج طيبة فى دنقلة حين عرف الناس ضرورة اعتمادهم على جهودهم الخاصة وليس على جهود الرقيق .

ويمثل ما جاء فى هذا البند من السياسة الادارية فى السودان التطبيق العملى للمادة الحادية عشرة من الاتفاق الثنائى حين أشار كرومر فى تفسيره لهذه المادة بأن مشكلة الرقيق المنزلى شديدة التعقيد وأله من المستحسن تركهم وشأنهم فى الوقت الحاضر ، كما أن ما جاء بهذا البند عن الرقيق يلغى عملياً ما جاء فى اتفاقية ٤ أغسطس ١٨٧٧ الخاصة بالرق بين الخديو اسماعيل وبريطانيا وهى الاتفاقية التى كانت من العوامل الفعالة فيما طرأ على السودان من أحداث مدمرة بعدها ، وبهذا تكون الادارة الجديدة قد ابتعدت تماماً عما أكرهت عليه مصر منذ اثنين وعشرين عاماً بمقتضى اتفاقية ٤ أغسطس ١٨٧٧ حتى لا تواجه حكومة السودان ما سبق أن واجهته مصر فى السودان حينذاك وكان أحد أسباب سخط السودانين عليها وانحيازهم الى الثورة المهدية .

وهكذا تكون الادارة الجديدة « البريطانية » فى السودان قد أخذت بمبدأ التدرج فى الغاء الرق دون أى اعتبار فى هذه المرة لمشاعر الرأى العام الانجليزى وجمعية الغاء الرق اللذين طالما اتخذتهما السياسة البريطانية ذريعة للضغط على مصر حتى وقعت اتفاقية ٤ أغسطس ١٨٧٧ .

والبند التاسع من المذكرة أغفله ماكمايكل كلية فى كتابه . وفى هذا البند ينبه الحاكم العام المديرين الى ضرورة اليقظة بالنسبة لكل ما يجرى فى مديرياتهم وما حولها ، ولتحقيق ذلك طلب الى كل منهم - بمساعدة المفتشين - أن ينظم جهازاً للمخابرات المحلية من بعض المواطنين الموثوق فيهم فيجمعون المعلومات عن أحوال سكان المديرية أو أى معلومات أخرى نافعة سواء من داخل المديرية أو خارجها وبعد ذلك يضمن المدير جهود هذا الجهاز المحلى فى « التقرير السرى الشهري للمخابرات » وبذلك تكون الادارة الجديدة قد خلقت لها - الى جانب بطانة المؤيدين من الوجهاء - عيوناً منبثة فى البلاد من المواطنين يرقبون الأمور عن كثب فتحكم الادارة بهؤلاء وأولئك رقابتها على البلاد .

وإذا كان جهاز المخابرات عموماً - وفى السودان بالذات آنذاك - جهازاً ارضائياً فى نظر العامة أكثر منه جهازاً استقصائياً : فإنه فى السودان كان بحاجة الى الجمع بين الناحيتين ذلك أن أعضاء الحكومة الجديدة فى السودان كانوا خديشى عهد بأحواله وكان عليهم أن يتعرفوا



على تلك الأحوال ويجمعوا من المعلومات ما يساعدهم على وضع أنظمة لإدارة البلاد ويضمن أمنها في ظل الأهداف التي استهدفتها تلك الإدارة ، غير أن هذا لا يعنى أن جهاز المخابرات كان جهاز الاستقصاء الوحيد في السودان ؛ لأن رجال الإدارة عموما كانوا مكلفين بجمع المعلومات والبيانات واستقصاء أحوال البلاد والناس في السودان على قدر جهودهم حتى أن هذه المهمة كانت إحدى النقاط البارزة في هذه المذكرة السرية اذ تكررت في أكثر من بند من بنودها كما تكررت في التعليمات التي حددت عمل كل موظف في القسم الثاني من المذكرة .

وبهذه المادة التاسعة ينتهى القسم الأول من المذكرة الادارية السرية الأولى وما تحمله من مبادئ السياسة الادارية في السودان من أجل تحقيق هدف بريطانيا الأكبر هناك وهى السيطرة الكاملة على البلاد فحددت هذه المذكرة علامات الطريق أمام رجال الحكومة في السودان لفترة غير قصيرة اذ لم يطرأ عليها أى تغيير جوهري بعد ذلك حتى نهاية الحرب العالمية الأولى .

#### سياسة المنشورات السرية جدا :

واذ كانت مذكرة كتشمنر السرية تمثل تعليمات الحكومة الى موظفيها بشأن سياستها في السودان الا أن المشاكل الكبرى التي واجهت الحكومة كانت تحل عن طريق « المنشورات السرية جدا » التي كان يعدها السكرتير الادارى لحكومة السودان ويرسلها الى المديرين والمحافظين والمفتشين فيه وقد بلغت هذه المنشورات في المدة التي يستغرقها البحث ٢٦ منشورا .

ويلاحظ أن هذه المنشورات كانت تحمل طابع المذكرات العسكرية في صياغتها أو ما يطلق عليه اصطلاح **Staff Duties** كما كانت هذه المنشورات تحمل السياسة الغير معلنة لحكومة السودان والتي تتمثل في تعليمات حكومة السودان أو أوامرها للمديرين والمفتشين في السودان .

ونظرا لخطورة هذه المنشورات السرية فقد تخلص منها الانجليز قبل مغادرتهم للسودان سنة ١٩٥٣ ولم أعثر الا على ثلاثة منها فقط في ملفات لم تمتد اليها يد التدمير ومرفق صورة أحد هذه المنشورات (٢٠) .

واذا لم أكن قد وفقت في العثور على كل المنشورات السرية فان ما عثرت عليه لا شك يمثل علامة هادية على طريق البحث أوردها لتهدى غيرى من الباحثين عل بعضهم يوفق في العثور على بقيتها فيمكن بذلك

(٢٠) صورة المنشور السرى جدا الملحق رقم ( ٦ ) .

اتمام كتابة سياسة بريطانيا في السودان والدور الخطير الذي لعبته هناك .

### تعديل الحدود بين مصر والسودان :

وكانت الخطوة التطبيقية المبكرة الثانية من جانب بريطانيا لتحقيق أهدافها في السودان هي إعادة تخطيط الحدود بين مصر والسودان بطريقة تحقق عملية الفصل بين البلدين سياسيا وإداريا في وقت واحد ، ومما تجدر الإشارة إليه أن الحدود بين مصر والسودان كانت مجال تغيير وتعديل من قبل توقيع الاتفاق الثنائي ذاته ، فقد تعرض الكولونيل ستوربات لموضوع الحدود في تقريره المشهور واقترح أن يكون الحد الفاصل بين مصر والسودان خطأ يبدأ من رأس بناس على البحر الأحمر متجها ناحية الغرب بحذاء خط العرض ٢٤° شمالا ثم جرت بعد ذلك تعديلات على الفكرة وفق ظروف الدولة المهدية في السودان وتطور السياسة البريطانية بالنسبة لها حتى انتهت تلك الدولة ووقع الاتفاق الثنائي بين مصر وبريطانيا سنة ١٨٩٩ بشأن إدارة السودان ومنذ هذا التاريخ تم تخطيط الحدود بين مصر والسودان على ثلاثة مراحل هي :

#### ١ - الاتفاق الثنائي سنة ١٨٩٩ :

وبمقتضى هذا الاتفاق صار خط العرض ٢٢° شمالا يمثل الحدود بين مصر والسودان وقد سبق الحديث عنه عند دراسة الاتفاق الثنائي .

وكان خط عرض ٢٢° شمالا هذا يقسم منطقة النوبة على النيل ذاته الى قسمين أحدهما شمالي تابع لمصر وجنوبي ضمن حدود السودان . وتتميز النوبة المصرية بأنها مناطق مقفرة قليلة الزراعة يتركز سكانها القليلون على ضفاف النيل في قرى متناثرة يبلغ تعدادها آنذاك ٤٨٠٨٠ نسمة ويتركز ثلث هذا العدد تقريبا في منطقة محدودة عند حلفا على ضفاف النيل شمال خط ٢٢° شمالا مباشرة اذ يبلغ سكان هذه المنطقة المحدودة ١٣١٣٨ نسمة ، وقد ساعد على تركيز السكان في هذه المنطقة اتساع الوادي عندها فأصبحت منطقة زراعية ممتازة تبلغ مساحة ريفها المزروع حوالي ٥٠٠٠ فدان كما ساعد توسط هذه المنطقة بين النوبة المصرية والسودانية الى أن تكون محطة للسفر بين البلدين ، وأن يتركز فيها النشاط الاقتصادي وخصوصا التجارة في النوبة كلها . وكانت مدينة عنقش ( حلفا ) هي مركز هذا النشاط كما صارت كذلك المركز الحكومي الرئيسي في بلاد النوبة لتوفر مقومات قيام مثل هذا المركز فيها .

وكان خط عرض ٢٢° شمالا يفصل الصحراء الشرقية المقفرة حتى ساحل البحر الأحمر وكان بين هذا القفار منطقة متميزة تقع الى شماله



ضمن حدود مصر وتبدأ من بئر شلاتين في الشمال الى رأس حداريه ومرسى امبيلا في الجنوب . وتتميز هذه المنطقة بزيادة سكانها من قبائل البشارين والحمد وراب نتيجة لكثرة آبارها من ناحية وسقوط نسبة أعلى من المطر الشتوى عليها (٢١) بسبب انتشار المرتفعات بها وأهمها جبل عليه وجبل الشلال اللذين يكتسيان بالخضرة وتظهر عليهما الشجيرات والأشجار مما كان يساعد على زيادة استقرار هذه الجماعات لوفرة المرعى لحيواناتها بالإضافة الى ميل هؤلاء السكان الى قلة الحركة أصلا .

وقد ساعدت صلاحية الساحل لقيام الموانئ على نشوء أكثر من ميناء هناك في العصور السالفة مثل عيذاب ومرسى حلايب وبرنيس فضلا عن توفر المصايد في البحر الأحمر في تلك الجهات .

والأهم من كل ذلك أن منطقة جبل عليه وجبل الشلال وغيرها من الجبال الأخرى في هذه المنطقة تمتاز بثروتها المعدنية الوفيرة مما يجعل لها قيمة اقتصادية لا بأس بها . ويساعد على استغلالها زيادة تركيز السكان فيها نسبيا وصلاحية الساحل لاقامة الموانئ .

تلك أهم ميزات المنطقة الواقعة شمال خط ٢٢° شمالا الذي جعله الاتفاق الثنائي حدا فاصلا بين مصر والسودان .

## ٢ - قرار ناظر الداخلية المصري في ١٨٩٩/٣/٢٦ بفصل منطقة حلفا عن مصر (٢٢) :

وبعد أقل من ثلاثة أشهر من توقيع الاتفاق الثنائي أصدر مصطفى فهمي باشا ناظر الداخلية المصري في ١٨٩٩/٣/٢٦ قرارا بتعديل خط الحدود بين مصر والسودان عند منطقة حلفا التابع لمحافظة الحدود المصرية ( مديرية النوبة ) .

وقد نص هذا القرار على فصل عشر نواحي من بلاد مركز حلفا ومن بينها مدينة حلفا نفسها وضمها الى السودان وهي نواحي ، عنقش ( حلفا ) ودغيم ودبروسه ( التوفيقية ) وأرقين وأشكيت ودبيره وسره شرق وسره غرب وفرس وجزيرة فرس . ومساحة هذه الجهات العشر ٤٠٩٤ فداناً مستغلة كلها في الزراعة . ويبلغ مجموع سكانها ١٣١٣٨ نسمة يمشاون حوالي نصف عدد سكان النوبة المصرية البالغ عددهم ٣٣٩٤٢ نسمة .

وقد كان هذا القرار واضحا في ضم هذه العشرة بلاد نهائيا الى السودان وفصلها عن مصر . ولا يؤثر في هذا أن القرار قد صدر عن وزير

(٢١) دكتور محمد عوض محمد : السودان الشمالي من ص ٦٣ ، ٧٩ .

(٢٢) نص القرار الملحق رقم ٣ .

داخلية مصر وحده لأن صدور القرار بهذا الشكل قصد به منح هذا الفصل مظهرا بريئا بحيث يبدو كأجراء إداري صرف من وزير الداخلية المصري بالنسبة لمنطقة مصرية - في نظر العامة - لتعديل تبصيات البلاد للمراكز ، دون أن يظهر للعامة الهدف السياسي وراء القرار . وإن كان قد ورد في صدره أنه خاص بتحديد تخوم مصر والسودان فحمل بذلك في طياته معنى فصل البلدين وهي أحد أهداف بريطانيا في مصر والسودان . وعلى هذا النحو تم ذلك العمل السياسي الخطير بشكل غير مثير لنفوس الأهالي .

وقد كان فصل مدينة حلفا والمنطقة المحيطة بها عن مصر يعنى اقتطاع المركز الرئيسى فى النوبة المصرية وضمها الى السودان ، فتصبح بلاد النوبة المصرية حينذاك بمثابة منطقة عازلة شبه فراغ فى جنوب مصر بين الشلال جنوبى أسوان وسرة جنوبى أدندان، الأمر الذى يساعد على إعاقة الصلة بين البلدين خصوصا وأن الجماعات النوبية الساكنة فيما بين حلفا والشلال لم تكن من الكثرة بحيث تلغى عملية الفراغ بين البلدين ، كما كانت عزلة تلك الجماعات وطبيعة أفرادها يجعلها عديمة الأثر فى وصل البلدين . ويترتب على ما سلف أن تصبح أسوان هى آخر مركز حكومى مصرى رئيسى الى الجنوب وتبعد جوالى ٩٠٠ كيلو متر من الحدود الجنوبية للبلاد مما يضعف الدفاع عنها ويجعلها منطقة عزل للسودان عن مصر .

### ٣ - قرار ناظر الداخلية المصرية فى ١٩٠٢/٧/٢٥ ( ٢٣ ) :

وبعد أن نجحت إنجلترا فى اقتطاع منطقة حلفا من مصر وضمها الى السودان تطلعت بعد ذلك الى منطقة البشارين فى الشرق على البحر الأحمر حيث تسكن مثلثا قاعدته الى الشرق على ساحل البحر الأحمر ممتدة فيما بين رأس حداربة فى الجنوب وبئر شلاتين فى الشمال أما رأس المثلث فكان الى الغرب عند جبل بارتازوجا .

وقد بدأت هذه العملية بصدور قرار من ناظر الداخلية المصرى بعد اتفائه مع ناظر الحربية بتشكيل لجنة « قمسيون » فنية مهمتها « تحديد منطقة قبائل عربان مصر والسودان بصفة نهائية وذلك لصالح الأشغال الادارية » وكانت اللجنة « تحت رئاسة المدير ( مدير أسوان ) وعضوية ثلاثة مفتشين أحدهم من الداخلية والثانى من حكومة السودان والثالث من مصلحة خفر السواحل ويحضر فى الاجتماعات مشايخ العربان المقيمين بصحراء هذه المديرية » .

( ٢٢ ) انظر الملحق رقم ( ٤ ) .

برغم أن هذا كان قرارا وزاريا مصريا غير أنه لم ينشر فى الوقائع المصرية كما جرت العادة .

وانتهت اللجنة من عملها يوم ١٩٠١/٥/٣١ بتقرير وخريطة أوضحت عليها الآبار الموجودة بالمنطقة كلها وخصصت لكل قبيلة بئرا وعرض التقرير والخريطة على ناظر الداخلية المصرى مصطفى فهمى باشا فأقره وأصدر به قرارا فى ١٩٠٢/٧/٢٥ تم به تعديل خط الحدود بين مصر والسودان .

• وقرار وزير الداخلية يحوى ديباجة وتوسع مواد .

وقد اشتملت الديباجة على الخطوات التى انتهت بصدر القرار ثم اختتمت بخلاصة مفادها أن تتبع حكومة السودان الأراضى المصرية التى يسكنها عرب البشارين على أن تتبع حكومة مصر الأراضى التى يسكنها عرب العبايدة فيما عدا بطنها المسمى المليكاب قبلى ومنطقة بئر باخوات .

وتضمنت المادة الأولى فى القرار اعتماد تقرير القومسيون الفنى السابق الإشارة اليه .

أما المادة الثانية فقد حددت منطقة سكنى البشارين المقيمين فوق أراضى مصر وتدير شئونهم حكومة السودان وهى المنطقة التى ضمت السودان لادارتها وهى على شكل مثلث فى أقصى الشرق بين مصر والسودان ويحدها خط يبدأ من الشمال عند بئر شلاتين على ساحل البحر الأحمر ومنه الى بئر المنيجه ثم الى جبل نجروب ومنه الى جبل أم الطيور فيجبل الضيقة ومن الأخير يتجه خط الحدود الى بئر حسمه عمر ومنه الى جبل بارتازوجا .

وتعمدت المادة الثالثة أن تجد مبررا لنزع عرب العشباب من قبيلة العبايدة وخلق آصرة نسب بينهم وبين البشارين عن طريق الرحم حتى تجد ذريعة لضم منطقتها التى تضم بئر شلاتين المهم الى السودان وفصله عن مصر .

وحددت المادة الرابعة آبار ومناطق قبيلة المليكاب وهى التى تسكن شمال خط الحدود الجديدة من جهة الغرب فيما بين بئر شلاتين وجبل أم الطيور .

أما المادة الخامسة فحددت مناطق اقامة قبائل العبايدة والشناثير وآبارهم كما حددت الجماعات الساكنة فى المنطقة الوسطى من الحدود الجديدة .

وحددت المادة السادسة مناطق العشباب التابعين لعمودية بشيربك جبران آنذاك وهزم حددت الجماعات الموجودة شمال خط الحدود من جهة الشرقية .







وقد أدخلت هذه المادة منطقة من أراضي السودان تحت إدارة مصر وهي على شكل شبه منحرف قاعدته الضيقة بين جبل حسمه عمر وجبل بارتازوجا وعرضه حوالي ثلث درجة من درجات العرض وقاعدته العريضة يعرض درجة من درجات الطول وهي منطقة خالية من الآبار قليلة السكان والأهمية إذا ما قورنت بمنطقة البشارين الشرقية التي ضمت من مصر إلى السودان .

وربما أريد بضم هذه المنطقة إلى مصر خلق شيء من التوازن الظاهري إزاء اقتطاع منطقة هامة من مصر هي منطقة سبكنى البشارين في الشرق وضمها للسودان .

أما المادة السابعة فكانت خاصة بتنظيم العمد والمشايخ ووكلائهم ومناطق إقامتهم .

والمادة الثامنة حددت طريقة تعيين العمد ووكلائهم .

وأناطت المادة التاسعة بمدير أسوان تنفيذ القرار .

وقد ترتب على صدور قرار ٢٥ يوليو سنة ١٩٠٢ عدة أمور هامة : فقد فصلت منطقة مصرية صرفه عن الإدارة المصرية ووضعت تحت إدارة حكومة السودان وهي المثلث الواقع بين بئر شلاتين ورأس حدارب و نقطة على خط عرض ٢٢° شمالا . وتمثل هذه المنطقة واحدة من أحسن مناطق الصحراء الشرقية أن لم تكن أحسنها جميعا . كما وضع القرار تحت الإدارة المصرية منطقة قاحلة من أرض السودان ويمثلها شبه منحرف قاعدته في الجنوب بين حسمه عمر وجبل بارتازوجا .

وتبع ذلك أن نشأ بمقتضى هذا القرار خط جديد يمثل الحدود الإدارية بين مصر والسودان فبات يظهر على الخرائط خطان للحدود واحد سياسي يسير مع خط العرض ٢٢° شمالا وفق الاتفاق الثنائي وآخر إداري يسير مع ما جاء في قرار ناظر الداخلية المصري .

ولما كان أساس القرار هو تبيين القبائل فإن عملية المقارنة بين المنطقتين على جانبي العرض ٢٢° لم يعد لها مكان ؛ لأنه لا يمكن عقد مقارنة بين المنطقتين سواء من حيث المساحة أو القيمة الاقتصادية أو الطاقة البشرية الموجودة فيهما .

أما القيمة القانونية لهذا القرار ، فإنه لا يعدو أن يكون قرارا إداريا بحيث صدر عن ناظر الداخلية المصري في حدود اختصاصات منصبه .

وكان يدخل ضمن هذه الاختصاصات من الناحية القانونية المجردة سرمان هذا القرار على السودان ذلك أن السودان كان قانونا جزء من مصر وفصل عنها لأسباب إدارية خالصة كما جاء في نص الاتفاق الثنائي بين

مصر وبريطانيا برغم أن الواقع كان يخالف ذلك كما سبق في الباب الثاني.  
من البحث .

ولم يكن القرار يحمل أى شكل سياسى أو يفيد تنازل مصر عن المناطق التى نقل القرار تبعيتها الادارية للسودان وذلك من واقع نص القرار ذاته الذى ذكر ان هدفه « صالح الأشغال الادارية » فضلا عن النص فى مادته الثانية أن المنطقة أرض مصرية صرفه وتنقل ادارتها فقط الى حكومة السودان . هذا بالاضافة الى أن ناظر الداخلية لم يكن يملك قانونا أى سلطة تجيز له التنازل عن شبر من أراض مصر ؛ ألا أن السلطة التشريعية هى الوحيدة التى تملك ذلك . وكان بمصر آنذاك سلطة تشريعية قائمة ، دون اغفال الوضع القانونى لموتل السيادة على مصر .

ومهما يكن من أمر فإن الفرق واضح بين قرار ناظر الداخلية فى ١٨٩٩/٣/٢٦ وقراره الصادر فى ١٩٠٢/٧/٢٥ فالأول انتهى بفصل منطقة حلفا وضمها نهائيا الى السودان دون أى نص يفيدولو ضمها أن ذلك لأغراض ادارية برغم أن قرارات ناظر الداخلية لها صفة ادارية فقط ولا يملك أى سلطة تجيز له غير ذلك كما سلف ، ولكن القرار فى واقعه استهدف ضم منطقة حلفا نهائيا الى السودان تمشيا مع هدف الانجليز من الاتفاق الثنائى ألا وهو فصل السودان نهائيا عن مصر ومع ذلك فالقيمة القانونية للقرار فيها نظر .

أما قرار ١٩٠٢/٧/٥٢ فقله نص صراحة على أن مناطق البشارين أرض مصرية وأنها تتبع حكومة السودان من الناحية الادارية فقط .

ويظهر هذا الفرق بين القرارين على الخرائط بحيث يرسم فى مناطق البشارين خط للحدود الادارية بجانب خط الحدود السياسية على حين يختفى خط الحدود الادارية فى منطقة حلفا ، بل وتنكسر الحدود السياسية على شكل جيب عميق الى الشمال يضم العشرة بلاد التى تشملها منطقة حلفا كما سبق .

ومهما يكن من أمر فإن الانجليز قد استغلوا تحكمهم فى مقدرات مصر واستعانوا بصفة وزير الداخلية المصرى واختصاصاته الادارية لتغطية عملية سياسية بحثة متمثلة فى تعديل الحدود بين مصر والسودان دون أن يثيروا أى شبهة بالنسبة لسوء نيتهم آنذاك .

وقد ظلت هذه الحدود كما هى دون أى إثارة لها حتى نهاية فترة البحث ( سنة ١٩٢٤ ) .

\*\*\*

## الفصل الثانى

### تطور نظام الحكم فى السودان ( ١٨٩٩ - ١٩١٩ )

أولا - انشاء الحكومة المركزية بالقاهرة ونقلها الى الخرطوم :

قبل ١٩ يناير سنة ١٨٩٩ وهو تاريخ توقيع الاتفاق الثنائى بين مصر وبريطانيا كانت مصلحة الحربية Military Office بالقاهرة تباشر جميع شئون السودان الحربية منها وغير الحربية . ثم جاء الاتفاق الثنائى فحدد الخطوة الأولى نحو تشكيل الجهاز الذى يشرف على الحكم فى السودان كما رسم بعض الخطوط العريضة لسياسة الحكم هناك . فركز فى يد الحاكم العام وحده السلطة العليا الحربية والمدنية فى البلاد كما صارت له وحده كذلك سلطة التشريع بكافة درجاته ( القوانين والأوامر واللوائح ) وأنيطت به سلطة الغاء الأحكام العرفية التى وضع السودان تحتها بمقتضى الاتفاق الثنائى .

وجدير بالذكر أن هذه السلطات هى مجموع السلطات الداخلية للسودان وكان تركيزها فى يد الحاكم العام وحده بمثابة تحديد لنظام الحكم المزمع اقامته هناك وهو الحكم المركزى البحت .

وكان الحاكم العام موجودا بالخرطوم بحكم وضعه كقائد للقوات الزاحفة فى السودان فلم يكن له أن يغيب عن مسرح عملياته يعاونه عدد من كبار ضباطه صدر بتعيينهم أمر خديو مع أمر تعيين الحاكم العام وأطلق على هؤلاء « أركان حرب الرئاسة » وكان أهمهم السكرتير الإدارى الذى يشرف على جميع الشئون الادارية الداخلية بالسودان . وتولى هذا المنصب

القائم مقام فيتون بك Fitton ثم : السكرتير المالى الذى يشرف على شئون السودان المالية وعين فى هذا المنصب المستر هارمان (١) Harman,

وإذا كان الحاكم العام قد اضطر الى أن يكون فى الخرطوم أول الأمر كما سلف ، فان جهاز الحكم المعاون قد بدأ عمله بالقاهرة فى هذه الفترة المبكرة وكان يشغل جزء من مبنى المخابرات التى كان يشرف عليها ويجتالها ونجت ، وبذلك ظلت الادارة الجديدة فى مرحلتها المبكرة مجاورة لمنشئها اللورد كرومر المعتمد البريطانى فى مصر ، يشرف على العمل كله ويوجه . وكان كل من السكرتير الادارى والسكرتير المالى على صلة مستمرة بالحاكم العام بالسودان عن طريق البرق الذى أنشئ للأغراض الحربية بين مصر والسودان .

ثم نمت هذه النواة بتعيين عدد من الموظفين بالقاهرة . وكانت الظاهرة الواضحة فى هذه النواة الجديدة هى اندماج الناحيتين المالية والادارية بحيث لم يكن بينهما فاصل واضح فكانت لهما هيئة موظفين واحدة ودفاتر وسجلات واحدة (٢) فساعد ذلك على تخفيف العبء عن كاهل ميزانية السودان الواهية ، بتوفير النفقات الادارية كما منح القائمين على ادارة السودان فرصة انتقاء الافراد فى هدوء . ويجرى العمل فى الادارة الجديدة بعد ذلك لفترة على هذا الأساس من مركزية التنظيم . ومن ثم اتسعت نواة الجهاز الادارى الجديد بالقاهرة وزادت أعمالها بزيادة تمرس جهاز الحكم الجديد فى العمل فقسمت الى ثلاث شعب باشرت كل منها الاشراف على ناحية من شئون السودان وهى (٣) :

- ١ - الشعبة المالية : Finance Section وتختص بالشئون المالية ومراجعة الحسابات .
- ٢ - الشعبة المدنية : Civil Section وتختص بالشئون الادارية والمدنية عموما .
- ٣ - الشعبة القضائية : Legal Section وتختص بالشئون القضائية .

---

(١) الفايزته السودانية : عدد ١ بتاريخ ١٨٩٩/٣/٧  
 (٢) دار الوثائق المركزية بالخرطوم : Genco, Class. 1 Box. 4.  
 مذكرة من مساعد السكرتير الادارى O'Leary الى وينجت فى ٥ يناير سنة ١٩٠٠ بشأن تنظيم مصلحة السودان بالقاهرة .  
 (٣) دار الوثائق المركزية بالخرطوم : Genco, Class. 1 Box. 4.  
 مذكرة سرية رقم ٨ من وينجت الى السكرتير المالى هارمان بشأن تنظيم مصلحة السودان ومشاكله فى ٨ يناير سنة ١٩٠٠ .

وبرغم هذا القدر من التحديد فى التقسيم فقد ظل الارتباط وثيقا بين هذه الأقسام الثلاثة فكانت لها كلها هيئة سكرتارية واحدة وان كان لكل قسم دفاتره وسجلاته الخاصة كما ظلت الناحيتان المالية والإدارية ( المدنية ) على نفس الارتباط الوثيق السابق . وعهد بالإشراف العام على القسمين الى المستر هارمان السكرتير المالى ويساعده القائمقام O'Leary أوليرى بك (٤) .

وحين عين الجنرال ريجنالد ونجت رئيس المخابرات حاكما عاما للسودان فى ديسمبر سنة ١٨٩٩ قرر انشاء نظام مماثل فى الخرطوم يكون تابعا لمصلحة السودان بالقاهرة وعلى نفس نسقه . فعين الاميرال جاكسون بك سكرتيرا اداريا مقره أم درمان وعهد اليه بمهمة تنظيم هذه الادارة (٥) . ونقل هيئة كتابية من القاهرة للعمل بالخرطوم تحت اشراف أوليرى بك مساعد السكرتير المالى ويعاونه فى ذلك المستر بونهام كارتر الذى تولى بعد ذلك بقليل رئاسة الشعبة القضائية بالسودان .

وبعد حوالى اسبوع أرسل ونجت برقية الى هارمان فى ١٦/١/١٩٠٠ يبلغه فيها بفصل الشعبة المالية عن الشعبة الادارية وبأمره بالبدء فى عملية الفصل وصارت ادارة المخابرات بالقاهرة - التى اختفى اسمها منذ هذا التاريخ - نواة للشعبة الادارية (٦) مع استمرار قيامها بمهمة المخابرات .

وفى فبراير سنة ١٩٠٠ أعيد تنظيم الشعبة الادارية بكل من القاهرة والخرطوم (٧) وقسمت الى الفروع التالية :

١ - مكتب السكرتير الادارى بالقاهرة يباشر مراسلات الحاكم العام طالما كان فى القاهرة كما يباشر الشئون الادارية والبحثة المتعلقة بالسودان بما فى ذلك عمل مدير المخابرات العسكرية ودراسة جميع المشروعات الجديدة والمقترحات .

٢ - مكتب السكرتير الادارى بالخرطوم وعمله نفس عمل المكتب السابق ويتسلم الحاكم العام جميع مراسلاته عن طريق هذا المكتب الا ما تدعو الضرورة الى ارسالها له مباشرة من غير طريق هذا المكتب .

(٤) دار الوثائق المركزية بالخرطوم : Genco, Class 1. Box 4.  
مذكرة سرية رقم ٨ من ونجت الى هارمان السكرتير المالى فى ٨ يناير سنة ١٩٠٠ .

(٥) نفس الوثيقة السابقة .

(٦) دار الوثائق المركزية بالخرطوم : Genco, Clas: 1. Box 4.  
برقية من ونجت الى هارمان فى ١٦/١/١٩٠٠ .

(٧) دار الوثائق المركزية بالخرطوم :  
برقية رقم ٣ من أسربك بالقاهرة للحاكم العام بالخرطوم فى ٣/٢/١٩٠٠ .

٣ - ادارة مالية السودان بالقاهرة وكانت تنقسم الى أربعة أقلام هي :

- ( أ ) « قلم المراجعة ويقوم بجميع الأعمال المالية الخاصة بالسودان مثل الضرائب والتجارة والأراضى وما يتعلق بها .
- ( ب ) البريد .
- ( ج ) التلغراف .
- ( د ) السكة الحديد .

٤ - الادارة القضائية والتعليمية وتشرف على كل ما يتعلق بالقوانين والجرائم والرق وشئون التعليم .

وخلال سنة ١٩٠٠ انتقلت الادارة المركزية كلها من القاهرة الى الخرطوم وانضمت الى مثيلاتها هناك . فكانت هذه هي الخطوة الرئيسية نحو تشكيل جهاز للحكم فى السودان له سماته الخاصة . وقد استتبع هذا الانتقال تغيير اسم الشعبة الادارية بالقاهرة التى كانت قبل ذلك ادارة المخابرات الى وكالة حكومة السودان بالقاهرة وعهد برئاستها الى الكولونيل جلايخن الذى خلف ونجت فى رئاسة المخابرات وكان يساعده فى عمله كل من رئيس مخابرات مصر ورئيس مخابرات السودان ( ٨ ) .

وكانت هناك عدة عوامل أدت الى انتقال الادارة المركزية لحكم السودان من القاهرة الى الخرطوم أولها بؤادر هبدوء الأحوال فى بعض الجهات التى تم فتحها لاسيما فى منطقة الخرطوم وبلاد النوبة فصار من الضرورى ظهور كيان قائم بذاته للحكومة فى داخل السودان أمام الأهالى وقطع دابر أى احتمال يخامر الأذهان بشأن وجود أية علاقة عملية بين حكومة مصر وادارة السودان وبالتالي اظهار انقطاع الصلة بين مصر والسودان باعتباره أحد الأهداف الكبرى لبريطانيا فى السودان كما سلف . وثانى تلك العوامل هى شخصية ونجت الذى كان على دراية واسعة بكل شئون السودان وأحواله منذ كان رئيسا للمخابرات قبل حملة الاسترداد فاطمأن كرومر اليه ولم يزعجه نقل الادارة الى الخرطوم خصوصا وانه كان على علاقة وطيدة باللورد كرومر فلم يشعره بأثر هذا النقل نتيجة استمرار اتصاله مع كرومر عن طريق الرسائل من جهة والانتقال اليه بالقاهرة على فترات متقاربة من جهة أخرى ليعرض عليه ويأخذ رأيه فى كل شئون السودان .

وزاد اتساع الجهاز الحكومى بعد انتقاله الى الخرطوم فصار فى سنة ١٩٠٢ يضم السكرتير الادارى ( الملكى ) والسكرتير المالى والسكرتير

( ٨ ) نعم شقير : مرجع سبق ذكره ج ١ ص ١٦٦ .

القضائي ومصالح المعارف والمساحة والسكة الحديد والتلغراف والبريد والوابورات والمخازن والسجون والغابات وصيد الحيوانات واستمر تطوير هذا الجهاز بعد ذلك باضافة مصالح جديدة اليه وتعيين الموظفين وترتيبهم بالطريقة التي تخدم السياسة البريطانية في السودان .

وقام الجهاز الحكومي على هذا النحو بمهمته في السودان طوال السنوات السبع الأولى من حياته يرأسه الحاكم العام في الخرطوم تحت اشراف وتوجيه اللورد كرومر .

#### تشكيل اللجنة الاستشارية : Consultative Committee

ومع ذلك فقد جرت محاولة سنة ١٩٠٤ لتشكيل لجنة استشارية تضم سكرتيري حكومة السودان مهمتها بحث الموضوعات التي يحيلها اليها الحاكم العام وتقديمها اليه للنظر فيها ، وكانت مهمة هذه اللجنة استشارية صرفة من واقع تسميتها . Consultative واستمرت تمارس عملها من سنة ١٩٠٤ حتى سنة ١٩٠٨ حين استعيز عنها بمجلس جديد هو مجلس الحكومة المركزية كخطوة متقدمة لخلق شكل من الحكومة في السودان .

وكانت اللجنة الاستشارية تجتمع بناء على دعوة الحاكم العام شخصيا وتدون نتائج مناقشاتها في محاضر مختصرة لم تزد بعد قرابة خميس سنوات من العمل عن بضع ورقات محفوظة في صندوق واحد صغير بدار الوثائق المركزية بالخرطوم (٩) ، وأهم ما يلاحظ عليها أنها لا تحمل رأيا أو اقتراحا باسم أحد أعضاء اللجنة .

#### ثانيا - انشاء مجلس الحكومة المركزية

##### (١٠) Central Government Board

وفي ٢٢ أكتوبر ١٩٠٨ أصدر الحاكم العام للسودان أمرا بتشكيل مجلس عام جديد أطلق عليه اسم « مجلس الحكومة المركزية : The Central Government Board.

وكان مجلس الحكومة المركزية يتكون من سبعة أعضاء هم السكرتيرين ورؤساء المصالح الكبيرة في حكومة السودان ويجتمع في مواعيد منتظمة لبحث ما يعرضه عليه الحاكم العام من موضوعات بين حين وآخر ولم تكن

(٩) Genco, Class 4, Box. 2, Pieces 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16.

دار الوثائق المركزية بالخرطوم .

(١٠) نص قرار التأسيس الملحق رقم ( ٩ ) .

للمجلس سجلات لتدوين مناقشات الأعضاء وآرائهم الخاصة بل اقتصر التسجيل على القرارات النهائية التي يتوصل اليها الأعضاء . ولا شك أن هذه الطريقة تحرمنا من أن نعرف ما كان يمكن أن يوضح طريقة ادارة المناقشات بالمجلس ومستوى تفكير أعضائه والدوافع الحقيقية الكامنة وراء الصياغة النهائية لاي قرار من قراراته .

وقد عزا السير ألدون جورست القنصل العام البريطاني في مصر من سنة ١٩٠٦ أسباب انشاء مجلس الحكومة المركزية الى ما طرأ على الجهاز الادارى في السودان من « التعقيد بمضى الزمن وكثرة المسائل الفنية المعروضة على الحاكم العام وتضارب الأعمال وتأثرها كثيرا بحيث تعذر على الجهاز الادارى الموجود الى جواره حلها . وقد ظهر عجز هذا الجهاز بوضوح منذ انشاء خط سكة حديد البحر الأحمر ١٩٠٦ » . فكان انشاء مجلس الحكومة المركزية في رأى جورست بمثابة « خطوة نحو اصلاح الحال » (١١) .

وإذا كان السير ألدون جورست لم يوضح في مذكرته علاقة انشاء خط سكة حديد البحر الأحمر بعجز الجهاز الادارى الا أن ذلك يتضح اذا عرفنا أن انشاء هذا الخط كان بداية مرحلة جديدة نحو تحقيق هدف بريطانيا في السودان ألا وهو فصله عن مصر عمليا وذلك بتحويل توجيه السودان من الشمال الى الشرق كخطوة في سبيل فصل السودان عن مصر فبدأت بذلك مرحلة جديدة في أحوال السودان تستتبع تعديل أو تطوير نظام الحكم فيه بما يلائم . وكان هذه التطوير عبارة عن انشاء جهاز له من السمات ما يوحى بكيانه المستقل أو شبه المستقل فكان انشاء مجلس الحكومة المركزية نمطا لذلك تحت التجربة .

ومهما يكن من أمر فإن مجلس الحكومة المركزية كان خطوة تجريبية بحثة (١٢) في حكم السودان من حيث ايجاد مجلس الى جانب الحاكم العام مكون من كبار موظفيه يبعد عنه صفة حكم الفرد المطلق التي لزمته .

وقد بقى تحكم الحاكم العام في تحديد ما يعرض على المجلس من موضوعات ثم احتياج قراراته للموافقة النهائية للحاكم العام لاجازتها علامة على استمرار انفراد الحاكم العام بالسلطة في السودان .

(١١) مذكرة الدون جورست حول التغييرات المقترحة في حكومة السودان .  
دار الوثائق المركزية بالخرطوم . Genco Class 1. Box. 4.

(١٢) مذكرة الدون جورست حول التغييرات المقترحة في حكومة السودان .  
دار الوثائق المركزية بالخرطوم . Genco class I Box 4.



### ثالثاً - تأسيس مجلس الحاكم العام :

وبعد مضي عام تقريباً على انشاء هذا المجلس ، تجمع لدى المسؤولين البريطانيين من الأسباب ما دعا الى اتخاذ خطوة أخرى للأمام ، يمكن بها تطوير مجلس الحكومة المركزية وذلك بانشاء مجلس جديد أطلق عليه Governor General Council اسم « مجلس الحاكم العام »

وقد أهد السير ألدون جورست مذكرة (١٣) ضمنها الأسباب التي تدعو لذلك ومنها الرغبة في انشاء مجلس ذي صفة قانونية يتصل بالحاكم العام ويشترك معه في مباشرة السلطتين التنفيذية والتشريعية في السودان . ويضطلع فيه الأعضاء أثناء مناقشاتهم حول السياسة العامة لحكومة السودان بمسؤولية أكثر مما سلف حين انعدمت الصبغة الرسمية في مناقشات الحاكم العام مع كبار معاونيه في مجلس الحكومة المركزية فكان الهدف هو تنظيم تلك المناقشات (١٤) كما نظر جورست الى مجلس الحاكم العام المقترح كصمام أمان بالنسبة للتصرفات المتسارعة أو التدابير غير المدروسة التي تصدر عن رجال الإدارة (١٥) فكان الهدف الأول لانشاء مجلس الحاكم العام هو محاولة التمهيد بانتهاء حكم الفرد المطلق الذي ظل يسود إدارة السودان منذ سنة ١٨٩٩ حتى سنة ١٩١٠ ، وذلك بنقل السلطة العليا في السودان من الحاكم العام الى الحاكم العام مع مجلسه وإضفاء الصفة الدستورية على هذا الجهاز الحكومي الجديد دون أن يؤثر ذلك على استمرار انعقاد الرئاسة العليا لشخص الحاكم العام في النواحي الحربية والمدنية .

وقد كان جورست وغيره من كبار الانجليز المشرفين على الحكم في السودان يعملون حساباً للرأى العام البريطانى اذا ما أدت بعض الظروف الطارئة الى مناقشة أحوال السودان في البرلمان البريطانى أو تناولتها الصحافة البريطانية بالنشر وظهر فيها خضوع السودان من الناحيتين العملية والقانونية لحكم الفرد المطلق (١٦) فباتت تغطية هذا الأمر مهمة حيوية في نظر جورست . فكان قيام مجلس بجانب الحاكم العام للسودان يغطي الموقف وينفى عنه صفة الدكتاتورية ويضفى على الإدارة في

(١٣) السير ألدون جورست : مذكرة بشأن التغييرات المقترحة في حكومة السودان . دار الوثائق المركزية بالخرطوم Genco class I Box 4.

(١٤) مكى شبكية : السودان في قرن ص ٣١٨ .

(١٥) Mc Michael, H., the Anglo Egyptian Sudan pp. 109-110.

(١٦) دار الوثائق المركزية بالخرطوم :

السير ألدون جورست : المذكرة السالف الإشارة إليها . Genco Class 1 Box 4.

السودان شكلا دستوريا (١٧) يدرأ عنها احتمال نقد الرأي العام البريطاني لحكومة السودان المصري الانجليزى بغض النظر عن نوع الحكم فعلا فى ظل المجلس الجديد .

وقد كان بالامكان تحقيق هذا الهدف الذى التمس به جورست من وراء انشاء مجلس الحاكم العام عن طريق تطوير مجلس الحكومة المركزية أو ادخال تعديل غير كبير على الاتفاق الثنائى المعقود سنة ١٨٩٩ وذلك بتحويل السلطات الممنوحة لشخص الحاكم العام لمجلسه ، كما صار عليه الحال بعد ذلك ثم تعديل وضع الحاكم العام المنصوص عليه فى هذه الاتفاقية حتى يتلاءم مع التعديل الجديد ولكن الاتفاق الثنائى لم يكن وحده الذى يحكم وضع الحاكم العام فقد كانت هناك أيضا التنظيمات المالية للسودان التى صدر بها القرار الوزارى المصرى فى ١٨٩٩/١/١٦ والمعدل بالاتفاق المالى المبرم فى ١٩٠١/٥/٦ بين كل من ريجنالد ونجت الحاكم العام للسودان والسير ألدون جورست المستشار المالى للحكومة المصرية آنذاك . وهو يقضى بأن يكون لمصر حق الاشراف والتفتيش والمراجعة على مالية السودان (١٨) وأن يكون الحاكم العام والسكرتير المالى لحكومة السودان مسئولين أمام وزارة المالية المصرية (١٩) وكان يترتب على هذه المسئولية من السكرتير المالى - بصفته شريكا فى المسئولية مع الحاكم العام - حقه فى الاعتراض على قرارات الحاكم العام المالية إذا رأى ضرورة لذلك ، والضرورة هنا تأتى من احتمال محاسبة مصر اياه ان أخطأ أو أساء التصرف وبهذا صار لمصر - قانونا - النفوذ الأعلى فى السودان فى الشؤون المالية وهذا يحول دون تحقيق بريطانيا لهدفها الأساسى فى السودان وهو أن يكون نفوذها بالسودان هو الأعلى فى كل شيء . فبات هناك تعارض بين سلطة السكرتير المالى وسلطة رئيسه الحاكم العام للسودان . كما صار للسكرتير المالى بذلك سلطة أعلى من سلطة الحاكم العام التى نص الاتفاق الثنائى على أنها السلطة العليا فى السودان بمقتضى المادة الثالثة من الاتفاق الثنائى . وهذه كانت مشكلة كبيرة بالنسبة للبريطانيين سواء فى السودان أو القاهرة أو لندن بصفتها حائلا قانونيا دون تحقيق هدفهم فى السودان . وعلى ذلك لم يكن مجرد اجراء تغيير أو تعديل على الاتفاق الثنائى وحده كافيا لحل مشكلة سلطة مصر العليا فى الشؤون المالية للسودان أو تضارب سلطات الحاكم العام وسكرتيره المالى هناك . وبات

(١٧) محمد أحمد محبوب : الحكومة المحلية فى السودان ص ٤٦ .

(١٨) المادة ٨ من القرار الوزارى ١٨٩٩/١/١٦ والمادة ١٣ من الاتفاق المالى المعقود بين مصر والسودان فى ١٩٠١/٦/٥ .  
(١٩) المادة الأولى من القرار الوزارى المصرى فى ١٨٩٩/١/١٦ والمادة الأولى من الاتفاق المالى المعقود فى ١٩٠١/٦/٥ .

الأمر يتطلب التفكير في حل جديد ، على أنه كان يمكن أن يحل هذا الاشكال بإجراء تغيير أو تبديل على الاتفاقية المالية المعقودة سنة ١٩٠١ وكان ذلك من أعز أمانى المسئولين البريطانيين (٢٠) اذ بذلك سيتخلصون من رقابة الحكومة المصرية على مالية السودان فينتهى بذلك أقوى خيط رسمى يخضع جهاز الحكم فى السودان لحكومة القاهرة ، كما يزيد ذلك تأكيد تحقيق هدف بريطانيا الاكبر فى السودان يجعل نفوذها هو الأعلى هناك .

ولكنه كان معروفا لدى كل من السير ألدون جورست وريجنالد ونجت حاكم عام السودان أنه لا يوجد لدى مصر أى استعداد لإجراء تغيير أو تعديل يؤثر على حقها فى الاشراف المالى الذى كفلته لها نصوص اتفاق ٥ يونيو سنة ١٩٠١ المعدل للقرار الوزارى الصادر فى ١٦/١/١٨٩٩ كما أن بريطانيا من ناحية أخرى كانت تخشى ان طلبت اجراء تغيير أو تعديل فى الاتفاق المالى ذاك حول هذه النقطة أن تكف مصر عن تقديم عونها المالى للسودان ؛ لأن ذلك كان مقرنا بحقها فى الاشراف والتفتيش والمراجعة على مالية السودان .

وفى ذات الوقت كان معروفا لدى المسئولين البريطانيين أن منبر لا تعارض فى ادخال أى تغيرات أو تعديلات على نظام الحكم فى السودان باعتبار أنه بوضعه الراهن آنذاك لم يكن يمنحها حقها الكامل فى الشركة الادارية بالسودان خصوصا وأن الاتفاق الثنائى ذاته لم يكن يحوى من النصوص ما يمنع من توسيع نطاق حكومة السودان فى المستقبل ، بل نص على امكان ذلك فى حيثيته الثالثة (٢١) بواسطة الحاكم العام ودون الحاجة الى الرجوع لمصر باعتبار ذلك عملا اداريا بحتا داخل السودان ومن هذه الثغرة نفذ جورست غرضه وانتهى الأمر الى تقرير انشاء مجلس الحاكم العام لتحقيق الأهداف التالية :

١ - اضافة الصفة الدستورية على حكومة السودان ولو شيكلا ليجنبها نقد الرأى العام البريطانى باعتبارها حكومة الفرد المطلق القائمة فى السودان منذ سنة ١٨٩٩ .

٢ - تعديل وضع الحاكم العام بالنسبة لسكنتيه المالى فى السودان .

Genco, Class 1 Box 4.

(٢٠) دار الوثائق المركزية بالخرطوم :

السير ألدون جورست : مذكرة بشأن التغييرات المقترحة فى حكومة السودان .

(٢١) نصت هذه الحثية على ما يلى :

« وحيث انه من المقتضى التصريح بمطالب حكومة جلالة الملكة الترتية على ما لها من حق الفتح وذلك بأن تشترك فى وضع النظام الادارى - والقانون الآنف الذكر وفى اجراء تنفيذ مفعوله وتوسيع نطاقه فى المستقبل » .

٣ - انشاء جهاز الى جانب الحاكم العام يعينه في البت في الامور وتمحيصها .

وقد استرشد المسئولون البريطانيون عند وضع مشروع قانون مجلس الحاكم العام بقانون مجلس الحاكم العام في الهند الذي وضع بين عامي ١٨٣٣ ، ١٨٥٥ . وبعد انجاز المشروع عرض على حكومة الهند لاستطلاع رأيها فيه . كما عرض بعد ذلك مصحوبا بمذكرة تفسيرية من اعداد ريجنالد ونجت على كبار موظفي حكومة السودان في ١٩٠٩/١١/٤ لاحاطتهم علما به (٢٢) وبعد ذلك صدر في شكله النهائي في ١٩١٠/١/٢٤ يحمل الامر رقم ١ لسنة ١٩١٠ من الحاكم العام (٢٣) ، ثم نشر في الغازيتة السودانية في ١٩١٠/٤/١٥ (٢٤) بعد ذلك .

### مذكرة جنرال ونجت التفسيرية لقانون الحاكم العام :

وكانت المذكرة التفسيرية التي وزعها ونجت على كبار موظفيه لقانون مجلس الحاكم العام من اعداده هو (٢٥) وقد ضمنها كل ما يهمه أن يطلع عليه كبار أعضاء حكومته على الأقل وقد اعتمدت في دراستي للقانون على هذه المذكرة أساسا .

وقد حرص ونجت على أن يمهّد لمذكرته بتوضيح آثار انشاء مجلس الحاكم العام فذكر ان القرارات والقوانين سوف تصدر باسم « الحاكم العام في مجلسه » وليس باسم الحاكم العام وحده . فيتحمل أعضاء المجلس بذلك قدرا من المسئولية ازاء هذه القوانين والقرارات ثم عقب ونجت بأن عرض أي موضوع على المجلس لا يحتم صدور قرار بشأنه ، وانتقل ونجت من هذا التمهيد الى تحديد وضعه كحاكم عام للسودان بالنسبة للمجلس الجديد فأكده استمرار سلطته العليا في الادارة على اعتبار أن قانون المجلس يكفل للحاكم العام سلطة عليا في المجلس بحيث يكون باستطاعته ترجيح رأى لم يحصل على أغلبية الأصوات في المجلس وان رأى المجلس استشاري في مسائل تعيين الموظفين وغيرها .

بعد هذا التمهيد عرض ونجت تفسيراً لمواد القانون .

Genco, Class 1 Box 4.

(٢٢) دار الوثائق المركزية بالخرطوم :

(٢٣) نص القانون الملحق رقم ١٢ .

(٢٤) الامر نمرة ( ١ ) لسنة ١٩١٠ الغازيتة السودانية العدد ١٧٤ الصادر في

١٥ أبريل ١٩١٠ ص ٢٥٧ .

Genco, Class 1 Box 4.

(٢٥) دار الوثائق المركزية بالخرطوم .

مذكرة ونجت التفسيرية لقانون مجلس الحاكم العام .

وتحوى مقدمة القانون المبرر القانونى لانشاء المجلس وأن الهدف من ايراد المقدمة هو اثبات موافقة الحكومتين الانجليزية والمصرية على القانون الجديد غير أنه يستدرك فيذكر أن « هذه الموافقة حقيرة فى حد ذاتها » .

وونجت لاشك محق فى وصفه السالف للموافقة المصرية الانجليزية لأنه حين أصدر هذا القانون استخدم حقه الذى خوله له الاتفاق الثنائى فلم يند يهه أية موافقة بعد ذلك وعلى ذلك فإن النص عليها ليس الا مجرد استكمال الشكل فقط واحتياطا اذا ما ظهر هناك اعتراض .

وتتضمن المادة الثانية طريقة تشكيل المجلس ويلاحظ أن الحاكم العام قد منح مطلق الحرية بالنسبة لتعيين الأعضاء الإضافيين من حيث عددهم واشخاصهم ومدة عضويتهم ومن ينوب عنهم فى غيابهم كل ذلك فى مرونة كبيرة تمكن الحاكم العام من احداث أى تغييرات فى تشكيل المجلس مستقبلا . وعقب على ذلك بأن هذه التغييرات تحتاج الى موافقة الحكومتين البريطانية والمصرية .

وقد جعلت المادة الثالثة رئاسة جلسات المجلس للحاكم العام وحفظت المادة الرابعة له سلطته العليا بالنسبة للمجلس فقصرت سلطة المجلس على مجرد نظر المواد الواجب اجراؤها بمعرفة الحاكم العام فى مجلسه وأكد نص هذه المادة الصفة الاستشارية للمجلس بالنسبة للحاكم العام .

والمادة الخامسة من أهم مواد هذا القانون لأنها تنقل مسئولية إصدار القوانين كما حددتها المادة الرابعة فى الاتفاق الثنائى من الحاكم العام وحده الى الحاكم العام فى مجلسه . مع تأكيد سلطة الحاكم العام العليا فى إصدار القوانين باسمه وحده دون التقييد بالمجلس ولا بأعضائه كما تقرر مراجعة النظام القائم فى السودان لمعرفة الأحوال التى منسح فيها الحاكم العام لنفسه سلطة وضع القوانين واختيار ما يستحق منها أن يصدر باسم الحاكم العام فى مجلسه .

ومما تجدر ملاحظته أن المادة الرابعة من الاتفاق الثنائى كانت تجعل من واجب الحاكم العام اخطار قنصل بريطانيا العام بالقاهرة ورئيس مجلس النظار المصرى بما يصدره من منشورات وقوانين ولكن هذه الفقرة لم تعد تحوى ما يمكن أن يشير الى ذلك ولو من بعيد ( حتى برغم ما جاء فى المادة العاشرة من قانون مجلس الحاكم العام كما سيأتى بعد ) ( ٢٦ )

( ٢٦ ) نفس هذه المادة على أن « للحاكم العام سواء حضر الجلسة او لم يحضرها أن يوقف تنفيذ أى قرار من قرارات المجلس حتى يرغبه الى السلطة المنصوص عنها فى الفقرة الثانية من المادة الرابعة من وفاق ١٩ يناير ١٨٩٩ » .

وبذلك عمل هذا القانون على تخليص الحاكم العام من التزامه ازاء الحكومة المصرية . أما التزامه ازاء القنصل العام البريطاني فقد تأكد في مذكرة ملحقه بالمذكرة التفسيرية لقانون مجلس الحاكم العام تحت « العلاقات مع قنصل بريطانيا العام » سيأتى ذكرها فيما بعد (٢٧) . وترتيباً على هذا حاول الحاكم العام اعفاء نفسه من التزامه ازاء مصر سعياً وراء قطع كل خيط يربطه بحكومة القاهرة وبالتالي قطع كل خيط يربط مصر بالسودان .

وإذا كان نص هذه المادة الخامسة قد أغفل ذكر التزام الحاكم العام ازاء الحكومة المصرية فإن ذلك لا يعنى سقوط هذا الالتزام من الناحية القانونية ؛ لأن هذه المادة وهى تنص على عملية « اصدار » القوانين من المجلس لم تتعرض لالتزام الحاكم العام ازاء الحكومة المصرية وبذلك فإنه يظل قائماً قانوناً طالما لم يصدر ما يخالف ذلك من حيث الاشارة الى سقوطه بغض النظر عن الناحية العملية . ويؤكد ذلك ما ورد فى نص المادة العاشرة من هذا القانون كما سيأتى بعد .

والمادة السادسة من القانون هى الأخرى من المواد الهامة فى القانون مجلس الحاكم العام اذ تحقق أحد أهداف إنشاء المجلس فقد منحت هذه المادة الحاكم العام فى مجلسه سلطة اقرار الميزانية السنوية واقرار الاعتمادات الاضافية سواء كانت من الاحتياطى أو من الايرادات العادية ، فى الوقت الذى كان لمجلس النظار المصرى ونظارة المالية المصرية سلطة « اقرار ميزانية السودان والموافقة عليها وتعديل أبوابها أو اقرار اعتمادات اضافية فيها » وبذلك صار السكرتير المالى فى حكومة السودان مسئولاً مسئولية مباشرة أمام مجلس الحاكم العام وأمام الحاكم العام . وعلى هذا النحو عدل مركز السكرتير المالى بالنسبة للحاكم العام فتحقق بذلك هدف رئيسى لإنشاء مجلس الحاكم العام وسوف يأتى تفصيل ذلك فى الباب الآتى من البحث .

ونصت المادة الثامنة على أن يكون تقرير المسائل فى المجلس بأغلبية أصوات الأعضاء الحاضرين . كما نصت على ترجيح رأى الجانب الذى فيه صوت الحاكم العام بصفته رئيس المجلس اذا ما تساوى عدد الأصوات . كما قررت هذه المادة تسجيل قرارات المجلس ورأى كل عضو على انفراد وعلقت جواز تدوين الآراء المعارضة على مشيئة أصحابها ، وهذا يوحى للمعارض بالمطالبة بعدم تدوين رأيه .

وحفظت المادة التاسعة للحاكم العام حق الاعتراض على آراء الأغلبية فى المجلس سواء اتخذ هذا الرأى فى حضوره أو أثناء غيابه عن الجلسة

– ويكون رأى الحاكم العام هو الذى يسرى وبذلك تهدم هذه المادة ما ورد فى المادة السابقة حول حق هذا المجلس فى تقرير الأمور •

ومن الملاحظ أن هذه المادة قد أكدت أكثر من غيرها السلطة العليا للحاكم العام وكيف أن مجلسه كان مجرد أداة استشارية أنشئت لتغطية سلطة الأوتوقراطية فقط أمام رأى العام الانجليزى ، اذا سلمنا بهذا كهدف له قيمته فى انشاء المجلس بجانب الهدف الأكبر وهو ايجاد صيغة قانونية تعفى الحاكم العام وسكرتيه المالى من مسئوليتيهما أمام الحكومة المصرية وبمعنى آخر قطع خيوط الاتصال بين مصر والسودان •

وتكمل المادة العاشرة المادتين الثامنة والتاسعة من القانون من حيث تحديد سلطة الحاكم العام بالنسبة للمجلس وتأكيد سلطته المطلقة فقد منحت المادة العاشرة الحاكم العام حق وقف تنفيذ أى قرار من قرارات المجلس حتى يرفعه الى السلطة المنصوص عنها فى الفقرة الثانية من المادة الرابعة من وفاق ١٩ يناير ١٨٩٩ أى الى قنصل بريطانيا العام بالقاهرة ورئيس مجلس النظار المصرى ، على أنه اذا كان رفع هذه القرارات الى الحكومة المصرية والمعتمد البريطانى فى القاهرة فى المادة الرابعة من الاتفاق الثنائى أمرا واجبا فقد صار أمرا اختياريا فى قانون مجلس الحاكم العام ان شاء عرضه وان شاء لم يعرضه وعلى ذلك لا يمكن أن تضعف هذه المادة أو تقلل – قانونا – من قيمة الرأى السابق فى الكلام عن المادة الخامسة الخاصة بالتزام الحاكم العام ازاء الحكومة المصرية •

ومنحت المادة الحادية عشرة للحاكم العام فى مجلسه حق اصدار اللائحة الداخلية للمجلس من حيث تنظيم أعماله وأماكن اجتماعاته وتعيين موظفيه وتحديد واجباتهم فقطعت هذه المادة الطريق على أى تدخل فى تنظيم أعمال المجلس من أى جهة أخرى حتى ولو كانت مصر التى تصدر قراراتها بتعيين الحاكم العام وكبار مساعديه لشغل مناصبهم هذه فى السودان •

وتنظم المادتان الثانية عشرة والثالثة عشرة اجراءات العمل فى حالة خلو وظيفة الحاكم العام أو تغيبه عن جلسات المجلس فى حالة خلو الوظيفة لأمر أو لآخر يتولى المجلس سلطات الحاكم العام ما لم يكن قد عين نائبا عنه فى وظيفته •

أما فى حالة تغيب الحاكم العام بالأجازة أو المرض أو البعد فكان من سلطة الحاكم العام تعيين من ينوب عنه فى رئاسته وأيلولة سلطاته كلها أو بعضها لهذا النائب •

ومنحت المادة الرابعة عشرة الحاكم العام وحده - اذا كان بعيدا عن مجلسه - نفس سلطته وهو في مجلسه بشرط صدور قرار من المجلس بذلك وهو الحق الوحيد في القانون الذي كان في يد المجلس . غير أنه ليس يخاف أن صدور مثل هذا القرار المطلوب ليس صعبا بعد هذه الدراسة لمواد قانون مجلس الحاكم العام الذي كان للحاكم العام السلطة الكاملة عليه .

والمادة الخامسة عشر تحاول أن تؤكد عدم مساس أو تعارض بنود قانون مجلس الحاكم العام مع بنود الاتفاق الثنائي أو غيره من الاتفاقات التي تنظم العلاقة بين مصر والسودان . وقد نص على العلاقة بين مصر والسودان بالذات تظمينا لها ، بأن انشاء المجلس الجديد لن يؤثر اطلاقا على طبيعة الأوضاع القائمة بينها وبين السودان التي ينظمها الاتفاق الثنائي أو أى اتفاقات أخرى مثل الاتفاق المالى المعقود فى سنة ١٩٠١ بين حاكم عام السودان والمستشار المالى البريطانى للحكومة المصرية .

ثم أن هناك جانبا آخر وهو علاقة بريطانيا بالسودان فان هذه المادة الخامسة عشر تخدم بريطانيا على أساس أن بريطانيا كانت تجد كل مبتغاهما في الاتفاق الثنائي كما هو ، بصفته يحقق لها أهدافها في السودان ويضمن لها سياستها فيه ولم تكن على استعداد لاجراء أى تغيير أو تعديل عليه .

وقد ختم ونجت مذكرته التفسيرية حول قانون الحاكم العام بموضوعين خطيرين أولهما تحديد العلاقة بين الحاكم العام وقنصل بريطانيا بالقاهرة والثانى خاص بالعلاقات المالية بين مصر والسودان وسوف يأتى الكلام عنهما . وبعد هذه الدراسة لمواد القانون لم يبق سوى الخطوات التنفيذية له .

وقد استشارت حكومة السودان مكتب الهند بشأن قانون مجلس الحاكم العام خصوصا وأن القانون مأخوذ عن الهند أساسا . وقد كان من رأى المكتب أن « وجود مجلس رسمى خالص فى هذه المرحلة يكون أكثر أمنا » (٢٨) وقد أخذت حكومة السودان بهذا الرأى وبدأت فى تطبيقه فأصدر الحاكم العام فى ٢٤ يناير ١٩١٠ وهو نفس تاريخ قانون مجلس الحاكم العام أمرا بتعيين الأعضاء الاضافيين الأربعة بالمجلس (٢٩)

(٢٨) دار الوثائق المركزية بالخرطوم : مذكرة مكتب الهند بشأن ومجلس الحاكم العام للسودان . Genco, Class 1 Box 4.

(٢٩) أمر الحاكم العام فى ١٩١٠/١/٢٤ ( ص ٢٥٧ من الفايضة السودانية العدد ١٧٤ فى ١٩١٠/٤/١٥ ) .



ويلاحظ أنهم كانوا بقية سكرتيرى حكومة السودان (٣٠) كما أصدر الحاكم العام أمره بتعيين الكابتن كلايتون رئيس المخابرات سكرتيرا عاما للمجلس (٣١) وبذلك صار المجلس رسميا كله حسب مشورة مكتب الهند .

وقد كان المجلس فى تشكيله الجديد بمثابة مجلس وزراء فى أى بلد آخر على اعتبار أن كل سكرتير من سكرتيرى حكومة السودان كان يدير قطاعا من قطاعات البلاد أى بمثابة وزير فى أى بلد آخر .

وقد أكد هذا الطابع الرسمى للمجلس سعى انجلترا لابعاد مصر عن السودان كلية فضلا عن انعدام التفكير فى اشارك السودانين فى حكم أنفسهم - وهو أمر كانت تتيحه المادة الثانية من قانون مجلس الحاكم العام التى خولت الحاكم العام حرية كاملة فى تعيين الأعضاء الاضافيين فى المجلس .

وعلى أى حال فقد بقى هذا المجلس يعمل بعد ذلك فى السودان دون أن يدخل عليه أو على الجهاز الحكومى هناك أى تغيير حتى سنة ١٩٢٤ بل والى أن عقدت اتفاقية السودان بين جمهورية مصر وانجلترا فى ١٢ فبراير سنة ١٩٥٣ .

ومهما يكن من أمر فإن مجلس الحاكم العام سواء من حيث عدد أعضائه الجدد أو من حيث طريقة تعيينهم أو سلطاتهم فإنه لا يمكن اعتباره أكثر من لجنة تنفيذية استشارية تابعة للحاكم العام بعد أن فرض قانون انشاء المجلس من القيود على صلاحياته ما أفسدها ، وبقي الحاكم العام ديكتاتورا يمارس حكم الفرد المطلق . ويكفى فى ذلك أن قرارات المجلس سواء كانت متصلة بناحية الادارة أو غيرها لم تكن تأخذ قوة فعاليتها اذا لم يصحبها توقيع الحاكم العام .

واذا كان قيام مجلس الحاكم العام يمثل الحلقة الأخيرة فى تطور جهاز الحكم فى السودان فإن هذا التطور قد حقق لبريطانيا الاقتراب من هدفها لايجاد شكل قانونى يؤكد الهدف الذى تسعى اليه والذى رسمه الاتفاق الثنائى وهو جعل النفوذ البريطانى فى السودان هو الأعلى أو انتهاء النفوذ المصرى ، فى السودان . فحقق هذا التطور للحاكم العام استقلالا أزيد ومحاولة الغاء مسئوليته أمام الحكومة المصرية بحيث لا يكون

(٣٠) سبق ذكر أمر الحاكم العام بالتعيين .

(٣١) أمر الحاكم العام نمرة ١ لسنة ١٩١٠ فى ١٩١٠/١/٢٤ ( ص ٢٥٧ من الفازيئة

السودانية العدد ١٧٤ الصادر فى ١٥ أبريل سنة ١٩١٠ ) .

لها عليه سلطان ، كما حقق أمر تصحيح وضعه بالنسبة للسكرتير المالى الى حد كبير ، وبالتالي نقص الرقابة المالية المصرية (٣٢) .

على أن كل ما جاء به قانون مجلس الحاكم العام لم يحقق أغراض بريطانيا تداما اذ مازالت مصر تملك - ولو من الوجهة النظرية - من السلطة على الحاكم العام ما يجعله مسئولا أمامها ، كما كان لها من السلطة على السكرتير المالى ما يجعله هو الآخر مسئولا أمامها وأخيرا كان لها من الحقوق ما لم تسطع كل هذه التنظيمات ازالتها ، الأمر الذى ستحاول بريطانيا عن طريق جهاز الحكم فى السودان أن تتخلص منه وتفصل السودان عن مصر نهائيا كما سيأتى فى البابين القادمين .

\*\*\*

## الفصل الثالث

### وظائف الجهاز الحكومي بالسودان ومدى ملاءمتها لتنفيذ أهداف بريطانيا في السودان

#### أولا - العسكريون والمدنيون في الجهاز الحكومي بالسودان :

وبدراسة الأوامر الخديوية الخاصة بتعيين كبار رجال الحكومة في السودان ، يلاحظ أن أفرادها جميعا ابتداء من الحاكم العام حتى وظيفة نائب المأمور كانوا من ضباط الجيش المصرى الانجليز والمصريين ، وقد منح هؤلاء بحكم عملهم الذى كانوا يشغلونه - الحكومة بالسودان الطابع العسكرى منذ توقيع الاتفاق الثنائى فى ١٩ يناير سنة ١٨٩٩ وبقوا بنفس هذه الصفة العسكرية بعد ذلك .

ولا يقلل من هذا الحكم أن النص الانجليزى لعنوان مرسوم تعيين السكرتيرين والمديرين بالسودان كان « تعيينات الادارة المدنية » (١) ، أما الترجمة العربية الرسمية لذات النص فكانت أكثر قربا للواقع وهى « تعيينات أركان حرب الرئاسة » ، وهو اصطلاح عسكرى اقتبس ليدل على الصفة العسكرية لأولئك المعينين ، كما يدل كذلك على أن هؤلاء عينوا ليكونوا أركان حرب للحاكم العام للسودان والمعاونين له فى العمل . وقد أكد كرومر - وهو منشء الجهاز الحكومي فى السودان - هذه الصفة العسكرية لرجال حكومة السودان حين ذكر فى معرض دفاعه عن الجهاز الحكومي هناك « بأن السمات الأساسية للادارة كانت مدنية برغم أن

الحاكم العام وضباطه كانوا جميعا من العسكريين « (٢) وتلك كانت السمة الأولى لموظفي حكومة السودان .

والسمة الثانية لهؤلاء الرجال أنهم كانوا جميعا موظفين في الحكومة المصرية وعليهم طاعتها وتنفيذ تعليماتها وأوامرها ، وذلك من واقع كونهم ضباطا بجيشها ويدينون بالولاء الوظيفي لها .

أما السمة الثالثة فهي أن الانجليز من الضباط قد استأثروا بالوظائف العليا كلها في حكومة السودان من الحاكم العام حتى منصب المفتش - بينما شغل الضباط المصريون الوظائف التي تلي ذلك حتى نائب الأمور . وقد استمرت كل هذه الصفات الثلاث تميز رجال الحكومة بالسودان طوال الربع الأول من القرن العشرين أى حتى خروج القوات المصرية من السودان فى أواخر سنة ١٩٢٤ .

ولقد كانت هذه الصفات الثلاث فى رجال الحكومة تمثل أقصى ما تطلبه بريطانيا فيمن تعهد اليهم تنفيذ سياستها فى السودان ، فقد كانت الشروط المطلوبة فى هؤلاء الرجال ثلاثة :

١ - الاخلاص للسياسة البريطانية .

٢ - ألا يثير اختيارهم مشاكل أو متاعب لبريطانيا أو اعتراضات سواء من جانب مصر - لو فرض وحدث هذا - أو من جانب غيرها من الدول .

٣ - ألا يترتب على تعيينهم أى التزامات مالية على بريطانيا أو يؤدى تعيينهم الى ارهاق ميزانية السودان الواهية .

وكانت بريطانيا تضمن تحقيق شرطها الأول وهو اخلاص هؤلاء الرجال فى السودان لسياستها هناك وسهرهم على تنفيذها ؛ لأنهم كانوا جميعا من رعاياها ويحملون جنسيتها برغم عملهم فى الحكومة المصرية ثم أنهم كانوا يسيطرون على كل مقدرات السودان نتيجة توليهم جميع المناصب العليا والمتوسطة هناك .

أما الشرط الثانى الذى تطلبه بريطانيا فى هؤلاء الرجال وهو عدم إثارة تعيينهم لأى مشاكل ، فقد تحقق أيضا من كونهم جميعا ضباط فى الجيش المصرى يتسلمون رواتبهم من الخزانة المصرية وتسرى عليهم أوامر الحكومة المصرية ولوائح جيشها سواء فى الترقية أو النقل أو النذب من جهة الى أخرى داخل مصر والسودان ، فبات ميسورا لانجلترا نقلهم لشغل وظائف الجهاز الحكومى بالسودان عن طريق الأوامر الادارية واللوائح

الخديوية المصرية ، وبذلك لا يمكن لأى متصيد أن يجد أدنى فرصة للاعتراض عليهم كإنجليز أو على عملهم بالسودان كموظفين مصريين .

كما كان تعيينهم بأوامر خديوية وقرارات وزارية مصرية يرضى غرور رجال الحكومة المصرية ، فشغلت مصر بيدها - مرغمة - جميع الوظائف العليا فى السودان بموظفين إنجليز لأن تعيينهم ونقلهم وعزلهم فى هذه الحالة من صميم الأعمال الداخلية المصرية .

أما الشرط الثالث الخاص بالتوفير المالى فقد تحقق من أن هؤلاء الضباط الإنجليز العاملين بالجيش المصرى قد انتدبوا بنفس تبعيتهم الوظيفية من الجيش المصرى للعمل فى حكومة السودان التى تشارك مصر فيها - قانونا - بمقتضى الاتفاق الثنائى بين مصر وبريطانيا ، فكان انتداب هؤلاء الضباط الإنجليز للعمل فى الحكومة السودانية - أو فى غيرها داخل مصر أو السودان - لا يغير جهة الصرف الأصلية لهم ، وهى الخزانة المصرية بوصفهم موظفين عاملين فى خدمة الحكومة المصرية . وبذلك لم يترتب على تعيينهم أى تبعية مالية تجاه الخزانة البريطانية كما أعفيت بذلك ميزانية السودان الواهنة من جانب كبير من أعبائها (٣) وتحملته الخزانة المصرية .

وكان هناك عاملان آخران يحتمان وجود هذا الطابع العسكرى فى السودان - برغم أنه كان من المفروض إعادة الحياة المدنية الخالصة الى السودان بعد القضاء على المهديّة - وهما عدم اتمام السيطرة على جهات السودان واحتياج ذلك الى أفراد عسكريين يقبضون على ناصية الأمور ولهم صلة بالقوات العسكرية التى تعمل على استتباب الأمر للحكومة الجديدة . ولم يتحقق هذا الاستتباب نهائيا الا حوالى سنة ١٩٣٠ حيث كانت قبائل النوير وغيرها ما تزال ترفض الخضوع للحكومة الجديدة .

وثانى تلك العوامل . كان طبيعة الأهالى وأثر الثورة المهديّة عليهم ، الأمر الذى كان يتطلب نوعا من الحزم والصرامة حتى يمكن فرض هيبة الحكومة واحترامهما على الناس خصوصا وأن بقايا أنصار المهديّة القديمة بالسودان لم يستكنوا الا أيام الحرب العالمية الأولى حين ظهرت المهديّة بشكل جديد على يد السيد عبد الرحمن المهدي .

### دخول المدنيين الجهاز الحكومى فى السودان :

برغم اضطلاع العسكريين بالشئون المدنية فى السودان على نحو أو آخر ، فقد كان استمرارهم فى ذلك أمرا غير ممكن . وكان لابد من أن يتولى الشئون المدنية فى السودان العنصر المدنى سواء كان منفردا

(٣) مكى شيبكة : السودان فى قرن ص ٣٠٦ .

أو مشتركا مع العسكريين • وقد أحس لورد كرومر نفسه بهذه الحاجة الملحة برغم أنه هو الذى وضع أساس الجهاز الحذومى فى السودان وتولى العسكريين لكل وظائفه • فقد ذكر « ان سوء تعيين الضباط العسكريين فى الجهاز التنفيذى فى السودان هى احتمال ترحيلهم للعمل فى أى مكان آخر وخصوصا فى الظروف الوطنية الطارئة » (٤) وبالإضافة الى هذه السوءة التى ذكرها كرومر فقد ذكر رونالد ونجت فى ترجمة حياة أبيه السير ريجنالد ونجت أن هؤلاء الضباط العسكريين كانوا خالين من أى دراية بشئون السياسة والإدارة المدنية — مما يحرم الإدارة المدنية فى السودان من الاستفادة بهم على أساس أن أيا من هؤلاء الضباط العسكريين لم يحصل على دراسة أو خبرة مدنية قبل تعيينه فى السودان تساعده فى عمله الجديد (٥) • ولكن هذا النقد الذى وجهه رونالد ونجت الى الضباط يخالف رأى كرومر بشأن هؤلاء الضباط اذ انه ذكر — لتبرير تعيين هؤلاء العسكريين — أن نظام التعليم فى المدارس العامة Public Schools (٦) ببريطانيا والكليات العسكرية له طابع الالتزام بحيث يجعل الخريجين من الشبان المرموقين ملتزمين بتنفيذ السياسة الامبراطورية •

ويلاحظ بالنسبة لهذين الرايين المتناقضين أن كرومر كتب رأيه فى سنة ١٩٠٨ وهو تاريخ نشر كتابه أما رأى ونجت فبرغم أنه كتب بعد ذلك بما يقرب من خمسين عاما ولكنه نقل ما يكتبه عن الأوراق التى خلفها له والده الذى كان شريكا لكرومر فى عملية تأسيس الجهاز الحذومى فى السودان والذى ظل متصلا به عمليا حتى ١٩١٩ بوصفه حاكما عاما للسودان ثم قنصلا بريطانيا فاحتك مباشرة بهؤلاء الضباط خصوصا وأنه هو ذاته كان واحدا منهم وعركهم فى العمل وكتب رأيه عن خيرة عملية قبل كل شئ فراهيه أقرب الى الواقع من رأى كرومر •

ومهما يكن من أمر فقد بدأ اختيار بعض المدنيين من خريجي جامعات انجلترا من الانجليز للعمل فى السودان بعد قضاء فترة تدريبية على الأعمال المدنية ودراسة اللغة العربية • ووصلت أول دفعة من هؤلاء الموظفين المدنيين الى السودان فى سنة ١٩٠٤ وكانوا خمسة أوكلت لهم الأعمال المدنية التى كان يتولاها صغار العسكريين ، على أساس أن « قوا فيها الى الوظائف العليا فى السودان ، واستمر عدد الموظفين المدنيين

Cromer Lord : Modern Egypt, n. 891.

(٤)

Wingate R. ; Wingate of the Sudan, p. 133.

(٥)

(٦) هذا النوع من المدارس برغم تسميته الظاهرة ، لا يضم الا أبناء العائلات المستقراطية البريطانية بسبب ارتفاع المصاريف الدراسية به • وبشئ طلتها على حسب الامبراطورية والتفانى فى خدمتها الى جانب الاهتمام بالرياضة والتقاليد الانجليزية المرمية •

في حكومة السودان في ازدياد حتى بلغ مجموعهم ١٤٠ موظفا مدنيا في سنة ١٩٣٣ بخلاف عدد آخر من الانجليز شغلوا وظائف الكتبة وأشباههم من الوظائف الدنيا .

ومن هذا الرقم يتضح ببطء تطعيم الحكومة في السودان بالمدينين واستمرار صبغها بالصيغة العسكرية حتى سنة ١٩٢٤ . فانوظائف العليا مثلا كادت تكون قاصرة على العسكريين حتى نهاية الفترة التي يسبقها البحث . فكان الحكام العامون للسودان من العسكريين الانجليز وكذلك جميع السكرتيرين أو مستشاري الحكام العام فيما عدا اثنين فقط حتمت الضرورة أن يكونا من المدينين بحكم كونهما منصبتين فنيين وهما السكرتير القضائي وكان أول من شغل هذا المنصب المستر بونهام كارتر وسكرتير المعارف والصحة وأول من شغله المستر جيمس كرى . وقد وصل هذان الاثنان الى السودان في سنة ١٩٠٠ مع ثلاثة خبراء في النقل النهري والغابات لسد احتياجات القوات العسكرية بالسودان في هذه المجالات . وبالنسبة لوظائف المفتشين في المديرية والمراكز فلم يدخلها أى مدنى حتى الحرب العالمية الأولى حين بدأ تطعيمها على نطاق ضيق جدا بالمدينين . أما المديرون فقد عين بينهم أول مدير مدنى سنة ١٩٠٩ كما لحق به زميل ثان سنة ١٩١٢ . واستمر الحال كذلك حتى سنة ١٩٢١ .

وعلى أساس الشروط السابقة المطلوب توافرها في رجال الحكم بالسودان صدر في ١٩ يناير ١٨٩٩ مرسوم خديويان بتعيين كبار رجال الحكم في السودان ، وعلى رأسهم الحكام العام للسودان وأركان حرب الرئاسة التسعة (٧) والمفتش العام ومديري المديرية وعدد من المفتشين في المديرية المختلفة .

كما صدرت أوامر أخرى ببقية أفراد الجهاز الادارى وهم - مأمورى المراكز والكتبة ومن على شاكلتهم من صغار الموظفين .

وقد وضعت لكبار رجال الحكومة من الاختصاصات وحددت لهم من العلاقات ما يمكن من تحقيق الهدف البريطانى في السودان ومن هنا كانت دراسة اختصاصات هؤلاء جزء لا غنى عنه في البحث لاسيما وأن واحدا كالحاكم العام كان محور الحكم في السودان . وسأقتصر في هذه الدراسة على كل من :

---

(٧) الفازيئة السودانية العدد الاول ص ٣ صادر في ١٩٥٩/٣/٧ . « ويكون أركان حرب الرئاسة تسعة ضباط منهم سكرتيران مال وملكى ( ادارى ) وسبع مديري مديريات السودان السبعة التي كانت تسيطر عليها قوات الاسترداد يوم ١٩/١/١٨٩٩ وهى ( الخرطوم وسنار وكسلا وبربر ودققة وسواكن وحلفا » .

الحاكم العام - المفتش العام - المديرين - المفتشين - كموظفين  
بريطانيين ثم مأموري المراكز وصغار الكتبة كموظفين مصريين .

## ثانيا - الموظفون البريطانيون في حكومة السودان :

### ١ - الحاكم العام :

تولى منصب الحاكم العام للسودان في الفترة التي يستغرقها البحث  
ثلاثة هم على التوالي .

اللورد كتشنر قائد قوات الاسترداد . وقد صدر بتعيينه أمر عال  
من الخديو في ١٩ يناير ١٨٩٩ تطبيقا لنص المادة الثالثة من الاتفاق الثنائي .  
ولكن كتشنر لم يستمر في منصبه طويلا اذ استدعى في نهاية ١٨٩٩  
للاشتراك في حرب البوير ، وخلفه في منصبه الفريق السير ريجنالد ونجت  
رئيس المخابرات واستمر في عمله حتى عين قنصلا عاما بريطانيا في مصر  
سنة ١٩١٦ فخلفه من بعده السير لي ستاك الذي ظل حاكما عاما حتى  
قتل في أحد شوارع القاهرة في ١٧ نوفمبر سنة ١٩٢٤ .

وقد ركز الاتفاق الثنائي في يد الحاكم العام وحده « الرئاسة العليا  
العسكرية والمدنية في السودان » . وقد فسرت الحكومة البريطانية هذا  
التعبير العام في تعاليماتها السرية للمحاكم العام فذكرت أنه « ترك للمحاكم  
العام صلاحيات كافية لمعالجة جميع الشئون المحلية في حينها بدون الرجوع  
الى حكومتى القاهرة أو لندن » (٨) . كما سبق تفصيلا في الباب الثاني  
من البحث .

ومارس الحاكم العام سلطاته هذه بمساعدة عدد من السكرتيرين  
كانوا بمثابة مستشارين له كل في قطاع من قطاعات الحكومة في  
السودان .

والواقع أن وضع الحاكم العام كما حددته مواد الاتفاق الثنائي  
وما كان يمارسه من سلطات جعلته دكتاتورا (٩) . كما سبق أن ذكرنا  
وذا سلطة أوتوقراطية خالصة في شئون السودان الداخلية كلها حتى  
أن السير ألدون جورست القنصل البريطاني في مصر أطلق في سنة ١٩٠٩  
على إدارة السودان أيام كتشنر وونجت صفة « حكومة الفرد المطلق » (١٠) .

(٨) Cromer to Kitchner, 19 Jan. 1899 enclosed in Cromer  
to Salisbury, No. 15, 22 Jan. 1899, P.R.O. ; F.O., 78/5022.

(٩) Wingate, R. Ouv. Cit., p. 129.

(١٠) مذكرة السير ألدون جورست بشأن « التغييرات المقترحة في حكومة السودان »  
Genco, Class 1, Box 4.



وزاد من تأكيد هذه السلطة الأوتوقراطية وفاعليتها رتبة الحاكم العام العسكرية التي لم يكن يفوقها أى رتبة أخرى إذ كان برتبة فريق وسردار الجيش المصرى كله فى مصر والسودان وبات هو المرجع الأخير فى كل شىء تطبيقا لمبدأ التسلسل القيادى العسكرى .

والأمر الثالث الذى ساعد على تأصل صفة الأوتوقراطية فيه ان الاتفاق الثنائى لم يتضمن أية تفصيلات عن تنظيم حكومة السودان سوى ما جاء بها خاصا بوضع الحاكم العام واختصاصاته الواسعة .

### قيود سلطات الحاكم العام :

وبرغم ما تركز فى يد الحاكم العام من سلطات ، فقد كانت هناك عدة قيود أو ضوابط لها تمثلت فى علاقته مع كل من الحكومة البريطانية الممثلة فى المعتمد البريطانى بالقاهرة والحكومة المصرية ثم أخيرا بعض أفراد حكومته ذاتها وعلى وجه التحديد السكرتير المالى لحكومة السودان .

#### ( أ ) علاقة الحاكم العام بالمعتمد البريطانى فى القاهرة :

وكانت أكثر القيود تحديدا وفاعلية بالنسبة لسلطة الحاكم العام هى علاقته بالمعتمد البريطانى بالقاهرة ، وقد تحددت علاقة الاثنين فى مذكرتين أولاهما موجهة من كرومر الى كتشنر فى ١٩ يناير سنة ١٨٩٩ تحدد علاقتهما وثانيهما من ألدون جورست الى ونجت فى ٣ يناير سنة ١٩١٠ تزيد فى تحديد هذه العلاقة وتحكمها .

المصدر : كرومر الى كتشنر ١٩/١/١٨٩٩

#### مذكرة لورد كرومر فى ١٩/١/١٨٩٩ :

وقد أرسلها كرومر الى كتشنر أول حاكم عام للسودان فى ١٩ يناير سنة ١٨٩٩ (١١) على أنها تعليمات من الحكومة البريطانية التى طلبت منه تبليغها له .

وحددت هذه التعليمات الواجبات التى كان على الحاكم العام القيام بها تجاه المعتمد البريطانى وهى :

— اطاعة كل التعليمات التى يتلقاها من المعتمد البريطانى من حين لآخر .

(١١) Cromer to Kitchner, 19 Jan. 1899, enclosed in Cromer to Salisbury, No. 15, 22 Jan. 1899 P.R.O., F.O., 78/5022. (Public Records House, London)

ونص المذكرة الملحق رقم ( ١٣ ) .

— أن يحيط المعتمد البريطاني باستمرار علما بالأحداث الهامة التي تجري في السودان •

— أن يرسل الى المعتمد البريطاني مشروعات جميع القوانين واللوائح والتنظيمات ذات الطابع العام التي ينوى إصدارها بمقتضى السلطات المخولة له في الاتفاق الثنائي •

— أن يرجع الى المعتمد البريطاني فى كل ما يتصل بعلاقات السودان الخارجية ، ويتلقى تعليماته بشأنها •

— أن يرسل اليه تقريراً سنوياً عن الإدارة فى السودان لارساله بدوره الى كل من الحكومة البريطانية والحكومة المصرية •

ويتضح من هذه الواجبات كيف كان القنصل البريطانى هو المسئول الأول عن شئون السودان كلها كما تظهر كيف أن الحاكم العام كان بمثابة موظف تحت اشراف القنصل البريطانى وتجب عليه طاعته - بغض النظر عن كونه من الناحية القانونية له الرئاسة العليا العسكرية والمدنية فى السودان أو موظفا خاضعا للحكومة المصرية ويعمل فى خدمتها •

وقد ضمن كرومر بهذه التعليمات جانب الممارسة العملية لاشرافه على الحاكم العام وشئون السودان وذلك فى الجملة الختامية من هذه التعليمات حين طلب الى الحاكم العام أن يواتيه كل عام بتقرير عن ادارة السودان ليتولى هو ارساله الى الحكومتين البريطانية والمصرية •

وتحوى هذه التعليمات كذلك خرقاً واضحاً ونقضاً لبنود الاتفاق الثنائي على النحو التالى :

— أنها حددت الهدف الاكبر من الاتفاق الثنائي وهو تمكين بريطانيا وحدها من ممارسة الاشراف المناسب على الشئون الهامة بالسودان ولا يقلل من هذا ذكر عبارة « بالتنسيق مع حكومة الخديو » وهذا يخالف الاتفاق الثنائي من حيث انه ينص على اشتراك كل من مصر وبريطانيا فى ادارة السودان •

— انها قصرت صلاحيات الحاكم العام على معالجة الشئون المحلية الصرفية ذات الطابع العاجل فى الوقت الذى منحت نصوص الاتفاق الثنائي للحاكم العام كل السلطات التشريعية والتنفيذية باستثناء الشئون الخارجية •

— انها جعلت من واجب الحاكم العام ارسال مشروعات القوانين والتنظيمات الى المعتمد البريطانى دون الاشارة الى مصر بصفتها الشريك الثانى فى ادارة السودان وهذا يخالف المادة الرابعة من

الاتفاق الثنائي التي تنص على أن يبلغ الحاكم العام ما يصدره من قوانين الى كل من مصر وانجلترا على السواء فور اصدارها .

— أنها أوضحت للحاكم العام أن يجعل اتصاله بالحكومة المصرية عن طريق القنصل البريطاني حين طبقت هذه التعليمات الى الحاكم العام ان يرسل اليه تقريراً سنوياً يتولى هو ارساله للحكومتين المصرية والبريطانية . هذا في الوقت الذي لا يحوى فيه الاتفاق الثنائي أى نص يمنع الحاكم العام من الاتصال بالحكومة المصرية مباشرة ، بل يحمل الاتفاق الثنائي ما يجيز للحاكم العام هذا الاتصال كما جاء بالمادة الرابعة منه ، وهكذا جعلت هذه التعليمات من القنصل البريطاني حائلاً دون اتصال الحاكم العام بالحكومة المصرية وابعاد مصر عن الاتصال المباشر بحكومة السودان الا عن طريق القنصل البريطاني وهو ما جرى عليه الحال بعد ذلك حتى سنة ١٩٢٤ حين حاول رئيس وزراء مصر سعد زغلول باشا استخدام حقه في سؤال الحاكم العام للسودان مباشرة كما سيأتى بعد ، . ومهما يكن من أمر فان هذه التعليمات تمثل جانباً من كيفية تنفيذ الاتفاق الثنائي وتوضح السبيل الذي قررت بريطانيا أن تسلكه في السودان سواء بالنسبة لمصر أو بالنسبة للسودان ذاته ، وان الاشراف على شئون السودان فعلاً منوط بالقنصل البريطاني أولاً وقبل كل شيء وأن للحاكم العام أن يرجع اليه في كل شيء . وهكذا تكون وجهة نظر كرومر الأولى عند وضع مشروع الاتفاق الثنائي قد انتصرت برغم حذفها من الاتفاق الرسمي (١٢) .

وواضح مما سلف أن هذه التعليمات كانت تحمل صفة التعميم على اعتبار أنها لم تتطرق الى أية تفصيلات بالنسبة لعلاقة الحاكم العام بالمعتمد البريطاني وبرغم ذلك فان اشكالا لم يقم بسبب ذلك التعميم عند التطبيق العمل لها حتى سنة ١٩٠٦ (١٣) . أى طالما كان اللورد كرومر قنصلاً لبريطانيا في مصر ، ويرجع ذلك الى قوة شخصية كرومر التي فرضت بأسها واحترامها على أفراد حكومة السودان (١٤) كما ترجع الى سيطرته

---

Slack, Lee ; Memorandum on the Future Status of the Sudan (S. Confidential), pp. 8-9. (From Allenby to McDonald, June 1, 1924, No. E 5239/735/16, 2237 (1169)).

دار الوثائق المركزية بالخرطوم . ملفات بورسودان . ولم تكن قد رقت بعد في الأرشيف بعد نقلها اليه حين اطلعت عليها سنة ١٩٥٧ .

Slack, Lee : Secret Memorandum on the future Status of the Sudan, pp. 8-9.  
(From Allenby to McDonald, June 1, 1924, No. (E 5239/735/16) 2237 (11691)

Mc. Michael H., Ouv. Cit., p. 74.

(١٤).

على الأمور من قبل توقيع الاتفاق الثنائي . وبعد توقيع الاتفاق مارس كرومر سلطاته في وضع أسس السياسة العامة لحكومة السودان (١٥) ممارسة كاملة متزنة هيأتها له قوة الشخصية التي تمتع بها بالإضافة الى الخبرة الطويلة التي اكتسبها فقد سافر الى السودان أكثر من مرة وجاب أرجاءه وتفقد أحواله وأبدى ملاحظاته للجهاز الإداري هناك وعلى رأسه الحاكم العام ، كما دون تعليقاته المسهبة على التقارير السنوية التي يبعث بها اليه الحاكم العام ، مشفوعة بتعليماته له ولرجالها وبطبعها في نشرة سرية توزع على رجال حكومة السودان وغيرهم من المختصين في القنصلية البريطانية في القاهرة أو في لندن ، وكانوا يأخذون بها أغلب الأحيان . وقد وصلت التعليقات والتعليمات الى أدق التفاصيل لما يعرض عليه من موضوعات . فبالنسبة للتعليم مثلاً كان يتعرض لمواعيد الدراسة ومواد الدراسة وعدد الحصص ومدتها في كل مادة وما الى ذلك ، وفي الجانب العسكري ناقش طعام الجنود وهل يأكلون الذرة أم القمح وكيفية توصيل البصل والخضروات الى الجنود ومشاكل التبغ بالنسبة للمخيول وهل يستورد من مصر أو من غيرها وهل تأكل الخيول الشعير أم الذرة (١٦) وغير ذلك . وقد كان كرومر في مناقشاته وتعليقاته يناقش مناقشة فطنة دقيقة تدل على خبرة طويلة وأفق واسع ، وكان في كل ذلك يستفسر ويسأل ويوجه ويطلب ويأمر ويشكر ويرجو ويحاسب .

#### مذكرة ألكون جورست في ١٣ يناير سنة ١٩١٠ :

وحين ولي السير ألكون جورست منصب القنصل البريطاني بعد رحيل كرومر سنة ١٩٠٦ تناقشت رقابة قصر الدوبارة على حكومة السودان (١٧) . ويرجع ذلك الى اختلاف طبيعة شخصية كل من كرومر وجورست أساساً . وقد مارس جورست إشرافه على شئون السودان ولكن من غير ذلك التدخل الكامل في دقائق الأمور مثلما كان يفعل كرومر ، الأمر الذي منح ونجت فرصة للاستئثار بالمزيد من السلطة والسيطرة في السودان لدرجة أن جورست نفسه نعت حكومته بالدكتاتورية .

وانتهز جورست فرصة انشاء مجلس الحاكم العام فأرسل الى ونجت

(١٥) محمد أحمد محجوب : مرجع سبق ذكره ص ٤٥ .

(١٦) From Cromer to Wingate, 7/2/1904 (Comments on the Annual Report of 1903).

(١٧) مكي شبكة : السودان في قرن ص ٣١٩ .

مذكرة في ١٣/١/ ١٩١٠ (١٨) يحدد فيها من جديد العلاقة بينه كقنصل  
بريطاني عام وبين حاكم عام السودان .

ويلاحظ أنه في الوقت الذي كانت فيه تعليمات الحكومة البريطانية  
في عهد كرومر ذات صفة عامة حمل خطاب جورست الى ونجت تفاصيل  
وبنود متعددة اذ بدأت المذكرة بثلاثة بنود عامة تحدد ما يجب على الحاكم  
العام أن يخطر به القنصل العام سواء كان مسبقا أو بعد التنفيذ ثم عاد  
جورست لفصل كل بند من البنود الثلاثة تفصيلا .

ومما سلف يظهر الفرق بين كل من الرجلين كرومر وجورست ففي  
الوقت الذي منح كرومر نفسه حرية تفسير ما أورده عاما حسب مقتضيات  
الحال ، قيد جورست نفسه بما أورده من التفاصيل .

على أن التفاصيل التي أوردها جورست لم تكن تسلب القنصل العام  
شيئا من سيطرته على مقدرات الأمور في السودان لو كان قوى الشخصية  
مثل كرومر اذ بها من البنود ما لو استغلت لشلت حكومة السودان والحاكم  
العام تماما بجانبه ، ولكن الأمر لم يسر على هذا النحو فضلا عن اختلاف  
شخصيتي كرومر وجورست تشعبت النواحي المدنية وكثرت الأعمال  
العادية عن ذي قبل . وبرغم ذلك ظلت الخطوط الرئيسية للسياسة  
العامية ، والمشروعات العمرانية الكبرى في السودان تناقش وتبحث مع  
القنصل البريطاني في القاهرة أولا (١٩) .

#### ( ب ) علاقة الحاكم العام بالحكومة المصرية :

ويتمثل القيد الثاني على الحاكم العام فيما تحتفظ به حكومة  
القاهرة في يدها من سلطات وحقوق قانونية تؤكد كونه موظفا في خدمة  
الخديو ومسئول أمام الحكومة المصرية من واقع مرسوم تعيينه حاكما عاما  
للسودان ، وذلك بالإضافة الى مسئوليته المشتركة بمقتضى بنود الاتفاق  
الثنائي أمام الحكومة المصرية ممثلة في مجلس نظارها مثل مسئوليته أمام  
الحكومة البريطانية ممثلة في وزارة الخارجية البريطانية التي يمثلها في  
مصر القنصل البريطاني ، وذلك على أساس ثنائية الإدارة في السودان .  
والحكم الحاكم العام من الناحية العملية مارس مسئوليته الثنائية عمليا  
أمام القنصل البريطاني في القاهرة وحده كما سلف . غير أن وضع الحاكم  
العام باعتباره قائدا عاما ( سردارا ) للجيش المصري ويعمل في خدمة

(١٨) دار الوثائق المركزية بالخطوط  
Genco Class 1. Box 4.  
From Ghorest to Wingate, June 13th, 1910.

نص المذكرة الملحق رقم ١٤ .

(١٩) مكي شيكة : السودان في قرن من ٣١٩ .

الحكومة المصرية جعلته مسئولاً مسئولاً مباشرة أمام وزير الحربية المصرية. وخديو مصر ، ولكن الحاكم العام لم يشعر البتة بهذه التبعية ولم يود لها واجباتها طالما كانت مقدرات مصر بيد الانجليز . ثم أن الحاكم العام باعتباره سردار الجيش المصري كان يعمل مستشاراً عسكرياً فنياً لوزراء الحربية المصريين المتعاقبين طوال العشرين سنة الأولى من عمر الانفاق فكان أولئك الوزراء - لعدم خبرتهم بالشئون العسكرية (٢٠) - يتركون له أمر تديرها وتصريفها فلم يمارسوا بذلك أى إشراف مباشر عليه (٢١) . فضلاً عما سلف فقد كان للقاهرة بمقتضى الاتفاقية المالية بين مصر والسودان فى سنة ١٩٠١ الإشراف المباشر على مالية السودان . ونتيجة لذلك كان الحاكم العام مسئولاً من جهة أمام الحكومة المصرية عن التصرفات المالية لحكومة السودان ولكنه كان يقلل من ذلك الإشراف انه هذه المسئولية كانت تتم أمام المستشار المالى البريطانى للحكومة المصرية (٢٢) . ابتداء من السير ألدون جورست ثم المستر سيسيل من بعده ومن تلاهما من المستشارين المالىين الانجليز لدى الحكومة المصرية .

وإذا كان تسلط بريطانيا على مقدرات مصر قد جعل مسئولية الحاكم العام أمام حكومة مصر أول الأمر عديمة القيمة من الناحية العملية . الا أنها كانت قائمة وثابتة من الناحية القانونية .

وكان يمكن أن تصحح الأوضاع بالنسبة لعلاقة الحاكم العام بمصر فى أحد حالتين أولهما حدوث أى تغيير فى مركز بريطانيا بمصر وثانيهما ازالة حالة اليأس التى خيمت على المصريين بعد تصفية الثورة العراقية وقيام الاحتلال البريطانى فى مصر . وكلا الأمرين كان ولاشك يفسد على بريطانيا تحقيق هدفها الأكبر فى السودان وهو أن يكون لها النفوذ الأعلى هناك ، فضلاً عن تأثر مركزها فى مصر ذاتها .

وكان ظهور مصطفى كامل بمثابة شعاع بسيط بدد شيئاً من يأس المصريين فكان أن نفى مصطفى كامل عن كاهله اليأس وبدأ نضاله ضد الانحياز ونادى بوحدة مصر والسودان وتصحيح الأوضاع الشاذة الخاطئة فى علاقة البلدين نتيجة لتوقيع الاتفاق الثنائى . ثم حمل الحزب الوطنى نفسه المبدأ من بعد مصطفى كامل . وبغض النظر عن مدى ما حققه مصطفى كامل أو الحزب الوطنى فى هذا السبيل الا أن ذلك أدى الى أن يفكر

(٢٠) سبب ذلك أن وزارة الحربية كانت مندمجة فى وزارة الأشغال طوال العشرين سنة الأولى تقريباً من عمر الاتفاق الثنائى فلم يكن وزيرها ضابطاً بل كان مهندساً تقنيته الخبرة العسكرية .

(٢١) Sack, Lee : Memorandum on the future of the Sudan (Confidential), p. 8.

Ibid, p. 7.

(٢٢)

الانجليز في القاهرة والخرطوم في أمر مسئولية الحاكم العام أمام الحكومة المصرية وتوقعوا من ورائها متاعب لمركزه ومركز بريطانيا ذاتها بالتالي في السودان فحاول جورست ثم ونجت ثم لي ستاك التخلص من هذه المسئولية قدر استطاعة كل منهم . وكتبوا في ذلك الكثير من المذكرات ومر علينا ما كتبه جورست ، كما كان لي ستاك أكثر من كتب حسما للموضوع وذلك في مذكرته التي رفعها الى الحكومة البريطانية في أول يونيو سنة ١٩٢٤ (٢٣) .

### ( ج ) علاقة الحاكم العام بسكرتيه المالي :

أما القيد الثالث على الحاكم العام فقد جاء من ناحية سكرتيه المالي الذي كان له قانونا حق الاعتراض على الحاكم العام بمقتضى القرار الوزاري المصري في ١٦/١/١٨٩٩ الخاص بتنظيم مالية السودان ثم بمقتضى تنظيمات ٥ يونيو سنة ١٩٠١ المالية الخاصة بالسودان ، وقد سبقت الإشارة الى ذلك عند الكلام عن أسباب انشاء مجلس الحاكم العام وانتهت الى أن انشاءه قد صحح الى حد كبير وضع السكرتير المالي بالنسبة للحاكم العام ، وبذلك قل هذا القيد كثيرا ، وسيأتي تفصيل هذه النقطة في الباب الرابع .

ومهما يكن من أمر فقد كان الحاكم العام كما سبق أن ذكرنا أقوى شخصية في السودان دون منازع ولم يززعزع من هذه القوة اشراف القنصل البريطاني في القاهرة عليه ، أو خضوعه الاسمي ومسئوليته النظرية أمام الحكومة المصرية فمارس سلطات حكم الفرد المطاق في حدود السياسة العامة التي كانت ترسم له من الجهات الانجليزية العليا . ومن هنا لم تقل نظرة السودانيين اليه - بسبب ذلك الاشراف - بصفته صاحب السلطة كلها في السودان على اعتبار أن ممارسة الاشراف على الحاكم العام كانت تتم بعيدا عن أنظار السودانيين ولا يشعرون بها ، فضلا عن أن الاتفاق الثنائي، الرسمي الذي أعلن لأفراد الشعب السوداني في العدد الأول من الغازية السودانية في مارس ١٨٩٩ - قد نص على تركيز السلطة كإما في يد الحاكم العام . كما أنه مارس هذه السلطة التنفيذية بينهم كاملة .

### ٢ - المفتش العام :

كانت أكبر وظائف الجهاز الحكومي في السودان بعد الحاكم العام وظيفة المفتش العام للسودان وأول من شغل هذا المنصب هو الضابط

---

Stack Lee : Memorandum on the future of the Sudan June 1st. 1924. (Confidential).

النمساوى فون سلاتين المشهور منذ فترة الحكم المصرى السابق ويعتبر سلاتين الشخصية الكبيرة الوحيدة فى حكومة السودان من غير الانجليز ، وقد أنشئت وظيفة المفتش العام من أجل شخصية سلاتين باشا بالذات (٢٤) تقديرا لشخصه وخدماته للانجليز من ناحية ومن ناحية أخرى للاستفادة من خبراته الواسعة بالسودان وقبائله وعاداتها ومعارفه العديدين من بين السودانيين ، وذلك فى وقت كان الجهاز الحاكم بالسودان حديث عهد بالعمل هناك ويجهل الكثير من أحواله وسكانه . أما سلاتين باشا فقد خدم فى السودان وجاب الكثير من جهاته محاربا ضمن قوات الخديو اسماعيل فاكسب الخبرة والصدقة . مما كانت الادارة الجديدة فى أمس الحاجة اليها .

وقد عمل سلاتين باشا المفتش العام بمثابة مستشار للحاكم العام فى النواحي الادارية والقبلية فى السودان . وقد أصدر كثنشتر لائحة خاصة بمهام المفتش العام وصلاحياته نشرت بنصها الكامل فى أكثر من مرجع .

فكان على المفتش العام أن يجوب أقاليم السودان ليستقصى أخبار الزعماء والأهالى ويتعرف على مشاكلهم ، كما كان عليه أن يقدم للإدارة فى السودان - الحاكم العام والمديرين - ما لديه من معلومات وآراء بشأن القبائل الرحل التى لم يكن لدى الادارة الجديدة بالسودان معلومات عنها بسبب حداثة عهدها بهذه الأمور ، وكان عليه كذلك أن يقدم للحاكم العام تقريراً عن كل رحلة يقوم بها فى أنحاء السودان . والملاحظ أن سلطات سلاتين باشا كانت مرنة وواسعة ، ومن سلطته البت فى كل ما يصادفه أثناء رحلاته من أمور تستدعى البت السريع أيا كانت طبيعة تلك الأمور . ولكنه رغم ذلك لم يكن له أن يبت فى أمر طالما كان صاحبه مدير المديرية أو كان على مقربة منه ، فيجب وجود المدير مع سلاتين فى هذه الحالة (٢٥) .

وعلى الرغم من هذا القيد فلم يكن المدبرون يرحبون بمثل منصب المفتش العام عموماً واختصاصاته غير المحدودة غير أن شخصية سلاتين باشا بالذات وما امتاز به من أدراك واسع وذوق سليم نتجة كونه غير انجليزى يعمل وسط جهاز كله من الانجليز جعله يلقى كل احترام من جميع من عدل معهم من المديرين . أما الأهالى فقد نظروا لسلاتين من أكثر

Wingate, R. ; Wingate of the Sudan, p. 133.

(٢٤)

(٢٥) للشور السرى رقم ١/ الخاص بالسياسة الادارية فى السودان .



من زاوية ، فبينما نظر له بعضهم نظرة خوف وشك ، فقد نظر اليه غيرهم كرجل له من الخبرات ما يمكن أن تفيد في ازالة الاخطاء (٢٦) .

ولما كان مقررا منذ البداية أن يلغى منصب المفتش العام ألا يشغله أحد بعد اعتزال سلاتين باشا العمل . فانه بمجرد قيام الحرب سنة ١٩١٤ ووقوف النمسا في صف المحور ضد بريطانيا اعتزل سلاتين باشا العمل بشعب جنسيته النمساوية ورحل عن السودان وألغى منصب المفتش العام نهائيا وبذلك كان سلاتين باشا أول وآخر من تولى هذا المنصب وان المنصب كما سلف قد خلق من أجل شخص سلاتين باشا فقط .

### ٣ - السكرتيرون :

وكانوا بمثابة مستشارين للحاكم العام كل في اختصاصه يشرف كل منهم على أحد قطاعات العمل بالسودان . وكان أهمهم السكرتير الإداري والسكرتير المالي . وكان السكرتيرون يمثلون الوزراء في البلاد المستقلة ومقرهم الخرطوم . وقد سبقت الإشارة اليهم في أكثر من موضع .

### ٤ - المديرين :

ويقومون بإدارة مديريات السودان المختلفة يشرفون على ما دونهم من الموظفين وتحدد مهامهم في مذكرة كتشنر السرية رقم ١ في ١٩ يناير ١٨٩٩ السابق ذكرها .

### ٥ - المفتشون :

وكان مفتش المديرية يلى في درجته مدير المديرية وأرقى من مأمور المركز . وكان يوجد بكل مديرية مفتشان انجليزيان . مهمتهما التجوال في أنحاء المديرية ولم يكن للمفتش هيئة مكتب تعمل معه . لأنه كان جوالا باستمرار . فكان عليه الاشراف على سير الادارة في المديرية ، والتحقق من سلامة تنفيذ القوانين والأوامر واللوائح المختلفة . كما كان يقوم بالتفتيش على موظفي المراكز جميعا بما في ذلك المأمور فيراقب مدى تنفيذه لما تصدره المحاكم من أحكام ، وغير ذلك من مهام المأمور . وكان من اختصاصه الاشراف على رجال البوليس والخفر في المديرية ويشرف على جهاز المخابرات المحلية في المديرية من حيث تشكيكه وانتظام عمله . ومن أجل ذلك كان على صلة مستمرة بأفراده (٢٧) ومهما يكن من أمر فقد اكتسب المفتشون في السودان احترام الأهالي المشوب بالرهبة والخوف منهم (٢٨) .

Mc Michael H. ; Ouv. Cit., p. 79.

(٢٦)

(٢٧) مذكرة كتشنر السرية للمديرين رقم ١ /

(٢٨) مسكى شيكية : السودان في قرن ص ٣١٧ .

## ثالثا - الموظفون المصريون في حكومة السودان :

### ١ - مأمور المركز :

ويل المفتش بين رجال الحكومة في السودان مأمور المركز وقد تولاه الضباط المصريون وكان هذا أعلى منصب حكومي تولاه مصري في السودان . وكانت مهمة مأمور المركز المحافظة على الأمن والنظام كالقبض على المخالفين من الناس ، ومباشرة تنفيذ أحكام المحاكم وما إلى ذلك من الشئون الإدارية .

وكان المأمور في عمله - بصفته رجل تنفيذ - يتصل اتصالا مباشرا بالأهالي في مركزه . ومن هنا كان وضعه دقيقا ، إذ عليه وحده يكون رد فعل سياسة الحكم في السودان بين الأهالي فأى سخط من جانبهم على الأحكام أو القوانين أو اللوائح التي تصدر ، وأى انتقاد لتصرفات جهاز الحكم هناك ، تنصب على رأس المأمور المصري وحده بصفته المنفذ المباشر لهذه اللوائح والقوانين والأحكام . ولما كان الحزم مع الأهالي أحد المبادئ الأساسية للإدارة السودانية بحيث لا تظهر أى بادرة تتم عن ضعف الحكومة في عيونهم (٢٩) فقد وقعت على المأمور وحده كل آثار هذا الحزم من جانب الأهالي دون أن يكون له جريرة في ذلك بصفته أداة تنفيذ لما يصدره إليه رؤساؤهم الانجليز ابتداء من المفتش حتى الحاكم العام .

وكان يزيد من تعقيد مركز المأمور المصري وجود المفتش الانجليزى الى جانبه يتمتع بسلطات واسعة يسلب بها المأمور جميع سلطاته تقريبا : فكان المفتش هو الآخر يتصل بالأهالي اتصالا مباشرا مثل المأمور ولكن بوجه يختلف عن وجه اتصال المأمور بهم ، فالمفتش يتصل بالأهالي مستهدفا كسب ثقتهم سواء بالعمل على زيادة ثروتهم أو إشعارهم باهتمام الحكومة بأمرهم في الوقت الذى كان المأمور يتصل بالأهالي منفذا لعقوبة أو جامعا لضريبة أو مطالبا باتباع لائحة معينة . وبشتان بين موقف الاثنين في نظر الأهالي : والنتيجة المتوقعة لذلك هي ما يحمله الأفراد من عوامل الكراهية في نفوسهم للمأمور المصري ، ومن بعد ذلك للمصريين عموما . وثمة جانب آخر يزيد من عنف المقارنة بين الموظفين ، فقد كان من سلطة المفتش أثناء تجواله الاستماع الى شكاوى الأفراد والى البيت فيها . وكثيرا ما اشتبكوا اليه من المأمورين المصريين ، وكثيرا أيضا ما كان المفتش ينصف هؤلاء الأفراد من السودانيين على حساب المأمورين بل كثيرا ما أعفى أفرادا وجماعات من تنفيذ أوامر أو لوائح طالبتهم المأمورون بتنفيذها ، والنتيجة المؤكدة لهذه السياسة كانت اضعاف هيبة المأمور المصري ووظيفته في نظر

(٢٩) مذكرة كتنشر السرية رقم ١/ الى المديرين :

السودانيين ، والارتفاع بوظيفة المفتش في نظرهم باعتباره ملجأ الشاكي ونصير ضحايا المأمورين والموظفين في المراكز وهذه كانت احدى وسائل خلق كراهية السودانيين للمصريين ممثلين في المأمور أعلاهم رتبة في السودان وإظهار المصريين بمظهر الضعف والخضوع والامتهان بالنسبة للبريطانيين في نظر السودانيين .

## ٢ - صغار الموظفين من الكتبة وأشباهم :

ومنذ تكوين حكومة السودان اعتمدت بالنسبة لصغار الموظفين من الكتبة وأشباهم على العنصر المصرى أساسا بالإضافة الى بعض الشوام .

وقد قام هؤلاء الموظفون الصغار بعملهم على الوجه الأكمل بل لا أغالى اذا قلت ان عبثا كبيرا من العمل قاموا به لدرجة أن واحدا مثل رونالد ونجت ذكر عن أبيه ريجنالد قوله انه لم يكن الانجليز لينجزوا عملا في السودان بغير هؤلاء المصريين .

وقد هيا للمصريين فرصة العمل في السودان مع الحكومة الجديدة الخبرة التى سبق أن اكتسبوها من السودان حين كانوا يعملون هناك فضلا عن انخفاض مرتباتهم وفهمهم لطبيعة الأهالى .

ولكن وظائفهم الدنيا هذه أدت الى نفس نتيجة وظيفة المأمور من حيث انه كان وجه الحكومة أمام الجمهور فى العمل ، واليه لا الى كبار رجالها يرجع سخط السودانى أو حقه على قانون جديد لم يعجبه أو قسوة فى المعاملة يستدعيها الأمر أو ظلم فى تقدير ضريبة أو نزاع ملكية وما شابه .

ولا يفوتنى وأنا أتكلم عن المصريين أن أذكر أولئك العمال المهرة والفعلة الذين قاموا بتشديد المباني الحكومية فى الخرطوم وغيرها وإزالة عن وجه المدينة منظر التخريب الذى نتج عن حرب الاسترداد ، كما قاموا بمد خطوط السكك الحديدية وأسلاك البرق والتليفون لحساب حكومة السودان .





## الباب الرابع

### الترتيبات المالية في السودان عقب توقيع الاتفاق الثنائي وأثرها على التطور الاقتصادي للسودان

#### الفصل الأول :

- الوضع المالي للسودان عند توقيع الاتفاق الثنائي

#### الفصل الثاني :

- تطور أحوال السودان المالية من ١٩٠٠ حتى ١٩١٩

#### الفصل الثالث :

- المساعدات المالية المصرية للسودان وأثرها في تطوير اقتصادياته  
( ١٨٩٩ - ١٩١٩ )



## الفصل الأول

### الوضع المالي للسودان عند توقيع الاتفاق الثنائي

#### أولاً - الاتفاق الثنائي واقتصاديات السودان :

إذا كان الاتفاق الثنائي قد رتب بعض الخطوط الأساسية لإدارة السودان ، فقد خلا الاتفاق تماماً من أية إشارة إلى اقتصادياته باستثناء المادة السابعة التي عالجت موضوع الجمارك السودانية (١) . ولم يكن خلو الاتفاق من مواد ترتب اقتصاد السودان استهانة بهذه الناحية بل على العكس من ذلك ، كانت أهمية الناحية الاقتصادية هي الدافع الأول والأخير لذلك .

وتتضح هذه الأهمية إذا عرفنا أن الناحية الاقتصادية كانت أحد العوامل الرئيسية في تشكيل سياسة بريطانيا في السودان ، وعدم إعلان ضمها إلى أملاك بريطانيا عقب القضاء على الحكم المهندي هناك . إذ كان المستوطنون البريطانيون يرون أن « السودان هوة تبتلع الملايين كما يذوب الثلج في وهج الشمس » ، ومن هذه الزاوية قطعت الحكومة البريطانية على نفسها وعداً سنة ١٨٩٦ أمام مجلس العموم البريطاني ألا تترك مرة أخرى خطأ الاندفاع في الاتفاق في السودان (٢) . ومن هذه الزاوية كذلك عبر رونالد ونجت في كتابه عن أبيه وكذلك ماكمايل في كتابه عن السودان أن بريطانيا لم تكن لديها النية لكي تقضي إلى مسئولياتهم مسئولية إدارة وتطوير منطقة ضخمة وخطيرة وجرداء في إفريقيا المتوحشة (٣) .

(١) الباب الثاني : الفصل الثالث .

(٢) داود برغات : السودان المصري ومطامير السياسة البريطانية ص ٥٥ .

Wingate R. ; Wingate of the Sudan, p. 123.

(٣)

Mc Michael H. ; The Sudan, p. 62.

## ثانيا - القرار الوزاري المصري في ١٦ يناير ١٨٩٩ لدعم اقتصاد السودان (م٣) :

وقد كان واضحا لدى اللورد كرومر أن الموارد المالية الذاتية للسودان في سنواته الأولى لن تكون شيئا مذكورا الى جانب ما تتطلبه من نفقات ، وانه لا مناص اذن من حصول السودان في عهده الجديد على عون مالي يساعده في النواحي التالية :

- ١ - مواجهة العجز المؤكده (٤) في النفقات العادية بالسودان .
  - ٢ - سد نفقات الدفاع عن السودان وتكاليف العمليات العسكرية التي كانت مستمرة فيه وخصوصا في مناطق الغرب والجنوب وبعض مناطق الشرق .
  - ٣ - تزويد السودان برأس المال اللازم للمشروعات الضرورية له كوسائل المواصلات وغير ذلك مما يعين على تطوير البلاد ويزيد من دخلها (٥) .
- وعندما كان كرومر يضع مشروع الاتفاق الثنائي كان يضع نصب عينيه سياسة حكومته المالية ازاء السودان والوعده الذي قطعته على نفسها أمام مجلس العموم البريطاني ودوافعه ولذا جاءت صياغة المادة السادسة في مشروع الاتفاق الثنائي الذي وضعه متمشية معها ، حين جعل مصر تتحمل جميع الأعباء المالية اللازمة للسودان الأمر الذي لابد أن يستتبع جعل مصر المشرفة على النواحي المالية هناك .
- وكان كرومر واثقا أن مصر لا تمنع في تحمل ما يحتاجه السودان من أموال ، فقد كانت وما تزال تعتبر السودان جزءا لا يتجزأ منها ، فطوال فترة الحكم المصري ، كانت ميزانية السودان جزءا من ميزانية مصر وكانت تقوم عن طيب خاطر بسد العجز الذي كان موجودا باستمرار في ميزانية السودان . وعلى هذا الأساس بنى كتشنر اقتراحه في المادة السادسة من مشروعه . غير أن الرأي في لندن استقر على حذف هذه المادة من الاتفاق الرسمي بسبب ما أثير حولها من صعوبات كثيرة ، ورؤى أن تعالج الشؤون المالية كلها بطريقة أخرى خارج الاتفاق .

(م٣) انظر الملحق رقم ١٥ .

(٤) Sudan Government ; Note on the payments made by Egypt to the Sudan Since 1899. (Strictly Confidential) Financial Memorandum No. 2, 1924), June 1924.

(٥) دار الوثائق المركزية بالخرطوم . ملفات بورسودان .

Stack Lee ; Memorandum on the future of the Sudan, June 1924. (Confidential).



وعلى أثر ذلك قام كل من اللورد كرومر واللورد كيتشنر قائد حملة الاسترداد ، والسير ألدون غورست المستشار المالي للحكومة المصرية ، بوضع الترتيبات المالية للسودان في مدينة أم درمان خلال شهر يناير سنة ١٨٩٩ : وكانت عبارة عن المبادئ التي تضمنتها المادة السادسة من مشروع كرومر بخذافيرها ثم صدر نتيجة أعمال هؤلاء الثلاثة قرار من مجلس نظار مصر في ١٦ يناير سنة ١٨٩٩ يحمل عنوان « تنظيمات ادارة المالية السودانية » (٦) .

### دواصة تنظيمات ١٦ يناير سنة ١٨٩٩ :

وتدور بنود تنظيمات ١٦ يناير ١٨٩٩ المالية العشرة كلها حول النقاط الثلاثة التالية :

- ( أ ) وضع نظارة المالية المصرية ( أى مصر ) ومسئولياتها المالية .  
ازاء السودان .
- ( ب ) وضع الحاكم العام وسكرتيه المالى ومسئولياتهما وسلطاتهما بالنسبة لنظارة المالية المصرية .
- ( ج ) الوضع المالى للموظفين العاملين بالسودان .

وبالنسبة لوضع نظارة المالية المصرية ومسئولياتها يلاحظ أن مصر كانت مسئولة عن سد ما يظهر فى ميزانية السودان من عجز (٧) . وذلك من واقع المشروع التفصيلي (٨) لتلك الميزانية الذى يقدمه حاكم عام السودان والسكرتير المالى كل عام لنظارة المالية المصرية تمهيدا لاعتماده من مجلس النظار المصرى على أساس أن السودان جزء لا يتجزأ من مصر ، وميزانيته - فى إيراداتها ومصروفاتها - جزء من ميزانية مصر (٩) . وأن مصر لا تستهدف من هذا سوى زيادة تطوير السودان (١٠) . ويلاحظ أن العجز فى ميزانية السودان لم يكن مبلغا ثابتا يعينه وإنما كان هذا العجز خاضعا فى مقداره لاحتياجات السودان ذاته ، تلك الاحتياجات التى كانت قابلة للزيادة (١١) عاما بعد عام نتيجة لاطراد عودة الأمور فى السودان الى حالتها الطبيعية ، واطراد زيادة البرقة التى تدخل فى حوزة

(٦) نص القرار الملحق رقم ١٥ .

(٧) قرار تنظيم الادارة المالية فى السودان بند/٢ .

(٨) البند ٩/ من نفس القرار .

(٩) البند ١/ من القرار الوزارى المصرى الخاص بتنظيم مالية السودان .

(١٠) البند ٦/ من نفس القرار .

(١١) البند ١٠/ من نفس القرار .

الحكومة هناك نتيجة لاستمرار عمليات الاسترداد . أما احتمال تناقص العجز في ميزانية السودان بعد عامين كما جاء في إحدى فقرات القرار الوزاري (١٦) ، فليس الا اختيافا لموقف يحتمل مواجهته فيما لو أثبتت التزامات مصر المالية غير المحدودة تجاه السودان من أى ناحية سواء في صندوق الدين - ان حدث ذلك - أو غيره في الداخل أو الخارج ، خصوصا وأن الاتفاق الثنائي كان على وشك التوقيع فكان إيراد هذه الفقرة بمثابة تأكيد بأن هذه الالتزامات المالية محدودة بفترة زمنية معينة ؛ لأن واضعي هذا القرار - كرومر وكيتشنر وجورست - كانوا يعلمون تمام العلم أن السودان « هوة سحيقة يذوب فيها المال كما يذوب الثلج في وهج الشمس » كما سبق .

وقد احتفظ القرار لنظارة المالية المصرية - باعتبارها سلطة عليا - بحق الاشراف والمراجعة والتفتيش على كل التصرفات المالية في السودان في كل الأوقات (١٣) ، ضمنا لسلامة التصرف في الميزانية وعدم تجاوز الاعتمادات الواردة في أبوابها المختلفة وبذلك كان لناظر المالية المصرية حق الاعتراض على أى تصرف مالى يراه غير سليم من جانب الحاكم العام للسودان والسكرتير المالى باعتبارهما مشرفين على الادارة المالية بالسودان كما كان الاثنان مسئولين أمام نظارة المالية المصرية (١٤) عن تصرفاتهما المالية في الميزانية التى يعتمدها مجلس النظر المصرى للسودان ، ولم تكن تلك المسئولية سوى جزء من ولاية الدولة على موظفيها جميعا بما فيهم حاكم عام السودان والسكرتير المالى ، اللذين يعملان في خدمة الحكومة المصرية فى السودان الذى يعتبر جزء لا يتجزأ من خديوية مصر .

ويستلقت النظر في مسئولية حاكم عام السودان وسكرتيه المالى أمام نظارة المالية المصرية كما وردت في البند الاول وغيره من بنود القرار الوزاري هذا ، أنها كانت مسئولية تضامنية صرفة بين الحاكم العام والسكرتير المالى دون أى تمييز لأحدهما عن الآخر فى هذه المسئولية فوضح بذلك أساس خطير فى نظام الحكم بالسودان وهو مساواة السكرتير المالى بالحاكم العام أمام نظارة المالية المصرية فصار للسكرتير المالى قانونا حق الاعتراض أو حق الفيتو على أى تصرف مالى لا يرضى عنه من جانب أى موظف فى حكومة السودان حتى ولو كان الحاكم العام نفسه ، استنادا الى مسئوليته المتكافئة مع مسئولية الحاكم العام . ولا يخفى مدى تعارض هذا مع ما جاء بعد ذلك فى الاتفاق الثنائي من خيث تركيز الرئاسة العليا

(١٢) نفس البند من نفس القرار .

(١٣) البند ٨/ من القرار الوزاري المصرى الخاص بتنظيم مالية السودان .

(١٤) البند/١ من نفس القرار .

المدينة والعسكرية في شخص الحاكم العام (١٥) . فبات هذا الوضع التجديد يشكل مخكاً في سير الأمور بالسودان فيما لو التزم السكرتير المالي في السودان بحقه في الاعتراض من الناحية العملية .

وقد كان على الحاكم العام والسكرتير المالي أن يقدم كل عام مشروع ميزانية تفصيلية لنظارة المالية المصرية لتعتمدها من مجلس نظار مصر (١٦) ، ثم توضع الإيرادات المعتمدة تحت تصرف الحاكم العام والسكرتير المالي لينفقا منها فيما يزيد من تطوير السودان كالأشغال العامة والصحة وغير ذلك من الأمور الضرورية ، دون تجاوز للأعتماد الذي أقره مجلس النظار لأبواب المصروفات (١٧) .

وفي هذه النقطة بالذات يلاحظ أن القرار لم يشر بتاتا إلى أي حق للحاكم العام في الاستفادة من وفورات باب لباب آخر أو نقل اعتماد بند لبند آخر بل قيده القرار بحرفية تفاصيلها دون أي حق في إجراء أي تعديل آخر في نطاق اعتماداته . ولم يكن لهما - الحاكم العام والسكرتير المالي - أي حق في طلب أي اعتماد اضافي لسد أي عجز يظهر في الميزانية . وقد أضفى القرار على هذه النقطة أهمية خاصة فأفرد لها بنداً منفصلاً (١٨) ، وصاغها في قالب التحذير لكل من الحاكم العام والسكرتير المالي . ولم يستثن القرار من هذا حتى اعتمادات المصروفات غير المنظورة ، فقد حتم القرار أن تطلب من وزارة المالية بالطرق العادية (١٩) . فتدرج في مشروع الميزانية حتى تقرر وتعتمد كباقي أبواب الميزانية .

وكان من سلطة الحاكم العام في القرار تعيين الموظفين ، ولكن هذه السلطة كانت مقيدة ، إذ جعل القرار التعيين مؤقتاً ولمدة عام واحد فقط ويشترط اعتماد مجلس نظار مصر لهذا التعيين . وإذا أراد الحاكم العام أن يثبت موظفاً سبقت موافقة مجلس النظار على تعيينه فعليه أن يدرجه ضمن الميزانية حتى يعرض على نظارة المالية ويعتمد مجلس النظار المصري تسميته (٢٠) .

ولم يكن الموظفون المدنيون المعينون بالسودان يخضعون للكادر المصري على الإطلاق ولا حتى لقانون المعاشات المصري (٢١) اللهم الا من

#### (١٥) المادة الثالثة من الاتفاق الثنائي .

- (١٦) البند ٩/ من القرار الوزاري المصري الخاص بتنظيم مالية السودان .
- (١٧) البند ٦/ من القرار الوزاري المصري الخاص بتنظيم مالية السودان .
- (١٨) البند ٧/ من القرار الوزاري المصري الخاص بتنظيم مالية السودان .
- (١٩) البند ٢/ من القرار الوزاري المصري الخاص بتنظيم مالية السودان .
- (٢٠) البند ٤/ من القرار الوزاري المصري الخاص بتنظيم مالية السودان .
- (٢١) البند ٥/ من القرار الوزاري المصري الخاص بتنظيم مالية السودان .

تقل من موظفي الحكومة المصرية ليعمل في السودان وكان مثبتا على معاش في مصر فتستمر معاملته من حيث المعاش وفق القانون المصري بعد نقله الى السودان على اعتبار أنه حق اكتسبه . ويرجع هذا الاختلاف في معاملة الموظفين المالية في السودان عن زملائهم في مصر الى طبيعة العمل في السودان بسبب ظروفه العامة آنذاك وأحواله المناخية المختلفة عن مناخ مصر . ومن أجل ذلك كان لابد من أن ينظر اليه نظرة خاصة ، الأمر الذي استمر موجودا حتى توقيع اتفاقية السودان سنة ١٩٥٣ ، وما بعدها بالنسبة للموظفين المصريين الذين يعملون بالسودان . وبالإضافة الى ما سلف فقد كان من الضروري اغراء الموظفين للعمل في السودان الذي يقف على عتبة حقبة جديدة من تاريخه ولا شك أن الناحية المالية هي أهم مغريات الموظف .

### طبيعة القرار وأهدافه :

ومهما يكن من أمر فانه يستلقت النظر في هذه التنظيمات الأمور التالية :

١ - أن هذا القرار الوزاري المصري وليد انجليزى خالص ؛ لأن ثلاثة من المسؤولين الانجليز هم الذين وضعوا بنوده ، وهم اللورد كرومر واللورد كتشنر والسير ألدون جورست ، ولا يقلل من هذا الرأي أن القرار في شكله القانوني الظاهر كان قرارا مصرية صادرا عن مجلس النظار المصري ، وأن اثنين من واضعيه هما اللورد كتشنر والسير ألدون جورست كانا موظفين يخدمان الحكومة المصرية . فكتشنر لم يكن يرعى لتبعية الوظيفة أية حرمة ، الأمر الذي ظهر جليا فيما أبداه من ملاحظات على بعض مواد مشروع الاتفاق الثنائي الذي وضعه اللورد كرومر ، إذ كان فيها أكثر تشددا من اللورد كرومر نفسه (٢٢) . ثم أن بريطانيا كانت تعتبر لورد كتشنر وهو يقود حملة الاسترداد في السودان يؤدي عمله بصفته الشخصية البحتة لا بصفته الوظيفية الرسمية ، وعلى ذلك لا يمكن تجريده كتشنر من الصفة الرسمية الانجليزية وهو يشارك في وضع تنظيمات الإدارة المالية للسودان . فإذا أضفنا اليه كرومر وهو الممثل الرسمي لبريطانيا في مصر لكان لهما - بغض النظر عن موقف السير ألدون جورست - الأغلبية عند وضع هذه التنظيمات ،

(٢٢) الباب الثاني الفصل الثالث حول اعتراض كتشنر على المادتين الرابعة والسادسة من مشروع كرومر للاتفاق الثنائي ومقترحات كتشنر بشأنها .

وأخيرا فإنه يجب كل هذا واقع الحال في مصر والسودان آنذاك من تحكم بريطانيا في كل مقدراتهما ، وعلى ذلك فلا مراء في أن هذه التنظيمات المالية كانت بأكملها من وضع الانجليز وصادرة بعد موافقتهم .

٢ - أن هذه التنظيمات صدرت على شكل قرار من مجلس النظار المصري ليسرى على السودان . ومعنى صدور هذا القرار وسريانه هو اعتبار السودان جزء لا يتجزأ من مصر ، ثم معناه كذلك موافقة الانجليز ضمنا على هذا الاعتبار ، بصفتهم مهيمنين على كل مقدرات البلاد عن طريق الاحتلال آنذاك .

ثم أنه لا غبار على هذا الاعتبار - ان السودان جزء لا يتجزأ من مصر - من الناحية القانونية البحتة ؛ لأن وضع السودان يوم صدور هذا القرار الوزاري في ١٦ يناير سنة ١٨٩٩ بعد القضاء على الثورة المهدية كان هو نفس وضعه سنة ١٨٨٤ وما قبلها (٢٣) . ثم أن هذا القرار الوزاري صدر في تاريخ سابق على تاريخ الاتفاق الثنائي ، وهو الاتفاق الذي يمتسك الانجليز بأنه أوجد للسودان وضعاً مغايراً لوضع مصر .

وترتيباً على ما سلف صدر هذا القرار الوزاري لينظم الإدارة المالية للسودان باعتبارها تابعة لنظارة المالية المصرية وباعتبار المشرفين عليها موظفين تابعين للحكومة المصرية . وباعتبار ميزانية السودان جزء من الميزانية المصرية ، كما كان عليه الحال منذ سنة ١٨٢١ . وهذا ولاشك يجعل مصر - ومصر وحدها - مسئولة عن تحمل كافة الأعباء المالية في السودان .

وإذا كان هذا القرار بالاعتبار والتفسير السالفين قد صدر في الوقت الذي كانت فيه السياسة البريطانية قد رتبت مورها على الاستحواذ على السودان وأن تكون لها الكلمة المسموعة فيه . فما هدف صدور هذا القرار على هذا النحو ؟

على ضوء دراسة المادة السادسة من مشروع كرومر والباين الثاني والثالث من هذا البحث عموماً يظهر هدف الانجليز من صدور مثل هذا القرار الوزاري ، وهو عدم تحميلهم أية أعباء مالية هناك باعتباره الهوة التي تبتلع الأموال ، وذلك دون ما اخلال بالهدف الأكبر للسياسة البريطانية وهو فصل السودان عن مصر .

(٢٣) يتفق هذا الوضع مع موقف الانجليز يوم قرروا قيام حملة الاسترداد ، وطوال أيام الحملة وأثناء حادث فاشودة ( أى عدم الأخذ بنظرية الملك المباح ) .

٣ - ان القرار الوزارى الخاص بهذه التنظيمات صدر فى ١٦ يناير ١٨٩٩ ، أى قبل توقيع الاتفاق الثنائى - الذى كان جاهزا فعلا للتوقيع - بثلاثة أيام ، فتحقق بذلك القصد من حذف المادة السادسة فى مشروع كرومر من صلب الاتفاق الثنائى ، وهو معالجة شئون السودان المالية خارج الاتفاق .

وقد ساعد هذا فى تحقيق أحد الأهداف الرئيسية للسياسة البريطانية فى السودان وهو ابعاد « الدولية » عنه ؛ لأن خلو الاتفاق الثنائى من الشئون المالية ، أغلق ثغرة واسعة كان يمكن عن طريقها للدول الأوروبية - ممثلة فى مندوبيها لدى صندوق الدين - أن تعلن رأيها فى الاتفاق الثنائى .

٤ - ان توقيع الاتفاق الثنائى فى ١٩ يناير سنة ١٨٩٩ وتنفيذه لم يؤثر على هذا القرار الوزارى من حيث سرىانه أو مفعوله ؛ لأن المادة الخامسة من الاتفاق حين نصت على عدم سرىانه « القرارات الوزارية المصرية » فى السودان ، قد جددتها بتلك التى تصدر فى مصر لاحقة على توقيع الاتفاق الثنائى فقط ، ولما كان هذا القرار قد صدر فى تاريخ سابق على تاريخ توقيع الاتفاق ، فإن عدم السرىانه لا ينسحب عليه حسب نص المادة الخامسة ، وجسب تفسير كرومر لها كذلك .

والحالة الوحيدة التى يمكن أن تلغى هذا القرار أو تعمله ، فى ظل الاتفاق الثنائى ، هو صدور منشور من الحاكم العام بذلك وفقا لنص المادة الرابعة من الاتفاق التى تمنح الحاكم العام حق تحويل أو فسخ أى قانون من القوانين المصرية القائمة بمجرد استصدار منشور بذلك . فجئى يصدر مثل هذا المنشور - الذى لم يتم - سيظل هذا القرار سارى المفعول .

ومن النقاط الأربعة السالفة يتضح أن هذا القرار الوزارى المصرى كان انجليزيا لحما ودما حقق الانجليز بصدوره الهدفين اللذين استهدفهما اللورد كرومر من المادة السادسة فى مشروعه للاتفاق الثنائى وهما أن تتحمل مصر وحدها جميع الأعباء المالية بالسودان ، وثانيهما - ابعاد الدولية - وصندوق الدين أحد مظاهرها - من التدخل فى شئون السودان وأخيرا أن توقيع الاتفاق الثنائى لم يكن يؤثر على وجود هذا القرار وسرىانه .

★ ★ ★

## الفصل الثاني

### تطور أحوال السودان المالية من ١٩٠٠ حتى ١٩١٩

أولاً - التنظيمات المالية السرية الصادرة في ٦ مايو سنة ١٩٠١ :

وكان قرار مجلس النظار المصري الصادر في ١٦ يناير ١٨٩٩ الخاص بتنظيم الإدارة المالية بالسودان واضحاً في أن هدف مصر من مساندتها للسودان هو زيادة تطويره ودعم اقتصادياته باعتباره جزءاً لا يتجزأ من مصر وكان الموظفون بالسودان ابتداءً من الحاكم العام مسئولين أمام الحكومة المصرية ، ولها حق تحديد سلطاتهم وأعمالهم باعتبارها وحدها مؤهل السلطة في السودان ، غير أن توقيع الاتفاق الثنائي في ١٩ يناير ١٨٩٩ أوجده عاملاً جديداً في الموقف ، ففيه منحت إنجلترا نفسها حق المشاركة في حكم السودان ، كما صارت للحكومة الجديدة في السودان بمقتضى الاتفاق نظام معين جعل الرئاسة العليا المدنية والعسكرية هناك للحاكم العام الذي بات مسئولاً أمام بريطانيا ومصر معا عن تصرفاته ، وفضلاً عن ذلك جرى الاتفاق بين المواد ما وضع أساساً لفصل السودان عن مصر .

ولم يعبه قرار ١٦ يناير الوزاري يتلاءم مع الوضع الجديد الذي خلقه توقيع الاتفاق الثنائي بالنسبة لإنجلترا والحكومة الجديدة في السودان ، فقد كان استمرار سريان هذا القرار في ظل الاتفاق الثنائي يعني تخلي إنجلترا عن الهدف النهائي للسياسة البريطانية وهو فصل السودان عن مصر ، ثم كان هذا الاستمرار يخل بمبدأ ثنائية الحكم في السودان ومبدأ تركيز الرئاسة العليا في الحاكم العام كما وردت في المادة

الثالثة من الاتفاق الثنائي ، ويفرض من القيود المالية ما يشل حرية الحاكم العام في التصرف في تفصيلات الميزانية التي يعتمد عليها مجلس النظار المصري للسودان الا بعد استئذان الحكومة المصرية ذاتها ، فكان ذلك بمثابة حكم الاعدام على أى مشروع سريد بريطانيا تنفيذه في السودان ولا ترضى عنه مصر خصوصا في ظل سياسة بريطانيا المالية بالنسبة للسودان التي تقضى بأن تتحمل مصر وحدها جميع احتياجات السودان المالية ، وألا تتورط هي في الاتفاق هناك . وقد وضحت قيود قرار ١٦ يناير حين استقر رأى انجلترا على تنفيذ مشروع خط سكة حديد البحر الأحمر اذ كانت تلك القيود تهدد باستحالة تنفيذه .

فالمشروع - وأحد أهدافه الرئيسية ايجاد منفذ أو وجه جديد للسودان عن غير طريق مصر - يحتاج الى موافقة مجلس النظار المصري بمقتضى بنود القرار . ولكن رقابة صندوق الدين قائمة على ميزانية مصر - وميزانية السودان جزء منها - ثم ان ادارة السودان - بمقتضى القرار أيضا - لا تستطيع استخدام ما يمكن أن تحققه من وفورات في أبواب الاتفاق بالميزانية على المشروع ، كما لا تستطيع نقل اعتماد أى باب في الميزانية الى المشروع بغير الرجوع الى مجلس النظار المصري .

وبسبب ما أوجده القرار الوزاري المصري الصادر في ١٦ يناير سنة ١٨٩٩ من تعقيدات بالنسبة للسياسة البريطانية ولنظام الحكم في السودان كما سلف صار ضروريا - لانجلترا ولحكومة السودان - تعديل قرار ١٦ يناير أو نسخة ان أمكن حتى يتلاءم مع الوضع الجديد الذي أوجده الاتفاق الثنائي ، وحتى تزول بقدر الامكان القيود الواردة في القرار على حرية تصرف الحاكم العام في الشؤون المالية والتي تعيق تنفيذ مشروعات بريطانيا المختلفة في السودان مثل مشروع سكة حديد البحر الأحمر الهام . وكان أن تعدلت تنظيمات الادارة المالية بالسودان الصادر بها القرار الوزاري المصري في ١٦ يناير سنة ١٨٩٩ بتنظيمات مالية سرية جديدة صدرت في ٦ مايو سنة ١٩٠١ (١) .

وأهم ما يلاحظ على هذه التنظيمات ما يلي :

١ - أخذت هذه التنظيمات صفة السرية ولا يمكن تفسير هذا الا بأن الحكومة المصرية أو الحكومة البريطانية أو كليهما معا كانت ترى أن اعلان هذه التنظيمات قد يؤثر على تنفيذها ما يثيره من معارضة

(١) نص التنظيمات الملحق رقم ١٦ .

دار الوثائق المركزية بالخرطوم . ملفات بورسودان

Stack Lee ; Confidential Memorandum on the future Status of the Sudan.



فى الداخلى أو فى الخارج ، لاسيما وأن موجة عدم الرضا عن الاتفاق الثنائى كانت ماتزال قائمة وقوية ، وخاصة فى الأوساط المصرية •

٢ - كانت هذه التنظيمات تحمل توقيع شخصين هما السير ألدون جورست المستشار المالى للحكومة المصرية وريجنالد ونجت الحاكم العام للسودان فخالفت بذلك الشكل الذى ظهرت به تنظيمات ١٦ يناير ١٨٩٩ • ولاشك أن توقيع الاتفاق الثنائى كان العامل الرئيسى فى هذا الاختلاف ، على اعتبار أن الاتفاق الثنائى - من وجهة نظر بريطانيا - قد أوجد للسودان وضعاً سياسياً يخالف الوضع الذى كانت عليه مصر ، فلم يعد السودان فى حاجة الى القرارات الوزارية المصرية خصوصاً وأن المادة الرابعة من الاتفاق الثنائى حرمت أن يسرى على السودان ما تصدره الحكومة المصرية من لوائح أو قرارات أو أوامر لاحقة على الاتفاق الثنائى إلا ما يصدر به الحاكم العام أمراً أو منشوراً •

وقد كان توقيع طرفين لكل منهما طبيعة تميزه عن الآخر - على هذه التنظيمات يعنى وجود هذا الوضع المستقل للسودان عن مصر • وأنه من حيث الشكل قد تم الوصول الى هذه التنظيمات بعد تفاوض بين الطرفين وتعهد كل منهما بالتزام ما جاء فيها • ومعنى هذا أن الحاكم العام قد عومل فى هذه التنظيمات على أنه شخص له كيانه الذاتى المستقل عن مصر تماماً، وهذا يحمل ضمناً اقرار مصر بوجهة نظر بريطانيا الخاصة بأن السودان وضعاً يخالف الوضع الذى عليه مصر بعد توقيع الاتفاق الثنائى • وأن هذه التنظيمات بشكلها التى ظهرت به ليست سوى عقد استوفى جميع شروط صحته •

٣ - انه برغم رأى الوارد فى النقطة السالفة من اعتبار هذه التنظيمات عقداً مستوفى الأركان فإن الصياغة ذاتها لم تكن تخرج عن صياغة أى منشور حكومى صادر من جهة رئاسية الى احدى اداراتها • ويظهر هذا فى العنوان حين نص على أن هذه التنظيمات هى التى يجب على حكومة السودان أن تلتزم بها ثم ما جاء بعد ذلك فى البنود الأربعة عشر التى حوتها هذه التنظيمات من أنها كانت كلها فى صيغة اللوائح الحكومية الصرفة وهى فى ذلك تشبه طريقة صياغة قرار ١٦ يناير ١٨٩٩ •

٤ - انه برغم التزام واضعى تنظيمات ٦ مايو ١٩٠١ نفس الخطوط الرئيسية الموجودة فى قرار ١٦ يناير ١٨٩٩ إلا أن هناك نقطتين جديدتين تماماً وردتا فى هذه التنظيمات وهما :

( أ ) استثناء السكك الحديدية في السودان دون غيرها من حيث جواز تجاوز الاعتماد المخصص لها في الميزانية السنوية (٢) . وبهذه الطريقة صار في امكان حكومة السودان أن تضى قدما في تنفيذ مشروع خط سكة حديد البحر الأحمر الذى كان أول مشروع اهتمت بريطانيا بتنفيذه هناك ، والذى كان أحد العوامل الرئيسية فى وضع هذه التنظيمات المالية .

ويرتبط بموضوع السكك الحديدية كذلك ماورد فى البند الحادى عشر من هذه التنظيمات الذى نص على عدم جواز استخدام الوفورات فى أبواب الميزانية المختلفة لانفاقه على الأشغال العامة ، فى حين أن البند الثانى عشر أباح هذا الاستخدام بالنسبة لمرفق السكك الحديدية . فالسودان كان فى حاجة الى حركة تعمير شاملة بعد أن قضت فترة المهديّة على ما كان به من منشآت أقيمت فى الفترة السابقة عليها خصوصا وأنها لم تجدد فيه منها شيئا مذكورا . وهذه الأشغال العامة أو ما يمكن أن يسمى بحركة البناء والتعمير هى الهوة التى تبتلع النقود فى السودان كما كبر عنها كرومر . فلو لم ينص على هذا القيد لابتلعت الأشغال العامة كل ما يمكن أن يقتصد من أبواب الميزانية وزيادة ، وهذا سيؤثر بلاشك على مشروع سكة حديد البحر الأحمر الذى شرعت بريطانيا فى تنفيذه وعولت عليه كاحدى الخطوات ذات الأثر فى تحقيق هدفها النهائى وهو فصل السودان عن مصر .

ويعتبر ما ورد فى هذه التنظيمات خاصا بالسكك الحديدية والقوانين الخاصة بالموظفين هى السبب الرئيسى لوضع هذه التنظيمات ، ذلك أنها يسرت على حكومة السودان تنفيذ خط سكة حديد البحر الأحمر الذى كان مشروعا رئيسيا سياسيا واقتصاديا فى وقت واحد بالنسبة لبريطانيا . كما مكنت هذه التنظيمات من اطلاق يد الحاكم العام بالنسبة لموظفيه .

( ب ) ان هذه التنظيمات قد اعتبرت غير نهائية بالنسبة للسودان ، اذ نص على جواز تغييرها أو تعديلها مستقبلا من واقع ما تسفر عنه التجربة أو حين ترى نظارة المالية ضرورة لذلك (٣) . غير أن رأى نظارة المالية فى هذه الحالة قد ارتبط بتشاورها مع حاكم عام السودان . وعملية المشاورة هنا تحمل معنى ضرورة موافقتها على أى تغيير قد يراه الحاكم العام ؛ أى أن رغبة نظارة المالية المصرية وحدها لم تكن تكفى لاحداث أى تغيير — على العكس من ذلك كان فى امكان حكومة السودان

(٢) بند ١٢ من التنظيمات المالية التى تراعيها حكومة السودان فى ١٩٠١/٥/٦ .

(٣) البند ١٤/ من تنظيمات ٦ مايو سنة ١٩٠١ المالية .

أن تحدث ما تراه من تغيير أو تعديل على هذه التنظيمات ،  
خصوصا وأن أحد أسباب جواز التغيير كان واقع التجربة ،  
والتجربة هنا لا تعنى سوى تجربة تطبيق حكومة السودان  
لهذه التنظيمات فى السودان . وبذلك تكون حكومة السودان  
قد احتاطت لنفسها فتركت الباب مفتوحا لاجراء أى تعديل  
أو تغيير على هذه التنظيمات يكون فى صالحها أو يساعد على  
تنفيذ سياستها .

وقد استغلت حكومة السودان هذا الحق الممنوح لها ، فاستصدرت  
تعديلات على البنود الخاصة بالموظفين وكادهم فى هذه التنظيمات (٤) ،  
كما تمكنت من الحصول على موافقة الحكومة المصرية بالاحتفاظ لنفسها  
بفائض الميزانية السودانية لتكون به احتياطيا لها أو تنفقه على مرفق  
السكك الحديدية لو رأت ضرورة لذلك ، وذلك بعد أن كانت حكومة  
السودان ترد الى مصر فائض ميزانيتها - ان وجد - قبل تنظيمات ٦ مايو  
سنة ١٩٠١ (٥) .

وهكذا يكون البند الرابع عشر قد أعطى للحاكم العام منفذا يتخلص  
به من بعض القيود التى فرضتها عليه تنظيمات ٦ مايو سنة ١٩٠١ هذه  
مستقبلا .

٥ - أفردت تنظيمات ٦ مايو لتنظيم شئون الموظفين ستة بنود (٦) نقل  
أحدها نصا من قرار ١٦ يناير ١٨٩٩ (٧) ، ثم زيد عليها بربط  
تاريخ بدء منح العلاوات والترقيات للموظفين مع بداية السنة المالية  
فى شهر يناير من كل عام ، كما تحتم انقضاء عامين على الأقل قبل  
أن يحصل الموظف على ترقية أو علاوة له (٨) . وأنهت تنظيمات  
٦ مايو وجوب عرض اللوائح المالية الخاصة بالموظفين على نظارة  
المالية المصرية وعدم اجراء أى تعديل فيها الا بعد الحصول على

(٤) مذكرة الحاكم العام التفسيرية لقانون مجلس الحاكم العام .  
Genco, Class 1. Box 4. - دار الوثائق المركزية بالخرطوم

(٥) المذكرة المالية السرية رقم ٢ لسنة ١٩٢٤ عن مدفوعات مصر والسودان .  
Palace Class 4. Box. 12. - دار الوثائق المركزية بالخرطوم  
Sudan Government ; Strictly confidential Memorandum on the pay-  
ments made by Egypt to the Sudan Since 1899.

(٦) البنود ٤ ، ٥ ، ٦ ، ٧ ، ٨ ، ٩ من تنظيمات ٦ مايو سنة ١٩٠١ المالية .  
(٧) البند ٤ من تنظيمات ٦ مايو سنة ١٩٠١ الذى يقابل بند ٥ فى قرار ١٦ يناير  
سنة ١٨٩٩ .  
(٨) البند ٨ من تنظيمات ٦ مايو سنة ١٩٠١ المالية .

موافقتها (٩) • كما نصت على ضرورة الرجوع الى نظارة المالية قبل منح أية مكافآت أو معاشات جديدة للموظفين بالسودان (١٠) مع ضرورة الالتزام بما ورد في الميزانية خاصا باعتمادات المستخدمين وكذلك بالأجور والمكافآت الاضافية (١١) •

٦ - ان مصر قد احتفظت لنفسها حسب نص التنظيمات بعملية الاشراف الكامل على جميع الشئون المالية الخاصة بالسودان كما كان الحال في قرار ١٦ يناير سنة ١٨٩٩ وذلك ازاء تغطيتها لاحتياجات السودان المالية • ولكن الملاحظ أن اشراف مصر كما ورد في تنظيمات ٦ مايو سنة ١٩٠١ كان أكثر تحديدا واحكاما منه في قرار ١٦ يناير سنة ١٨٩٩ فنصت على وجوب عرض مشروع ميزانية السودان على مصر لاعتماده (١٢) • كما لم تكن تفرض ضريبة جديدة أو تبدل ضريبة قائمة بدون موافقتها (١٣) • ولا تسرى أية تنظيمات مالية يراها الحاكم العام ما لم تعرض عليها سلفا (١٤) • هذا بالإضافة الى ما سبق القول بشأن اشرافها على شئون الموظفين في السودان ثم كان لها في جميع الأوقات حق الاشراف والمراجعة أو التفتيش على جميع الاجراءات المالية في السودان (١٥) •

وفي كل هذا كان الحاكم العام والسكرتير المالي مسئولين مسئولية تضامنية أمام نظارة المالية المصرية (١٦) كما كان الحال في قرار ١٦ يناير ١٨٩٩ من حيث مساواة كل من الحاكم العام والسكرتير المالي أمام نظارة المالية المصرية وحق السكرتير المالي - القانوني - في الاعتراض على أى اجراء مالى في السودان حتى ولو كان من الحاكم العام كما سلف القول في الفصل السابق •

وقد مارست مصر عملية اشرافها على مالية السودان في ظل تنظيمات ٦ مايو سنة ١٩٠١ على نفس الأساس الذى كانت تمارسها به في ظل تنظيمات سنة ١٨٩٩ وهو أن تمد السودان بما يحتاجه من أموال باعتبار ميزانيته جزء من الميزانية المصرية ، ويناقشها المجلس التشريعى القائم

(٩) البند ٥ من تنظيمات ٦ مايو سنة ١٩٠١ المالية •

(١٠) البند ٩ من نفس التنظيمات •

(١١) البند ٦ من نفس التنظيمات •

(١٢) البند ٢ من تنظيمات ٦ مايو سنة ١٩٠١ المالية •

(١٣) البند ٣ من نفس التنظيمات •

(١٤) البند ٥ من نفس التنظيمات •

(١٥) البند ١٣ ويلاحظ أن نصه هو نفس البند الثامن من قرار ١٦ يناير ١٨٩٩ الوزارى •

(١٦) البند ١ من نفس التنظيمات •

في مصر باستمرار أثناء مناقشته للميزانية المصرية ، بصفة السودان جزء لا يتجزأ من مصر كما ورد في محاضر مجلس شورى القوانين (١٧) . ومن ناحيته اخرى قبل الانجليز هذا الاشراف واعترفوا به وأقروا وجهته ووجوبه (١٨) ، ولكن من زاوية مغايرة . اذ نظروا الى اشراف مصر على مالية السودان كمقابل لما تمد به مصر السودان من أموال يوازن بها ميزانيته ، وأن هذا الاشراف يمكن أن ينتهي حين تصل إيرادات السودان المالية الى الحد الذي تغطى فيه إيراداته مصروفاته فتقطع مساعدة مصر المالية .

### ثانياً - تبرم البريطانيون بتنظيمات ٦ مايو سنة ١٩٠١ المالية وأسباب ذلك :

وقد كان موظفو حكومة السودان يرون في اشراف مصر على مالية السودان كما ورد في تنظيمات ٦ مايو سنة ١٩٠١ عامل مضايقة لهم خصوصاً وقد حققوا انهداف الرئيسى من هذه التنظيمات وهو انشاء خط سكة حديد البحر الأحمر واطلاق يد الحاكم العام فى النواحي المالية لموظفيه . وقد عبر كثير منهم على مختلف درجاتهم وموظائفهم عن هذا الضيق فى مذكرات مختلفة تبادلوها مع بعضهم وأجمعوا فيها على أن الوقت قد حان لاعادة النظر فى التنظيمات المالية لحكومة السودان حتى يزول اشراف مصر كله أو بعضه على مالية السودان ، مدعين فى هذا جميعاً أنهم لا يستهدفون من وراء هذا سوى مصلحة السودانيين أنفسهم (١٩) . ويعلم الله أنهم ما أرادوا الا أن تطلق أيديهم فى مالية السودان بلا رقيب أو حسيب شأنهم فى هذا شأن أندادهم فى الهند وغيرها من المستعمرات البريطانية الذين كونوا لأنفسهم ثروات طائلة من وراء العمل هناك فى ظل مالية غير خاضعة لأشراف أحد غيرهم . كما يحقق هذا هدفهم الأكبر فى قطع ما يربط السودان بمصر من علاقات حتى يتم لهم تحويله الى محمية بريطانية أو نحوها فى الوقت المناسب .

وقد كان من بين تلك المذكرات مذكرة السكرتير الادارى فى حكومة السودان المستر P. R. Phipps التى بعث بها فى ١٨/٩/١٩٠٩ الى

(١٧) مجلس شورى القوانين جلسة ١١ ديسمبر سنة ١٨٩٩ وجلسة ١٥ ديسمبر سنة ١٩٠٠ .

(١٨) Bonahmm Carter, Leg. Sec. to Governor General, September 18th. 1909. (Genco Clas 1 Box 4)

دار الوثائق المركزية بالخرطوم  
(١٩) Phipps Bey Civ Sec. to Lee Stack; September 18th 1909. (Genco, C'lass 1 Box 4)  
دار الوثائق المركزية بالخرطوم

لى ستك مدير المخابرات (٢٠) آنذاك ، ومذكرة المستر بونهام كارتير  
السكرتير القضائي فى حكومة السودان التى بعث بها الى الحاكم العام  
للسودان فى ١٨/٩/١٩٠٩ (٢١) وكذلك ما كتبه السير ألدون جورسنت  
المعتمد البريطانى لمصر تحت عنوان « التغييرات المقترحة فى حكومة  
السودان » (٢٢) . وكذلك ما جاء فى المذكرة التفسيرية على مسودة قانون  
الحاكم العام التى أعدها السير رجنالد ونجت الحاكم العام للسودان (٢٣) .  
فقد ورد فى آخر هذه المذكرة فقرة تحت عنوان « العلاقات المالية بين مصر  
والسودان » . كانت فى الواقع الأساس الذى تم عليه وضع التنظيمات  
المالية الجديدة للسودان والتى صدرت سنة ١٩١٠ كبديل لتنظيمات  
٦ مايو سنة ١٩٠١ .

ومن جملة تلك المذكرات بالاضافة الى الوضع العام والظروف التى  
كانت تمر بها حكومة السودان آنذاك يمكن أن نحصر الأسباب التى جعلت  
حكومة السودان وموظفيها يتبرمون من اشراف مصر على مالية السودان ،  
ويطالبون بتغيير تنظيمات سنة ١٩٠١ المالية أو تعديلها - فيما يلى :

١ - كان اشراف مصر على مالية السودان المنصوص عليه فى تنظيمات  
١٨٩٩ ، ١٩٠١ المالية يتعدى نطاق نظارة المالية المصرية التى يتحكم  
فيها المستشار المالى البريطانى ، فكانت الجمعية العمومية المصرية  
تناقش ميزانية السودان مع الميزانية المصرية بصفتها ميزانية ملحقه  
بها ويقرها مجلس النظار المصرى ، وكان أعضاء اللجنة المالية فى  
الجمعية يولون ميزانية السودان الميزيد من عنايتهم ، لأنهم كانوا  
يعتبرون السودان جزء لا يتجزأ من مصر ويتمنون له اطراد التقدم  
والازدهار بأساليب الحضارة وزيادة السكان (٢٤) .

٢ - حرمان حكومة السودان نتيجة لتنظيمات ١٨٩٩ ، ١٩٠١ المالية  
من أى سلطة تمكنها من اجراء أى استثناء من اللوائح المالية أو تجاوز  
اعتمادات الصرف الواردة فى الميزانية السنوية المعتمدة - فيما عدا  
حالات قليلة كالسكك الحديدية - دون الحصول على اذن سابق

(Genco Class 1 Box 4).

(٢٠) دار الوثائق المركزية بالخرطوم

Genco, Class 1, Box 4.

(٢١) دار الوثائق المركزية بالخرطوم

Genco, Class 1, Box 4.

(٢٢) دار الوثائق المركزية بالخرطوم

Genco Class 1 Box 4.

(٢٣) دار الوثائق المركزية بالخرطوم

(٢٤) تقرير اللجنة المالية لمجلس شئون القوانين عند مناقشة ميزانية سنة ١٩١٠

وفىما يلى نص الفقرة :  
"La Commission Considère Le Soudan :  
Comme une partie intégrale de l'Egypte ; aussi souhaite-t-elle qu'il  
progresse et se développe par l'accroissement de la population et par  
tous les moyens de la civilisation".

من الحكومة المصرية • وساق بعض موظفى حكومة السودان ممن كتبوا فى هذا الموضوع للتدليل على احتياج حكومتهم لسلطة الاستثناء هذه بأنها حكومة حديثة ولذلك فهى معرضة لأن تواجه مطالب مالية غير منتظرة ، وطروفا تتطلب إعادة تعديل أبواب الميزانية خلال السنة المالية ، وهو أمر تواجهه الحكومات القديمة المستقرة (٢٥) ذاتها •

وكان من أهم ما يعنى الانجليز فى هذا الصدد عملية تعيين الموظفين التى كانت تحتاج لموافقة نظارة المالية المصرية لانتمائها حتى بالنسبة لصغارهم ، وتظهر أهمية هذه الناحية اذا عرفنا أن حكومة السودان دأبت على سياسة توظيف طوائف وجنسيات معينة بالذات ( منهم السوريين واليونانيين ) فى السودان لتنفيذ سياستها هناك • وبسبب أهمية الناحية الخاصة بالمستخدمين هذه استغلت حكومة السودان نفوذ الانجليز فى الحكومة المصرية ، وحصلت على تعديلات استثنائية خاصة بالمستخدمين فى الفترة بين ١٩٠١ ، ١٩١٠ (٢٦) وان لم تقنع بذلك حكومة السودان ، اذ كانت تريد فك كل ما يقيد تصرفاتها فى هذه الناحية وغيرها •

٣ - المساواة بين الحاكم العام والسكرتير المالى فى المسئولية أمام نظارة المالية المصرية بمقتضى تنظيمات ١٨٩٩ ، ١٩٠١ المالية الأمر الذى كانت تتجلى خطورته فى نظر رجال حكومة السودان حين لا يتفق الاثنان على الموضوعات التى يجب عرضها على وزارة المالية المصرية (٢٧) ، وما يصاحب هذه الحالة من ارتباك وبلبلة وتأخير ونفور • وقد تمتع السكرتير المالى لحكومة السودان نتيجة لذلك بسلطة كبيرة وصلت الى حد حقه فى الاعتراض على أى قرار يصدر فى السودان له علاقة بالناحية المالية وبسبب هذا كانت الموافقة الشخصية للسكرتير المالى - بسبب مسئوليته أمام نظارة المالية المصرية - لازمة لاقرار أى مشروع يتقدم به غيره من السكرتيرين ، والا ففى مقلوبه أن يجهد مثل هذا المشروع بسبب الرجوع أو التهديد

(٢٥) ( دار الوثائق المركزية بالخرطوم )

Bonham Carter, Leg. Sec. to Governor General Sept. 18th 1909. (Genco Class 1 Box 4).

(٢٦) مذكرة الحاكم العام للسودان ( ونجت باشا ) التفسيرية لقانون مجلس

الحاكم العام •

Genco Class 1 Box 4.

( دار الوثائق المركزية بالخرطوم )

Bonham Carter : Leg. Sec. to Governor General, Sept. 18th. 1909. (٢٧)

(Genco Class 1 Box 4)

دار الوثائق المركزية بالخرطوم

١٩٩٠

بالرجوع الى نظارة المالية المصرية بالقاهرة وقد كان يترتب على هذا كثير من الاحتكاكات والمتاعب بينه وبينهم ، كما حدث فعلا أثناء اجتماعات مجلس الحكومة المركزية فى سنة ١٩٠٨ (٢٨) • وكان يزيد من حدة هذه الاحتكاكات عامل الغيرة الشخصية الذى كان يعمل فى نفوس سكرتيرى حكومة السودان بسبب السلطة الكبيرة الممنوحة له وهو زميل لهم وغير ذلك •

وقد حوت المذكرات التى عالجتها موضوع القيود المالية التى أوجدتها تنظيمات سنة ١٩٠١ المالية مقترحات مختلفة فى هذا الشأن • ولكن يستلفت النظر فى هذه المقترحات - اتفاقها كلها على أنه يمكن حل جميع المشاكل المالية فى السودان اذا أوكل أمر الاشراف على النواحي المالية هناك الى «مجلس له صلاحيات تنفيذية» وغير خاف أنه فى نفس الوقت الذى ظهر فيه هذا الاقتراح كانت المحاولات مبذولة لتطوير مجلس الحكومة المركزية فى السودان ومنحه صلاحيات تنفيذية أوسع من ذى قبل كخطوة فى سبيل إنهاء كل علاقة بين مصر والسودان • وفيما عدا هذا اختلفت كل مذكورة عن الأخرى فى طريقة الوصول الى هذه النتيجة ، فمثلا لجأ السكرتير الادارى المستر P. R. Phipps Bey الى عنصر الاثارة حين أقحم فى الموضوع عملية ثقة نظارة المالية المصرية أو عدم ثقتها فى موظفى حكومة السودان من الانجليز فذكر أن « المشكلة كلها تحل نفسها فى الواقع اذا توافر عامل الثقة ، ( من جانب الحكومة المصرية ) وسواء توفرت الثقة أم لم تتوفر ، أفلا يمكننا بطريقة ما أن نحافظ على مصالح هذا البلد ( السودان ) وأن ينظر الى جميع المقترحات الجديدة من حيث علاقتها بالمشروع العام للادارة وأنها ليست مجرد مقترحات منفصلة ( وفى هذه الحال ) يمكن أن يشرف على النواحي المالية مجلس ذو صلاحيات تنفيذية » (٢٩) •

**ثالثا - مذكرة بونهام كارتير السكرتير القضائى لحكومة السودان فى ١٨ سبتمبر سنة ١٩٠٩ (٣٠) :**

وكانت أكثر الاقتراحات عمقا وهدوءا ما جاء فى مذكرة المستر بونهام كارتير السكرتير القضائى لحكومة السودان والتى قدمها الى حاكم عام

P. R. Phipps, Civ. Sec. to Lee Stack, Sept. 18th. 1909. (٢٨)

(Genco Class 1 Box 4). دار الوثائق المركزية بالخرطوم

P. R. Phipps, Civ. Sec. to Lee Stack Sep. 18th. 1909. (٢٩)

انظر الملحق رقم ١٠ •

(Genco Class 1 Box 4) دار الوثائق المركزية بالخرطوم

(٣٠) انظر الملحق رقم ١١



السودان في ١٨ سبتمبر سنة ١٩٠٩ ، حتى أنها كانت الأساس الذي قامت عليه التنظيمات المالية الجديدة في ١٥ فبراير سنة ١٩١٠ والمعدلة لتنظيمات سنة ١٩٠١ المالية ولهذا سأورد آراءه كاملة .

وحين فكر كارتر في مقترحات جديدة كان يضع نصب عينيه - وشاركه في ذلك غيره من موظفي حكومة السودان ، مثل الميرالاي فيبس P. R. Phipps بك السكرتير الإداري وغيره ، ان مصر لن تتنازل عن شيء مما ورد في تنظيمات سنة ١٩٠١ المالية ، وانه لابد من اجراء ضغط كبير عليها حتى يتم التغيير المطلوب ، ولكنه كان معروف في ذات الوقت أن « مصر يمكن ألا تعارض في ادخال بعض التعديلات على التنظيمات القائمة في ظل نظام المسؤولية القائم » (٣١) أى مسئولية حكومة السودان أمامها بشرط أن تعرض عليها تلك التعديلات المقترحة ضمن مشروع عام لانشاء مجلس تنفيذى للسودان (٣٢) . وفي هذه الحال يمكن أن يحوز ذلك رضا مصر أكثر مما لو عرضت عليها التعديلات المالية كاجراء قائم بذاته (٣٣) .

وقد ناقش بونهام كارتر في مذكرته تنظيمات سنة ١٩٠١ المالية مناقشة تفصيلية ثم انتهى الى تحديد الأسباب التي تبرر ضرورة اعادة النظر في تنظيمات سنة ١٩٠١ المالية وهي على التوالى :

- ١ - غل يد حكومة السودان في الناحية المالية تماما .
  - ٢ - وضع السكرتير المالى في تلك التنظيمات بالنسبة للحاكم العام .
- وبعد ذلك أورد بونهام كارتر مقترحاته بالنسبة لكل سبب من السببين السابقين :

١ - فبالنسبة لغل يد حكومة السودان في النواحي المالية قسم بونهام كارتر مقترحاته في هذا الشأن وعلى ضوء تقديره لرأى مصر ازاء أى اقتراح لاعادة النظر في تنظيمات سنة ١٩٠١ المالية ، الى فقرتين :

( أ ) البنود التي ارتأى الانقاء عليها من تنظيمات سنة ١٩٠١ المالية في أى تنظيمات مالية جديدة وهي :

- |   |                               |
|---|-------------------------------|
| P. R. Phipps Civ. Sec. to Lee Stack.          | (٣١)                          |
| Genco Class 1 Box 4.                          | دار الوثائق المركزية بالخرطوم |
| Bonham Carter, Leg. Sec. to Governor General. | (٣٢)                          |
| (Genco Class 1 Box 4).                        | دار الوثائق المركزية بالخرطوم |
|   | Ibid. (٣٣)                    |

١ - ترسل كل التنظيمات المتعلقة بالشئون المالية الى نظارة المالية قبل اعلانها (٣٤) .

٢ - تعرض كل عام على مجلس النظار ميزانية تفصيلية (٣٥) .

٣ - لنظارة المالية حق الاشراف والتفتيش والمراجعة (٣٦) .  
ويلاحظ بالنسبة لهذه البنود الثلاثة أنها تمثل حقوق مصر التي لم يكن في الامكان الحصول على أى تنازل من جانبها عنها وأن مصر - وهى التي تقوم وحدها بمساندة السودان ماليا - لو ضمنت لنفسها رسميا هذه الحقوق ازاء حكومة السودان ، لربما أمكن الحصول على موافقتها على التعديلات المقترحة فى التنظيمات المالية .  
( ب ) البنود الأخرى المغايرة لما ورد فى تنظيمات سنة ١٩٠١ المالية وهى :

١ - « حتى يمكن مواجهة المطالب الخاصة أو الجديدة ، يجوز للحاكم العام أن يعدل فى أبواب الميزانية بشرط عدم تجاوز الاعتماد الاجمالى لها أو اعتمادات الميزانية المنفصلة الخاصة بالمستخدمين والخدمات والمكافآت وبشرط اعتبار أى تعيين جديد غير وارد فى الميزانية تعيينا مؤقتا وللعام الجارى ، وأن تتضمنه اعتمادات السنة التالية اذا أريد تثبيته » .

٢ - « يمنح الحاكم العام سلطة اجراء الاستثناء من اللوائح المالية بشرط ألا يترتب على ذلك أية مسئولية على الحاكم العام فى السنة الجارية ، أو أية زيادة فى الاعتماد الاجمالى للمرتبات والمكافآت » .

يبقى دون تغيير بند الأشغال العامة الخاص بعدم تجاوزه أو زيادته من فائض الاعتمادات الأخرى (٣٧) .

وقد اعتبر بونهام كارتر البندين السالفين المقترحين بمثابة مبادئ عامة فطقت تحتاج الى تفصيل . واضح من هذين البندين أنهما يطلقان يد الحاكم العام بدرجة كبيرة فى التصرف فى ميزانية السودان بعد اعتمادها من مجلس النظار المصرى بنقل مبالغ من باب الى آخر فى الميزانية أو انشاء أبواب جديدة للانفاق غير واردة

- (٣٤) البند ٥/ من التنظيمات سنة ١٩٠١ المالية .
- (٣٥) البند ٢/ من تنظيمات سنة ١٩٠١ المالية .
- (٣٦) البند ١٣/ من تنظيمات سنة ١٩٠١ المالية .
- (٣٧) البند ١١/ من التنظيمات سنة ١٩٠١ المالية .

فى الميزانية المعتمدة ، ولا يقلل كثيرا من هذه الحرية التى اقترحت للحاكم العام اشتراط عدم تجاوزه لاجمالى الميزانية . كما صار للحاكم العام حق تخطى اللوائح المالية التى وضعتها مصر دون أن يترتب على ذلك أية مسئولية عليه . أما تحديد المسئولية بالنسبة للسنة التى تم فيها اجراء الاستثناء فلا قيمة لذلك ؛ لأن الميزانية سنوية تنتهى بانتهاء العام ويمكنه تمديد الاستثناء الذى أجراه فى العام الجديد .

وهكذا يكون بونهام كارتر بما سلف قد اقترح الحل الذى يفك ضائقة حكومة السودان من جهة غل يدها فى التصرف فى مالية السودان وتضررها من رجوعها المستمر لنظارة المالية المصرية لاقرار أى اجراء مالى - أو فى مخالفة الميزانية المعتمدة من قبل مجلس النظار المصرى كما جاء فى تنظيمات سنة ١٩٠١ المالية .

٢ - ومن حيث وضع السكرتير المالى بالنسبة للحاكم العام اقترح بونهام كارتر فى مذكرته نقطتين لحل هذه المشكلة وهما :

( أ ) اعفاء السكرتير المالى من مسئوليته أمام نظارة المالية المصرية، وقصر تلك المسئولية على الحاكم العام وحده .

( ب ) انشاء مجلس تنفيذى للحاكم العام يتمتع بسلطة عليا فى السودان ، وتعرض عليه المسائل المالية الهامة مع غيرها من الشئون التنفيذية .

وقد جاء فى معرض مناقشة بونهام كارتر لهذا الموضوع ومبررات ايجاد حل له ما يلى :

« انى شخصيا ( أى بونهام كارتر ) أعتبر أن هذه التغييرات سوف تكون قليلة القيمة اذا ترك وضع السكرتير المالى بالنسبة لنظارة المالية المصرية على ما هو عليه الآن ونظن أنه من غير المحتمل أن يوافق القنصل العام البريطانى على التغييرات الخاصة بعلاقات السكرتير المالى بنظارة المالية المصرية الا نتيجة لضغط له اعتباره ولكنه اذا عرض الاقتراح كجزء من مشروع عام لانشاء مجلس تنفيذى كما اقترحتم سعادتكم فهناك احتمال أكبر فى أن يحوز القبول أكثر من عرضه كأجراء قائم بذاته .

... واذا ما أنشئ مجلس تنفيذى فيجب أن يمنح سلطة فى الناحية التنفيذية ذات الأهمية فضلا عن الشئون المالية ... كما أن اقتراح انشاء مجلس تنفيذى سوف يتيح فرصة طيبة للتحكم فى علاقات السكرتير المالى مع نظارة المالية المصرية . ونظن أن الأمر سيكون غير منطقي إذا أنشئ

هذا المجلس وترك وضع السكرتير المالي كما هو الآن مسئولاً أمام نظارة المالية المصرية . فيجب عندئذ أن يكون الحاكم العام وحده مسئولاً أمام النظارة طالما كانت المسائل المالية ذات الأهمية واجبة العرض على المجلس التنفيذي حتى لا يكون حق السكرتير المالي في الاعتراض على الشئون المالية المستمد من تنظيمات سنة ١٩٠١ المالية ، سبباً يضعه في صف الحاكم العام المقروض أنه الرئيس للمجلس التنفيذي المقترح ، أو سبباً يجعله في مركز أعلى من غيره بين زملائه السكرتيرين في هذا المجلس » .

#### رابعا - تنظيمات ١٥ فبراير سنة ١٩١٠ وما حققته حكومة السودان من ورائها :

تلك كانت مقترحات بونهام كارتر في مذكرته للحاكم العام . وقد اتخذت هذه المقترحات أساساً للتنظيمات المالية الجديدة التي صدرت في ١٥ فبراير سنة ١٩١٠ (٣٨) التي حلت محل تنظيمات ٦ مايو سنة ١٩٠١ المالية . وقد وقع على التنظيمات الجديدة رجنالد ونجت حاكم عام السودان وهـ . ب . هارفى المستشار المالي للحكومة المصرية .

ويمكن اجمال ما أفادته حكومة السودان من التنظيمات الجديدة فيما يلي :

١ - صار الحاكم العام ومجلسه مسئولين وحدهما أمام نظارة المالية المصرية (٣٩) ، وأعفى السكرتير المالي من جزء كبير من هذه المسئولية ، ثم أن مسئولية الحاكم العام هنا كانت مسئولية غير شخصية بل تضامنية مع مجلسه الذي يتولى هو رئاسته فالمسئولية هنا واقعة على الطبيعة المعنوية له وللمجلس . وبهذه الطبيعة والصفة وقع الحاكم العام هذه التنظيمات الأخيرة ؛ لأن قانون مجلس الحاكم العام كان قد نشر قبل توقيع تنظيمات ١٥ فبراير سنة ١٩١٠ المالية بأقل من شهر ( ٢٤ يناير سنة ١٩١٠ ) .

٢ - اقتضت مهمة السكرتير المالي على بذل النصح للحاكم العام أو مجلسه في مدى تطابق الاجراءات المالية المقترحة أو المقررة للتنظيمات (٤٠) فانتهت بذلك لحد كبير سلطة النقض التي كانت تخولها له تنظيمات سنة ١٩٠١ وبات بذلك مساوياً في المجلس لباقي السكرتيرين من أعضائه ؛ لأن نصحه المبذول بالنسبة لأي اقتراح

(٣٨) انظر الملحق رقم ١٧ .

(٣٩) المادة الثانية من تنظيمات ١٥ فبراير سنة ١٩١٠ .

(٤٠) المادة الثالثة من تنظيمات ١٥ فبراير سنة ١٩١٠ .

مقدم كان بإمكان غيره من أعضاء المجلس بذله وبذلك تنعدم فرص الاحتكاك بينه وبين باقي السكرتيرين في حكومة السودان . وإن كان قد بقي له حق من حقوقه القديمة وهو امکان ارجاء تنفيذ القرارات التى يتخذها مجلس الحاكم العام اذا رأى أنها مخالفة للتعليمات ، وذلك ريثما يرجع فيها لنظارة المالية المصرية (٤١) فقط . كما أدت هذه التنظيمات الجديدة الى زوال فرصة مساواته بالحاكم العام فى المسئولية أمام نظارة المالية المصرية الأمر الذى كان يؤرق رجال حكومة السودان .

٣ - صار للحاكم العام فى مجلسه سلطة تجاوز الاعتمادات المالية لمواجهة الخدمات الجديدة وذلك من وفورات المكافآت والخدمات الأخرى فى حدود ألف جنيه فى السنة (٤٢) ، وهو امتياز جديد للحاكم العام لم يكن يتمتع به من قبل .

٤ - طبق الاستثناء الخاص بالسكة الحديد الوارد فى تنظيمات سنة ١٩٠١ المالية ، على مصلحة البواخر والخدمات التجارية الأخرى (٤٣) . وهو توسيع جديد لذلك الاستثناء ومرتبطة بالمواصلات والتجارة وهى ثمرة أراد الانجليز اقتطافها من السودان كغيره من البلاد التى يسيطرون عليها أو يحتلونها .

٥ - منح الحاكم العام فى مجلسه سلطة الاستثناء من القواعد التنظيمات المالية الصادرة عن نظارة المالية المصرية بالشروط التالية :

( أ ) اخطار النظارة بالاستثناء وسببه وذلك بعد اجرائه . وعلى هذا النحو يفقد هذا الاخطار قيمته .

( ب ) ألا يتم هذا الاستثناء الا فى « الحالات الخاصة التى تواجه فيها حكومة السودان صعوبة أو مشقة » (٤٤) والخطير فى هذا أن تقدير الصعوبة أو المشقة يرجع أولا وقبل كل شيء لحكومة السودان أو بالأحرى للحاكم العام ، ولا يوجد فى النص ما يوحى بأن لمصر أى تدخل فى هذا التقدير .

تلك كانت مكاسب حكومة السودان ، وهى مكاسب ضخمة جدا ؛ لأنه بمقتضى هذه التنظيمات الجديدة انتقلت كثير من السلطة التى كانت لنظارة المالية المصرية الى حاكم عام السودان ومجلسه ، أما ما بقى من

(٤١) المادة الثالثة من تنظيمات ١٥ فبراير سنة ١٩١٠ .

(٤٢) المادة الثامنة من تنظيمات ١٥ فبراير سنة ١٩١٠ .

(٤٣) البند ١١ من تنظيمات سنة ١٩٠١ المالية .

(٤٤) البند ١٢ من تنظيمات سنة ١٩٠١ المالية .

سلطات مصر على حكومة السودان فى هذه الناحية المالية فلم تكن تهم حكومة السودان فى شىء ؛ لأن مصر - حسب النظام المتبع ، كانت تمارس هذه السلطات الباقية فى الاشراف على مالية السودان عن طريق المستشار المالى البريطانى ، وآية ذلك أن حاكم عام السودان السير لى ستاك قد اعترف بعد ذلك بمدة بأنه لم تنشأ أية صعوبات فى الناحية المالية بين مصر والسودان عقب صدور هذه التنظيمات حتى منتصف سنة ١٩٢٤ (٤٥) فتنفس موظفو حكومة السودان الصعداء ؛ لأنهم بهذه التنظيمات قطعوا شوطا لا بأس به فى سبيل رفع اشراف مصر المالى عليهم بالسودان ، وبالتالي فى سبيل فصل السودان عن مصر ، وهى السياسة التى كان البريطانيون يسعون لتمامها والتى كان صدور قانون تشكيل مجلس الحاكم العام سنة ١٩١٠ قبل هذه التنظيمات المالية بأقل من شهر خطوة أخرى فى نفس الاتجاه .

#### خامسا - تسوية سنة ١٩١٢ المالية (٤٦) :

وبرغم ما تحقق لحكومة السودان من تخفيف اشراف مصر المالى عليها ، فلم تكتف السياسة البريطانية بما أحرزته فى هذا الصدد فى تنظيمات سنة ١٩١٠ المالية ، وحاولت وضع تسوية مالية تحسم بها موقف السودان المالى من مصر سواء من حيث اشرافها المالى على حكومة السودان أو حجم ديونها على الحكومة والفائدة المستحقة على هذه الديون .

#### خطوات وضع التسوية واقرارها :

منذ سنة ١٩١٠ بدأت اتصالات سرية (٤٧) بين الانجليز المسئولين فى كل من مصر والسودان لوضع تسوية مالية تكمل الصورة التى رسمتها السياسة البريطانية لتحقيق أهدافها فى السودان والتى بدأ وجهها الواضح

(٤٥) Major General Lee Stack to F. M. Viscount Allenby No. 69

(Secret) May 25, 1924 (F. 5239/735/16) June 16, 1924.

Memorandum on the Future Status of the Sudan. (Confidential).

دار الوثائق المركزية بالخرطوم : ملفات بورسودان .

(٤٦) الملحق رقم ١٨ .

(٤٧) من هذه الاتصالات السرية مذكرة اللورد كتشير الفصل البريطانى بالقاهرة

الى الجنرال رجنالد ونجت حاكم عام السودان فى ٢٤/١٠/١٩١٢ حول الاسس التى تم التوصل اليها بشأن التسوية .

صورتها ضمن المراسلة رقم 31 d. 5/2. من المستشار المالى البريطانى بمصر

المستر ه . ب . هارفى الى وكيل حكومة السودان بالقاهرة المستر برنارد بتارنج

١٩٢٠/٥/٢٥ .

Sud. Govt. ; Payments made by Egypt to the Sudan Since 1899, p. 29.

فى الظهور باعلان قانون مجلس الحاكم العام والتنظيمات المالية للسودان سنة ١٩١٠ السابق الاشارة اليهما • وتمت هذه الاتصالات بين المستشار المالى البريطانى للحكومة المصرية ممثلا لها وبين لورد كتشنر القنصل العام البريطانى فى مصر ورجال حكومة السودان وهؤلاء جميعا من البريطانيين •

وقد انتهت تلك الاتصالات السرية بوضع مذكرة مالية أعدها المستر أ. ه. • سيسيل المستشار المالى للحكومة المصرية فى ١٢ نوفمبر ١٩١٢ بهدف « تسوية العلاقات المالية بين مصر والسودان » وبعبارة أوضح وضع حد للعقبات التى أوجدتها العلاقات المالية بين مصر والسودان فى سبيل تحقيق أهداف بريطانيا فى السودان •

وحين فرغ مستر سيسيل المستشار المالى البريطانى من اعداد مذكرته سارع لورد كتشنر الى ارسال مذكرة منه فى ٢٤/١٠/١٩١٢ الى الجنرال ونجت حاكم عام السودان يخطره فيها بالأسس الواردة بمذكرة المستر سيسيل عن تسوية سنة ١٩١٢ والتعليمات التى يجب عليه اتباعها فى المستقبل بالنسبة للشئون المالية وما يتصل منها بمصر وفيما يلى نص مذكرة لورد كتشنر (٤٨) :

« يجب أن يتذكر حاكم عام السودان ويلاحظ أن قروض التنمية التى تقدمها مصر للسودان مازال قائمة من حيث الأصل والفائدة ، وانها سوف تتأثر بنتيجة اقتراح حذف المعونات التى تقدمها مصر ، وأن السودان على هذا الأساس سوف يدفع هذه الفائدة من إيراداته حالما تصبح البلاد فى حالة من الرخاء تسمح له بتحمل مثل هذه النفقات •

وقضلا عن ذلك فانه يجب أن يتضح فى الأذهان أن حذف نفقات الجيش من كلا جانبي ميزانية السودان سوف يعفى مالية السودان من مسئولية تحمل نفقات اضافية خاصة بالجيش المصرى أثناء خدمته فى السودان •

والى أن يصبح السودان فى وضع يمكنه من ذلك فيشرف المستشار المالى على ميزانية السودان ويراقبها كما تكون موافقته على مشروعها ضرورية وملزمة من الآن فصاعدا » •

امضاء ( كتشنر ) ٢٤ أكتوبر سنة ١٩١٢

(٤٨) خطاب كتشنر لبرنارد بوكالة حكومة السودان فى أكتوبر سنة ١٩١٢  
Sud. Govt. ; Payment; made by Egypt to the Sudan Since  
1899, p. 29.  
(Palace, C. 4, B. 12).

وبعد أن تمت هذه الاجراءات العملية التى تهتم الانجليز من تسوية سنة ١٩١٢ بقى انعام الجانب القانونى « الشكلى » بالنسبة لها ألا وهو اعتمادها من الحكومة المصرية التى كانت قانونا صاحبة الشأن فى هذا الامر ، بغض النظر عما فى هذا الاجراء من قلب للأصول ولكن سيطرة بريطانيا على مقدرات مصر جعلها تتصرف بهذا الشكل .

وقد عرضت مذكرة المستر سيسيل المستشار المالى على اللجنة المالية برئاسة أحمد حلمى باشا ناظر المالية المصرية وأقرتها دون تعديل وصارت تعرف باسم تسوية سنة ١٩١٢ المالية ثم صاغت اللجنة من واقع التسوية بعد ذلك مذكرة أخرى بتاريخ ٢٣ نوفمبر سنة ١٩١٢ تبرر بها فى أعين المصريين التغيير المقترح لعلاقة مصر بالسودان وعرضت على مجلس النظر ضمن مشروع ميزانية ١٩١٢ فوافق عليها المجلس بالكامل وفيما يلى نص مذكرة اللجنة المالية :

« نظارة الحربية - لقد زادت ميزانية نظارة الحربية لسنة ١٩١٣ بمبلغ ١٤٥٩٧ جنيه مصرى نتيجة تكاليف انشاء مركز السوياط وغير ذلك من النفقات .

وقد كانت النفقات العسكرية اللازمة للسودان حتى الآن تخصم من مجموع ميزانية نظارة الحربية وتدرج فى جانب آخر من الميزانية العامة فى شكل معونة ممنوحة للسودان لمواجهة العجز فى ايراداته . ومنذ بدأت مصر تتحمل جميع تكاليف الجيش عن طريق قروض مفتوحة فى ميزانية نظارة الحربية وكمعونة للسودان فقد روى من المناسب لتبسيط الاجراءات ومركزة جميع نفقات الجيش فى بند واحد عدم ادراج النفقات العسكرية اللازمة للسودان ضمن خصومات ميزانية نظارة الحربية على أن تحذف فى نفس الوقت المعونة المقررة للسودان لمواجهة مصروفاته .

عجز المواد السودانية - يكف السودان كما سلف عن تلقى المعونة التى كانت تمنح لسد نفقاته المدنية على أن تترك مصر له الرسوم الجمركية التى تحصل فى الموانى المصرية على البضائع الواردة للسودان . وفى الجانب الآخر تحذف المعونة المقررة للسودان لمواجهة نفقاته العسكرية بحيث تتحملها ميزانية نظارة الحربية على اعتبار أن هذه المصروفات قد تحملتها ميزانية نظارة الحربية بالكامل .

وهذه عملية بسيطة لتنظيم الميزانية دون أن يقلل ذلك بالمره من



التزامات السودان تجاه مصر من ناحية هذه المصروفات المذكورة ، (٤٩) •

ومذكرة أحمد حلمى باشا توضح تماما أنها صيغت لتبرير تسوية سنة ١٩١٢ ، ولكنه تبرير ساذج لا يدل الا على أن أحمد حلمى باشا ناظر المالية لم يكن له من الأمر شيء حتى مجرد التفكير ؛ لأنه حين حاول تبرير التسوية المالية ذكر أن الترتيبات التى ستتخذ هى بغرض تنظيم الميزانية •

### إشراف المستشار المالى البريطانى للحكومة المصرية على مالية السودان :

وبموافقة مجلس النظار المصرى على مذكرة اللجنة المالية تكون قد تمت جميع اجراءات وضع تسوية سنة ١٩١٢ المالية واعتمادها وسريان مفعولها بالنسبة للعلاقات المالية بين مصر والسودان •

وتنقسم مذكرة المستر سيسيل أو تسوية سنة ١٩١٢ المالية الى قسمين • أولهما مذكرة مطولة تدور حول ديون مصر على السودان وفوائدها وهذه استغرقت القسم الأكبر منها ثم تنتهى المكرة بالترتيبات التى اقترحها المستر سيسيل كتسوية مالية بين مصر والسودان وتتكون من خمسة بنود مختصرة هى التى صدرت وأصبحت تعرف رسميا باسم تسوية سنة ١٩١٢ وان ظل الجزء الأول من مذكرة المستر سيسيل عن الديون وفوائدها جزءا من التسوية ذاتها •

(٤٩) وهذا هو نص المذكرة كما ووفق عليها •

"MINISTÈRE DE LA GUERRE ; La création du district de Sobat et quelques autres dépenses ont occasionné une augmentation de L.E. 14.597 le budget du Ministère de la Guerre pour 1913.

"Jusqu'ici, le montant des dépenses militaires qui incombent au Soudan venait en déduction du total de budget du Ministère de la Guerre, et figurait d'autre part au budget général sous forme de subvention accordée au Soudan pour l'insuffisance de ses revenus. Du moment que l'Egypte supporte la totalité des charges de l'armée, tant au moyen des crédits budgétaires ouverts au Ministère de la Guerre que sous forme de subvention au Soudan. Il a été jugé opportun, en vue de simplifier les écritures et de centraliser toutes les dépenses de l'armée dans un seul chapitre, de la Guerre et de supprimer en même temps la subvention consentie au Soudan pour lui permettre de faire face à ces dépenses."

"INSUFFISANCE DES REVENUS DE SOUDAN. — Ainsi qu'il a été dit plus haut le Soudan renvoie à la subvention qui lui avait été accordée pour ses dépenses civiles, moyennant abandon en sa faveur par l'Egypte des droits de douane perçus dans les ports égyptien sur les marchandises à destination du Soudan. D'autre part, la subvention qui lui permettait de faire face aux dépenses militaires qui lui incombent a été supprimée, ces dépenses étant désormais supportées en entier par le budget du Ministère de la Guerre. C'est l'une simple question de disposition budgétaire qui ne modifie en rien les obligations du Soudan vis-à-vis de l'Egypte au point de vue des dépenses dont il s'agit."

وسوف أقصر كلامي في هذا المقام على الفقرة الثانية من البند الخامس من التسوية مرجئاً بحث سائر البنود والجزء الأول من مذكرة المستر سيسيل المتعلق بالديون وفوائدها الى الفصل القادم الخاص بالمساعدات المالية المصرية للسودان لارتباطه بها .

ورد في البند الخامس من التسوية أنه « الى أن تسوى - في الوقت المناسب - الديون الواردة في البندين ٣ ، ٥ السالفين سوف يكون اشراف المستشار المالي ورقابته على ميزانية السودان وموافقتيه على مشروعاتها ضرورياً والزامياً كما كان الحال من قبل ٠٠٠ » .

ومن هذه الفقرة يظهر أن عملية الاشراف على مالية السودان قد زاد تحديدها فأنيطت بالمستشار المالي البريطاني في مصر . وقد سبق كيف كان حق نظارة المالية المصرية في الاشراف على مالية السودان يؤرق رجال حكومة السودان ابتداءً من الحاكم العام الى السكرتيرين . فكان نقل الاشراف الى المستشار المالي البريطاني نوع من ضمان عدم استغلاله لهذا الحق في احراج حكومة السودان على اعتبار أنه بريطاني يهيمه مصلحة بريطانيا في المقام الأول ، ومن مهامه تنفيذ السياسة البريطانية لتحقيق أهدافها في كل من مصر والسودان والا لما وجدناه يخلق من المبررات ما يؤدي الى استمرار تحمل مصر أعباء مالية في السودان الذي كان المستشار يعلم تماماً أنه انفصل عملياً عن مصر وصار في حكم مستعمرة أو محمية انجليزية لا ينقصها سوى الاسم .

ومما تجدر ملاحظته أن عملية الاشراف هذه - كما هو واضح من نص الفقرة جاءت مرتبطة بتسوية ديون مصر على السودان وموقوتة باتمامها - بحيث يفهم في وضوح أن عملية الاشراف تنتهي تلقائياً مع اتمام عملية تسوية الديون ودون أجل محدد .

وبرغم هذا فإن قصر الاشراف على مالية السودان للمستشار المالي لم يكن يؤثر على مبدأ حق مصر وحق ناظر المالية المضرى في الاشراف قانوناً على مالية السودان ومسئولية الحاكم العام أمامه عن النواحي المالية ؛ ذلك أن المستشار المالي للحكومة المصرية برغم جنسيته البريطانية ليس سوى موظف في خدمة الحكومة المصرية يعمل - قانوناً - تحت امرة ناظر المالية المصرية بصرف النظر عن كونه صاحب الأمر الفعلي في مالية مصر ، وخضوعه وولائه قانوناً لناظر المالية المصرية وفي هذه الحالة يمكن تطبيق مبدأ أن الأصل يحجب الفرع على أساس أن المستشار المالي للحكومة المصرية وهو الفرع لا يحجب - بالحق الذي آل اليه للاشراف على مالية السودان - ناظر المالية المصرية وهو الأصل عن ممارسة هذا الاشراف اذا أراد . ولكن كانت سيطرة المستشار البريطاني العملية والمستمدة من نفوذ الاحتلال

البريطاني في مصر تعوق تنفيذ هذا المبدأ القانوني وعلى ذلك فقد أمنت حكومة السودان بهذا المبدأ ما كانت تخشاه من قبل بعد أن آل الاشراف على مالية السودان الى شخص بريطاني لن يخرجها في أى وقت .

ومما تجدر الإشارة اليه أن هذه الفقرة القصيرة الخاصة باشراف المستشار المالي البريطاني في المذكرة كانت أهم ما في تسوية ١٩١٢ . بل أن التسوية قد وضعت أساسا من أجل هذه الفقرة . فبرغم محاولة تحديد الديون وفوائدها الا أن كل شيء يتصل بها قد ارتهن في التسوية بمقدرة السودان على الدفع الذي لم يكن سيتم في ذلك الوقت بل في المستقبل وهو أمر كان مسلما به من الناحية الرسمية الظاهرية من جانب الانجليز في مصر والسودان ، فكان في الامكان اذن تأجيل الإشارة الى الديون وتحديداتها خصوصا وأنه لم يكن هناك ثمة حاجة ملحة لذلك ، اذن فقد كان القصد من وضع التسوية شيء آخر غير ذلك ، وهو تغيير موئل الاشراف على مالية السودان وصاحب المسئولية في هذا الشأن والذي أصبح بمقتضى التسوية المستشار المالي البريطاني للحكومة المصرية .

ولقد اعترف المسئولون البريطانيون ذاتهم بأن موضوع الاشراف على مالية السودان كان هو أساس التسوية وليس تسوية الديون في حد ذاتها ، وقد جاء ذلك الاعتراف في رد من المستر ادجار برنارد وكيل حكومة السودان في القاهرة في ٢٩ يونيو سنة ١٩٢٠ (٥٠) على مذكرة وصلته من المستر بول هارف في المستشار المالي البريطاني في مصر في ٢١ مايو سنة ١٩٢٠ يسأله عن رأيه في مذكرة كان لورد كتشنر قد أرسلها الى الجنرال ونجت في ٢٤/١٠/١٩١٢ يخطره فيها بمضمون تسوية « سنة ١٩١٢ المالية (٥١) وقد علق برنارد على رسالة كتشنر التي تحوى مضمون التسوية « ٠٠ بأن التسوية قد وضعت أساسا لظهور ضرورة استمرار رقابة المستشار المالي واشرافه على ميزانية السودان أكثر من تقرير تلك التسوية وسداد فوائده الديون حين يصبح السودان قادرا على ذلك » .



(٥٠) رد المستر ادجار برنارد وكيل حكومة السودان بالقاهرة على السير بول هارف المستشار المالي للحكومة المصرية في ٢٩ يونيو سنة ١٩٢٠ .  
Sud. Govt. ; Payment made by Egypt to the Sudan Since, 1899. p. 29.  
(Palace C. 4. B. 12).

(٥١) مذكرة من كتشنر الى حاكم عام السودان بتاريخ ٢٤/١٠/١٩١٢ يخطره فيها بمضمون تسوية سنة ١٩١٢ المالية ( مذكرة مدفوعات مصر للسودان ص ١٠ ) .  
دار الوثائق المركزية بالسودان  
(Palace Class. 4. Box. 12)



## الفصل الثالث

### المساعدات المالية المصرية للسودان وأثرها في تطور اقتصادياته ( ١٨٩٩ - ١٩١٩ )

#### أولا - مصر تنقذ السودان من الانهيار الاقتصادي عند توقيع الاتفاق الثاني :

خرج السودان من حكم المهديّة بميزانية خربة واقتصاد منهار وشعب جائع وفي حاجة ماسة الى مساندة مالية عاجلة وكبيرة . ولكن بريطانيا كانت قد قررت فعلا كما سلف عدم انفاق أموال من خزائنها في السودان ، وذلك في نفس الوقت الذي قررت فيه أيضا أن تستأثر بالسودان لنفسها من دون مصر . وعلى ذلك كان لابد من وجود ممول للسودان غير بريطانيا يقيه من عثرته ويبقى عليه الحياة لبريطانيا حتى تحقق فيه أهدافها . غير أن أحوال السودان العامة عند توقيع الاتفاق الثنائي لم تكن تشجع الأفراد ولا للشركات ولا الدول على المغامرة بالمال في السودان .

ولكن مصر كان لها رأى مخالف في هذه الصدد ، فكانت ترى أن من الواجب عليها عدم التخلي عن السودان في محنته الاقتصادية . وأنها حين تأخذ بيده وتمد له يد العون الاقتصادي ، إنما تفعل ما يحتمه عليها الواجب . وكان أن أصدر مجلس نظار مصر قراره في ١٦ يناير سنة ١٨٩٩ الذي تعهد فيه بسد العجز في ميزانية السودان دون ما حدود . وبرت مصر بوعدها وقدمت للسودان احتياجاته من المال عن رضا وطيب خاطر يحدوها فيما تقوم به يقين لا يتزعزع بأن السودان جزء لا يتجزأ منها ، وأنه يمثل الشطر الجنوبي في وحدة وادي النيل السياسية . الأمر الذي

طالما رددته كل من الجمعية العمومية والجمعية التشريعية في تقاريرهما السنوية عند بحث ميزانية السودان التي كانت تقدم اليهما ضمن الميزانية المصرية وواحد من أبوابها .

## ثانيا - أنواع المساعدات المالية المصرية للسودان :

وقدمت مصر معوناتها المالية للسودان تحت البنود الثلاثة التالية :

- ١ - المعونة المدنية Civil Subvention.
- ٢ - المعونة العسكرية Military Subvention
- ٣ - قروض التنمية Advances made for Development

### ١ - المعونة المدنية :

وتمثل هذه المعونة الأموال التي كانت تدفعها مصر للسودان لسد العجز القائم في ميزانيته السنوية ، مع ملاحظة أنها كانت تنفق في الشئون المدنية والإدارية للسودان دون الشئون العسكرية .

وكانت حكومة السودان هي التي تحدد قيمة ما ستدفعه مصر تحت هذا البند وذلك من واقع تقديراتها في مشروع الميزانية الذي كانت تقدمه سنويا الى نظارة المالية المصرية . ولم يكن هناك من جانب مصر ما يحول دون فتح اعتمادات اضافية لهذا الغرض اذا لم يكف ما سبق رصده للمعونة المدنية في الميزانية السنوية ، وفي ذات الوقت كان على حكومة السودان أن ترد سنويا كل فائض في ميزانيتها الى وزارة المالية المصرية (١) .

وجرى الأمر على النحو السالف من جانب كل من مصر وحكومة السودان حتى سنة ١٩٠١ حين ظهر فائض مقداره ٤٥٠٠٠ جنيها مصرية في ميزانية السودان ، استبقته حكومة السودان لديها ولم ترده الى الخزنة المصرية كما ينص القرار الوزاري المصري الصادر في ١٦ يناير سنة ١٨٩٩ ، ولم تحاول حكومة السودان - كما يمكن أن يتوقع - أن تخصص هذا الفائض من جملة المعونة المدنية التي طلبتها من مصر لسد العجز المحتمل في ميزانية السودان للسنة التالية ( ١٩٠٢ ) ، واستمرت حكومة السودان منذ هذا التاريخ تحتفظ بالفائض من ميزانيتها لاستخدامه في أغراضها الخاصة .

(١) القرار الوزاري المصري لتنظيم مالية السودان في ١٨٩٩/١/١٩

والغريب في هذا الأمر أن السير ألبون جورست المستشار المالي للحكومة المصرية والمسئول عن متابعة تنفيذ هذا القرار الوزاري سكت عن نقض حكومة السودان للقرار وبرر خرقها له في تعليقه على مشروع ميزانية حكومة السودان لسنة ١٩٠٢ بما يلي :

« يبدو من الأصوب في الوقت الحاضر عدم عرقلة عجلة التقدم التي تتيحها للسودان موارده الإضافية » ( مشيراً بذلك إلى هذا الفائض ) .  
ثم اتخذ كرومر من هذا التقرير تكتة لتقرير مبدأ - تقيده منه - حكومة السودان في هذا الشأن فذكر في تقريره عن سنة ١٩٠٢ ما يلي : « نظراً لاتفاق مصالح مصر والسودان فسوف تسمح السياسة المالية من الآن فصاعداً باستخدام الزيادة التي تطرأ على دخل السودان للأغراض السودانية » (٢) ، ومهما يكن من أمر فقد استمرت مصر تقدم للسودان هذه المعونة المدنية حتى سنة ١٩١٢ .

## ٢ - المعونة العسكرية :

وكانت هذه المعونة تستخدم لتغطية نفقات القوات العسكرية المصرية الموجودة في السودان والتي كانت تمثل الغالبية العظمى من الجيش المصري . ولذلك كانت ترصد ضمن ميزانية نظارة الحربية المصرية ولم تظهر في مدفوعات مصر للسودان إلا ابتداء من سنة ١٩١٢ مع أنها كانت تنفق في السودان ولأغراض سودانية صرفة .

وكان حجم المعونة العسكرية يختلف من عام لآخر نتيجة لاختلاف حجم العمليات العسكرية التي كانت تقوم بها القوات المصرية في السودان للمحافظة على الأمن . وتأديب المتمردين القبائل الضاربة في غاباته وصحاريه جنوباً وغرباً وشرقاً ثم المحافظة على سلامة حكومة السودان .

وإذا كان تحمل مصر للمعونة المدنية للسودان أمراً بررته بريطانيا بأنه كان يتم برضا مصر وبمقتضى قرار وزاري مصري ، فإن تكفل الحكومة المصرية وحدها بنفقات القوات المصرية العاملة في السودان كان أمراً شاذاً ، ذلك أن بريطانيا كانت شريكة لمصر - قانوناً - في حكم السودان ، فكان الواجب أن تشاركها في هذا العبء المالي ، وإذا نظرنا إلى وضع بريطانيا الفعلي في السودان من حيث استثمارها بكل شيء فيه لأصبح واجباً عليها أن تتكفل بكل هذه النفقات العسكرية ولكنها لم تكن تفعل .

(٢) تقرير كرومر عن مصر سنة ١٩٠٢ ( التقارير القصصية ) .

وحاول لورد كرومر تبرير هذا الشذوذ بعدة مغالطات ردها في تقاريره السنوية (٣) ثم ردها على أثره كل المسئولين البريطانيين ومن هذه المغالطات أن القوات المصرية لو لم تكن بالسودان لكانت ساهرة على حدود مصر الجنوبية تحميها من اغارات المهديين عليها ، وان ما تنفقه مصر في السودان على قواتها العسكرية لا يزيد عما كانت تنفقه على قواتها أيام المهدي ، وان وجود قوات مصر في السودان يؤمن احتياجاتها من ماء النيل . . . الى غير ذلك من المغالطات .

وقد حاولت حكومة السودان البريطانية أن تتنصل من تحمل نصيبها في المعونة العسكرية المصرية للسودان في مذكرة « سرية جدا » أعدتها تلك الحكومة سنة ١٩٢٤ عن ديون مصر على السودان (٤) جاء فيها ما يلي : « ومما تجدر ملاحظته أن الحكومة المصرية لم تطالب رسميا في أى مرة بسداد هذه المبالغ كما لم يكن لدى الرسميين المختصين في السودان أى فرصة لمناقشة مدى صحة هذه المبالغ حتى سنة ١٩٢٠ ، ويبدو أن المصريين كانوا يفهمون عموما أن هذه الأرقام قد سجلت لمجرد اثبات حقيقة تقديم مصر نفقات اضافية لاعاشة جزء من جيشها في السودان ، ومع ذلك الفهم فكرة أخرى بأن تتحمل حكومة السودان نصيبها كاملا في هذه النفقات من مواردها الخاصة في تاريخ لاحق حين تصبح قادرة على ذلك » .

وجدير بالذكر أن مصر وهي تدفع نفقات قواتها التي كانت تحافظ على الأمن في السودان وتلم شمل أجزائه المتناثرة ، كانت في ذات الوقت تدفع نفقات القوات البريطانية المحتلة في مصر على اعتبار أنها تحافظ على الأمن فيها الأمر الذي سببه وجود القوات المصرية في السودان ، فكأن السودان قد تسبب في أن تدفع مصر نفقات عسكرية مضاعفة .

### ٣ - قروض التنمية :

وبرغم أن قروض التنمية اصطلاح الا أن مصر استخدمته وعملت به منذ فجر القرن العشرين . وتمثل قروض التنمية المبالغ التي تدفعها مصر الى السودان لينفق منها على مشروعاته الانمائية والعمرانية مثل السكك الحديدية والتلغرافات وتنميته عموما ، في وقت لم يكن العالم قد عرف ما يسمى بقروض التنمية ، بل كان دأب دول العالم القوية

(٣) تقارير كرومر السنوية عن سنوات ١٩٠١ ، ١٩٠٦ ، ١٩٠٧ .

(٤) دار الوثائق المركزية بالخطم  
Palace Class 4. Box 12.  
Sudan Government ; Strictly Confidential Memorandum on the payments made by Egypt to the Sudan Since 1899, June 1924, (Financil Memo. No. 2).



آنذاك استعمار الدول الأضعف ونهب ثرواتها واستغلال مواردها المادية  
والبشرية لصالح المستعمر .

### ثالثا - تطور مدفوعات مصر للسودان :

ولمعرفة تطور مدفوعات مصر للسودان من الأنواع الثلاثة الماضية  
التي قدمتها للسودان يمكن التمييز بين ثلاث فترات واضحة في هذا  
الصدد :

- ١ - من سنة ١٨٩٩ حتى سنة ١٩٠٦ .
- ٢ - من سنة ١٩٠٧ حتى سنة ١٩١١ .
- ٣ - من سنة ١٩١٢ وما بعدها .

#### ١ - الفترة من سنة ١٨٩٩ حتى سنة ١٩٠٦ :

وقد ابتدأت هذه المرحلة بتعهد مصر - وهي تعمل تحت إشراف  
المستشارين الإنجليز - أن تساند السودان ماليا حتى يتمكن من بناء  
نفسه ، وذلك بمواجهة العجز في إيراداته عن مصروفاته بما في ذلك نفقات  
القوات العسكرية الموجودة هناك ، ثم مده برؤس الأموال اللازمة لتنميته  
وتطوير موارده وتزويده بوسائل المواصلات اللازمة له .

وقد حاول البريطانيون في هذه المرحلة وعلى رأسهم كرومر تبرير  
ذلك باختلاق مزايا وهمية تجنيها مصر مقابل ما تسد به السودان من  
أموال . ومن أمثلة ذلك ما كتبه كرومر في تقريره لسنة ١٩٠٢ يقول :  
« لقد أصبح النيل بأكمله - وعليه يتوقف رخاء مصر - في أيدي أولئك  
المسؤولين عن الحكومة المصرية والمهتمين بتحسين أحوالها ، وفي مرحلة  
قادمة سوف تقام أعمال هندسية في أعالي النيل تحقق أكبر المزايا لمصر .  
كما نفقت مصر عن كاهلها عنصر الخوف من غارات المهديين . وتم كذلك  
فتح مجال للتجارة المصرية وتوظيف المصريين . الخ » وقد تكررت مثل  
هذه الآراء في تقاريره عن سنوات ١٩٠٦ ، ١٩٠٧ . ودأب المسؤولون  
البريطانيون في كتاباتهم عن مدفوعات مصر للسودان أن يفرقوا بين  
نوعين منها :

( أ ) المساعدات Subventions وتتحملها الخزنة المصرية بما  
في ذلك نفقات القوات المصرية في السودان . واعتبروها مجرد منح  
من مصر الى السودان لا ترد . واستنبلوا في ذلك الى بعض فقرات  
متناثرة وردت في مكاتبات متفرقة منها القرار الوزاري المصري  
( ١٨٩٩/١/١٦ ) الخاص بتنظيم مالية السودان ، الذي وردت به

عبارة : « المبلغ الممنوح للسودان من إيرادات مصر » (٥) واستنتجوا من لفظ « الممنوح » مبدأ عدم سداد مصر . ثم أكد الدون جورسبت هذا المعنى فى رسالته الى كتشنر فى ١٨٩٩/١/٢٨ يقدم له فيها القرار الوزارى المصرى السالف الذكر وميزانية السودان عن سنة ١٩٠٠ فأشار فى الرسالة الى هذه المساعدات على أنها : « عجز فى دخل السودان بالنسبة لمصروفاته وتحميله الميزانية المصرية » (٦) . وثبت هذا المبدأ واعتبرت هذه المساعدات منحا ليس لمصر الحق فى المطالبة بها .

( ب ) المنح Advances المفتوحة التى تقدمها مصر الى السودان لأغراض التنمية .

واذا كانت مصر طوال هذه المرحلة الأولى لم تشر أى تساؤل أو بحث حول ما كانت تقدمه للسودان من هذه المنح ومدى اعتبارها قروضا من عدمه ، فكان ذلك بسبب تحكم المستشارين الانجليز - ومنهم المستشار المالى - فى مقدرات مصر ، ثم بسبب خلو التنظيمات المالية والميزانية المصرية وحسابات السودان من أية اشارة الى تاريخ السداد أو سعر الفائدة وشروطها وما الى ذلك . فضلا عن عقيدة مصر بمبدأ وحدة الوادى السياسية .

ولكن لورد كرومر ذكر صراحة فى تقريره عن مصر سنة ١٩٠١ « أن الأموال التى تنفق على السكك الحديدية ومد أسلاك التلغراف واقامة الثكنات وغيرها بالسودان تعتبر قروضا تسدد لمصر فى تاريخ لاحق » وبذلك أكد كرومر اعتبار قروض التنمية التى قدمتها مصر للسودان ديونا واجبة السداد لمصر كمبدأ بغض النظر عن تاريخ السداد أو سعر الفائدة .

٢ - الفترة من سنة ١٩٠٧ حتى سنة ١٩١١ :

وفى أوائل سنة ١٩٠٧ ظهر عامل جديد بالنسبة للعلاقة المالية بين مصر والسودان . حين أرسل السير فنسنت كوربت المستشار المالى البريطانى الى حاكم السودان الرسالة التالية فى ١٢ فبراير سنة ١٩٠٧ (٧) :

(٥) بند ١/ من القرار الوزارى المصرى الصادر فى ١٨٩٩/١/١٦ .

(٦) Sudan Government : Strictly Confidential Memorandum on the payments made by Egypt to the Sudan Since 1899, June 1924, p. 28.

دار الوثائق المركزية بالخرطوم Palace Class 4 Box 12.

(٧) Sudan Government : Strictly Confidential Memorandum on the payments made by Egypt to the Sudan Since 1899 June, 1924.

دار الوثائق المركزية بالخرطوم Palace Class 4. Box. 12.

## نظارة المالية

### مصلحة المستشار المالي

القاهرة في ١٢ فبراير سنة ١٩٠٧

سيدي بالاشارة الى الاتصال الأخير بينكم وبين لورد كرومر ، لي الشرف أن أؤكد نيابة عن حكومة سموه الاتفاق الذي يتبع في المستقبل خاصا بالعلاقات المالية بين مصر والسودان وهو كما يلي :

١ - أن تحتفظ حكومة السودان لنفسها بكل فائض في ميزانية سنة جنييه مصرى ١٩٠٦ في حدود ما لا يقل عن ٥٠٠٠ خلافا للاتفاق السابق الذي يقضى برد الفائض . كما تحتفظ حكومة السودان بكل الفائض عن سنة ١٩٠٧ .

جنييه مصرى

٢ - تربط جميع ديون مصر على السودان بمبلغ ٣٥٠٠.٠٠٠ ( وقد أمكن التوصل الى هذا الرقم بعد حذف العجز السنوى بما فى ذلك العام الحالى وهو حوالى ١٧٠٠.٠٠٠ وخصم مبلغ ٢٢٠.٠٠٠ من جنييه مصرى

الديون الباقية على السودان البالغة حوالى ٣٧٢٠.٠٠٠ ) على أن جنييه مصرى

يضاف الى مبلغ ال ٣٥٠٠.٠٠٠ تكاليف انشاء كوبرى الحلفاية جنييه مصرى

الآتى ذكره والبالغ قدرها ٢٥٠.٠٠٠ وكذلك كل ما قد تقدمه مصر للسودان من قروض .

٣ - تدفع حكومة السودان خلال سنة ١٩٠٧ فائدة على القروض المختلفة جنييه مصرى

جعلتها ١٦٣.٠٠٠ . أما بالنسبة لسنة ١٩٠٨ فسوف تدفع فائدة سنوية قدرها ٣٪ على مبلغ ١٥٠٠.٠٠٠ ومقدارها ٤٥.٠٠٠ ، على أن يخصم هذا المبلغ من مقدار المعونة المدنية التى تقدمها مصر جنييه مصرى

للسودان والتى ستربط فى تلك السنة على مبلغ ٢٠٨.٠٠٠ بدلا من جنييه مصرى

٢٥٣.٠٠٠ وسوف تتخذ هذه الترتيبات بعد ١٩٠٨/١٢/٣١ على

أساس تزايد تخفيض المعونة حتى تقطع فى النهاية ، ويدفع  
السودان فائدة مقدارها ٣٪ على جميع ديون مصر عليه المقدرة بمبلغ  
جنيه مصرى ٣٥٠٠٠٠٠ وما قد يضاف اليها كما سلف .

٤٥ - تقدم مصر على الفور قرضا لبناء كوبرى الحلفاية وتبلغ تكاليفه حوالى  
جنيه مصرى ٢٥٠٠٠٠٠ وبعد اتمام بناء الكوبرى وامكان مرور القطارات عليه ،  
تقدم مصر قرضا آخر لمد خط سكة حديد الى سجدى Sagady  
بما فى ذلك فرعيه الى النيلين الأبيض والأزرق ، مع استبعاد اقامة  
كوبرى على النيل الأبيض فى الوقت الحاضر .

٥ - من المفهوم أنه لن تحصل عوائد جمركية فى ميناء بورسودان على  
معدات السكك الحديدية ، أو الكوبرى ، كما لن تدفع أجورا على نقل  
هذه المعدات بالسكة الحديد .

ولى الشرف أن أكون

خادمكم المطيع

امضاء ( فنسنت كوربت )

المستشار المالى

الى معالى حاكم عام السودان

الخرطوم

وتمثل هذه الرسالة بداية مرحلة جديدة بالنسبة لديون مصر على  
السودان ، فقد بدأ يتحدد فى وثيقة رسمية لأول مرة طبيعة ما تدفعه مصر  
من أموال للسودان وكيفية معاملة تلك الأموال .

وقد حددت هذه الرسالة أكثر من موضوع كما أوضحت نموذجا  
لما كان يجرى بين المستشارين الانجليز للحكومة المصرية وبين الموظفين  
الانجليز فى السودان على النحو التالى :

( ١ ) منح فنسنت كوربت المستشار المالى البريطانى لحكومة السودان  
رخصة رسمية أجازت لها ما دأبت عليه من الاحتفاظ بقائض ميزانية  
السودان ، مع أن المفروض قانونا رد هذا الفائض الى الخزينة المصرية  
كل عام بمقتضى القرار الوزارى المصرى فى ١٦/١/١٨٩٩ .

( ب ) أنها ربطت جملة ديون مصر على السودان حتى أوائل سنة ١٩٠٧ بمبلغ ٣٥٠٠٠٠٠٠ جنيها مصريا باعتبار أن هذا المبلغ هو جملة ما دفعته مصر للسودان - ولا يدخل في ذلك مبلغ ٢٥٠٠٠٠ جنيها مصريا قيمة تكاليف انشاء كوبرى الحلفاية .

ولا شك أن هذا الربط سبب لمصر كثيرا من الغبن اذ استبعدت كوربت مبلغ ١٩٢٠٠٠٠ جنيها قدمتها مصر فعلا الى حكومة السودان ضمن قروض التنمية باعترافه في رسالته كما لم يحسب أية فوائد لهذا المبلغ ومعنى هذا أن مجموع أصول ديون مصر على السودان حسب أرقام كوربت يجب أن تكون ١٩٢٠٠٠٠ جنيها مصريا بخلاف فوائدها التي تبلغ ٣٥٦٦٧٨٠ جنيها مصريا فتكون جملة الديون وفوائدها ٩٢٣٦٧٨٠ جنيها مصريا .

( ج ) قدرت الفائدة بسعر ٣٪ مع العلم بأن هذه الأموال قدمت لمشاريع انمائية ، وتعتبر هذه الفائدة ضئيلة جدا اذا ما قورنت بفوائد الديون التي كانت لانجلترا ذاتها على مصر والتي وصلت الفائدة لبعضها الى أكثر من ٦٪ سنويا .

( د ) قررت الرسالة احتساب الفائدة على مبلغ ١٥٠٠٠٠٠ جنيها فقط من جملة الدين المربوط ، ولم أثير بين الوثائق الكثيرة التي اطلعت عليها ما يمكن أن ينهض سببا لذلك . وبهذا يكون قد ضاع على مصر سنويا مبلغ ٦٠٠٠٠ جنيها قيمة الفائدة المستحقة على باقى المبلغ المربوط ( ٢٠٠٠٠٠٠ جنيها ) .

( هـ ) أن تسدد حكومة السودان فائدة الدين من المعونة السنوية التي تقدمها مصر للسودان ، ومعنى هذا أن مصر كانت تسدد الفائدة المستحقة لها من خزائنها هي دون أن يتحمل السودان من موارده الخاصة أو من عائد المشاريع التي أقيمت بالقروض المصرية أى نسبة من الفائدة وهذا أمر يدعو للعجب الشديد .

( و ) الزام مصر بتقديم قروض للسودان لانشاء كوبرى الحلفاية على النيل الأزرق ، وتعهدا بتقديم قرض آخر لمد خط سكة حديد سجدى والتمهيد لتقديم قرض ثالث لانشاء كوبرى على النيل الأبيض فى وقت كانت مصر فى أمس الحاجة الى كل قرش لمشروعاتها الخاصة ولكنها آثرت السودان على نفسها .

( ز ) ربط المعونة المالية السنوية التي تقدمها مصر للسودان بمبلغ ٢٥٣٠٠٠ جنيها على أن تخصم منه قيمة الفائدة المستحقة على ديون مصر على السودان وأن تقل هذه المعونة تدريجيا حتى تتلاشى .

ولم يكن ذلك يعنى أن تكف مصر عن تقديم هذه المعونة للسودان ولكن تلاشى المعونة سيتم نتيجة لتزايد قيمة الفائدة المستحقة لمصر بحيث تستغرق المعونة كلها (٨) ، وحين تستنفد هذه المعونة فى فائدة القروض التى لم يكن هناك ما يشير الى انقطاعها فى يوم من الأيام كان على حكومة السودان أن تسدد ما يزيد من الفائدة المطلوبة لمصر عن العون المستنفد كفوائد - وذلك فى حالة اقتدارها على ذلك .

(ح) لم تشر رسالة فنسنت كوربت الى المعونة العسكرية التى تقدمها مصر للسودان من قريب أو من بعيد كما لم تشر الى المساعدات المدنية التى تقدمها مصر للسودان أى أنها اقتصرت على مبالغ قروض التنمية التى كان الأنجليز يعترفون بها ديونا لمصر على السودان .

وإذا جاز عدم الإشارة الى المساعدات العسكرية على اعتبار أنها داخله ضمن ميزانية وزارة الحربية المصرية ، فان عدم الإشارة الى المساعدات المدنية ليس لها ما يبررها . فبرغم اعتبارها منحاً لا تستردها مصر حسب تفسير كرومر والدون جورست لها ، إلا أن ذلك لا يؤثر بتاتا على حق مصر القانونى فى استحقاق مصر لهذه المبالغ واعتبارها ديونا على السودان . على أساس أن مصر كانت تدفعها كلها وحدها فى حين لم يكن لها من ادارة السودان - قانونا - سوى النصف ، كما لم يكن هناك أى نص قانونى يعفى بريطانيا من دفع نصيبها فى هذه المساعدات المدنية .

ولو أدخلنا فى الاعتبار أنه قد ورد فى رسالة كوربت عند ذكر ربط ديون مصر بمبلغ ٣٥٠٠.٠٠٠ جنيهها مصرية واستحقاقه للفائدة عبارة « وكل ما تقدمه مصر للسودان من قروض » فان الجملة الأخيرة لها صفة التعميم ولا تحدد بالمرّة ما هية هذه القروض ولا أنواعها وبذلك يمكن أن يدخل تحتها المساعدات المدنية التى تقدمها مصر لتغطية النفقات الادارية فى السودان .

وبعد هذه الدراسة لرسالة فنسنت كوربت يبدو سؤال لا بد من الاجابة عليه :

ما سبب ارسال المستشار المالى البريطانى فنسنت كوربت لهذه الرسالة وموافقة المعتمد البريطانى فى مصر - الذى تشاور معه كوربت

(٨) Sudan Government ; Strictly Confidential Memorandum on the payments made by Egypt to the Sudan Since 1899, June 1924. دار الوثائق المركزية بالخرطوم

قطعا فيما ورد بها - على مبدأ تحديد سعر الفائدة وربط ديون مصر في هذا التاريخ بالذات ؟

وبرغم عدم ظهور وثائق رسمية توضح ذلك ، فإن ملاسات تلك الفترة تلقي أضواء على اجابة هذا التساؤل . ففي سنة ١٩٠٦ كان قد تم مده خط سكة حديد بور سودان ، وكان العمل جاريا في انشاء ميناء بور سودان سعيا لتغيير التوجه الاقتصادى للسودان من الشمال نحو مصر الى الشرق نحو الهند وغيرها ، وكانت قد ظهرت بداية محاولات البريطانيين فى مصر والسودان للعمل على التخلص من التزامات حكومة السودان بمقتضى الاتفاق الثنائى تجاه الحكومة المصرية سواء فى النواحي الادارية أو المالية ومن ذلك بالطبع العلاقة المالية بين مصر والسودان . فكان فى تحديد سعر فائدة ديون مصر على السودان وربط هذه الديون يستهدف اظهار استقلال شخصية حكومة السودان عن مصر احباطا لفكرة وحدة وادى النيل السياسية التى ما تزال مصر تدين بها على المستويين الحكومى والشعبى . ومن ناحية أخرى فقد كانت هذه المذكرة بمثابة اقرار رسمى من حكومة مصر ممثلة فى المستشار المالى البريطانى لها بالمبالغ التى اعتبرت ديونا على السودان نتيجة ما كانت تقدمه مصر له من أموال ، وذلك احتياطا لاحتمالات المستقبل - الذى لم يرغب عن اذهان البريطانيين - اذا ما تزعم الاحتلال البريطانى لمصر لأمر أو لآخر ، وما يترتب على ذلك من تغيير الأوضاع فى السودان . وأخيرا وليس آخرا فقد كان الانجليز قد اطمأنوا الى اضطراب استقرار الأوضاع فى السودان وامكان بدء استغلاله اقتصاديا وتقديم القروض لذلك ، فكانت هذه الرسالة بمثابة مقدمة لتبرير مطالبتهم بفوائد على ما سوف يقرضونه للسودان من أموال مستقبلا ، وكانت دراسات انشاء سد مكوار قد بدأت وكانوا قد رتبوا أمورهم على أن تتبناه بريطانيا وحدها كمشروع اقتصادى استثمارى .

### ٣ - الفترة من سنة ١٩٢١ وما بعدها :

ولما كانت حكومة السودان قد نجحت فى خلخلة التزاماتها فى النواحي الادارية والمالية تجاه مصر نتيجة لاعلان قانون مجلس الحاكم العام والتنظيمات الجديدة لمالية السودان ، فقد صار لازما لاستكمال جهود البريطانيين فى هذا الصدد اعادة النظر فى ديون مصر على السودان لتحديد حجمها وسعر فائدها طريقة سدادهها وموعد السداد الأمر الذى تم فى تسوية سنة ١٩١٢ المالية والتى ابتدأت معها المرحلة الثالثة والأخيرة فى فترة هذا البحث بالنسبة لهذه الديون .

## تسوية سنة ١٩١٢ (٩) :

سبق في الفصل الماضي ذكر تسوية سنة ١٩١٢ وموادها الخمس وكيف أقرتها الحكومة المصرية وطريقة اخطار حاكم عام السودان بها .  
وقد أشرت حينذاك الى أنى سوف أقصر دراستى على الفقرة الثانية من البند الخامس للتسوية مرجئا دراسة باقى البنود والمذكرة التفصيلية الممهدة للتسوية والخاصة بديون مصر على السودان وحجمها وفوائدها الى هذا الفصل .

وفى دراستى للتسوية سوف أدمج كلا من المذكرة الممهدة وبنود التسوية الخمسة على اعتبار أنهما كل ولا يمكن تجزئتهما .  
ومهما يكن من أمر فانه يلاحظ على التسوية ما يلى :

١ - بدأت المذكرة بالنص على ايقاف المعونة المالية التى تقدمها مصر الى السودان وأن تسلم مصر الى السودان الرسوم الجمركية التى تحصلها على البضائع الصادرة من السودان والواردة اليه .

وكان ايراد هذين الاقتراحين فى صدر المذكرة يعنى أن السودان قد صار فى حال مالية ميسورة وانه لم يعد فى حاجة الى معونات مصر وبالتالى فعلى مصر أن تقطع ما تدفعه للسودان من معونات كل عام . غير أن ربط دفع الرسوم الجمركية الى السودان بايقاف المعونة المصرية له يصور احتياج السودان الى هذه الرسوم بعد استغنائه عن معونة مصر .

وبرغم ما سلف فان الأمر لم يكن على هذا النحو الظاهر من صيغة النص اذ كان الواقع العملى يناقض ذلك تماما ؛ لان مصر - برغم اعتمادها للمذكرة المستشار المالى ( تسوية سنة ١٩١٢ ) من مجلس نظارها فى أواخر نوفمبر من نفس العام - الا أنها لم تقطع معونتها المالية كلية عن السودان ، بل استمرت تقدم له المعونة العسكرية سنويا لاعاشة القوات الموجودة بالسودان . كما لجأت حكومة السودان كثيرا الى مصر - ومصر وحدها - بعد سنة ١٩١٢ تطلب منها العون كلما أعوزها المال مثلما حدث سنة ١٩١٧ حين طلبت حكومة السودان مبلغ ١٧٠٠٠٠ جنيها (١٠) لم تتأخر مصر عن تقديمه لها وفق مفهومها الخاص لمبدأ وحدة وادى النيل السياسية .

(٩) انظر الملحق رقم ١٨ .

Sudan Government : Note on the payments made by Egypt (١٠)  
to the Sudan since 1899 (July 1924) — (Strictly Confidential).  
Palace Class 4. Box 12.



وإذا كان الأمر كذلك فماذا كان الهدف من إيراد هذا النص ؟

لقد استهدفت التسوية تغطية الشذوذ الواضح في تحمل مصر وحدها سبد العجز في ميزانية السودان برغم وجود شريك لها في إدارته . كما أن قطع المعونة عن السودان يسد ثغرة تفيد وجود علاقة سياسية معينة بين مصر والسودان في الوقت الذي كانت بريطانيا تحرص على عدم وجود مثل هذه العلاقة . ولم يعد هناك مبرر للسكوت على مظهر هذه العلاقة بعد أن وقف اقتصاد السودان على أرجله بفضل معونات مصر له فوجب القضاء على كل ما يتعارض مع هدفها الأكبر هناك الخاص بفصل السودان عن مصر ، وهو الأمر الذي استهدفه النص على رد الرسوم الجمركية إلى السودان مرة أخرى لمنح السودان صفة الاستقلال المالي عن مصر باعتباره وحدة سياسية منفصلة عنها .

٢ - انتقلت المذكرة بعد ذلك إلى تفصيل المعونات المصرية للسودان وربط جملة قروض التنمية المقدمة من مصر للسودان حتى سنة ١٩١٢ بمبلغ ٣١٩٩٢٥ جنيها مصرية وقد سبق الكلام عن هذا المبلغ ومدى المغالطة فيه .

٣ - حين قررت هذه التسوية استمرار تحمل مصر نفقات قواتها العسكرية الموجودة في السودان صورت ما ستتحمله من مبالغ على أنه يمثل « النفقات الإضافية التي تتحملها الحكومة المصرية نتيجة لاستبقاء قواتها بالسودان زيادة على ما كانت ستتحمله لو لم يكن السودان محتلا . وقد اعتبرت هذه العبارة القوات المصرية في السودان قوات احتلال تتحمل صاحبيتها تكاليفها ، فأرادت بذلك أن تجعل وجود مصر في السودان يقوم على حق الفتح وهو نفس الحق الذي يقوم عليه وجود بريطانيا في السودان .

ومما يجدر ذكره أن مصر كانت تدفع نفقات جميع القوات الموجودة بالسودان حتى القوات البريطانية الرمزية التي كانت بالسودان لأنها كانت تدفع تكاليفها كذلك ضمن نفقات قوات الاحتلال في مصر .

وقد أدرك المستشار المالي ضعف جانبه فحاول أن يبرر تحمل مصر هذه المبالغ بعدم قدرة السودان على دفعها بسبب انقطاع المعونة المالية المصرية له ، وإن تحمل مصر لنفقات قواتها في السودان جاء مقابل إعفاء القوات المصرية من دفع أجور الانتقال وغيرها من الخدمات التي تؤدي للقوات المصرية بالسودان ولا يخفى ما يحمله مثل هذا

التبرير من مخالطة وتناقض مع اعتبار القوات المصرية محتلة  
للسودان .

والغريب في الأمر كذلك أن التسوية اعتبرت تكاليف اعاشة  
القوات المصرية بالسودان دينا على حكومة السودان وفي هذا تناقض  
آخر لفكرة الاحتلال التي وردت في التسوية . على أن اعتبار هذه  
التكاليف ديونا على حكومة السودان يعنى أن القوات المصرية تؤدى  
خدمات لحكومة السودان تستحق عليها الأجر وأن حكومة السودان  
في هذا طرف مستقل عن مصر تدفع مقابل ما يؤدى لها ، وبذلك  
تعهد واضعوا هذه التسوية الى ابراز فكرة الانجليز باعتبار السودان  
وحدة سياسية منفصلة عن مصر تماما ولا تربطها بها أى رابطة  
ولا حتى صفة الاحتلال التي أضفتها المذكرة على القوات المصرية  
والا فان الاحتلال المصرى يعتبر احتلالا مثاليا منوها لا يحمل الاقليم  
المحتل أى تكاليف فى سبيله وانما وجد لخدمته فقط . ولم يكن  
النص على تحمل مصر تكاليف قواتها بالسودان يعنى أنها لم تكن  
تتحملها قبل وضع تسوية سنة ١٩١٢ فان حكومة مصر كانت منذ  
بدأ استرداد السودان تتحمل نفقات قواتها فى السودان فى بنود  
قائمة بذاتها فى ميزانية نظارة الحربية المصرية .

٤ - وتصل التسوية الى مشكلة الفائدة المستحقة لمصر على ما قدمته  
للسودان من قروض للتنمية وهو الأمر الذى سبق تقريره فى  
سنة ١٩٠٧ ، ولكن تسديد الفائدة ارتبط بقدرة السودان على الدفع ،  
كما نصت التسوية على تعلية الفائدة على المبلغ الأصلي لأنها كانت  
قبل ذلك تسدد لمصر من مصر ذاتها حين كانت تخصم من معونة مصر  
للسودان ، ونتيجة لتعلية الفائدة على أصل الدين كان سيزيد حجم  
مديونية مصر على السودان .

٥ - بعد أن حاولت التسوية تبرير عملية استرداد السودان للرسوم  
الجمركية المحصلة فى مصر على بضائعه الصادرة والواردة أوردت  
الترتيبات التى تساعد على تحصيل الرسوم الجمركية المستحقة  
للسودان ، وذلك بإنشاء فرع لمصلحة الجمارك المصرية بحلفا الى  
جانب مصلحة الجمارك السودانية وكانت هذه خطوة عملية للفصل  
الرسمى بين مصر والسودان ، ثم اشعار لأهل مصر والسودان أن  
ثمة فوارق موجودة فعلا بين البلدين وأن فكرة الوحدة السياسية  
لوادى النيل ليس لها وجود على الطبيعية من واقع الحدود الرسمية  
بين البلدين .

٦ - كان المفروض أن تكون هذه التسوية شاملة لو أريد بها حقا تصفية الوضع المالى بين مصر والسودان ولكنها نصت على ارجاء النظر فى طريقة تسديد السودان ديونه الى مصر لحين انتعاش حالته بالتدريج الذى يجعل هذا السداد ممكنا . وهذه تعبيرات عامة فلا يوجد هناك ضابط أو معيار يمكن به قياس مدى انتعاش السودان وحتى لو فرض و نظرنا الى الميزانية واعتبار وجود فائض بها دليل على الانتعاش ، فان حكومة السودان حين طولبت بذلك سنة ١٩٢٠ بعد ذلك ، تنصت بأن هذا الفائض لا يمثل انتعاشا ، وساعد على هذا التنصل نفس المستشار المالى البريطانى للحكومة المصرية فى القاهرة (١١) .

وهكذا وصل البريطانيون عن طريق تسوية سنة ١٩١٢ الى الحصول على اعتراف مجلس النظار المصرى بوجهة نظر حكومة السودان الانجليزية حول حجم ديون مصر على السودان وفوائدها كما سيرد تفصيلا .

واذا كان قد سبق القول فى الفصل السابق بشأن الجزء الذى درسته من التسوية ان الهدف الاساسى لها كان موضوع تحديد موئل الاشراف المالى على حكومة السودان فى المستشار المالى البريطانى للحكومة المصرية ، فان ذلك لا يعنى أن باقى التسوية كان عبئا خصوصا وأن الجزء الخاص بالتسوية والفوائد لم يكن سينفذ فى حينه بل كان تنفيذه خاضعا لمقدرة السودان المالية على الوفاء . ولكن ايراد هذا الجزء كان بمثابة اقرار من مصر بتحديد حجم ديونها على السودان وتحديد الفائدة المستحقة على هذه الديون وطريقة الدفع ، ومن هذه الناحية بالذات نجحت السياسة البريطانية نجاحا كبيرا أفادها فى المستقبل حين أثرت مسألة ديون مصر على السودان .

### ما هى حقيقة ديون مصر على السودان :

واضح مما سلف أن الانجليز فى لندن والخرطوم لم ينكروا ديون مصر على السودان بل أقروها واعترفوا بها فى أكثر من مناسبة وكان آخرها مذكرة لى ستاك عن مستقبل وضع السودان فى يونيو ١٩٢٤ (١٢) ومذكرة

---

(١١) رسالة من ه . ب . هارفى المستشار المالى للحكومة المصرية الى السيد ١٠١ برنارد وكيل حكومة السودان بالقاهرة فى ٢٥/٥/١٩٢٠ 31. D. 5/2 ( هذا مع العلم بأن فائض مالية السودان بلغ ٤٣٨٣٧٤ جنيه مصرى سنة ١٩١٨ ) .

(١٢) Stack, Lee : Mem. on the Future Status of the Sudan (24-1-1924), p. 7.

المستتر جورج تشستر السكرتير المالى لحكومة السودان فى يولية ١٩٢٤ (١٣)،  
غير أن هذا الاعتراف اكتنفه أمران هما :

١ - مجافاة ما اعترفوا به للحقيقة .

٢ - اعتبارهم ما تدفعه مصر من أموال للسودان أمر حتمته احتياجات  
مصر ذاتها على شكل منافع تعود عليها من السودان وادارته وليس  
طرعا لصالح السودان وتطويره كما سبق .

وقد أثرت ديون مصر على السودان عدة مرات على الصعيد الرسمى  
فى مصر خلال فترة البحث وكانت المرة الأولى سنة ١٩٠٩ حين أبدى مجلس  
شورى القوانين رغبته فى جلسة ١٨ ديسمبر ١٩٠٩ فى وجوب دفع السودان  
لمصر فوائد على دينها تعادل فى سعرها الفائدة التى تدفعها مصر لدائنيها ،  
وننتج عن هذا أن أعلن وزير المالية المصرى تصريحا أمام المجلس يجيبه  
فيها الى رغبته ويحدد ٣٪ سعر الفائدة لديون مصر على السودان (١٤) .

وأثيرت الديون للمرة الثانية رسميا خلال ١٩٢٠ حين طالب السير  
بول هارفى المستشار المالى للحكومة المصرية حكومة السودان بالبده فى  
دفع فوائد ديون مصر ولكن السكرتير المالى فى حكومة السودان استطاع  
أن يقنع السير بول هارفى بارجاء هذه المطالبة على أساس أن السودان  
مازال غير قادر على البده فى دفع الفوائد أو سداد القروض الأصلية (١٥) .

ثم أثرت ديون مصر مرة ثالثة سنة ١٩٢٠ أثناء محادثات سعد ملنر  
سنة ١٩٢٠ ، وقد ورد فى المذكرة التفسيرية للمادة الثالثة عشر الخاصة  
بالسودان فى مشروع الاتفاق الذى توصل اليه سعد وملنر انه « تم الاتفاق  
على أن تفحص مسألة الديون التى على السودان فى الوقت الحاضر بقصد  
تسويتها على أساس العدل والانصاف واتفقنا أيضا على أن يبحث ممثل  
الخزانة البريطانية مع ممثل نظارة المالية المصرية فى هذه المسألة حالما  
تنفذ المعاهدة التى تعقد على أساس الاقتراحات » (١٦) ولما لم يكتب لمشروع  
سعد ملنر النجاح فقد مات موضوع بحث الديون مؤقتا .

(١٣) Sudan Government ; Strictly Confidential, Note on the pay-  
men'ts made by Egypt to the Sudan Since 1899, (July, 1924).  
دار الوثائق المركزية بالخرطوم :

(١٤) مضبطة مجلس شورى القوانين فى جلسة ١٨ ديسمبر ١٩٠٩ .

(١٥) رسالة السير بول هارفى المستشار المالى للحكومة المصرية فى ١٩٢٠/٦/٢٥  
الى السير ادجار برنارد وكيل حكومة السودان بالقاهرة ورد برنارد عليه فى ١٩٢٠/٦/٢٩ .  
( ملحق المذكرة مدفوعات مصر للسودان ) .

(١٦) عبد الله حسين : السودان ج ٢ ص ١٤٨

وفى عام ١٩٢٢ حدثت اتصالات بشأن هذه الديون بين المستشار المالى البريطانى للحكومة المصرية والسكرتير المالى لحكومة السودان استمرت كذلك خلال ١٩٢٢ غير أن هذه الاتصالات اتسمت بطابع السرية بوصفها بين موظفين بريطانيين ولم تتخذ الطابع الرسمى ولم يكن للحكومة المصرية أى علم بها (١٧) .

وكانت آخر مرة أثرت فيها الديون فى أعقاب فترة البحث فى ١٥ يناير ١٩٢٥ حين أصدر مجلس النظار المصرى فى هذا التاريخ قرارا بوقف نشر ديون مصر على السودان سنويا ضمن ميزانيتها السنوية - كما جرت العادة - حتى يتم البحث فى أساس طريقة وضع الحساب ومراجعة مشتملاته (١٨) .

وخلال فترة البحث كتب بحثان بشأن هذه الديون أحدهما يمثل وجهة نظر مصر والثانى يمثل وجهة نظر بريطانيا .

وقد أعد البحث الذى يمثل وجهة نظر مصر محمد أبو الفتوح بك أحد مستشارى وفد المفاوضات المصرى مع بريطانيا برئاسة عدلى يكن باشا سنة ١٩٢١ . وقد رجع فى بحثه الى السجلات والوثائق الرسمية المصرية ، ونشره بعد ذلك الأمير عمر طوسون (١٩) . وتعتبر مذكرة محمد أبو الفتوح بك أول وثيقة رسمية مصرية بديون مصر على السودان ، وذلك لأن هذه المذكرة برغم عدم التعامل بها أثناء مفاوضات عدلى كيزون الا أنها كانت ستكون بغير شك رأى مصر الرسمى الذى يقدم للجانب البريطانى فيما لو أتاحت الفرصة لاثارة موضوع الديون ، ولكن عدم اثارة الجانب المالى أدى الى عدم تقديم المذكرة ، غير أن ذلك لا يؤثر اطلاقا فى قيمتها وسوف أتعرض لها فيما بعد .

أما البحث الثانى الذى يمثل وجهة نظر بريطانيا فقد أعده السكرتير المالى لحكومة السودان المستر جورج تشستر فى يوليو ١٩٢٤ بعنوان

---

Sudan Govt. ; Note on the payments made by Egypt to the Sudan Since 1899. p. 19, Paragraph 19. (١٧)

(١٨) عبد الله حسين : السودان ج ٢ ص ١٤٨ . ( بيان محمد شفيق باشا وزير الأشغال ونائب رئيس الوزراء أمام مجلس النواب فى ٢٤ محرم ١٣٥٢ هـ ) نيابة عن رئيس الوزراء اسماعيل صدقى باشا الذى كان غائبا . وكان هذا البيان ردا على سؤال للنائب فهيم القيسى .

(١٩) محمد أبو الفتوح باشا : مذكرة عن السودان المصرى ( ١٩٢١/٨/٥ ) . نشرها الأمير عمر طوسون فى ذيل كتاب بعنوان ضحايا مصر فى السودان وخفايا السياسة الانجليزية بقلم محزون ( الاسكندرية ١٩٣٥ ) .

« مدفوعات مصر للسودان منذ ١٨٩٩ » وهو بحث سرى للغاية حصلت على إحدى نسخه وأشرت إليه في أكثر من موضع فيما سبق (٢٠) .

وأهمية بحث المستر تشستر أنه كتب للحكومة البريطانية فقط فظهرت فيه حقائق عن الديون كانت تغفل عمداً عند المكاتبات الرسمية بين مصر وحكومة السودان أو في المكاتبات العادية والمنشورة لحكومة السودان .

تلك هي المناسبات التي أثرت فيها مسألة الديون خلال فترة البحث ، أما وقد أتينا عليها فلنعد إلى النقطة الأصلية وهي رأى مصر بالنسبة لهذه الديون .

أما رأى مصر بالنسبة لهذه الديون فكان له وجهان ، الوجه الرسمي للحكومة المصرية وهذا كان لا يختلف بشأن الديون وفوائدها عما قرره الانجليز ، ولا غرابة في هذا ما دام المستشار المالى للحكومة المصرية انجليزيا وكانت الحكومة المصرية تنشر كل عام تحت اشراف هذا المستشار البريطاني حجم ديونها على السودان وفوائدها ضمن القائمة الرسمية التي كانت تنشرها بميزانيتها السنوية وكان آخرها بالنسبة لفترة البحث القائمة التي نشرت سنة ١٩٢٥ وجاء فيها أن هذه الديون حتى نهاية مارس ١٩٢٣ كالآتي :

جنيه مصرى	
٢٨٧١٨١١	١ - المعونة السنوية للنفقات المدنية
٥٨٧٠٦٩٠	٢ - نصيب السودان فى نفقات الجيش المصرى
٥٤١٤٥٢٥	٣ - قروض التنمية
١٤١٥٧٠٢٦	

كما أكدت الحكومة المصرية نفس الأرقام سنة ١٩٣٣ فى القائمة التي أودعت سكرتارية مجلس النواب المصرى كرد على سؤال فهير القيسى وجهه للحكومة حول هذه الديون (٢١) .

(٢٠) Sud. Govt. ; Note on the payments made by Egypt to the Sudan Since 1899. (1st. July 1924). (Strictly Confidential).

(٢١) دار الوثائق المركزية بالخرطوم ) .

(٢٢) مضبطة مجلس النواب المصرى جلسة الأربعاء ٢٤ محرم سنة ١٣٥٢ هـ .

بيان محمد شفيق باشا وزير الأشغال ونائب رئيس الوزراء أمام مجلس النواب فى ٢٤ محرم سنة ١٣٥٢ نيابة عن اسماعيل صدقى باشا رئيس الوزراء ردا على سؤال النائب فهير القيسى .

ومما يثير الدهشة أن المبلغ السالف الإشارة إليه كما نشرته الحكومة المصرية ١٩٣٣ لم يكن يشتمل على الفائدة المستحقة عليه والذي كان قد اتفق سنة ١٩٠٧ رسمياً على أن يكون سعرها ٣٪ وقد حدث ذلك لأن الحكومة المصرية كانت وهي تقدم القروض إلى السنوات لاتهم بأكثر من تسجيل المبالغ التي تقدمها فقط ضمن ميزانيتها في كل عام وتشرها كما هي من غير إشارة إلى الفائدة . وقد استمر هذا النشر حتى كان قرار مجلس النظار المصري في ١٥/١/١٩٢٥ بإيقافه .

وإذا كانت الحكومة المصرية قد أغفلت فوائد هذه الديون فإن حكومة السودان البريطانية - فيما بينها وبين نفسها - لم تكن قد أغفلتها ذلك أن السكرتير المالي لحكومة السودان قد ضمن هذه الديون في مذكرته السرية في يوليو ١٩٢٤ وفائدتها المركبة فكان أن ارتفعت جملتها إلى جنيه مصري

٢٢٣٧٤ر٠٠٠ بيانها كالاتي :

٨٩٨٠ر٠٠٠	قروض التنمية
٤٩٨١ر٠٠٠	المساعدات المدنية
٨٤١٣ر٠٠٠	النفقات العسكرية
<u>٢٢٣٧٤ر٠٠٠</u>	الجملة (٢٢) :

أما البحث الذي قام به محمد بك أبو الفتوح فقد جعل جملة ديون مصر على السودان بفوائدها ٣٪ سنوياً ٣٥١٩٦ر٠٧٣ جنيهاً مصرياً وبيانها كالاتي :

٤٦٠٨ر٩٧٥	المبالغ التي أخذت من الميزانية العادية
	( المساعدات المدنية )
١٢٩٦٧ر٥٧٧	المبالغ التي أخذت من الاحتياطي
	( قروض التنمية )
<u>١٧٦١٩ر٥٢١</u>	النفقات العسكرية
<u>٣٥١٩٦ر٠٧٣</u>	الجملة (٢٣) :

Sud. Govt. ; payments made by Egypt to the Sudan Since (٢٢)

1899. p. 11.

دار الوثائق المركزية بالخرطوم

(٢٣) محمد أبو الفتوح : مذكرة عن السودان المصري ص ١٠٦ .

وبذلك يكون الفرق بين جملة الدين في المذكرتين هو مبلغ  
٠٧٣ر٨٢٢ر١٢ر جنيها مصريا .

ويظهر الفرق واضحا بين التقديرين في كل من النفقات العسكرية  
وقروض التنمية . أما المساعدات المدنية فالفرق بين التقديرين فيها  
ضئيل ، ويرجع سبب الفرق الى ما يلي :

## ١ - النفقات العسكرية :

احتسب تشستر أرقامه على أساس الفرق بين نفقات القوات المصرية  
في حالة وجودها بمصر ونفقاتها وهي موجودة في السودان فبلغت الجملة  
في تقديره ٦٩٠ر٨٧٠ره جنيها دون احتساب الفوائد .

أما محمد بك أبو الفتوح فقد احتسب كل نفقات القوات المصرية  
الموجودة في السودان وليس الفرق بين النفقات باعتبار أن تلك القوات  
تؤدي واجبها في السودان لخدمة السودان ذاته وليس لخدمة مصر .  
وعند احتسابه لنفقات القوات المصرية في السودان استخرج متوسط  
نفقات الجيش المصري في مصر فيما بين ١٨٨٣ر١٨٩٣ فبلغت ٣٨٣ر٣٣٠  
جنيها سنويا وخصما من الميزانية السنوية للجيش المصري واحتسب  
الباقى على السودان . وان كان في تقدير أبو الفتوح بك أنه لو جرى في  
حسابه على « تقسيم مصروفات الجيش المصري بين مصر والسودان بقياس  
عدد العساكر التي في كل منهما لكان على السودان أن يتحمل كل ميزانية  
الجيش تقريبا » وقد بلغت جملة نفقات القوات المصرية من سنة ١٨٩٩  
حتى ١٩٢١ مبلغ ٠٧٠ر٥٤٩ر١٣ جنيها مصريا دون احتساب الفوائد ويمثل  
هذا المبلغ الذي حسبه محمد أبو الفتوح بك أقل من ثلث مجموع مصروفات  
الجيش المصري كما ورد في الميزانية المصرية .

ويلاحظ أن المبلغ الذي أورده تشستر يمثل نفقات الجيش حتى  
مارس ١٩٢٣ بينما ينتهي حساب أبو الفتوح بك عند مارس ١٩٢١ وهو  
تاريخ كتابة مذكرته . ولو أضفنا نفقات الجيش في السنتين المتين لم  
يحتسبهما أبو الفتوح لأرتفع رقم أبو الفتوح بك الى حوالى ١٦ مليون  
جنيه على أساس أن متوسط نفقات الجيش المصري بالسودان في السنة  
١٨ مليون جنيه ( باعتبار نفقاته في الثلاث سنوات السابقة على ١٩٢١ ) .

## ٢ - قروض التنمية :

وقد احتسب تشستر هذه القروض اعتبارا من ١٩٠١ حتى نهاية  
المدة على أساس المبالغ التي استخدمت لمشروعات التنمية وحدها من وجهة



نظرة وجعل جملتها ٥٢٥ر٨٤٥ره جنيها آخذاً في اعتباره ما اقتطع من المبالغ التي أخذت للتنمية بمقتضى ما فرض على مصر من تسويات لهذه الديون وأبرزها تسوية سنة ١٩٠٧ التي جعلت جملة ما قدمته مصر مبلغ ٣٠٠ر٥٠٠ جنيها دون حساب الفوائد (٢٤) .

أما محمد أبو الفتوح بك فقد استند في حساب هذه القروض على أساس أن الاتفاق أن تقدم مصر قروض التنمية من احتياطي الميزانية المصرية ، وعلى ذلك أدخل كل المبالغ التي أخذت من الاحتياطي لحكومة السودان ضمن قروض التنمية . وفي هذا أرجع الأرقام التي رصدها إلى عام ١٨٩٦ . وقد بلغ ما قدم للسودان حتى ١٨٩٩ مبلغ ٢٥٦ر٤١٠ر جنيها لم يرد لها أثر في تقرير تشيستر ، كما تجاهل أبو الفتوح كل ما فرض على مصر من تسويات خصوصاً تسوية ١٩٠٧ السالف الإشارة إليها وجعل جملة هذه القروض ٧٨٨٦ر٢٣١ جنيها مصرياً دون احتساب فوائد عليه . هذا مع ملاحظة أن تشيستر وأبو الفتوح بك يتفقون في الأرقام اعتباراً من ١٩٠٩ أما قبل ذلك فالخلاف واضح .

### ٣ - المساعدات المدنية :

وقد قدر تشيستر هذه المساعدات بمبلغ ٢٩٠١ر٣٣٠ جنيها بينما قدرها أبو الفتوح بك بمبلغ ٢٨٣٥ر٥٨٥ جنيها مصرياً وتمثل الزيادة الواردة في تقدير تشيستر إلى اختلاف أرقام سنوات ١٨٩٩ ، ١٩٠٠ ، ١٩٠٤ وتبلغ جملة الفرق ٦٥٧ر٤٥ جنيها .

### ٤ - فوائد هذه القروض :

وتمثل الفوائد كذلك قدراً من فرق جملة ديون مصر على السودان ، كما أوردها كل من تشيستر ومحمد أبو الفتوح بك وقد اتفق كل من تشيستر ومحمد أبو الفتوح في سعر الفائدة وهو ٣٪ سنوياً كما اتفقا على احتسابها أرباحاً مركبة وبلغت جملة الفوائد في حساب تشيستر ٨٢١٦ر٩٧٤ جنيها بينما بلغت جملتها في حساب محمد أبو الفتوح ١٠٩٣ر٥٨٧ جنيها .

ويرجع الفرق بين الرقمين إلى الفرق بين أصل الديون كما احتسبها كل منهما ، فضلاً عن أن تشيستر كان يضع في اعتباره تسوية ١٩٠٧ وقصر سريان الفائدة على مبالغ دون غيرها كما سلف .

(٢٤) رسالة من المستر فنسنت كوربت المستشار المالي للحكومة المصرية إلى حاكم

عام السودان في ١٢ فبراير ١٩٠٧ .

Sud. Govt. : Payments made by Egypt to the Sudan, p. 7.

دار الوثائق المركزية بالخرطوم

وآخر ملاحظة على مذكرة تشستر أنه ذكر أن الأرقام التي أوردها كديون تمثل ما جاء بدفاتر الحكومة المصرية ، وهو في هذا يقول الحقيقة المبشورة التي لا تختلف عن الاختلاف في شيء لأن الأرقام وردت فعلا في دفاتر الحكومة المصرية ولكنه تصرف عند حسابها ولم ينقلها كما هي خصوصا نفقات الجيش المصرى وكذلك أرقام قروض التنمية ، وبهذا فان قوله هذا لا يخدع .

وبرغم ذلك فان عملية الديون كما أوردها تشستر كانت اقرب التقديرات الانجليزية الى الحقيقة لأنه كتبها للانجليز بالذات أما محمد بك أبو الفتوح فقد قدر الديون كرجل مصر مسئول استعدادا لتقديرها للمفاوض البريطانى كوثيقة تمثيل وجهة نظر مصر . كما أنه حرص أن يختم مذكرته بملاحظة واضحة هي « أن جميع هذه المبالغ والأرقام مأخوذة من احصائيات سنوية للحكومة المصرية » وذلك لتأكيد بعده عن العاطفة في التقدير والحساب وإشارة الى أن المصدر موجود وغير خاف على الانجليز الذى كان المستشار المالى البريطانى للحكومة المصرية يعرفها بتفاصيلها جيدا .

وثمة تساؤل آخر بالنسبة لديون مصر على السودان وهو ما مدى استعداد حكومة السودان لتسديد هذه الديون الى مصر حتى نهاية فترة البحث ؟ .

كما سبق كانت حكومة السودان ترى أن قروض التنمية وحدها هي التي تستحق السداد لمصر على عكس المساعدات المدنية أو نفقات الجيش التي كانت غير مواجهة السداد في رأى حكومة السودان . ويدعم هذا الرأى أو يزيد عليه الجملة التالية التي وردت في مذكرة المستر جورج تشستر عن الديون وفوائدها :

If ever the liability to repay the whole of amount is seriously considered ...

وتفيد هذه الجملة في وضوح أنه لا يوجد اعتبار جدى لتسديد هذه الديون ومن ثم حاول أن يبحث عن وسائل لتخفيض المبلغ أو اقتطاع أكبر قدر منه حين لا يكون هناك مفر من الدفع ، فأورد فعلا قائمة بمبلغ ١٨٣٤٠٠٠ جنيهات عائد الجمارك المصرية على البضائع الواردة الى السودان عبر مصر قبل ١٩١٢ . حتى يقتطع هذا المبلغ من جملة الديون اذا أصبح الدفع لازما .

#### رابعاً - لماذا تمسكت مصر بتحقيقها في الاشراف على مالية السودان :

وهناك سؤال وهو : الى أى حد تساهلت مصر بالنسبة لحقوقها في الاشراف على مالية السودان ؟

ويمكن الاجابة عن هذا السؤال من واقع كتابات الانجليز المسؤولين في مذكراتهم . فقد سبقت الاشارة الى مذكرات كل من السير ألدون جورست عند التفكير في اقامة مجلس الحاكم العام ومذكرة كل من بونهام كارتر السكرتير القضائي والمستتر فيبس السكرتير الاداري الى الحاكم العام للسودان بخصوص التغييرات المقترحة لمالية السودان وادارته .

وقد جاء في هذه المذكرات بوضوح أن مصر كانت متمسكة بكل حقوقها الواردة في تنظيمات سنة ١٩٠١ ازاء حكومة السودان ، سواء المالية وغير المالية ولم يكن لديها أى نية للتنازل عن أى من هذه الحقوق قيد أنملة (٢٥) وقد وضع كل من عاليج النواحي الادارية والمالية في السودان أمامه مشكلة كيفية الحصول على موافقة مصر على أى تغيير مقترح باعتبار أن الحصول على مثل هذه الموافقة أمر صعب المنال . وقد وصل بعضهم من أجل حل هذه المعضلة الى حد اقتراح ضرورة اجراء « ضغط كبير » على مصر حتى يتم التغيير المطلوب (٢٦) ويحمل لفظ « كبير » هنا دلالة واضحة على صلابة موقف مصر لدرجة لا يؤثر فيه الضغط العادي ، هذا في الوقت الذي كان الانجليز أثناءه يحتلون مصر ويسيطرون على كل مقدراتها .

وبالاضافة الى ما سلف فما فتئت الجمعية التشريعية عند نظر الميزانية المصرية تصر على اعتبار السودان جزءاً لا يتجزأ من مصر وترصد هذا في تقريرها السنوى عقب اقرار الميزانية وفى غير ذلك من المناسبات .

ومن الناحية الشعبية فإن وقفات مصطفى كامل والحزب الوطني بالنسبة لوحدة وادى النيل كانت دليلاً حياً على تمسك الشعب المصرى بوحدة واديه والرغبة فى العيش مع أشقائه فى السودان تحت راية واحدة .

ومن أجل ذلك لجأ البريطانيون الى وسيلة أخرى وهى عرض الاقتراح الخاص بالتغيير كجزء من مشروع عام لانشاء مجلس تنفيذى (٢٧) ، ورجحوا أن مصر لن تعارض فى ادخال بعض التعديلات على التنظيمات

- 
- Genco. Class 1, Box4. — Bonham Carter to Governor (٢٥)  
General 18/9/1909.  
Genco Class 1, Box 4. — Phipps to Stack, 18/9/1909. (٢٦)  
Genco. Class 1 Box4. — Bonham Carter to Governor (٢٧)  
General 18/9/1909.

المالية القائمة (٢٨) اذا ما وردت مثل تلك التعديلات ضمن هذا المشروع العام ، وليس كاجراء قائم بذاته (٢٩) .

ذلك اذن كان موقف مصر بالنسبة للسودان وحكومة السودان كما أثبتته الانجليز وهو التمسك بحقوقها في الاشراف على ماليته ضمانا لحسن اتفاق ما تقدمه من موال لصالح السودان ، باعتباره جزءا منها مكمل لها وهدفها هو رفاهية أهله وزيادة تحضرهم . ولكنه كان يقابل ذلك ان الانجليز كانوا أقوى من مصر وكانت حكومتها تعمل تحت اشراف المستشارين البريطانيين وجيش الاحتلال قابع في البلاد والانجليز يسيطرون اداريا على السودان .

ولم يكن الاشراف في حد ذاته هدفا لمصر وانما كان وسيلة لغاية أكبر وهي علاوة على تأكيد وحدة وادى النيل الاطمئنان الى حسن انتظام شئون السودان الاقتصادية لضمان تنمية موارده وترقية شئونه ومساعدة أهله خصوصا وان مصر وحدها هي التي أخذت على عاتقها تزويد السودان بما يحتاجه من أموال للتنمية الاقتصادية .

#### أثر مساعدات مصر المالية في تطوير اقتصاديات السودان :

بقى تساؤل يحتاج لاجابة وهو : ما أثر ما أنفقته مصر على السودان؟ .

الواقع أن الاجابة على هذا توضحها حكومة السودان ذاتها ففي تقريرها السري للغاية عن « ديون مصر على السودان » المكتوب سنة ١٩٢٤ أوردت ثلاثة جداول توضح تفاصيل ما قدمته مصر للسودان من قروض للتنمية وأوجه انفاقها من وجهة النظر البريطانية الصرفة وتشمل هذه الجداول ما يلي :

١ - نواحي اتفاق قروض التنمية المصرية الى السودان من سنة ١٨٩٩ الى ١٩١٤ .

٢ - تفاصيل اتفاق قروض التنمية المصرية الى السودان منذ سنة ١٨٩٩ حتى ١٩١٤ .

٣ - قروض مصرية تحت تصرف السودان حتى سنة ١٩٠٧ .

Genco Class 1, Box 4. — Phipps to Stack, 18/9/1909. (٢٨)

Genco. Class 1 Box4. — Bonham Carter to Governor (٢٩)

General 18/9/1909. ( دار الوثائق المركزية بالخرطوم ) :

وفيما يلي الجدول الاول :

نواحي اتفاق  
قروض التنمية المصرية الى السودان  
منذ ١٨٩٩ الى ١٩١٤ (٣٠) .

الجملة	من ١٩٠٧ الى ١٩١٤	حتى ١٩٠٦	أبواب الصرف
٣٩٢٠٧٦٥	١٣٧٢٧٦٥	٢٥٤٨٠٠٠	السكك الحديدية
٩٥٠٠٠	—	٩٥٠٠٠	البواخر
٤٠٨٥٩٣	١٠٠٥٩٣	٣٠٨٠٠٠	الاشغال العامة
١٩٠٠٠	—	١٩٠٠٠	التلغرافات
٩١٤١٧٠	٢٢٩١٧٠	٦٨٥٠٠٠	ميناء ومدينة بور سودان
٥٦٩٩٧	—	٥٦٩٩٧	
٥٤١٤٩٢٥	١٧٠٢٥٢٨	٣٧١١٩٩٧	الجملة :
—	—	٢١١٩٩٧	التخصيصات :
—	—	—	( أ ) نفقات لم ترصد أساسا لمشروعات التنمية وخصمت من القروض التي قدمت حتى ١٩٠٦ .
٢٤٠٠٣٢	٢٨٠٣٥	—	( ب ) نفقات المباني العسكرية في بور سودان .
٥١٧٤٩٩٣	١٦٧٤٩٩٣	٣٥٠٠٠٠٠	الصافي :

Palace Class 4. Box. 12.

(٣٠) دار الوثائق المركزية بالخرطوم :

Sudan Government : Note on the Payments made by  
Egypt to the Sudan Since 1899, p. 21.

وفيما يلي التبدول الثاني :

تفاصيل اتفاق قروض التنمية المصرية للسودان منذ ١٨٩٩ (٣١)

البيان	المبلغ	الجملة
السكك الجديدة :		

جنيه مصرى	جنيه مصرى	
١ - خط سكة حديد النيل البحر الأحمر	١٦٨٦٩٣٣	
٢ - خط أبو حمد كرمه	٢٦٩٠٠٠	
٣ - كوبرى النيل الأزرق	٢٥٠٠٠٠	
٤ - كوبرى النيل الأبيض	١٣٠٠٠٠	
٥ - خدمات سكة حديد أخرى	١٥٨٣٨٣٢	
		٣٩٢٠٧٦٥

البواخر :

١ - البواخر والقوارب النيلية	٦٤٠٠٠	
٢ - رصيف ميناء بسواكن	٣١٠٠٠	
		٩٥٠٠٠

الأشغال العامة :

١ - مبنى مصلحة اصلاح المنازل والمستشفى والسجون	٢٥٧٠٠٠	
٢ - الرصيف النهري بالخرطوم	٧٦٠٠٠	
٣ - برنامج المبنى المدرسية	٥٠٠٥٩٣	
٤ - مخازن الايداع	٢٥٠٠٠	
		٤٠٨٥٩٣

(٣١) دار الوثائق المركزية بالخرطوم :

Palace Class 4. Box. 12.  
Sudan Government : Note on the Payments Made by Egypt  
to the Sudan Since 1899, p. 23.

## تابع الجدول الثاني :

البيان	المبلغ	الجملة
خدمات التلغراف :	جنيه مصري	جنيه مصري
	١٩٠٠٠	
ميناء ومدينة بور السودان :	٩١٤١٧٠	
استقطاعات :	٢٨٠٣٥	
	<u>٨٨٦١٣٥</u>	
خدمات أخرى :		
١ - عجز في ميزانية السودان سنتي ١٨٩٨ و ١٨٩٩ .	٣٤٠٠٠	
٢ - نفقات غير عادية	١٥٠٠٠	
٣ - مبالغ صغيرة أخرى	٧٩٩٧	
	<u>٥٦٩٩٧</u>	
الجملة :	٥٣٨٦٤٩٠	
استقطاعات :		
نفقات لم ترصد أساسا للسودان	٢١١٩٩٧	
وخصمت من المقدمة حتى ١٩٠٦	<u>٢١١٩٩٧</u>	
الرصيد :	٥١٧٤٩٩٣	

## وفيما يلي الجدول الثالث :

### قروض تحت تصرف السودان حتى سنة ١٩٠٧

#### قروض في نهاية سنة ١٩٠٤

احتياطي خاص :

جنيه	جنيه
٧٤٠٠٠	قرض للسكك الحديدية وتلغراف السودان
٢٥٨٠٠٠	قرض لسكك حديد السودان
٤٥٠٠٠	٧٨٠٠ خصومات : تنزيل من القرض الممنوح في ١٩٠٥
٣١٠٠٠	قرض لانشاء رصيف بحري في سواكن
١٠٠٠٠	قرض لمسح خط السكة الحديد من النيل لسواكن
١٦٠٠٠	قرض لتحديد خط سكة حديد من النيل لسواكن
٣٤٠٠٠	عجز في ميزانية السودان عن سنتي ١٨٩٩ و ١٩٠٠
٢٥٠٠	تصميم خط سكة حديد أبو حمد مروي
٢٠٠٠	مدفوعات لحكومة أريتريا خاصة بالمواشي السودانية التي ترفع على أقاليمها
٦٠٠٠	مشتريات أدوات زراعية للملاك السودانيين
٢٥٠٠	تسوية حسابات سكة حديد مصر مع سكة السودان
٦٠٠٠٠	سكة حديد النيل - البحر الأحمر
١٩٠٠٠	عجز في انتقالات وزارة الحربية بالسودان
١٥٠٠٠	مصاريف غير عادية للسودان
١٣٦٢٠٠٠	



## قروض مفتوح سنة ١٩٠٥

ديون خاصة :

ما قبله	جنيه	١٩٢٦٢٠٠٠
• أشغال عامة فى السودان	٢٥٠٠٠	
• عجز فى انتقالات وزارة الحربية بالسودان	٢١٠٠٠	
• سكك حديد النيل البحر الأحمر	٩١٢٠٠٠	
• ميناء بور سودان	١٥٠٠٠	
• سكة حديد أبو حمد كرمة	٢٦٩٠٠٠	
• تجهيزات الفنارات	٣٠٠٠	
		١٩٣٨٠٠٠
		٢٠٦٤٢٠٠٠

## قروض مفتوح سنة ١٩٠٦

ديون خاصة :

• أشغال عامة بالسودان	٢٥٠٠٠
• عجز فى انتقالات وزارة الحربية بالسودان	١٠٠٠
احتياطى عام :	
• سكة حديد النيل البحر الأحمر	١٧٥٠٠٠
• ميناء بور سودان	٣١٥٠٠٠
• تصميمات لخطوط السكة الحديد	١٦٠٠٠
• خدمة السفن بين كريمة ودنقلة	٢٠٠٠٠
• أشغال مبدئية لانشاء كبارى فى الخرطوم	٨٠٠٠
• عمليات اكتشاف بحر العرب وبحر اللول	١٠٠٠
• مشتروات وأشغال مختلفة فى السودان	٢٦٥٠٠٠

٨٢٦٠٠٠

## قروض مقنوح سنة ١٩٠٧

ديون خاصة :

• أشغال عامة فى السودان	٢٠٠٠٠
احتياطى عام :	
• مساكن الموظفين فى عطبرة	١٥٠٠٠
• مستشفى عطبرة	٥٠٠٠
• مستشفى مدنى فى الخرطوم	٢٥٠٠٠
• ميناء بور سودان	٢٢٠٠٠٠
	٢٨٥٠٠٠

الجملة

★ ٣٧٥٣٠٠٠

وواضح من هذه الجداول التى أوردتها حكومة السودان أن هذه الأموال المصرية أنفقت على النواحي التالية :

١ - المواصلات سواء السكك الحديدية والكبارى والبواخر النهرية والتلغرافات والتليفونات ٠٠٠ الخ • وهذه كلها بمثابة مفتاح تطور الاقتصاد السودانى كما هو مفتاح تطور الاقتصاد لأى بلد آخر •

٢ - ميناء بور سودان وسواكن وهما مخرج السودان الى العالم الخارجى من جهة الشرق وقد درجت السياسة البريطانية على تحويل توجيه السودان الاقتصادى ناحية البحر الأحمر وتقليل التوجيه الشمالى عن طريق مصر فانشأت أرصفة بحرية ومخازن أيداع وما إليها مما يحتاجه أى ميناء تجارى فى العالم •

(\*) خفض هذا المبلغ الى رقم اجمالى مقداره ٣٥٠٠٠٠٠٠ جنيه مصرى •

وتمثل ناحيتا الاتفاق السالفتان الخطوة الأولى لعمليات التجارة الخارجية السودانية الصادرة والواردة . وقد ظهر أثر الاتفاق في هذين الميدانين ممثلا في تطوير اقتصاد السودان فانطلق بعد ذلك ، ولكن في اطار سياسة بريطانية استثمارية استغلالية .

٣ - المباني كالمدارس وغيرها من المباني الحكومية والأشغال العمومية .

وبخلاف قروض التنمية لا يمكن أن نفعل الدور الذي قامت به القوات المصرية التي كانت تجوب السودان لنشر الأمن والسلام في ربوعه محل الخوف والتمرد والعصيان ، واعادة الحياة الى حالتها الطبيعية مما كان يهيئ الفرصة لقيام اقتصاد في البلاد على أسس عادية من حيث الانتاج والتجارة وجمع الضرائب واقامة المشروعات وتشجيع الاستثمار .

### بريطانيا والاقتصاد السوداني :

ومن السؤال السالف يقفز سؤال آخر مكمل له وهو : ماذا كان دور بريطانيا - شريكة مصر في حكم السودان والمستأثرة به كلية - في اقتصادياته ؟

سبق القول أن سياسة بريطانيا درجت على عدم انفاق أموال من الخزانة البريطانية في السودان ولكنها في الوقت ذاته احتكرت كل المشروعات التي قامت في السودان كملك لحكومة السودان (٣٢) وحاولت أن تبرر هذا الاحتكار بوجود اشباه له في أكثر من بلد غير السودان مثل مصر وأورجواي وغيرها .

ولم تمنح السياسة البريطانية في السودان من قيام شركات الاستثمار مع تفضيل الشركات البريطانية منها وذلك لتقطع الطريق على الشركات من الجنسيات الأخرى التي كانت تنمر للقفز الى السودان لاستثمار أموالها . وقد كانت بريطانيا حاسمة في هذا القصر اعتبارا من ١٩١٢ أما قبل ذلك فقد أمكن قيام بعض الشركات . ومن أهم ما قام بالسودان من شركات استغلالية ما يلي :

### ١ - الشركة الانجليزية الأمريكية :

The Sudan Plantations Syndicate.

وبدأت أعمالها سنة ١٩٠٤ في زراعة القطن بالسودان برأسمال قدره ٨٠ ألف جنيه ارتفع في سنة ١٩١٠ الى ٢٥٠ ألف جنيه وبلغت أرباحها

بنسبة ١٢,٥٪ في أغلب السنين واستمرت هذه الشركة بعد ذلك حتى نهاية فترة البحث (٣٣) .

### ٢ - الشركة الألمانية لتصنيع الورق والوقود :

وهي شركة ألمانية تأسست سنة ١٩٠٨ وكانت تقوم بقطع النباتات المائية المنتشرة في منطقة السدود وبحر الجبل واستخدامها في صناعة الورق والوقود وبدأ المصنع يعمل سنة ١٩١٢ عند قرية سادايث Sadite قرب بحيرة نو ولكن المشروع أوقف نهائيا بأمر الحكومة ١٩١٥ بزعم أنه غير مفيد وما تزال جدران هذا المصنع قائمة الى الآن ، على أن دليل نجاحه هو تدمير عمالة لحوالى ١٠٠٠ شخص من قبيلة الشلوك . وكان السبب الرئيسى فى إيقافه هو منع الاستثمار غير الانجليزى من العمل فى السودان عموما وخصوصا الاستثمار الألمانى الذى كان ينافس انجلترا منذ نهاية القرن التاسع عشر عند منابع النيل وفى شرق أفريقيا ، هذا وكان قيام الشركة بالاستثمار فى جنوب السودان أمر مستبعد بسبب السياسة التى جرت عليها حكومة السودان فى الجنوب من حيث العمل على ابقاء الأوضاع الاجتماعية والاقتصادية هناك على ما هى عليه .

### ٣ - مشروع الجزيرة :

وكان أكبر الاستثمارات فى السودان هو مشروع الجزيرة الذى استهدف زراعة ٣ مليون فدان فى منطقة الجزيرة بشرق السودان ولم يزد دور بريطانيا بالنسبة لهذا المشروع عن ضمان القرض الذى طلبته الحكومة لانشائه وقدره ٣ مليون جنيه سنة ١٩١٣ بفائدة قدرها ٣,٥٪ لصالح بنوك انجلترا التى كانت المستفيدة من هذا القرض (٣٤) الذى تقرر أن ينفق على النحو التالى (٣٥) :

( أ ) مشروعاً ترى سهل الجزيرة : ٢٠٠٠.٠٠٠

( ب ) امتداد فى سلك حديد السودان : ٨٠٠.٠٠٠

( ج ) أشغال رى آخر : ٢٠٠.٠٠٠

الجملة : ٣.٠٠٠.٠٠٠ جنيه

(٣٣) Martin P. ; The Sudan in Evolution, p. 293.

(٣٤) دكتور زاهر رياض : السودان المعاصر ص ٢١٠ .

(٣٥) Martin P. ; Ouv. Cit., p. 298.

وقد رفع مبلغ القرض بعد ذلك الى ٦ مليون جنيه سنة ١٩١٩ نتيجة ارتفاع الأسعار بعد الحرب العالمية الأولى وتم انشاء سد مكوار فى يوليو سنة ١٩٢٥ وافتتح فى يناير سنة ١٩٢٦ لرى المنطقة (٣٦) .

ذلك كان دور بريطانيا بالنسبة لاقتصاديات السودان سلبيا صرفا من حيث الدفع ايجابيا صرفا من حيث الفئيمة ، أما مصر فانها اذا كانت قلة قدمت للسودان من الأموال ما أقال اقتصاده من عشرته ثم ساعده على التطور وهياه للانطلاق فان السياسة البريطانية استأثرت به تستنزف خيرات كمتعمرة لها مثل باقى مستعمراتها .





## الباب الخامس

### اليقظة القومية في السودان ومصر الاتفاق الثنائي بين مصر وبريطانية ( ١٩١٩ - ١٩٢٤ )

#### الفصل الأول :

- قيام ثورة ١٩١٩ في مصر وموقفها من السودان

#### الفصل الثاني :

- لجنة ملنر وآراؤها بشأن السودان

#### الفصل الثالث :

- مقترحات لجنة ملنر بين بريطانيا ومصر والسودان





## الفصل الأول

### قيام ثورة ١٩١٩ في مصر وموقفها من السودان

أولا - موقف مصر من موضوع السودان قبل قيام ثورة ١٩١٩ :

إذا كان العنصر الشعبي بينيانه الذي قام سنة ١٩١٩ جديدا على الحياة السياسية المصرية إلا أن مطالبته بوحدة وادي النيل آنذاك لم تكن جديدة على تلك الحياة في مصر عموما وخصوصا خارج النطاق الحكومي على اعتبار أن الحكومة كانت منذ الاحتلال تأتمر بأمره ولا تخرج عن الخط الذي رسمته السياسة البريطانية لمصر وللسودان معا والذي كان أهم ما يميزه انفراد بريطانيا بالسودان - بغض النظر عن التسمية التي تطلق عليه - وأبعاد كل أثر مصرى منه ، مع تمسكها ( أى بريطانيا ) بالاتفاق الثنائي سنة ١٨٩٩ كأداة وسند شرعى وحيد للوجود الانجليزى هناك . ولم يكن يؤثر فى هذا الخط السياسى العام تلك الغلطات المتبادلة التي صدرت عن الرسميين المصريين تجاه السودان ووحدة وادي النيل لأن سلطات الاحتلال كانت تأخذ مثل تلك الغلطات بالشدة فتدفعها ولعل أحداث الحدود المشهور سنة ١٨٩٤ (١) خير دليل على ذلك .

(١) بينما كان الخديو عباس فى زيارة للحدود يوم ١٨٩٤/١/١٠ أبدى ملاحظاته علنا على الأورطة الثانية على مسمع من الضباط الانجليز فبلغ كشتى ذلك فأبلغ الخديو استياء الضباط الانجليز وعزمهم على الاستقالة . فأنهم عباس أنهم موظفون عنده وله حق ابداء الملاحظات على الجيش المصرى ، ولكن كشتى أبليج الأمر للمتحدث البريطانى الذى قدم ثلاث مطالب تملخص فى ترغيب الضباط الانجليز رسميا ببناء الخديو على نظام الجيش وعزل محمد ماهر باشا من وكالة العربية ( وكان يشق به الخديو ) ثم اعتبار الضباط الانجليز فى الجيش المصرى تابعين لجيش الاحتلال . وتأزم الموقف ولكنه حل حين رشح =

وبرغم انصياح رجال الحكومة المصرية للسياسة البريطانية في السودان وموقف الرضا بالواقع الذي ارتضوه ، فان جانباً من ذات القطاع الحكومي في مصر لم يشأ أن يستكين للسياسة البريطانية أو يغمض عينه عنها وعن تصرفاتها وخصوصاً بالنسبة للسودان وان لم يؤد تصرفه الى أى اثر ايجابي . وذلك القطاع هم أعضاء المجالس التشريعية التي أقامها الانجليز في البلاد من مجلس شورى القوانين الى الجمعية العمومية ثم الجمعية التشريعية التي خلفتها بعد ذلك . فبرغم انعدام صفة الانابة في أعضاء تلك المجالس الى حد كبير الا أنهم كانوا قد عاصروا أحداث المهدية في السودان ثم استرداده وما تلا ذلك من تطورات وأخيراً يعرفون أن القوات المصرية ومصلحة الرى المشتركة قطع مصرية صميمة موجودة هناك كرمز لفكرة وحدة « وادى النيل » . وبالإضافة الى ذلك فقد كانت تواتى تلك المجالس فرصة سنوية متكررة يتناول فيها أعضاءها موضوع السودان وذلك عند عرض ميزانية مصر للحصول على موافقة الأعضاء عليها استكمالاً للشكل القانوني فقط وكانت الميزانية المصرية تضم ضمن أبوابها نفقات الحكومة المصرية في السودان ومساعداتها له وقروضها لتنميتها ، فلم يترك بعض الأعضاء هذه المناسبة تمر دون أن يعبروا فيها عما يجول في نفوسهم تجاه السودان بنقد حكومته وأعمالها على أساس أن السودان « جزء لا يتجزأ من مصر » الأمر الذي تكرر وروده في مضابط هذه المجالس أكثر من مرة (٢) دون أن يشطب أو أن يمنع الأعضاء من ترديده .

وهنا يطرح سؤال نفسه وهو : لماذا ترك الاحتلال البريطاني هذا الاتجاه في مثل تلك المجالس الحكومية مع قدرتهم على اخماده في وقتها باعتبار تلك المجالس صناعات بريطانية صرفة ؟

الواقع أن السياسة البريطانية كانت قد رتبت أموراً على ألا تنفق في السودان أية مبالغ على اعتبار أنه هوة سحيقة تبتلع الأموال فضلاً عن

= الخديو فأرسل من الفيوم عند عودته برقية الى كشنر بحلها في ١٨٩٤/١/٢٦ يبلغه عن وفائه عن الجيش وتهنئة الضباط المصريين والانجليز على جهودهم . كما نقل محمد ماهر باشا محافظاً للقنال ورفض المطلب الثالث .

(٢) مجموعة محاضر مجلس الشورى القوانين :

( أ ) دور انعقاد المجلس ١٩٠٩ - ١٩١٠ :

- ١ - تقرير لجنة الميزانية بالمجلس عن سنة ١٩١٠ ص ١٧٠ - ١٧٣ .
- ٢ - كلمة المضو فتح الله بركات في نفس الدورة ص ١٣٣ .
- ٣ - كلمة المضو أحمد يحيى في نفس الدورة ص ١٢٩ ، ص ١٧٠ .
- ٤ - كلمة المضو مرقص سمكة في نفس الدورة ص ١٣٩ .

( ب ) دور انعقاد المجلس ١٩١٠ - ١٩١١ :

تقرير لجنة الميزانية بالمجلس عن سنة ١٩١١ ص ١٣١ .

تعهد الحكومة البريطانية للبرلمان الانجليزى بعدم العودة الى اتفاق المبالغ فى السودان كما مر . فلم يكن هناك سوى مصر كمصدر تمويل وحيد للسودان . ولتبرير اقرار ما يرصد من أموال للسودان ، لم يكن هناك مناص من التغاضى عن الاصطلاح الخاص بأن السودان « جزء لا يتجزأ من مصر » ويعادل هذا فى الجانب الآخر أنه كان بيد سلطات الاحتلال ضمان عدم تعدى هذا التعبير حدود الأوراق والمضايقات وكان بمقدورها إيقاف أى تطور لمثل هذا الاصطلاح الى ما قد يضر بالسياسة البريطانية تجاه السودان .

أما القطاع غير الحكومى المصرى أو القطاع الشعبى ان جازت التسمية فلم يكن القيد المفروض عليه من سلطات الاحتلال البريطانى يماثل ذلك المفروض على الحكومة ولذا كانت فكرة وحدة وادى النيل والمناداة بها علنا واحدة من مفاهيمه كمطلب قومى مصرى يودون تجسيده على الطبيعة، وإعادة صورة قديمة كانت ما تزال واضحة فى أذهان أبناء الشعب عموما سواء من عملوا منهم فى السودان فى القرن التاسع عشر أو ممن أدركوا حظا من العلم واحتكوا بأهله وكانوا عنصر ربط ووسيلة تأكيد للفكرة على حيز الواقع أو لاحقا ما يكتب على صفحات الجرائد اليومية المصرية وخصوصا جريدة المؤيد التى دأب صاحبها الشيخ على يوسف على النقد البارز للسياسة الانجليزية فى مصر والسودان أو آراء مصطفى كامل التى بلورها الحزب الوطنى فى مطلبى الجلاء والوحدة وتولت صحف الحزب الكتابة عنها وأبرزها (٣) .

ولكن عيون الاحتلال كانت تلاحق ذلك القطاع غير الحكومى أو القطاع الشعبى ملاحقة يقظة مستمرة بهدف اخماد أى بادرة تعارض ما رسمته السياسة البريطانية خشية تطورها الى ما لا تحمد عقباه فطورد زعماء الحزب الوطنى ورجاله حتى لجأ محمد فريد الى الخارج وبقي هناك حتى مات . ولكن هذه الملاحقة لم تفت فى عضه المصريين أو تमित الفكرة التى وصلت الى درجة العقيدة لديهم .

### ثانيا - قيام ثورة ١٩١٩ فى مصر :

على أى فقد كان ذلك أحد المنافذ عبر عن طريقه المصريون عن فكرة وحدة وادى النيل كما تجول بخواطرهم . وكانت فترة الحرب العالمية الاولى ، فترة موات بالنسبة لكل شئ بسبب فرض الحماية البريطانية

(٣) جريدة اللواء : الأعداد ٢٥٤٧ فى ١٩٠٨/١/٩ ، ٨١٢ فى ١٩٠٢/٦/٨ ، ٢٤٢٣ فى ١٩٠٧/٢/١١ ، ٢٤٦٦ فى ١٩٠٧/١٠/١٣ ، ١٦٠٥ فى ١٩٠٤/١٢/٢٦ ، ٢٥١٢ فى ١٩٠٧/١٢/٧ .

على مصر وإعلان الأحكام العرفية فيها وما إلى ذلك من الإجراءات التي اتخذتها السلطات البريطانية في تلك الفترة . وقد عثمت الدنيا في وجه رجال مصر وقادة الرأي فيها خلالها فحجبت عنهم الرؤية منذ سنة ١٩١٤ . وساعد على ذلك أمران لم يكونا في تقدير زعماء البلاد آنذاك أولهما ما ستنزله إنجلترا ببلادهم في أثناء الحرب وثانيهما مبلغ استعداد الشعب المصري للتضحية في سبيل حريته وكرامته .

وبالنسبة للأمر الأول الخاص بما ستنزله إنجلترا بالبلاد فإن كتب التاريخ تزخر بما أصاب الناس في أرزاقهم وأموالهم على يد قوات الاحتلال . وقد تعدى هذا الأمر كتب التاريخ إلى التقارير الرسمية وعلى رأسها تقرير لجنة ملنر (٤) التي وفدت إلى مصر في أعقاب الحرب وعلى أثر قيام ثورة سنة ١٩١٩ لاستقصاء الحقائق .

أما الأمر الثاني الخاص باستعداد الشعب المصري للتضحية فقد ظهر ذلك من بداية إعلان الحماية ذاتها بل ومن قبلها ولكنه وضح جليا بعد ذلك في الحملة الشعواء التي شنها في أواسط نوفمبر سنة ١٩١٨ حسين رشدي باشا رئيس وزراء مصر أثناء فترة الحرب على مشروع الدستور المصري الذي أعده السير وليم برونيت المستشار المالي البريطاني بالنيابة وقد أورده لويد جورج في كتابه عن « مصر بعد كرومر » (٥) .

« ولو انكشف الحجاب في سنة ١٩١٤ عن هذين الأمرين ولو كان سم الاحتلال البطيء لم يفقد القادة ثقتهم في أمتهم لسجل لهم التاريخ في سنة ١٩١٤ موقفا غير الذي سجل » (٦) .

ونتيجة لنشر مشروع برونيت ورد رشدي باشا عليه عم السخط بين المصريين على السياسة البريطانية وما كانت تبينه من نيات لمصر والمصريين . وظهرت بادرة تقارب بين المصريين فلم يلبث بعضهم أن تحدث إلى بعض عما ينبغي أن يكون وما يجب عليهم عمله بعد فترة من الصمت فرضتها الأحكام العرفية على البلاد طوال فترة الحرب وأحس المصريون جميعا حكومة وشعبا بالآلام تحز في نفوسهم فكان موقف رشدي باشا من مشروع برونيت فضلا عن تبرم السلطان حسين كامل بما فعله الانجليز نموذجا لذلك .

(٤) Report of the Special Mission to Egypt 9/12/1920. (CMD 1131).

(٥) كان من بين مواد هذا المشروع ألا تنفذ التشريعات التي يقرها المجلس الأعلى المقترح إلا بعد موافقة وزير خارجية بريطانيا كما كان أغلب أعضاء المجلسين المقترحين من غير المصريين .

(٦) شفيق غريبال : تاريخ المفاوضات المصرية البريطانية ج ١ ص ٤٥ .

كما كان يعرف أعضاء الجمعية التشريعية المعطلة وعلى رأسهم سعد زغلول باشا ما للشعب من حقوق بصفتهم نوابه والمتكلمون باسمه الأمر الذى كان واضحا لهم تمام الوضوح وكان رجال الحكم السابقين كمحمد سعيد باشا وأعيان البلاد يدركون ضرورة الاستعداد لما يجب أن يكون عقب انقضاء الحرب وكان الشباب المثقف ممن تربوا فى مدرسة الحزب الوطنى وأشربوا مبادئه أو من نشأوا فى مدرسة الجريدة التى زخرت بمقالات الأستاذ لطفى السيد - يترقبون نهاية الحرب متلهفين لخدمة القضية الوطنية ويتصلون بزعمائهم يدلون اليهم بما يكون لديهم من آراء . أما عامة الشعب فكان لدى الكثيرين منهم الحافز الكافى لتلبية أى نداء للثورة على الاحتلال ، ذلك أن القرى المصرية عانت من السخرة والسلطة والمصادرة وجمع الأقوات والأرزاق فضلا عن أن كل قرية كانت تضم واحدا أو اثنين ممن عملوا فى القوات المصرية لاسترداد السودان أو خدم فيه بعد ذلك .

وعلى ذلك لم تغضب مصر سنة ١٩١٩ لتصرفات الانجليز طوال سنوات الحرب مثل المصادرة والسخرة والأحكام العرفية وغيرها بقدر ما ثارت من أجل كرامتها وعزتها نتيجة تسخيرها لأغراض غير أغراض أبناء الوطن بل لأغراض الاستعمار (٧) ولم تكن غلبة المصريين وتدميرهم سلبية الطابع كما يبدو فى الظاهر ولكنها انطوت على أمل فى حياة مصر كما ينبغى لها أن تحيا وعلى رجاء فى مستقبل يتناسب مع ماضيها ، ثم على عزم فى بناء الوطن من جديد . كل هذا على قدر عزم من ركبوا موجه المد الثورى آنذاك من سعد وأصحابه .

ومهما يكن من أمر فقد جرت الأحداث السياسية المتعلقة بكل من مصر والسودان على السواء مع قيام الثورة فى اتجاهين واضحين :

١ - اتجاه حكومى رسمى سعت فيه حكومة مصر بغض النظر عن أى شىء تحاول على قدر جهودها تصحيح وضع مصر فى السودان عمليا بصفتها شريكا فى الحكم الثنائى كخطوة لتحقيق مبدأ وحدة وادى النيل السياسية التى لم تكن قد خدمت جذوتها فى نفوس المصريين حتى ذلك الوقت . واتخذ ذلك الاتجاه المفاوضات مع بريطانيا وسيلة لتحقيق ذلك الأمر الذى صبغ العلاقات المصرية البريطانية من سنة ١٩٢٠ - ١٩٢٤ وما بعدهما ، كما اتخذت البرلمان بعد افتتاحه سنة ١٩٢٤ مجالا لمناقشة موضوع السودان ووسيلة أخرى لذلك ، وأخيرا محاولة انتهاز الحكومة بعض الأحداث فى السودان وتصرفات

(٧) شفيق غربال : تاريخ المفاوضات المصرية البريطانية ج ١ ١٨٨٢ - ١٩٣٦

حكومة السودان ذاتها واستخدام مالها من حقوق قانونية ازاء تلك الحكومة لتصحيح وضع مصر .

أما حكومة السودان أداة تنفيذ سياسة بريطانية فقد سلكت سبيلا مغايرا تماما يرمى الى قتل فكرة وحدة وادى انيل مع محاولة دفع نظام حكم السودان فى طريق ينتهى الى ذات النتيجة .

٢ - اتجاه شعبى سار فيه أبناء مصر بل وبعض أبناء السودان عقب تفجير ثورة سنة ١٩١٩ . وقد انتهى الاتجاه الشعبى المصرى الى تكوين الوفد المصرى كهيئة شعبية مولدة عن الأمة المصرية ضمت أولئك الذين كانت لهم صفة الكلام والانابة عن الشعب مثل أعضاء الجمعية التشريعية وأعضاء مجالس المديرية ورؤساء الطوائف الدينية والهيئات النظامية كالتنقابات وما إليها لأداء مهمة سياسية معينة بذاتها كان موضوع السودان أحد جوانبها الأمر الذى انتهى فى سنة ١٩٢٤ الى بلورة هذا الموضوع والتقاء الوفد فيه مع غيره من الأحزاب المصرية آنذاك عند فكرة « وحدة وادى النيل » وقد ساعد استخدام المعركة الانتخابية فى مصر حينذاك على تسابق الأحزاب لاعلان التمسك بفكرة وحدة وادى النيل .

وإذا كان الاتجاه الشعبى فى السودان لم يتخذ نفس الخطوط التى جرى فيها الاتجاه الشعبى فى مصر أساسا بسبب اختلاف ظروفه الا أن المشاعر الوطنية لأبناء السودان لم تلبث أن تبلورت فى مطلب واحد التقت فيه مع الاتجاه الشعبى المصرى هو « وحدة وادى النيل » أيضا . وكانت جمعية اللواء الأبيض إحدى الصور الشعبية المجسدة للتعبير عن هذا الاتجاه الشعبى فى السودان .

ومهما يكن من أمر فقد قابل زعماء الوفد ونجت باشا القنصل العام البريطانى فى ١٣ نوفمبر سنة ١٩١٨ يطلبون اليه التصريح لهم بالسفر الى باريس لعرض مطالب الأمة على مؤتمر الصلح المنعقد هناك ، فرفض هذا الطلب وما تلا ذلك من أحداث أدت الى اندلاع الثورة المصرية فى القاهرة أولا ، ثم امتدادها الى الأقاليم بعد ذلك الأمر الذى يخرج عن نطاق بحثنا هذا .

واستبدلت انجلترا الجنرال اللنبى بالجنرال ونجت مندوبا ساميا لها فى مصر ومشرفا على سياستها فى السودان وكلفته باتخاذ التدابير اللازمة لاعادة القانون والنظام الى البلاد ، فأسرف فى قمع الثورة اسرافا شديدا كانت نتيجته بين الجماهير عكسية صرفة فزاد هياجها . فتراجع عن سياسة الشدة وأفرج عن سعد باشا وصعبه وسمح لهم بالسفر الى مؤتمر الصلح

ولكن بعد أن اتخذت انجلترا حيطتها كى يرفض المؤتمر الاستماع الى مطالب مصر من ناحية بل واقرار الحماية البريطانية عليها من ناحية أخرى ، حين نجحت فى أن تضمنها معاهدة الصلح مع ألمانيا كبند من بنودها واعتراف الدول بهذه الحماية ومن بينها الولايات المتحدة صاحبة مبدأ ولسون الخاص بحق الشعوب فى تقرير مصيرها وكذلك ألمانيا انطرف الثانى فى الحرب .

### ثالثا - موقف زعماء ثورة ١٩١٩ من السودان :

ومما تجدر ملاحظته أن السودان أو مبدأ « وحدة وادى النيل » لم تذكر ضمن مطالب الوفد المصرى النائب عن الأمة فى مقابته لونجت باشا يوم ١٣ نوفمبر سنة ١٩١٨ وهى المقابلة التى ذكر مختصرا لما دار فيها كل من عباس العقاد فى كتابه عن « سعد زغلول » (٨) وعبد الرحمن الرافعى فى كتابه « الثورة المصرية » ، كما لم يتضمنه البيان الذى قدمه الوفد أيضا الى معتمدى الدول الأجنبية فى مصر فى ٦ ديسمبر سنة ١٩١٨ (٩) . ولم يكن ذلك نسيانا للسودان أو تركا له لأن الوفد فى هذه المرحلة الأولى من حياته رسم أهدافه بحيث جعلها مرنة وعامة ، اذ وضعها والاحكام العسكرية مبسوطه على البلاد والاجتماعات مقيدة وحرية الصحافة مكفولة . ولكن ذلك لم يكن يعنى أن القادة قد رضوا بالقليل فان مقابلة ١٣ نوفمبر مع ونجت « لا تخرج عن كونها فتحة لموضوع وبدء لعمل خطوة تتبعها خطى ورسم لخطوط رئيسية وكان الخط الرئيسى هو الاستقلال التام وأهلية مصر له » (١٠) . أما موضوع السودان فلاشك أنه كان فى ذهن سعد وصحبه ولكن لكونه شائكا وعقبة يتحطم عليها كل شئ كان استبعاده حتى يتم فتح الباب .

أما بيان ٦ ديسمبر الى معتمدى الدول الأجنبية فى مصر فقد أظهر حقا تحديد مطالب الأمة فى البنود الستة التى احتواها ولم يتضمن موضوع السودان ، الا أنه لا يمكن تفسير ذلك أيضا بنسيان السودان - كما سيثبت بعد ذلك - ولكن هذه المبادئ الستة « ١١ » اذا حلت نرى أنها - بعد

(٨) عباس محمود العقاد : سعد زغلول ص ص ١٩٧ - ١٩٩ .

عبد الرحمن الرافعى : الثورة المصرية ص ص ٧٠ - ٧٢ .

(٩) عبد الرحمن الرافعى : ثورة سنة ١٩١٩ ص ص ١٠٦ - ١٠٧ .

(١٠) شفيق غريال : تاريخ المفاوضات المصرية البريطانية ص ٥٤ .

(١١) مطالب الوفد ولداؤه الى معتمدى الدول الأجنبية :

١ - المطالب :

( ١ ) تطلب مصر الاستقلال التام : لأن الاستقلال التام حق طبيعى للأمم :

طلب الاستقلال التام لمصر في المادة الأولى باعتباره المطلب الأساسي الذي ترتبت عليه باقي البنود - قد صيغت من الزاوية الدولية التي تخدم في كسب أصوات الدول الأخرى الى جانب مصر ضد بريطانيا ، فكانت بمثابة ضمانات للدول في حالة حصول مصر على استقلالها مثل حرية الملاحة في قناة السويس والتعهد بوضع ضمانات خاصة بالالتزامات المالية واحترام الامتيازات وأن مصر في طلبها حكومة دستورية لها برنامج اصلاحى تستعين في تحقيقه بذوى العلم من أهل البلاد الغربية وأن مصر وهى تطلب الاستقلال تضعه تحت ضمانات جمعية الأمم .

وقد كان من الحكمة عدم ايراد موضوع السودان ضمن مطالب الوفد لأن قادة الثورة كانوا يعرفون جيدا موقف بريطانيا منه وإعلانها

(ب) لأن مصر لم تهمل قط أمر المطالبة بهذا الاستقلال بل - هى قد سفكت في سبيله دم ابنائها ولقد كان ما حازته من النصر في ميدان القتال كافيا لرد السيادة اليها لولا اجماع الدول العظمى في ١٨٤٠ - ١٨٤١ واكراهها على تقليل مطالبتها الى أدنى حد ممكن وجعلها تكتفى بالاستقلال الداخلى فقط وهو مع ذلك واسع النطاق يكاد يبلغ حد الاستقلال التام .

(ج) لأن مصر تعتبر نفسها الآن خالصة من آخر رباط كان يربطها بتركيا وهو رباط السيادة الاسمية اذ تركيا أصبحت بسبب نتائج الحرب لا تستطيع التمسك بهذه السيادة .

(د) لأن مصر ترى أن الوقت قد حان لأن تعلن استقلالها العام الذى يزيده مركزها الجغرافى واحوالها المادية والادبية .

٢ - تريد مصر أن تكون حكومتها دستورية وأن تراعى في تفاصيل النظام حالة البلد الخصوصية من جهة ما للأجانب فيها من المصالح وأن تقوم بعمل اصلاحات اقتصادية وادارية واجتماعية وتستعين عني تحقيقها بذوى العلم من أهل العلم بالبلاد الغربية كما كانت تلك عاداتها فيما مضى .

٣ - تعلن مصر أن امتيازات الأجانب فيها ستحترم بكل دقة وإذا كان العمل أظهر ان بعضها يدعو الى تحويل اليق بمقتضيات الأحوال فانها تعرض ما يعين لها من وجوه التعديل التي من شأنها المساعدة على تقدم البلاد مع صيانة للمصالح المنظورة فيها وتكون فيما تعرضه من ذلك واسعة الصدر غاية في الاخلاص والمجاملة .

٤ - تعهد مصر بالبحث في وضع طريقة للمراقبة المالية لا تقل في أهميتها بالنسبة للبلاد الأجنبية ذوات المصلحة عما كان متبعها قبل اتفاقية سنة ١٩٠٤ ويكرن اسم قائم بها هو صندوق الدين العمومى .

٥ - تكون مصر مستعدة لقبول كل ما تراه الدول من الاحتياطات مفيدا للمحافظة على حياد قناة السويس .

٦ - تعتبر مصر نفسها حائزة لأكبر شرف بوضع استقلالها تحت ضمانات جمعية الأمم وأن تشترك بهذه المثابة بقدر ما لديها من الوسائل في تحقيق مبادئ الحق والعدل على النمط الحديث .

( عهد الرحمن الرابع : ثورة ١٩١٩ ج ١ ص ١٠٦ - ١٠٧ ) .



للدول في أن السودان يخص بريطانيا وحدها فبات أمر السودان يخص مصر وبريطانيا وحدهما . ثم أن ابارة موضوع السودان في مطالب الوفد لم يكن يفيد في شيء في عملية استرضاء الدول خصوصا اذا عرفنا أن جانب الحلفاء المنتصرين في الحرب وعلى رأسهم بريطانيا وفرنسا كانوا قد رتبوا أمورهم ووزعوا فيما بينهم الغنائم ، فضلا عن أنه لم يكن بينهم من الشقاق أو الفرج ما يمكن أن ينفذ منه أحد خصوصا بعد حادث فاشودة سنة ١٨٩٨ ثم الاتفاق الودى سنة ١٩٠٤ .

ولم تكن فكرة وحدة وادي النيل بعيدة عن ذهن سعد وزملائه ولم يغفلوا عن السودان في خطواتهم الأولى الا لدواع تكتيكية صرفه . وتأكيذا لذلك فإن سلطات الاحتلال ما كادت تفرج عن سعد باشا وتسمح له ولزملائه بالسفر الى باريس في ابريل سنة ١٩١٩ حتى ظهر موضوع السودان واضحا في مذكرة الوفد الى مؤتمر الصلح ذاكرة « أننا بطلبنا ارجاع السودان الى مصر نريد أن نجعله شريكا له مالنا وعليه ما علينا (١٢) وبهذا التعبير يتضح مدى ما تعنيه مطالبة الوفد بارجاع السودان الى مصر .

على أنه اذا لم يكن الوفد قد أشار الى السودان في مذكرته لمعتمدى الدول ، فقد سبقه الى ذلك الأستاذ أمين الرافعى الذى كتب مذكرة فى ١٩١٨/١١/٢٠ ووزعها على معتمدى الدول فى مصر ليوجهوها الى حكوماتهم وكانت خاصة بالسودان . وجاء فيها ما يلى :

« ولا يذهب أحد الى الظن بأننا نعد السودان مسنعمرة لمصر ونريد ضمه لنسوده ، وانما نحن نعهده جزا منها ، فما يسرى على الأراضى المصرية لابد أن يتمشى عليه وما تتمتع به من نعمة الحرية لا مناص من أن يشاركها فيها ، فهما توأمان حقوقهما متساوية وواجباتهما واحدة وما مثلهما الا كمثل مقاطعتين فى مملكة واحدة لا تفاضل بينهما » . . . .

وقصارى القول أن . . . . . كلا منهما فى حاجة الى الآخر ، أن مصر متممة للسودان والسودان متمم لمصر وهما يكونان كتلة واحدة لا سبيل لانفصال أحدهما عن الثانى . . . .

وحيث أن السودان غير منفصل عن مصر . . . فلذلك نرفع أصواتنا مطالبين بجلاء الانجليز عن بلادنا واستقلال مصر والسودان استقلالاً تاماً . . . » (١٣) .

(١٢) عبد الله حسين : السودان ج ٢ ص ٥٧١ .

(١٣) أمين الرافعى : مذكرة عن المسألة المصرية فى ١٩١٨/١١/٢٠ قدمها الى معتمدى الدول فى مصر لابلاغها الى الحكومات المشتركة فى مؤتمر الصلح نقلا عن كتاب ثورة سنة ١٩١٩ ج ١ للأستاذ عبد الرحمن الرافعى ص ص ٨٠ - ٩٣ .

ولمذكرة الأستاذ أمين الرافعي - الذي لم يكن عضوا بالوفد - هذه دلالتها اذ توضح أن الوفد لم يكن وحده الذي ينظر هذه النظرة الى السودان ، فهناك الحزب الوطني وأحد مبادئه الرئيسية الوحدة لم يتوان حينذاك عن اعلان رأيه بشأن السودان .

ومن عبارة الوفد السالفة بشأن السودان وعبارات الأستاذ أمين الرافعي يتضح أنها تحمل نفس المعنى أن لم يكن اللفظ لما سبق وردده أعضاء الجمعية التشريعية المصرية والجمعية العمومية ومصطفى كامل عند مطلع القرن العشرين ثم هي كذلك نفس المعنى الذي طالما رددته مصر طوال القرن التاسع عشر عمليا منذ دخولها السودان على أيام محمد علي وبعد ذلك في القرن التاسع عشر .

#### رابعاً - اجتماع ٩ مارس سنة ١٩٢٠ وقراراته :

وعلى الصعيد الشعبي في مصر عقد أعضاء الجمعية التشريعية المصرية المعلقة اجتماعاً يوم ٩ مارس سنة ١٩٢٠ في « بيت الأمة » منزل سعد زغلول باشا بعد أن تعذر اجتماعهم في الجمعية بأمر السلطة العسكرية في البلاد . وتصادف عقد الاجتماع بعد عام بالضبط من اعتقال سعد باشا ( ٨ مارس سنة ١٩١٩ ) وكان الأعضاء في اجتماعهم هذا يقلدون اجتماع ملعب التنس أيام الثورة الفرنسية . وناقش المجتمعون الحالة السياسية من جميع وجوها بما في ذلك موضوع السودان وتوصلوا الى القرارات التالية (١٤) :

**أولاً :** أن الجمعية التشريعية تعتبر الحماية التي أعلنتها انكلترا من تلقاء نفسها على مصر عملاً باطلاً لا قيمة له من الوجهة القانونية .

**ثانياً :** تقر الجمعية أن البلاد المصرية التي تشمل مصر والسودان مستقلة استقلالاً تاماً وفاقاً لقواعد الحق والعدل والقانون ، وكل مظهر من مظاهر اعتداء القوة على هذا الاستقلال لا يؤثر وجوده من الوجهة القانونية وليس من شأنه الا أنه يزيدنا تمسكاً به .

**ثالثاً :** تحتج الجمعية على تعطيلها وعلى كل القوانين والنظامات التي وضعت في أثناء تعطيلها لصدورها من غير عرضها عليها .

**رابعاً :** تحتج على كل الاعتداءات التي أصابت البلاد وأبنائها سواء كان الاعتداء واقعاً على النفس أو المال أم أي نوع من أنواع الجرية .

(١٤) عبد الله حسين : السودان ج ٢ ص ٥٧٤ - ٥٧٥ .

**خامسا :** تحتج على البدء فى مشروعات رى السودان وتطلب وقف هذه المشروعات وقفا تاما حتى يبت فى المسألة المصرية ويعرض الأمر على الهيئة النيابية التى تمثل البلاد بجميع أجزائها وذلك للأسباب الآتية :

( أ ) لأن مصر والسودان كل لا يقبل التجزئة ، وكل مشروع يتعلق بهما لا يجوز تنفيذه قبل أن توافق الأمة عليه .

( ب ) لأن هذه المشروعات لم تلاحظ فيها مصلحة السودان منفردا ولا مصلحة مصر وحدها ولا مصلحة الاثنين معا . وقد قامت عليها اعتراضات فنية واقتصادية وسياسية وصحية من كثيرين ومنهم رجال من الانجليز ذوى المكانة الذين أثبتوا أن كل هذه المشروعات ضارة بالبلاد وأنه لم يقصد بها سوى مصلحة الأجنبى وفائدة أصحاب رؤوس الأموال والشركات من الانجليز .

**سادسا :** قررت أن ما قامت به أو تقوم به الهيئة الحاكمة ويكون فيه مساس بالاستقلال التام لمصر والسودان أو مصالحهما يعد لغوا ولا يلزم الأمة فى شئ فالأمة وحدها صاحبة الشأن فى تقرير كل ما يتعلق بأمرهما الحاضرة والمستقبل .

**سابعا :** تقرر الجمعية ابلاغ هذه القرارات الى الجهات الآتية :

- ١ - الوفد المصرى فى باريس .
- ٢ - رئاسة مجلس الوزراء .
- ٣ - قناصل الدول فى مصر .
- ٤ - الصحف المصرية .
- ٥ - كبريات الصحف الأجنبية خارج القطر .
- ٦ - سكرتارية الجمعية التشريعية لحفظها بسجلاتها .

**ثامنا :** ارسال تلغراف لسعادة رئيس الوفد المصرى بباريس لشكر الوفد على ما قام به من الأعمال .

وحين وصل التلغراف الى سعد باشا بباريس رد على أعضاء الجمعية بالبرقية التالية :

« ان أعضاء الجمعية التشريعية قد أدوا واجبهم المقدس باعتبارهم الحماية باطلة قانونا واعلانهم استقلال مصر والسودان » .

والجدير بالذكر أن اجتماع أعضاء الجمعية التشريعية قد تم بعد صدور بلاغ لجنة ملنر في ٦ مارس سنة ١٩٢٠ . والتي أعلنت فيه أنها انجزت أعمالها في مصر. « وأجلت اتمام عملها الذي ستعود اليه في لندن بعد عيد الفصح لاعداد تقريرها » فكان اجتماع أعضاء الجمعية التشريعية في ٩ مارس بمثابة اعلان من هيئة نيابية رسمية بمطالب مصر ارادت أن تعيها لجنة ملنر عند رفع تقريرها ومن ناحية أخرى كان في توقيت اجتماع اللجنة تأكيد وتأييد لسعد زغلول والوفد المصري وما ينادى به وتمسكا بزعامته .

وقد كان السودان عاملا مشتركا في كل هذه القرارات تقريرا فان قرارات الجمعية — باستثناء القرارين السابع والثامن اللذين يختصان بالاجراءات — تتحدث كلها عن السودان كجزء من مصر تشركه مع مصر على قدم المساواه فيما تطلبه لهما من حيث اعتباره مع مصر بلدا مستقلا (١٥) واعتبار كل ما طرأ عليهما منذ سنة ١٨٨٢ باحتلال أو سنة ١٨٩٩ بعقد الاتفاق الثنائي أو سنة ١٩١٤ باعلان الحماية أو غير ذلك باطلا ولا أساس له ولا يقيد البلدين في شيء ثم استنكار ما وقع عليهما من اعتداءات (١٦) واعلان بطلان ما يتخذونه الاحتلال فيهما من أمور تمس استقلالهما (١٧) الأمر الذي كان بمثابة احتياط لما يمكن أن يتم على يد حكومة عمية قد توقع مع انجلترا على معاهدة تكبل بهما مصر والسودان وتؤثر على استقلالهما .

ويلفت النظر في هذه القرارات القرار الخامس منها الخاص بالاحتجاج على البدء في مشروعات رى السودان ، فان التبريرين اللذين أوردهما أعضاء الجمعية التشريعية للاحتجاج لا يمكن أن يكون فيهما شيء من المنطق والحقيقة ، ولكن ثمة فكرة صاحبت بدء مشروع الجزيرة وأقامة سد مكوار مؤداها أن اقامة السد سوف تؤدي الى تقليل كميات الماء الواردة الى مصر الأمر الذي كان يعلمه الانجليز وأمعنوا فيه للتهويز واتخاذ سلاحا لتهديد مصر كما حدث في أكثر من مرة كان أعنفها الانذار الانجليزى الى سعد زغلول في ٢٢ نوفمبر سنة ١٩٢٤ عقب مقتل السير لي ستاك . كما كان اقامة هذا السد ذريعة لدفع مصر الى توقيع اتفاقية مياه النيل سنة ١٩٢٩ بعد ذلك مع بريطانيا . هذا من ناحية ومن ناحية أخرى فقد عرف أن مشروع الجزيرة كان مشروعا استثماريا لمصلحة بريطانيا أساسا ويقصد به انتاج القطن في منطقة الجزيرة لمنافسة القطن المصرى الطويل

- 
- (١٥) القرار الثانى لاجتماع بيت الأمة في ٩ مارس سنة ١٩٢٠
  - (١٦) القرار الرابع لاجتماع بيت الأمة في ٩ مارس سنة ١٩٢٠
  - (١٧) القرار السادس لاجتماع بيت الأمة في ٩ مارس سنة ١٩٢٠

التيلة وضربه فى الأسواق باعتبار السودان وما أعسد له من ترتيبات استعمارية - مضمون فى يد بريطانيا لمدة أطول من مصر • وعلى أى فكان الاحتجاج فى المقام الأول بدافع الدفاع عن النفس سواء من حيث الخوف من نقص ما يصل مصر من ماء النيل وهو عماد حياة مصر أو من حيث الرغبة فى حماية محصول البلاد من المنافسة وهو القطن • غير أنه من ناحية ثالثة كان الجانب الاستعماري الواضح وطريقة ادارة المشروع أيضا عاملا وراء قرار أعضاء الجمعية التشريعية ، كما كان فى تنفيذ مشروع الجزيرة خرقا لمبدأ أساسى فى أعمال الرى فى حوض النيل وهو اعتبار أعمال الرى فى مصر والسودان وحدة واحدة ، فكان فى اقامة سد مكار كسر لأمر تنفيذية كانت تمس فكرة وحدة مصر والسودان • كما كان القرار محاولة لحماية السودان من أضرار تعود عليه بعد تنفيذ المشروع وكتب عنها الخبراء وظهرت بعد ذلك ، مثل انتشار مرض البلهارسيا وادخال جماعات غريبة عن البلاد كونت أقلية فى اقليم الجزيرة ( الفلاتا والهوسا أساسا ) وارتفاع الماء الباطنى فى الجزيرة وما الى ذلك مما فصل فيه من كتبوا عن هذا المشروع •

والسؤال الذى يطرح نفسه وهو ما مدى قانونية هذه القرارات ؟ فى الواقع أنها قرارات سليمة قانونا وملزمة - بغض النظر عن عدم تنفيذها بسبب السلطة الغاشمة الغريبة التى فرضت نفسها على البلاد وعدم قانونية الحماية البريطانية عليها - لقد أصدرها أعضاء المجلس النيابى الأعلى والوحيد فى البلاد والذى لم يلغ ولكنه تعطل • وكان أعضاؤه ينتخبون ولهم قرارات سابقة حملت الصفة الرسمية والتزمت بها الحكومة • هذا من ناحية ومن ناحية أخرى فان ملنر نفسه كان يرى أن لهذه الجمعية صفتها التمثيلية النيابية عن الأمة وان لها سلطة اقرار المعاهدات وما إليها حتى أنه كان يرى أن أى معاهدة مع مصر لا يمكن أن تنفذ الا اذا وافقت عليها جمعية مصرية تنوب عن الأمة نيابة حقيقية وذكر مثلا لذلك الجمعية التشريعية المعطلة أو أى جهة أخرى جديدة تنتخب لهذا الغرض • فهذه بريطانيا بلسان ملنر سلمت باهلية الجمعية لاصدار القوانين • اذن فقراراتها قانونا سليمة وملزمة ومن هنا كان اجتماع ٩ مارس هذا خطيرا • وزاد من خطورته تأييد الوفد المصرى الموجود فى باريس برئاسة سعد زغلول - نائب الأمة بمقتضى التوكيلات والتوقيعات المعروفة للمؤتمر ولقراراته حين أرسل بلسان سعد برقية الى أعضاء الجمعية يذكهم ويذكر • • • • • أنهم أدوا الواجب المقدس باعتبارهم الحماية باطلة قانونا وبأعلانهم استقلال مصر والسودان » (١٨) •

وقد كان اجتماع ٩ مارس هذا خطيرا - سواء من حيث ما صدر عنه من قرارات أو من حيث صفة مصدرى هذه القرارات وأحسنت بخطورته سلطات الاحتلال في مصر ولذلك صدر على لسان اللورد اللنبي أمر عسكري في ١٦ مارس سنة ١٩٢٠ أى بعد هذا الاجتماع بأسبوع يقضى بمنع « كل اجتماع للجمعية التشريعية أو لأى مجلس مديرية أو لأى هيئة منتخبة ، وكل اجتماع من أعضاء تلك الهيئات بصفتهم أعضاء فيها ما لم يكن ذلك بمقتضى الشروط المنصوص عليها فى القوانين واللوائح الخاصة بها . ويشمل هذا المنع كل اجتماع من هيئتين أو أكثر من الهيئات المنتخبة ومن أعضاء هيئتين أو أكثر من تلك الهيئات بصفتهم أعضاء فيها ما لم يكن مرخصا بهذا الاجتماع ترخيصا صريحا بمقتضى القانون .

وكل مخالفة للأحكام المتقدمة تقع تحت طائلة الأحكام العسكرية . وكل قرار تأخذه أو توافق عليه احدى الهيئات المنتخبة فى أى موضوع خارج عن اختصاصها يكون ملغى ولا يعمل به . وجميع الأعضاء الذين يكونون قد وافقوا على ذلك القرار يكونون عرضة للمحاكمة أمام مجلس عسكري » (١٩) .

#### الامضاء

#### النبى فيدل مارشال

وإذا كان لهذا الأمر العسكري صفة الالتزام الادارية فان صفته لا تنسحب على ما اتخذته أو يتخذها أعضاء الجمعية التشريعية من قرارات ولا يخل بقانونيتها وشرعيتها ، باعتبار أن هذا الأمر العسكري صادر أولا من السلطة غير الشرعية فى البلاد وهو الاحتلال البريطانى وباعتبار حكومة مصر القائمة آنذاك - بغض النظر عن كونها عميلة - وأعضاء الجمعية التشريعية الموقوفة أو الأعضاء المنتخبين فى المجالس الأخرى بالبلاد هم أصحاب السلطة فيها . ثم أن اقرار الحماية على مصر فى معاهدة الصلح جاء أيضا من طرف غير ذى صفة لأن أعضاء المؤتمر دول أجنبية لا تلتزم مصر بقراراتهم كما أن مصر ذاتها لم تكن طرفا فى المعاهدة فلا يلزمها قانونا أى شىء تحويه خاصا بها .

أما الشعب ذاته فكان وراء زعامته يؤيد ما تنادى به بما فى ذلك موضوع السودان ولا يبالى برصاص المحتلين أو انذاراتهم وكان قيام تلك المظاهرات فى مصر ومن سقط فيها من الشهداء دليلا عمليا على تأييد الشعب للزعما .

(١٩) صحيفة الامرام بتاريخ ١٧ مارس سنة ١٩٢٠ .

## الفصل الثانى

### لجنة ملنر وآراؤها بشأن السودان

#### أولا - تشكيل لجنة ملنر ومهمتها :

وبينما كان سعد باشا فى باريس يحاول أن يوصل صوت مصر الى مؤتمر الصلح نجحت بريطانيا فى احباط مساعيه ولم يتح له المؤتمر أى فرصة لأسماع صوته الى أعضائه كما نجحت بريطانيا فى تضمين معاهدة الصلح حمايتها على مصر .

وخشيت سلطات الاحتلال أن يعود سعد وأعضاء الوفد الى مصر فيزداد هياج الشعب ضد بريطانيا نتيجة انكشاف نياتها وحنثها بوعودها ، فعملت على أن تستقطب الثورة وتمتص حماس الجماهير فاعلنت عن عزمها على ايفاد لجنة تحقيق خاصة الى مصر برئاسة الفيكونت ملنر وزير المستعمرات البريطانى والذى لم يكن غريبا عن مصر اذ عمل فيها مستشارا ماليا لحكومتها قبل مهمته الأخيرة بخمس وعشرين عاما . كما ضمت اللجنة كلا من المستر رنل رود الذى عمل مع كرومر فترة طويلة فى مصر، وضمت اللجنة أيضا الجنرال السير جون مكسويل الذى كان قائدا للقوات البريطانية فى مصر عند اعلان الحماية عليها سنة ١٩١٤ . وبالإضافة الى هؤلاء ضمت اللجنة ثلاثة أعضاء آخرين هم البريجادير جنرال السير أدوين توماس الخبير الزراعى وعضو البرلمان البريطانى ثم الصحفى المستر ح . أ سندر رئيس تحرير صحيفة وستمنستر جازيت وعضو حزب الأحرار البريطانى والمستر هورست ( سير سيسيل بعد ذلك ) المستشار القضائى فى وزارة الخارجية البريطانية . وقام بسكرتارية اللجنة المستر أ . ب . لويده الذى عمل فى مصر فترة طويلة اكتسب طوالها خبرة أفادت

منها اللجنة كثيرا ويساعده المستر أ . م . ب . انجرام من موظفي وزارة الخارجية البريطانية والذي كان في نفس الوقت سكرتيرا خاصا للفيولنت ملنر .

وقد تحدت مهمة اللجنة في بيانين رسميين صدر أحدهما عن لورد اللبني في ١٤/١١/١٩١٩ وصدر الآخر عن لورد كيرزن رئيس الوزارة البريطانية ٢٥/١١/١٩١٩ .

ومن البيانين يتضح أن مهمة لجنة ملنر لم تكن سوى لجنة تحقيق استقصائية صرفه لا تنتهي مهمتها الى نتيجة ملزمة لمصر أو لبريطانيا كما أنها لا تدفع الوضع في مصر أى خطوة الى الامام . اذ يقر البيان بقاء الحماية البريطانية على مصر كما يحددان ما سوف يتخذ من خطوات بأنها تستهدف توسيع نطاق الحكم الذاتي وتطوير المؤسسات المصرية المستقلة ذاتيا بطريقة تدريجية وفي ظل الحماية البريطانية . وهذا لا يختلف في كثير أو قليل عن الخطة التي أعلنها مستر جلاد ستون رئيس وزراء بريطانيا ولورد جرانفيل وزير خارجيتها سنة ١٨٨٢ كما لا يوجد فرق بين هذا وبين مقترحات لورد دوفرين الذي أوفده الى مصر في أعقاب الاحتلال .

على أن الظاهرة الواضحة بالنسبة لمهمة هذه اللجنة أنها قد خلت من أى اشارة الى موضوع السودان ، واقتصرت هذه المهمة على مصر وحدها وكان هذا الخلو متعمدا كما ذكر ملنر في تقريره .

### ثانيا - لجنة ملنر والسودان :

وبرغم خطة لورد ملنر ولجنته في عدم الاشارة الى موضوع السودان ضمن مهامها فقد أرسل الى السودان عضوين من لجنته هما الجنرال السير جون ماكسويل والسير ادوين توماس الخبير الزراعي ، وبقي في السودان بضعة أسابيع عادا بعدها بمعلومات « ثمينة » على حد قول ملنر « ولم يكن اختيار ماكسويل وتوماس للذهاب الى السودان اعتباطا فما كسويل كان يعرف السودان من واقع عمله السابق كقائد للقوات البريطانية في مصر ، كما كانت طبيعة الأمور في السودان تحتاج الى مثل الجنرال ماكسويل وادوين توماس ذلك أن المشكلة الأولى في السودان بالنسبة للسياسة البريطانية هناك كانت وجود القوات المصرية بأعدادها الكبيرة نسبيا وانتشارها في السودان شمال خط عرض ١٢° ، فضلا عن أن حكومة السودان كانت تتشكل في غالبيتها العظمى من عسكريين أما جنوب ذلك الخط فكانت به قوات سودانية تمثل جزءا من الجيش المصري .



فكان وجود خبر عسكري هو غاية ما يرجى • اذ يمكنه أن يتفهم الأوضاع هناك أكثر من غيره فضلا عن إمكان تفاهمه مع رجال الحكومة في السودان لاستقصاء الأمور فيه •

أما المستر ادوين توماس فكان وجوده ضروريا كخبير زراعي ذلك أن بريطانيا كانت قد قطعت شوطا كبيرا في تنفيذ أكبر مشروعاتها الاستعمارية في السودان وهو استزراع أراضي الجزيرة على المياه المحتجزة أمام سد مكوار •

ويسترعى النظر بالنسبة لمهمة ماكسويل وأدوين في السودان انهما لم يتبعنا نفس أسلوب لجنة ملنر في مصر اذ لم يحاولا الاتصال بأفراد الشعب بل حددا موقفهما منذ البداية على الاستعانة بالجهاز الإداري هناك للحصول على ما يحتاجونه من معلومات تضمنها تقرير لجنة ملنر بعد ذلك •

وجمعت لجنة ملنر المعلومات التي تحتاجها لكتابة تقريرها وكان من ضمن ما توصلت اليه من آراء ضرورة « عقد معاهدة بين البلدين » ترضى فيها مصر - مقابل تعهد بريطانيا العظمى بالدفاع عن سلامتها واستقلالها - بأن تسترشد ببريطانيا العظمى • بشرط أن توافق على المعاهدة هيئة ممثلة للشعب حتى ولو كانت الجمعية التشريعية المعطلة منذ اجتماع أعضائها في بيت الأمة في ٩ مارس والتي يشكل فيها الوفد الأغلبية المطلقة فبات سعد هدفا للجنة باعتباره رئيس الوفد •

ورأى ملنر ولجنته أن « من الحماقة في مثل هذه الحالة أن نترك الرسميات تحول دون مناقشتنا له » - أي لسعد باشا - فكانت مناقشة سعد بالنسبة للجنة اذن أمنية عزيزة عليها • ولكنها لم تكن لتصل اليها طالما بقيت في مصر لأن سعدا كان في باريس آنذاك ورفض كل وساطة للعودة الى مصر ومقابلة لجنة ملنر فيها • فكان ان رحلت اللجنة في الأسبوع الأول من مارس سنة ١٩٢٠ الى لندن •

### ثالثا - السودان في محادثات سعد ملنر :

وكان عدلى باشا ممن بذلوا جهودهم ووساطتهم لاقتناع سعد بمقابلة اللجنة دون أن يقطع الرجاء في نجاحه لأنه كان يعلم أن سعد لم يكن يرفض المفاوضات اذا جرت في أوروبا (١) •

(١) عباس محمود العقاد : سعد زغلول ص ٢٩٦ - ٢٩٧ •

وقد استهدف عدلى من وراء جهوده لجر سعد الى مفاوضات ملنر ولجنته تهيئة السبيل لنفسه لاحراز كسب سياسى فى البلاد والفوز بالاتفاق مع بريطانيا على حل للمسألة المصرية . ولكنه كان يخشى غضبه الجماهير الثائرة التى رفعت سعدا الى مصاف الزعامة ومنحته وكالتها فيذل المستحيل حتى وقع سعد فى فخ المفاوضات مع الانجليز ، وبذا لم يعد هناك حرج عليه وعلى أى سياسى آخر أن يدخل فى مفاوضات معهم بعد أن سبقهم سعد اليها فكان للطموح الشخصى أثره الكبير فى سير الحوادث آنذاك والانحراف بالثورة المصرية .

وقد كللت جهود عدلى باشا بتنسيق مع الحكومة البريطانية بالنجاح وقبل سعد السفر الى لندن ومحادثة ملنر وتم ذلك فعلا فى يونيو سنة ١٩٢٠ . وقد غاب عن سعد باشا آنذاك أنه وهو فى موقف القوة يمتطى موجة المد الثورى وتدعمه الأمة وتسندنه وتمنحه من قوتها قوة - غاب عنه - أن اللجنة كانت تحتاج اليه أكثر مما يحتاج هو اليها ، ولذا كان سفره الى لندن للمفاوضة فى غير محله ، فلو لم يسافر لقدمت اليه اللجنة حيث هو . وقد حاول العقاد مؤرخ سعد أن يبرر قبول سعد مفاوضة ملنر بأنها كانت ضرورة « وأنه لم يكن مستطيعا أن يرفضها دون أن يعرض الوفد للانشقاق والتنازع (٢) » .

ومهما يكن من أمر فقد بدأت مفاوضات سعد ملنر فى ٩ يونيو ١٩٢٠ وانتهت بأن قدم كل جانب مشروعا لمعاهدة تعقد بين مصر وبريطانيا .

وكما كان متوقعا لم يحوى المشروع البريطانى أى اشارة الى السودان تمشيا مع سياستهم ازاءه أما المشروع المصرى فقد أشار الى السودان فى مادته الثالثة عشرة وهذا نصها :

**المادة الثالثة عشرة :** « مسألة السودان تكون موضوع اتفاق خاص » (٣)

وايراد هذه المادة بهذه الصياغة لاتعنى الا أن ثمة مسألة معلقة بين مصر وبريطانيا يمكن أن تكون موضع اتفاق خاص بينهما فى المستقبل وهى مسألة السودان ، وبمعنى آخر كانت هذه المادة تعنى تأجيل البت فى موضوع الشركة الادارية النظرية فى السودان بين مصر وبريطانيا ثم كانت تعنى أن موضوع السودان أو مبدأ وحدة وادى النيل كما نادى به الجماهير المصرية الثائرة قد أرجىء البت فيه ، وان المطالب الوطنى

(٢) عباس محمود العقاد : سعد زغلول ص ٣٠٩ .

(٣) مجلس النواب المصرى : القانون رقم ٨٠ لسنة ١٩٣٦ بالموافقة على معاهدة الصداقة والتحالف بين مصر وبريطانيا العظمى ص ٢٣٤ .

قد فتتت بفصل مطلب الوحدة عن مطلب الجلاء • ونهما يكن من أمر فقد انتهى ملنر والوفد المصرى الى مشروع اتفاق رضى عنه الطرفان « ان قليلا أو كثيرا » وهذا المشروع كان على شكل مذكرة تضمنت الأسس والقواعد التى يمكن أن تسوى على أساسها المسألة المصرية بما يحقق مصلحة كل من مصر وبريطانيا •

وبرغم أنه جاء فى نص ديباجة المشروع أنه « لكى يبنى استقلال مصر على أساس متين دائم ينبغى أن تحدد العلاقة بينها وبين إنجلترا تحديدا دقيقا (٤) فإن هذه القواعد لم تشر من قريب أو بعيد الى موضوع السودان وكأنه لم يعد هناك بشأنه ما يحتاج لاتفاق بين مصر وبريطانيا • وحتى الإشارة الضعيفة التى وردت فى المادة الثالثة عشرة من المشروع المصرى المقدم الى لجنة ملنر لم يكن لها أى أثر عند وضع هذه القواعد النهائية •

والثابت أن سعد باشا والوفد المرافق له فى لندن لم يبحثوا اطلاقا على طول مفاوضاتهم مع ملنر وأعضاء لجنته موضوع السودان وكانت هذه إحدى المآخذ التى أخذها الانجليز حجة على مصر بعد ذلك فى مفاوضات عدلى كيرزن سنة ١٩٢١ حين حاول الانجليز التنصل استنادا على عدم مناقشة سعد لهذا الموضوع مع ملنر •

وحاول عدلى باشا تبرير ذلك فى مقابلته مع المستر لندسى Lindsey فى المفاوضات البريطانية يوم ١٧ أكتوبر سنة ١٩٢١ بما يلى :

« ..... وأذكر أن سعد باشا فى المفاوضات السابقة لم يتعرض لمسألة السودان لأن أراد أن يكون الاتفاق قاصرا على مصر وأن تتولى مصر فى نظام حكمها الجديد بحث مسألة السودان مع إنجلترا ولكن المتدربين لما سافروا لمصر ليتلقوا رأى الأمة فى مشروع لجنة ملنر الذى لم يتعرض أيضا لمسألة السودان تبينوا أن الأمة شديدة الحرص والرغبة فى أن تحل مسألة السودان منذ الآن » (٤م) •

وتتضح أهمية رأى عدلى باشا اذا عرفنا أنه بالإضافة الى كونه رئيس وزراء مصر آنذاك فقد كان رفيق سعد فى مفاوضاته مع ملنر كما

Report on the Special Mission to Egypt, 9/12/1920. (٤)  
(CMD 1131), p. 23 (Milner's Report)

(٤م) محضر الجلسة التاسعة عشرة بين عدلى باشا وبين المستر لندسى (مفاوضات عدلى - كيرزن) فى يوم الاثنين ١٧ أكتوبر ١٩٢١ بوزارة الخارجية البريطانية (مجلس النواب المصرى : القانون رقم ٨٠ لسنة ١٩٣٦ بالموافقة على معاهدة الصداقة والتحالف بين مصر وبريطانيا المعلن من ٣٦٢) •

كان حسب أقوال ملنر فى تقريره « الوسيط بين الفريقين والذى كان له نصيب عظيم فى مفاوضاتنا » (٥) •

ولم يفت ملنر أن يسجل موقف سعد هذا عليه • فحين اتفق الجانبان على مذكرة ١٨ أغسطس سنة ١٩٢٠ التى تحوى مشروع الاتفاق الذى توصلوا اليه سارع ملنر الى ارسال خطاب الى عدلى باشا فى نفس التاريخ ١٨ أغسطس سنة ١٩٢٠ يؤكد فيه عدم تناول موضوع السودان فيما جرى من محادثات بينه وبين سعد باشا وزملائه ، هذا نصه (٦)

« عزيزى الباشا ... »

بخصوص الحديث الذى جرى بيننا أمس أعود فأقول مرة أخرى أنه ليس بين أجزاء المذكرة التى أنا مرسلها اليك الآن جزء يقصد به السودان كما هو ظاهر فى المذكرة نفسها ولكنى أرى اجتنابا لكل خطأ وسوء فهم فى المستقبل أن يحسن بنا أن ندون رأى اللجنة وهو أن موضوع السودان الذى لم نتناقش فيه قط نحن وزغلول باشا وأصحابه خارج بالكلية عن دائرة الاتفاق المقصود لمصر ، فان البلدين يختلفان اختلافا عظيما فى أحوالهما ونحن نرى أن البحث فى كل منهما يجب أن يكون على وجه مختلف عن وجه البحث الآخر •

ان السودان تقدم عظيما تحت ادارته الحالية المؤسسة على مواد اتفاقية سنة ١٨٩٩ فيجب والحالة هذه ألا يسمح لأى تغيير يحصل فى حالة مصر السياسية أن يوقع الاضطراب فى توسيع نطاق تقدم السودان وترقيته على نظام انتج مثل هذه النتائج الحسنة •

على أننا ندرك فى الجهة الأخرى أن لمصر مصلحة حيوية فى ايراد الماء الذى يصل اليها مارا فى السودان ونحن عازمون على أن نقترح اقتراحات من شأنها أن تزيل هم مصر وقلقها من جهة وكفاية ذلك الايراد لحاجاتها الحالية والمستقبلية •

الامضاء

ملنر

١٨ أغسطس سنة ١٩٢٠

العنوان : حضرة صاحب المعالى عدلى يكن باشا

Report on the Special Mission to Egypt 9/12/1920. (٥)

(CMD 1131), p. 23.

Report on the Special Mission to Egypt 9/12/1920. (٦)

(CMD 1131), p. 23.

ترجمة مجلس النواب المصرى فى القانون رقم ٨٠ لسنة ١٩٣٦ •

ومن رسالة لورد ملنر الى عدلى باشا يتضح أن ملنر قد أخطر سعد أثناء المفاوضات معه ان موضوع السودان خارج عن نطاق بحثهما وأنها لذلك لم يتناقشا فيه وبذلك يكون موضوع السودان قد استبعد من البحث « عن عمد » كما ذكر ملنر فى تقريره بعد ذلك ٠ (٧) كما أوضحت هذه الرسالة رأى انجلترا فى أن البحث فى موضوع السودان يجب أن يؤخذ من زاوية أخرى غير الزاوية التى أخذ منها بحث موضوع المسألة المصرية على اعتبار أن أحوال السودان تختلف اختلافا عظيما عن أحوال مصر وأن وضع السودان فى رأى الانجليز قد تحدد بوضوح بالاتفاق الثنائى سنة ١٨٩٦ وأنه يتقدم فى ظلها تقدما عظيما « وأنه لا توجد لمصر مصالح فى السودان سوى موضوع ماء النيل » ٠

بعد تقديم المذكرة فى ١٨ أغسطس الى الوفد المصرى سافر أربعة من أعضائه الى القاهرة (٨) ليحصلوا على رأى الأمة فى النقاط التى حوتها مذكرة ١٨ أغسطس ٠

وقد اعترضت فئات الشعب فى الاجتماع الذى عقد فى ١٦ سبتمبر سنة ١٩٢٠ على الأسس الواردة فى مذكرة ١٨ أغسطس وكان أكثرهم تشددا أعضاء الحزب الوطنى الذين حملوا عليها حملة شعواء وكذلك بعض أفراد البيت النخديوى ٠

وبرغم هذه المعارضة فقد انتهى رأى - باستثناء الحزب الوطنى - الى قبول أسس الاتفاق الوارد فى مذكرة ١٨ أغسطس مع عدد من التحفظات بشأن بعض نقاطها ومنها السودان ونشرت هذه التحفظات فى صحف الجمعة ١١ سبتمبر ١٩٢٠ ٠

وجاء فى التحفظ الخاص بالسودان ، أن تحل مسألته « على أساس ضمان مياه النيل اللازمة لرى أرض مصر المنزرعة الآن وأراضيها القابلة للإصلاح والزراعة وعلى أساس أولوية مصر فى أخذ المياه عند عدم كفايتها للقطين ٠ وعلى أساس تمتع مصر فعلا بحقوق سيادتها فى السودان » (٩) ٠٠٠

وحين عرض الوفد على ملنر التحفظات التى طلبت الأمة تعديل مذكرة ١٨ أغسطس على أساسها رفض ملنر تلك التحفظات وأرجأ بحثها

Report on the Special Mission to Egypt 9/12/1920. (٧)  
(CMD 1131), p. 23.

(٨) كان الأربعة هم : محمد باشا محمود وأحمد لطفى بك السيد وعبد اللطيف المكياتى بك وعلى بك ماهر ٠

(٩) عبد الرحمن الرافعى : الثورة المصرية الجزء الثانى ص ١٣٥ ٠

الى مفاوضات رسمية بين البلدين ، فغادر سعد وزملاؤه لندن الى القاهرة .  
مقررا عدم دخول المفاوضات الرسمية على أساس مشروع ملنر قبل تعديل  
هذا الأساس بالتحفظات التي أبدتها الأمة .

وواضح أن لجنة ملنر حين امتنعت عن مواصلة نقاش تحفظات  
الأمة مع سعد زغلول كانت قد حققت غرضها فقد عرفت ولاشك انقسام  
الزعماء المصريين في الرأي ازاء مذكرة ١٨ أغسطس بين متشدد ومعتدل ،  
وكان سعد زغلول شخصيا يعارض مشروع ملنر باعتبار أنه « مشروع  
ظاهره الاستقلال واعتراف به وباطنه الحماية وتقريرها » (١٠) .

وقد حاولت بريطانيا بارجاء بحث التحفظات لمفاوضات رسمية  
استغلال اختلاف المصريين بشأنها ومفاوضة شخصية معتدلة يمكن أن  
تحقق معها ما تشاء .

### وابعا - آراء لجنة ملنر بشأن الأوضاع في السودان ومستقبلها :

وبرغم استبعاد ملنر لموضوع السودان من مباحثاته مع سعد زغلول  
باشا فإنه لم يغفله في تقريره الذي قدمه الى حكومته عن نتائج مهمة  
لجنته . وقد دون في القسم « د » من التقرير ما توصل اليه من آراء بشأن  
وضع السودان ومستقبله نتيجة للمعلومات التي حصل عليها كل من  
جنرال ماكسويل والمستر ادوين توماس أثناء رحلتهما الى السودان  
بالإضافة لما جمعته اللجنة من معلومات عنه في مصر .

وقبل بحث آراء لجنة ملنر من الضروري أن نؤكد أن مصدر  
المعلومات التي طرحت في التقرير كان حكومة السودان الانجليزية لأن  
اللجنة لم تتصل بأحد من الشعب في السودان لاستطلاع رأيه ، ولم يكن  
لسعد باشا أو لأحد من الوفد المصرى المرافق له دخل في تلك الآراء ولا وجه  
لأي شبه بين ما جاء بها من مقترحات حول مستقبل السودان وما توصل  
اليه سعد وملنر في مشروع اتفاقهما لتسوية المسألة المصرية .

وتجدر الإشارة هنا الى أن ما أورده ملنر بشأن السودان لم يكن  
يخرج في رؤوسه عما جاء في رسالة ملنر الى عدلى يكن باشا في ١٨ أغسطس  
سنة ١٩٢٠ السالف ذكرها لتأكيد استبعاد السودان من محادثات سعد  
ملنر .

وقد تناول ملنر في هذا القسم الخاص بالسودان من تقريره  
موضوعين رئيسيين :

- (١٠) عبد الرحمن الرافعي : الثورة المصرية ج ٢ ص ١٢٧ - ١٢٩ .
- ( ) رسالة خاصة من سعد زغلول باشا الى أعضاء لجنة عرض المشروع على الأمة ) .

- ١ - تحديد وضع السودان السياسى .
- ٢ - مقترحات لتطوير السودان وتناولت الموضوعين التاليين :
- ( أ ) مستقبل العلاقات بين مصر والسودان .
- ( ب ) تطوير الأوضاع الداخلية بالسودان .

## ١ - تحديد وضع السودان السياسى :

وقد استند ملنر على الاتفاق الثنائى وحده لتحديد وضع السودان السياسى وعلاقة السودان بكل من دولتى الحكم الثنائى مصر وبريطانيا وجعل من ذلك أساس آرائه على النحو التالى :

فبصدد وضع السودان ذاته ذكر ملنر أن الاتفاق الثنائى هو الذى يحكم كل أوضاع السودان باعتباره قد حدد له الحالة السياسية تحديدا جليا وأصبح بمقتضاه « تحت الحماية البريطانية المصرية » وأن هذا الوضع السياسى للسودان ليس محل مناقشة وإن الموقف لم يحن بعد لتعيين الحالة السياسية التى تكون عليها بلاد السودان فى آخر الأمر . وبناء على هذا رأى « ملنر » كما ذكر فى تقريره إخراج موضوع السودان من مباحثاته مع الوفد المصرى .

وانطلاقا من هذا الأساس حدد ملنر علاقة مصر بالسودان فذكر « أن مصر يكفيتها لقضاء أغراضها فى الوقت الحاضر الحالة التى عينت لها باتفاق سنة ١٨٩٩ حيث ينص على الصلة السياسية بين مصر والسودان دون تأخير السودان عن الرقى والتقدم مستقلا عن مصر » .

وبهذه الفقرات كرر ملنر رأى بريطانيا الذى حدده لورد كرومر سنة ١٨٩٩ ومن قبلها بالنسبة لعلاقة مصر والسودان وبالتالي بالنسبة لمبدأ وحدة وادى النيل السياسية الذى كانت تنادى به جماهير الشعب المصرى آنذاك ، من حيث أن هذا المبدأ من وجهة النظر الانجليزية لم يعد له وجود الأمر الذى تؤكده عبارة « دون تأخير السودان عن الرقى والتقدم مستقلا عن مصر » .

وعدد التقرير بعد ذلك الأسباب التى تحول « دون تسوية مسألة السودان على المبادئ التى يراد تسوية المسألة المصرية عليها » وبمعنى أوضح الأسباب التى تحول دون تحقيق فكرة وحدة وادى النيل . وفى هذا الصدد ردد ملنر نفس حجج كرومر وغيره من الانجليز عموما الخاص بالاختلاف السلالى بين الشعبين وسوء الحكم المصرى فى القرن التاسع عشر ثم ما ترتب على قيام الحكم المهلى من خلق حالة الملك المباح

Res Nullius وان ذلك يجعل مصر والسودان « بلدين ممتازين أحدهما عن الآخر وارتقاؤهما يكون على منهاجين مختلفين » •

ومن نفس أساس الاتفاق الثنائي حدد ملنر وضع بريطانيا في السودان فتكلم عن حق الفتح الوارد في ديباجة الاتفاق الثنائي وأتبع ذلك باطراء حكومة السودان البريطانية وعلى جهودها في عهد كل من ونجت وستاك الأمر الذى جعلها - فى رأى ملنر - « مقبولة ومحبوبة عند أهل السودان » •

وختم ملنر كلامه فى هذه النقطة حين وضع بريطانيا موضع الوصى على كل من مصر والسودان من حيث رعايتها لمصالحهما التى قد تتضارب بسبب ماء النيل فتضمن لمصر احتياجاتها من الماء وتكفل للسودان احتياجاته للتوسعات الزراعية المقبلة •

## ٢ - مقترحات ملنر لتطوير السودان :

وينتقل التقرير بعد ذلك ليعرض آراء ومقترحات لجنة ملنر بالنسبة لتطوير السودان وتتناول الموضوعين التاليين :

- ( أ ) مستقبل العلاقات بين مصر والسودان •
- ( ب ) تطوير الأوضاع الداخلية فى السودان •

## مستقبل العلاقات بين مصر والسودان :

### ١ - الرابطة السياسية بين مصر والسودان :

واستحسن تقرير ملنر وجود رابطة سياسية على الدوام بين مصر والسودان ولكنه قصر هذه الرابطة على الجوار والاشتراك فى مياه النيل مغفلا أو متناسيا ما عدا ذلك من روابط بين البلدين •

وفى سبيل تحديد شكل الرابطة السياسية التى استحسن التقرير وجودها ذكر أنه « لا يمكن أن تكون صورتها خضوع السودان لمصر » عامدا فى هذا الى الغمز بقصد إثارة أهل السودان ضد مصر مع وضع بريطانيا فى موضع المدافع عن السودان •

ثم يستطرد التقرير فيذكر أن للسودان الحق فى أن يستقل بنفسه وأنه بلد « قابلة للتقدم والارتقاء حسب مقتضى أوصافها واحتياجاتها مستقلة بنفسها ويحق لها أن تكون كذلك أيضا » متناسيا أن مصر حين قيام الوحدة السياسية بينها وبين السودان جرت على أن تيسر للسودان



تقدمه ورقية وفق مقتضياته واحتياجاته وبأسلوب مغاير لما كان يجرى في مصر \*

وإذا كان ملنر في تقرير لجنته يحدد قيام رابطة سياسية بين مصر والسودان فإن ذلك كان من باب اقرار الواقع الذي لا يستطيع تجاهله أو اغفاله حتى ولو كان يؤمن بعكسه أو تقوم سياسة حكومته على غير أساسه ، خصوصا إذا كانت إحدى مهام لجنته تهدئة المصريين ، ولكن طبعا لا ينسى سياسة حكومته التي تعمل على فصل مصر عن السودان ومحاولة أى شكل من أشكال الوحدة بين البلدين ، ومن هذا كان اقراره لقيام رابطة سياسية بينهما من باب الاستحسان \*

ويختتم التقرير هذه الفقرة فيؤكد أن الاتفاق الثنائي سنة ١٨٩٩ بين مصر والسودان كان كافيا لتحديد العلاقة بين مصر والسودان وان بريطانيا لا ترضى عن هذا الاتفاق بديلا \*

## ٢ - مياه النيل :

واقترح ملنر لتلافي اختلاف البلدين على مياه النيل - التحكم فيها وضبطها للرعى « وتعيين لجنة دائمة من خيرين من الطبقة الأولى وأيضا من رجال ينوبون عن كل البلدان التي لها علاقة بهذا الأمر وحددها بمصر والسودان وأوجندا لتحل كل المسائل التي لها مساس بالتحكم بمياه النيل وضبطه لتضمن توزيع المياه بالقسط » \*

ويؤخذ على هذا الاقتراح تحديد البلدان التي لها علاقة بتوزيع مياه النيل بثلاثة فقط وهي مصر والسودان وأوجندا واستبعاد غيرها من بلاد حوض النهر التي لها حق الاشتراك في موضوع مياه النيل فالحجشة أكثر تلك البلاد المستبعدة اتصالا بهذا الموضوع ، رغم أن القوانين الدولية وحقوق الارتفاق والمشاركة تكفل للدول الواقعة في حوض النهر حقوقها في مياهه الأمر الذي يستتبع ضرورة تشاورهم للوصول إلى أسس يتم بمقتضاها توزيع مياه النهر أو إقامة المشاريع المشتركة وغير المشتركة عليه \*

وكان وضع الاقتراح بالشكل السابق مقصود به :

أولا : تخويف مصر على أساس أن هناك شركاء لها في ماء النيل ، وأن اللجنة المقترحة سيكون لمصر فيها أقلية فضلا عن أن هذه البلدان الثلاثة واقعة تحت سيطرة الاحتلال البريطاني ، وأولو الخبرة في الرى فيها من الانجليز من أمثال مردوخ ماك دونالد وهرست وجارستون وويلكوكس وغيرهم \*

**ثانياً :** وضع بريطانيا موضع الوصى على النيل والمثلج الذى يمكن أن تلجأ اليه مصر باعتبار أغلبية أعضاء اللجنة المقترحة من الانجليز بحيث « يمنع أى تحويل لمياه النيل يمكن أن يقلل مساحة أراضيها الزراعية الحالية أو أن يمنعها من اصلاح أراضيها » كما جاء فى التقرير .

وقد كان ملنر واضحا تمام الوضوح فى ابراز رأيه - الذى كان رأى بريطانيا - بشأن تحديد العلاقات بين مصر والسودان فقصر ما يربطهما من وشائج فى اثنين :

اولاهما ماء النيل المشترك بين كلا الدولتين وثانيهما رابطة الجوار وبذلك خيب ملنر رجاء السذج والمتحمسين وقضى على آمالهم فى امكان موافقة بريطانيا على قيام وحدة سياسة من أى نوع بين مصر والسودان وأكد أن الرابطة الموجودة بين مصر والسودان والتى حددها بالجوار والمشاركة فى ماء النيل تقوم كذلك فى نطاق الاتفاق الثنائى سنة ١٨٩٩ بين مصر وبريطانيا .

### تطوير الأوضاع الداخلية فى السودان :

وانتقل التقرير الى الوضع الداخلى بالسودان وما يراه لتطويره بما يتلاءم مع السياسة البريطانية العامة هناك فتناول جانبين من الوضع الداخلى به وهما الادارة والجيش باعتبارهما الوسيلتين المباشرين الى تحقيق أهداف بريطانيا فى السودان وهى الافراد به دون مصر وفيما يلى آراء لجنة ملنر بشأنهما .

#### ١ - الادارة :

قررت لجنة ملنر أنه برغم ضرورة خضوع السودان « لسلطة واحدة عليا الا أنه يستحسن ألا ينحصر الحكم كله فى حكومة مركزية على اعتبار أن الحكومة البيروقراطية المركزية لا تلائم السودان على الاطلاق » بسبب اتساع ارجائه وتباين طباع أهله وأن يقوم بدلا من ذلك فى السودان حكم لامركزى « تلقى » مقاليد ادارته بقدر الامكان الى حكام من الوطنيين حيثما وجدوا تحت المراقبة البريطانية « باعتبار أن ما يناسب السودان هو « اللامركزية » والذى التقرير الضوء على نوع اللامركزية المطلوبة فجعلها مجرد « استخدام العناصر الوطنية حيث استطاع لقضاء الأعمال الادارية البسيطة التى تحتاج البلاد اليها فى الحالة التى هى عليها من التقدم » .

وعلى النحو المتقدم يمنع التقرير السودان مجرد الشكل فى الادارة اللامركزية دون الجوهر لأن اللامركزية تعنى أساسا قيام حكومة أهلية

محلية تتولى جميع الشئون وليس مجرد الأعمال الادارية البسيطة . هذا  
فى الوقت الذى حدد التقرير أهداف اللامركزية المقترحة والمكاسب التى  
ستترتب على قيام هذا النوع من الادارة فى الآتى :

( أ ) تقليل النفقات الادارية .

( ب ) زيادة كفاءة الرجال .

( ج ) حسن انتظام الادارة ذاتها .

( د ) الاستغناء عن الموظفين المصريين الموجودين بالسودان تدريجيا والمقصود

هنا السودان الشمالى وحده لأن السودان الجنوبى كان خلوا منهم .

ولا يقلل من قيمة النقطة الرابعة كهدف أصيل ما ذكره ملتر فى  
تقريره عن كراهية المصريين للعمل فى السودان فذلك ولاشك كان له  
نصيب من الصحة اذ كان السودان مكانا للموظف المغضوب عليه فى  
مصر وتلك سياسة درجت عليها الحكومة المصرية التى تعمل بتوجيه  
الاحتلال البريطانى فيها لأسباب غير خافية .

واستدرك التقرير بأن ثمة عقبة رئيسية ستعترض الادارة اللامركزية  
المقترحة وهى أدوات التنفيذ أو الأفراد فاعترف بأنهم قلة برغم استمرار  
حكم الانجليز للسودان لمدة عشرين عام متصلة مع دعاية ضخمة لما أدته  
حكومة السودان البريطانية فى مجال خدمات التعليم فى السودان وأنه  
لم يوفر الموظفين الذين يكفون لاقامة مثل هذا النوع المبسط بل الهزيل  
من الادارة .

وفى سبيل علاج هذا النقص دعا التقرير الى الاهتمام بتقدم التعليم  
على اعتبار أن « هذه الصعوبة - ( أى قلة الأفراد ) - ستندل كلما تقدم  
التعليم فى السودان وزاد عدد الذين يصيرون كفتا من أهله لتقلد الوظائف  
الرسمية »

وحذر التقرير من أن ينهج التعليم فى السودان نهجه « الخاطى »  
فى مصر « فلا يؤهل التلاميذ لعمل يذكر سوى الأعمال الكتابية والوظائف  
الادارية الصغيرة وتخريج جمهور كبير يفوق الحاجة من الذين تتطلع  
أبصارهم الى الاستخدام فى الحكومة . وحدد هدف التعليم فى السودان  
بأن « يربى فى السودانيين القابلية والميل الى الأعمال الأخرى كالزراعة  
والصناعة والتجارة والهندسة » .

ومهما يكن من أمر فان أوضح أهداف قيام هذا الحكم اللامركزى  
هو الاستغناء - وبمعنى أوضح - التخلص من الموظفين المصريين العاملين

يحكومة السودان لدرجة أن ملنر جعل الاستغناء عنهم مكسبا ، لأن ذلك سيؤدى الى زوال ذلك المظهر الباهت لثنائية الحكم فى السودان والدليل الهزيل على استمرار قيام الحكم الثنائى بين مصر وبريطانيا سنة ١٨٩٩ وتنفرد بريطانيا شكلا وموضوعا بالسودان بتخلصها من أحد جوانب الوجود المصرى هناك وهو ما درجت عليه السياسة البريطانية منذ توقيع الاتفاق الثنائى سنة ١٨٩٩ .

وبدأت حكومة السودان على الفور فى تأسيس ادارة مركزية فى البلاد كما بدأت تعمل على التخلص من الموظفين المصريين فى حكومة السودان ، فقامت بتدريب عدد من الشبان السودانيين لتأهيلهم للعمل كمنوب مأمير يرقون بعد ذلك الى وظيفة مأمور فيحلون محل المأمير المصريين .

## ٢ - الجيش :

وذكر ملنر فى تقريره ضخامة القوات العسكرية الموجودة فى السودان ثم استدرك فذكر أن « وجود جيش كبير فى تلك البلاد كان لازما لاتمام فتحها لاستتباب السكون فيها » واذا كنا نعرف أن معظم القوات الموجودة بالسودان آنذاك ومنذ استرداده كانت مصرية فكان ذلك اعتراف بأن الجيش المصرى ضرورى للسودان حتى يوصل حدوده الى ما كانت عليه ويعيد اليه كيانه السياسى والجغرافى ثم لينشر السلام والطمانينة بين ربوعه . فوجوده اذن كان خدمة وطنية للسودان ذاته وليس لأى غرض آخر يمكن أن تصوره الكتب الانجليزية .

وبعد هذه المقدمة المسولة فى وصف مصر وجيشها ينتقل الى مقترحاته فى هذا المجال وهى اثنين كما يلى :

( أ ) ابعاد القوات المصرية من السودان التى اعترف أن وجودها لازم « لاستتباب السكون فيه » ويبرر ملنر اقتراحه بأن هذه القوات تشكل عبئا ماليا ضخما تتحمله مصر وحدها .

وكان يكمن وراء اقتراح ملنر سبب رئيسى وهو عدم اطمئنان حكومة السودان الانجليزية الى ولاء القوات المصرية الموجودة بالسودان لها . خصوصا وأنها كانت تمتلك من القوة المادية ممثلة فى أسلحتها ما يمكن - فرضا - أن تؤثر عمليا به على الوضع القائم فى السودان ، برغم ما يقال عن سيطرة الانجليز على ذخائر تلك القوات وعلى أسلحتها . وبجانب هذا فقد كان انتشار هذه القوات فى أنحاء السودان يجسد فى نظر السودانيين فكرة ثنائية الحكم الأمر الذى كان يتعارض مع سياسة بريطانيا فى السودان

منذ توقيع الاتفاق الثنائي • ثم أن الحاجة الى هذه القوات المصرية باتت ضئيلة نسبيا بعد أن أتمت الجانب الشاق من العمل في السودان ووطدت أركان الأمن في ربوعه فبات بالامكان اضطلاع قوات أمن أقل بهذه المهمة • وبحيث تكون تلك القوات الجديدة من عناصر يطمأن لولايتها لحكومة السودان •

لما تذرع ملنر في طلب ابعاد القوات المصرية من السودان بتخفيف العبء المالى عن كاهل مصر ، فليس له محل بالمرّة بل فضح تقرير ملنر بهذه الذريعة انجلترا وحكومة السودان اللتين ما فتئا تذكران دائما أن مصر لم تعد تنفق أية أموال في السودان منذ تسوية ١٩١٢ المالية • ومن المؤسف أن سائر من كتبوا الى الآن عن أحوال السودان في تلك الفترة انحرفوا وراء هذه المغالطة يرددونها ولكن الحقيقة التي ظهرت في تقرير ملنر والتي دعمتها بالوثائق في هذا البحث هو أن مصر دون انقطاع تنفق الأموال وحدها • • ومن خزائنها الخاصة في سبيل نشر الأمن في ربوع السودان والمحافظة على كيانه حتى اعلان استقلال السودان •

ولما كانت هذه القوات بمثابة رمز للوجود المصرى في السودان الذى يشارك الوجود البريطانى هناك ممثلا في قوته العسكرية الرمزية وحكومة السودان البريطانية ، ورمز كذلك لفكرة وحدة وادى النيل التى ما برحت شعارا قوميا يردده أبناء مصر والسودان في تلك الفترة فكان ابعاد القوات المصرية بمثابة قطع البقايا الباقية من الروابط العملية بين مصر والسودان •

( ب ) الفصل بين وظيفتى حاكم عام السودان وسردار الجيش المصرى اللتين درج العمل منذ توقيع الاتفاق الثنائي سنة ١٨٩٩ على جمعهما في شخص واحد •

وفى هذا الصدد يذكر تقرير ملنر بأن « الأسباب التى تقتضى ذلك كانت وجيهة فى الماضى ولكن لا يمكن الدفاع عنه اذا أريد أن يكون كذلك دائما » واستطرد التقرير بعد ذلك فأعرب عن « وجوب تعيين حاكم عام ملكى عند سنوح أول فرصة » •

وكان هذا الاقتراح متمما ومتربا على اقتراح اخلاء السودان من القوات المصرية لأنه بإبعادها لم يعد هناك داع لاحتفاظ الحاكم العام بوظيفة سردار الجيش المصرى لعدم وجاهة ذلك وبالتالي فان ذلك يتيح الفرصة لامكان تعيين حاكم عام مدنى للسودان كما اقترح ملنر بعد أن ظل حاكم عام السودان رجلا عسكريا منذ توقيع الاتفاق الثنائي سنة ١٨٩٩ •

وكان الفصل بين الوظيفتين كذلك يريح الحاكم العام من تبعية الخضوع قانونا لوزير الحربية المصرية وللسلطان في مصر باعتباره موظفا مصرية يخضع للقوانين واللوائح المصرية وهو أمر كان يؤرق حكام السودان العامين منذ قيام الحكم الثنائي بالسودان وزاد على وجه الخصوص منذ اشتعلت الثورة المصرية سنة ١٩١٩ وخشية الحاكم العام ان يتولى وزارة الحربية شخص قوى يمارس سلطاته عليه .

وخلاصة القول أن تقرير ملنر ومقترحاته الواردة به بشأن السودان كانت بمثابة خطة عمل لتحقيق هدف بريطانيا الأكبر في السودان وهو الانفراد به الأمر الذي لم يكن يعنى سوى ازالة كل أثر لمظاهر الوجود المصرى هناك . وقد حدد التقرير دون لبس هذه الخطة فى الآتى :

- ١ - تأسيس ادارة لامركزية فى السودان تنتهى فيما تنتهى اليه بالاستغناء عن الموظفين المصريين فى حكومته .
  - ٢ - اخلاء السودان من القوات المصرية ، وقيام قوة سودانية خالصة تدين بولائها للحاكم العام وحده .
  - ٣ - اخلاء جانب مصر من كل مسئولية مالية تجاه السودان .
  - ٤ - تعيين حاكم عام ملكى للسودان بدل حاكمه العسكرى .
  - ٥ - صدور تصريح رسمى تعترف فيه بحق مصر فى الحصول على ايراد كاف مضمون من الماء لرى اراضيها وعلى نصب عادل من كل زيادة فى ايراد النهر نتيجة تنفيذ المشروعات الهندسية المختلفة على النيل .
- على أن ينتهى تنفيذ هذه الخطة الى قصر العلاقات بين مصر والسودان على رابطتى الجوار والمشاركة فى ماء النيل مع حدوث كل ذلك فى نطاق الاتفاق الثنائى المعقود بين مصر وبريطانيا سنة ١٨٩٩ والذي تتمسك به بريطانيا كأساس يحدد وضع السودان السياسى وعلاقاته بكل من انجلترا ومصر .

وهكذا يكون تقرير ملنر قد منح الأوضاع فى السودان نوعا من الوضوح المطلوب لها بالنسبة لسياسة بريطانيا ازاءه ، فى مرحلة طغى فيها ضباب الحماس لدى الشعب المصرى والشعب السودانى على الحقيقة المبيتة لهما .

★★★

## الفصل الثالث

### مقترحات لجنة ملنر بين بريطانيا ومصر والسودان

مثلت مقترحات ملنر بداية مرحلة جديدة بالنسبة للسودان في الحكم والسياسة والاقتصاد . فأصبحت تلك المقترحات تمثل في مجملتها الآراء الرسمية للحكومة البريطانية بالنسبة للسودان ، وضعا ومستقبلا ، ونشرت الحكومة البريطانية تقرير لجنة ملنر كأحدى وثائقها الرسمية . كما تبنت الحكومة البريطانية تلك المقترحات حين بدأ عمليا تنفيذ ما جاء بالتقرير من مقترحات في الاتجاهات الثلاثة التالية :

- ١ - المفاوضات المصرية البريطانية وما يتصل منها بالسودان والتزام  
المفاوض البريطاني طوالها بما جاء في التقرير دون أن يتزحزح  
عنه .
- ٢ - تطوير أسلوب الحكم في السودان على أساس من اللامركزية ، كما  
اقترحت لجنة ملنر ، والبدء في التنفيذ غداة نشر التقرير .
- ٣ - ترتيب الأمور في السودان استعدادا لإنهاء الوجود المصري هناك ،  
وتحقيق فصل السودان عن مصر ، وقتل وحدة وادى النيل عمليا ،  
وانفراد بريطانيا بالسودان .

#### أولا : السودان في المفاوضات المصرية البريطانية

##### ١ - مفاوضات عدلى كيرزن ١٩٢١ :

وكان من بين الآراء التي أوردتها لجنة ملنر في تقريرها . أن تقوم  
مفاوضات رسمية بين مصر وبريطانيا تناقش فيها التحفظات التي أبدتها

الشعب المصرى على الأسس التى حوتها مذكرة ١٨ أغسطس البريطانية ، بهدف اقناع الزعماء المصريين بقبول التسوية المنزلية فى خطوطها الرئيسية .

وكان السلطان فؤاد - على ما يبدو - من مؤيدى مقترحات لورد ملنر أو على الأقل وجد فيها أساسا يمكن عن طريقه التوصل الى اتفاق بين مصر وبريطانيا . ومن هنا طلب الى لورد اللنبى المندوب السامى البريطانى فى مصر « ضرورة وصول الحكومة ( البريطانية ) الى قرار فى مقترحات لورد ملنر ، يتفق مع أمانى مصر والشعب المصرى (١) » .

ولم تكن الحكومة البريطانية أقل رغبة من السلطان فؤاد فى التوصل الى تسوية مع مصر على أساس مقترحات ملنر ، ولذلك فانها ما لبثت ان استجابت الى رأى السلطان فؤاد الذى كان قد نقل رأيه اليها لورد اللنبى . وطلبت من مصر تعيين وفد رسمى للمفاوضات معها لوضع اتفاق بين البلدين على أساس مقترحات لورد ملنر (٢) .

ولم يكن فى رسالة اللنبى أى اشارة الى موضوع السودان ، فبات مفهوما أنه سوف يكون خارجا عن نطاق المفاوضات المقبلة ، خصوصا وان ملنر أصلا كان قد استبعد من الأسس التى وضعها فى مذكرة ١٨ أغسطس .

ودعا السلطان أحمد فؤاد عدلى باشا الى تأليف وزارة جديدة مهمتها الأساسية مفاوضة بريطانيا على الأسس الواردة فى قرار الحكومة البريطانية بتاريخ ٢٦/٢/١٩٢١ (٣) .

وكانت هناك عوامل عدة رشحت عدلى باشا لمهمة المفاوضة من جانب كل من السلطان فؤاد والبريطانيين ، فقد كان فؤاد يثق به لما كان يعهده فيه من الروية الصائبة التى تستدعيها مهام الأمور .

أما انجلترا ، فكانت ترى أن عدلى باشا هو الشخص الذى يمكن أن يقبل أسس التسوية التى انتهت اليها محادثات سعد - ملنر ، والتى تضمنتها مذكرة ١٨ أغسطس سنة ١٩٢٠ على أساس دور الوساطة الذى

(١) مجلس النواب المصرى : القانون رقم ٨٠ لسنة ١٩٣٦ ص ٣٦١ .

(٢) رسالة من اللنبى الى السلطان فؤاد فى ٢٦ فبراير سنة ١٩٢١ ( ) .

(٣) مجلس النواب المصرى : القانون رقم ٨٠ لسنة ١٩٣٦ ص ٣٦٩ .

(٤) رسالة من اللنبى الى السلطان فؤاد فى ٢٦ فبراير سنة ١٩٢١ ( ) .

(٥) أمر كريم نمرة ٢٣ بتكليف عدلى يكن باشا بتأليف الوزارة ( ١٦ مارس سنة ١٩٢١ ) .

(٦) مجلس النواب المصرى : القانون رقم ٨٠ لسنة ١٩٣٦ ص ٢٧٠ .



اضطلع به بين لجنة ملتر والوفد المصرى • فبات ذاك أكثر الناس فهما لوجه النظر الانجليزية من ناحية ، ثم أكثرهم استعدادا لقبولها نتيجة ما قام به من شرح لهذه الأسس للوفد •

وعلى هذا بنت الحكومة البريطانية خطتها فى المفاوضات المقبلة على موقف معين تنتظره من عدلى باشا ومن ظنتهم يوالونه من رجال الوفد ومن رجال مصر (٤) •

وقد حدد عدلى باشا برنامجه بالنسبة للمفاوضات فى كتاب تشكيل الوفد الرسمى للمفاوضة الذى رفعه الى الملك فؤاد فى ١٨ مايو سنة ١٩٢١ (٥) •

وتتلخص أهداف البرنامج فيما يلى :

- ( أ ) تحقيق استقلال مصر فى الداخل والخارج •
  - ( ب ) الغاء الحماية البريطانية على مصر الغاء صريحا •
  - ( ج ) تحقيق تحفظات الأمة بشأن مذكرة ١٨ أغسطس سنة ١٩٢٠ •
  - ( د ) عدم التقييد بمذكرة ١٨ أغسطس •
  - ( هـ ) تضمين الاتفاق الاحتياطات التى تحول دون تعارض مصالح بريطانيا والأجانب فى مصر مع الاستقلال •
- ومن المبادئ الخمسة الماضية يتضح انها لا تتضمن أى شىء صريح عن السودان ، وان كان ما ذكره عدلى يكن باشا بشأن تحقيق تحفظات الأمة على مذكرة ١٨ أغسطس سنة ١٩٢٠ والتى كان السودان احدها ، يمكن أن يدخل السودان فى الأمر •

وقد استمرت المفاوضات فى الفترة ٧/٢١ حتى ١٩/١١/١٩٢١ عقدت خلالها ١٤ جلسة نشر محاضرها مجلس النواب المصرى سنة ١٣٩٦ (٦) •

وقد بحث موضوع السودان فى جلستين ، هما الجلسة التاسعة عشرة بتاريخ ١٧/١٠ بين كل من عدلى باشا والمستر لندسى Lindsey والجلسة العشرين بتاريخ ١١/٢ بين عدلى باشا والمستر لويده جورج •

- 
- (٤) شفيق غرنال مرجع سبق ذكره ص ٨٣ •
  - (٥) مجلس النواب المصرى : القانون رقم ٨٠ لسنة ١٩٣٦ ص ٢٧٤ - ٢٧٥ •
  - ( ٦ ) كتاب عدلى باشا الى السلطان فؤاد بتاريخ ١٨ مايو سنة ١٩٢١ يعرض أسماء الولد المصرى للمفاوضات مع بريطانيا •
  - (٦) القانون رقم ٨٠ لسنة ١٩٣٦ الملحق رقم (٤) من ص ٢٦٧ حتى ص ٣٩٢ •

وكان عدلى باشا هو الذى تعمد تأخير بحث موضوع السودان فى المفاوضات حتى يفرغ من مناقشة المسائل الأخرى (٧) لعلمه أنه موضوع معقد ، فشاء ان يتلافاه حتى لا يعيق الاتفاق على الأمور التى يمكن الاتفاق عليها أولا ، وبرغم ان هذا التأخير لم يكن يهم الجانب البريطانى كثيرا أو قليلا مادامت سياستهم بشأن السودان معلنة ضمن تقرير ملتر . فان المستر لندسى المفاوض البريطانى هو الذى أثار موضوع السودان فى اجتماعه بعدلى باشا يوم ١٧/١٠ ، ولم يكن ذلك الا رغبة من بريطانيا فى تأكيد موقفها من السودان لعدلى باشا الذى ظل ممتنعا حتى ذلك الوقت عن الخوض فيه (٨) .

وقد انتهز عدلى باشا فتح موضوع السودان فتناول فى حديثه بشأنه النقاط التالية :

( أ ) انتقاده لطريقة تنفيذ الاتفاق الثنائى سنة ١٨٩٩ فى السودان - بحيث أصبح « نصيب مصر من تلك الشركة فى حكم العدم وان الادارة أصبحت انجليزية محضة وكل ما لمصر الآن هو ان القرارات التى يصدرها حاكم السودان تبلغ الى رئيس مجلس الوزراء مجرد تبليغ وليس لهذا ان ينقض أمرا أو يبرم حكما » .

( ب ) تحديده مطالب مصر بشأن السودان وهى « اقرار مبدأ السيادة المصرية على السودان باعتباره أرضا مصرية » وضمن اشراف مصر على ماء النيل . وان يكون لمصر يد فى السودان » . ثم وجوب تبعية الجيش السودانى للجيش المصرى واخلاصه لولى أمر مصر . ثم يستدرك عدلى باشا فيذكر للمستر لندسى أنه لا يطالب بذلك « لمجرد التمتع بلذة الحكم أو لقضاء شهوة سلطته » .

( ج ) حصر بعض مصالح مصر فى السودان وهى « النيل وهجرة المصريين الى السودان وتموين السودان لمصر » .

وقد جانب التوفيق عدلى باشا فى عرضه لموضوع سيادة مصر على السودان ، لأن الشكل الذى عرضها به كان يتعارض مع ما تردده الجماهير المصرية ومع ما يردده حزب قديم هو الحزب الوطنى بأن مطالب مصر هى الجلاء والوحدة . والوحدة لا تعنى سيادة بلد بل اندماج بلدين دون تسلط من ايهما على الأخرى ، كما أن الجمعية التشريعية المصرية فى

---

(٧) مجلس النواب المصرى : القانون رقم ٨٠ لسنة ١٩٣٦ . ص ٣٦١ .  
( من أقوال عدلى باشا للمستر لندسى فى الجلسة التاسعة عشر من مفاوضات عدلى كيرزون ) .

(٨) محمد على الفتيت : مرجع سبق ذكره ج ٢ ص ٣٥٦ .

تعليقاتها على موضوع السودان سنة ١٩١٠ ذكرت انه جزء من مصر له ما لها وعليه ما عليها . وليس في ذلك أيضا تسلط أو سيادة . ويبدو أن ذلك الرأي كان في ذهن عدلى باشا وهو يطالب بسيادة مصر على السودان حتى انه استدرك في حديثه مع مستر لندسى فذكر أن مصر لا تبغى التسلط والتحكم في السودان .

وبعد ان استمع المستر لندسى الى دفاع عدلى باشا ، تحدث فردد آراء الانجليز في الحكم الثنائي وموضوع رفع العلمين المصرى والبريطانى في السودان ، كما ردد مقترحات لجنة ملنر بشأن مياه النيل وعارض فكرة اشراف مصر الكلى عليها أو مراقبتها ، واعاد اقتراح ملنر بشأن اشتراك مصر في لجنة مياه النيل ، كما اقترح ملنر من قبل .

وفي الجلسة التالية مع عدلى باشا في ١١/٢٢ أكد لويد جورج موقف بريطانيا من السودان الذى لم يكن يخرج عما رددته ملنر في تقريره من حيث عدم استعداد بريطانيا « للتنازل عن مركزها في السودان على الصورة التى تنزل بها عن مركزها في مصر » . « لأن لمصر شأن غير شأن السودان » فافنا فيما عدا تأمين مواصلاتنا بطريقها لانريد التدخل فى شئونها ، ونريد أن تربطنا واياها محالفة حقيقية ولكننا لا يسعنا ترك السودان أو أن ننزل عن مركزنا فيه على الصورة التى ننزل بها عن مركزنا في مصر » (٩) . ولا يدل هذا الرد البريطانى على أن بريطانيا غير راغبة فى التفاوض بشأن السودان . ولكن على أساس من وجهة نظرها هى . وقد أكدت انجلترا موقفها ذلك فى مشروع الاتفاق الذى قدمه المفاوض البريطانى لعدلى باشا فى ١٥/١١/١٩٢١ فكان نص المادة السابعة منه كما يلى :

« حيث ان رقى السودان السلمى هو من الضروريات لأمن مصر ولدوام مورد المياه تتعهد مصر بان تستمر فى ان تقدم لحكومة السودان نفس المساعدات الحربية التى كانت تقوم بها فى الماضى أو أن تقدم بدلا من ذلك لحكومة السودان اعانة مالية تحدد قيمتها بالاتفاق بين الدولتين وتكون كل القوات المصرية فى السودان تحت أمر الحاكم العام » .

« وعدا ذلك تتعهد بريطانيا العظمى بان تضمن لمصر نصيبها العادل من مياه النيل ، ولهذا الغرض قد تقرر ألا تقام أعمال رى جديدة على النيل أو روافده جنوبى وادى حلفا بدون موافقة لجنة مؤلفة من ثلاثة أعضاء يمثل احدهم مصر وآخر السودان وثالث أوغندا » .

(٩) الجلسة العشرين من مفاوضات عمل كيزون بتاريخ ٢ نوفمبر سنة ١٩٢١

( القانون ٨٠ لسنة ١٩٣٦ ) ص ٣٦٣ .

ولا تخرج الآراء الواردة في هذا النص عما ذكره ملنر في تقريره  
اطلاقاً .

ورد عدلى باشا على المشروع الانجليزى بمذكرة قدمها الى كيرزون فى ١٥/١١/١٩٢١ رفض فيها المشروع كله ، لأنه « لا يحقق ما كنا نتوقع وليس فيه كما هو ما يبقى لنا الأمل فى الوصول الى اتفاق يحقق أمانى مصر القومية » . وأضاف قائلاً :

« . . . أما مسألة السودان التى لم يكن قد تناولها البحث فلا بد لنا فيها من توجيه النظر الى ان النصوص الخاصة بها لا يمكن التسليم بها من جانبنا . فان هذه النصوص لا تكفل لمصر التمتع بما لها على تلك البلاد من حق السيادة الذى لا نزاع فيه ، وحق السيطرة على مياه النيل » (١٠) .

وواضح أن عدلى باشا فى هذا قد أبرز رأى الذى تنادى به الأمة بخصوص وحدة الوادى السياسية والتى عبرت عنه الى الوفد الذى أرسله سعد باشا لاستطلاع رأيها فى مشروع ملنر كما عبرت عنه فى غير ذلك من المناسبات سلف بعضها .

وحين عاد عدلى باشا الى مصر بعد فشل مفاوضاته مع كيرزون رفع الى السلطان أحمد فؤاد تقريراً فى ٨ ديسمبر سنة ١٩٢١ (١١) عن سير المفاوضات بينه وبين بريطانيا وظروفها وبرغم شمول هذا التقرير الا انه لم يشر فيه الى موضوع السودان من قريب أو بعيد . ولعل ذلك راجع - فى رأى عدلى باشا - الى ان مسألة السودان « لم يكن قد تناولها البحث » على أساس ان الحديث الخاطف حولها مع مستر لنديس يوم ١٧/١٠/١٩٢١ . والمستر لويد جورج يوم ٢/١١/١٩٢١ كان عابراً ولم يتطرق الى تفصيلات الموضوع (١٢) .

ثم قدم عدلى باشا استقالته الى السلطان أحمد فؤاد فى ٨/١٢/١٩٢١ ولكنه لم يقبلها الا فى ٢٣ ديسمبر سنة ١٩٢١ .

## ٢ - تصريح ٢٨ فبراير سنة ١٩٢٢ :

وإذا كانت مفاوضات عدلى كيرزون قد انتهت بالفشل وقل الأمل فى التوصل الى اتفاق بين مصر وبريطانيا الا أن لورد اللنبى كان من رأيه

(١٠) القانون رقم ٨٠ لسنة ١٩٣٦ مرجع سبق ذكره ص ٣٧٩ ( رد الوفد الرسمى المصرى على مشروع كيرزون للاتفاق بين مصر وبريطانيا فى ١٥/١١/١٩٢١ ) .  
(١١) القانون رقم ٨٠ لسنة ١٩٣٦ مرجع سبق ذكره ص ٣٨٤ - ٣٨٩ ( تقرير مرفوع الى حضرة صاحب العظمة السلطان من الوفد الرسمى فى ٨/١٢/١٩٢١ ) .  
(١٢) شليق غربال : مرجع سبق ذكره ص ١٠٩ .

الخروج من الأزمة بأى وسيلة والتوصل الى اتفاق بين البلدين خصوصا وأنه كان يؤمن بأن نفوذ بريطانيا فى مصر يتوقف عليه سيادتها على البحر المتوسط . ومن أجل ذلك التقط فكرة كان عدلى باشا قد عرضها على كيرزون ورفضها فى آخر جلسة فى مفاوضاتهما بتاريخ ١٩/١١/١٩٢١ (١٣) ومقادها : « تنفيذ الأحكام التى تضمن مشروعكم ( يقصد مشروع كيرزون ) الاعتراف بها للمصريين وذلك الى أن يتم الاتفاق على ما احتلنا فيه من المسائل » .

وبعد ان اقتنع اللنبى بفكرة عدلى باشا لم يتوان فى العمل على تنفيذها فهد لذلك بنفى سعد باشا وزملائه فى ٢٣/١٢/١٩٢١ ، كما تمكن اللورد اللنبى بعد أخذ ورد طويلين مع حكومته - وصلا الى حد تقديمه استقالته من منصبه - الى دفعها للتسليم برأيه أو بمعنى آخر برأى عدلى يكن باشا .

وعلى أثر ذلك سلم اللنبى تليفا الى السلطان أحمد فؤاد بتاريخ ٢٨ فبراير سنة ١٩٢٢ يتضمن أحد عشر بنداً لا يشير أى منها الى موضوع السودان . وارفق به تصريحاً لمصر عرف بعد ذلك باسم « تصريح ٢٨ فبراير سنة ١٩٢٢ » أشار الى السودان فى بنده الثالث على أنه أحد الأمور التى تحتفظ انجلترا بصورة مطلقة بتوليها حتى يبرم بشأنها اتفاق بينها وبين مصر وفيما يلى نص البند الثالث :

« ٣ - الى أن يحين الوقت الذى يتسنى فيه إبرام اتفاقات بين حكومة جلالة الملك وبين الحكومة المصرية فيما يتعلق بالأمور الآتى بيانها وذلك بمفاوضات ودية غير مقيدة بين الفريقين ، تحتفظ حكومة جلالة الملك بصورة مطلقة بتولى هذه الأمور وهى :

- ١ - تأمين مواصلات الامبراطورية البريطانية فى مصر .
- ٢ - الدفاع عن مصر من كل اعتداء أو تدخل أجنبى بالذات أو بالواسطة .
- ٣ - حماية المصالح الأجنبية فى مصر وحماية الأقليات .
- ٤ - السودان .

وحتى تبرم هذه الاتفاقات تبقى الحالة فيما يتعلق بهذه الأمور على ما هى عليه الآن » .

(١٣) مجلس النواب المصرى : القانون رقم ٨٠ لسنة ١٩٣٦ .

( مضر الجلسة الرابعة والعشرون فى مفاوضات عدلى كيرزون بتاريخ ١٩/١١/٢١ )

ص ٣٧٢ ) .

## (٩) سياسة بريطانيا بشأن التصريح :

وبرغم ما سلف فان اعلان التصريح بهذا الشكل جعل موضوع السودان مبهما ، فقد ذكر ضمن التحفظات التي يمكن التفاوض بشأنها في المستقبل .

ولم تلبث انجلترا ان افصححت عن سياستها الفعلية تجاه السودان في المناسبتين التاليتين :

١ - بيان رئيس الحكومة البريطانية في مجلس العموم البريطاني يوم ٢٨ فبراير سنة ١٩٢٢ عند عرضه للتصريح (١٤) . فذكر ثلاثة مبادئ بالنسبة للتحفظ الخاص بالسودان .

(أ) تقرير أهمية السودان الكبرى للامبراطورية البريطانية وأهمية الجهود المصرية البريطانية المشتركة في السودان لانقاذه من الخراب والدمار اللذين حلا به على يد المهديّة ثم تقديم مصر وبريطانيا المال والرجال الى السودان منذ استرداده لحفظ السلام واعادة الرخاء بما يهيئ السودان لما هو جدير به من الخصوبة وزيادة السكان .

(ب) عدم سماح بريطانيا « على الاطلاق بان يحقق الخطر بما حققه السودان من تقدم وما ينتظره من مستقبل عظيم في السنوات القادمة » . وعدم موافقتها على اجراء أى تغيير في وضع البلاد « على أساس أن أى تغيير قد يحدث سيؤدى الى « عدم اطمئنان بريطانيا على أموالها المستثمرة في السودان » .

(ج) ان علاقة مصر بالسودان وحقوقها فيه قاصرة على حصولها على ضمان كامل بأن تطور السودان لن يهدد أو يؤثر على مواردها من المياه أو ما قد تحتاجه من مياه لزيادة زراعتها « وان بريطانيا على استعداد لاعطاء مثل هذه الضمانات التي لن تؤدى بأى حال من الأحوال الى تعطيل أو تأخير تطور السودان » .

٢ - خطبة اللورد اللنبى في الخرطوم يوم ٢٦ ابريل سنة ١٩٢٢ (١٥) في اجتماع ضم وجهاء السودان . فاعاد على اسماع الحاضرين أقوال

(١٤) محاضر مجلس العموم البريطاني المنعقد يوم ١٩٢٢/٢/٢٨ .

(١٥) كان من بين الحاضرين السيد على الميرغنى والسيد عبد الرحمن المهدي والشيخ يوسف الهندى والشيخ أبو القاسم هاشم رئيس جماعة العلماء والشيخ اسماعيل الأزهري مفتش المحاكم والشيخ على التوم ناظر الكبايش والشيخ ابراهيم موسى ناظر الهندوة والشيخ ابراهيم الحاج محمد فرج ناظر الجعليين والسيد ادريس عبد التعال شيخ الطريقة الاحمدية . . وغير هؤلاء مثل ناظر الشكرية والعبادة والمسلمية . . الخ .

رئيس الوزراء السالفة في مجلس العموم . وفي نهاية خطبته طلب للنبي من المستعمرين اليه - وكان معظمهم زعماء دينيين أو شيوخ قبائل - نقل ما سمعوه عنه الى ذويهم وكان بذلك يقصد ان ينقل كل زعيم طائفة ما سمعه الى أتباعه (١٦) .

وقد اعتبر لي ستاك هذه الضمانات « وعدا باستمرار الحكم البريطاني وتلخيصه في السودان ، وعاملا أفاد في تبديده مخاوف السودانيين (١٧) » .

كما ان هذه المبادئ كانت تحديدا لموقف بريطانيا واعلانا لسياستها في السودان وهي التمسك بالامراض القائمة فيه . ومن بيان رئيس الوزارة البريطانية يتضح ان الحكومة البريطانية متبينة مقترحات ملنر ولجنته واعتبار الاتفاق الثنائي بين مصر وبريطانيا سنة ١٨٩٩ هو أفضل السبل لتحقيق أهدافها هناك وضمان استمرار استثمار رؤوس الأموال البريطانية دون خوف عليها . ومن هنا حذر رئيس وزراء بريطانيا في نفس بيانه بمجلس العموم من « أحداث أى تغيير في وضع السودان » .

#### ( ب ) موقف المصريين من التصريح :

وقد انقسم المصريون ازاء التصريح الى فئتين : ايدته واحدة وعلى رأسها السلطان فؤاد وعبد الخالق ثروت . وعارضته فئة أخرى كان على رأسها الحزب الوطني ثم الوفد المصري . وقد رأى فيه هؤلاء نكبة على البلاد، واتخذوا من الاحتفالات الأربعة الواردة فيه دليلا على رأيهم ، وساعد على انتشار رأيهم اعتقال سعد باشا وزملائه ونفيهم الى سيشل .

وأصدر الحزب الوطني في ٢ مارس سنة ١٩٢٢ (١٨) بيانا للأمة برأيه جاء فيه :

« أنها ( أى لجنة الحزب ) لا ترى أى تغيير حدث في مقاصد الحكومة البريطانية بالنسبة لمصر ، وان تصريح الحكومة البريطانية الصادر في ٢٨ فبراير سنة ١٩٢٢ لا يغير شيئا من الحالة التي كانت عليها المسألة المصرية قبل صدوره . ولم يقصد به غير التبرير للأمة واستمالة نفر من ابنائها للاستعانة بهم على تنفيذ السياسة البريطانية . » ثم ختمت اللجنة بيانها فنبهت الأمة الى الاحتفاظ دائما بمطلبها الأسمى وهو « استقلال »

(١٦) Stack Lee ; Memorandum on the future status of the suden (12 June 1924).

(١٧) المرجع السابق .

(١٨) محمد على الفتيت : مرجع سبق ذكره : ص ٢٨٩ .

مصر مع سودانها وملحقاتها استقلالا تاما غير مقيد بحماية أو وصاية أو وكالة أو احتلال أو أى قيد يقيد هذا الاستقلال » •

كما عبر سعد باشا عن معارضة الوفد للتصريح فذكر انه مثل « ناقة البدوى التى تباع بمائة درهم وتباع التميمة التى فى رقبتها بألف ، ولكن لا تباع الناقة بغير التميمة ، فما املحها من صفقة ، لولا الملعونة فى رقبتها » ويقصد التحفظات الأربعة •

ومهما يكن من أمر فقد انتهى الحال بعد تصريح ٢٨ فبراير الى أن مصر لم تعد تعرف لها خطة صريحة فى العمل السياسى بسبب تضارب أبنائها وعرقلتهم لخطوات بعض على غير أساس • وترتب على ذلك فساد الكفاح وفساد العمل الانشائى معا •

### ٣ - السودان وأزمة الدستور المصرى :

وكان أهم عمل أمام الحكومة المصرية بعد اعلان استقلال مصر فى تصريح ٢٨ فبراير هو وضع دستور للدولة • وتشكلت فى ٣ ابريل سنة ١٩٢٢ لجنة من ثلاثين عضوا برئاسة حسين رشدى باشا ، وما ان بدأت عملها حتى وصلتها رسائل ومذكرات تنبه أعضائها الى موضوع السودان وضرورة تضمين الدستور اياه ، وكان أهم ما ورد للجنة فى هذا الصدد كتاب من الأمير عمر طوسون الى رئيس لجنة الدستور مؤرخ فى ٣ مايو سنة ١٩٢٢ يطالبه فيه « بوجوب اعتبار السودان ضمن حدود البلاد كما كان قبل الاحتلال ووجوب تشكيل مجلس نوابنا من المصريين والسودانيين على حد سواء » • (١٩) • وفرغت اللجنة من مهمتها وسلمت مشروعا الى الوزارة يوم ٢١ من أكتوبر سنة ١٩٢٢ • وقد ورد ذكر السودان فى مادتين فيه هما المادة ٢٩ ، والمادة ١٤٥ على النحو التالى •

**المادة ٢٩ :** الملك يلقب بملك مصر والسودان •

**المادة ١٥٤ :** تجرى أحكام هذا الدستور على المملكة المصرية جميعها عدا السودان فمع انه جزء منها يقرر نظام الحكم فيه بقانون خاص •

واذا كانت المادة ٢٩ من المشروع قد جاءت تعبيرا عما يجيش فى خاطر الأمة بشأن وحدة وادى النيل السياسية التى عبرت عنه علنا فى مختلف المناسبات ، فان نص المادة ١٤٥ من مشروع الدستور جاء متحفظا اذ حجب النص سريان الدستور المقترح على السودان باعتبار أن الحكم فيه

(١٩) عبد الله حسين : مرجع سبق ذكره ج ٢ ص ٢٠١ •



خاضع لقانون خاص هو الاتفاق الثنائي بين مصر وبريطانيا سنة ١٨٩٩ .  
على أن لجنة الثلاثين حين ذهبت الى حجب سريان الدستور على السودان لم  
تسلم بادعاء الانجليز انفصاله عن مصر ، بل ظهر واضحا في منطق  
النص ان السودان جزء من المملكة المصرية . وكان معنى ذلك - لو اجيز -  
انهيار جهود بريطانيا طوال أكثر من ثلاثين عاما لفصل السودان عن مصر  
وتحويله من الناحية الفعلية الى مستعمرة أو محمية بريطانية أو ما شاكل  
ذلك من المصطلحات التي برعت بريطانيا في ابتداعها حتى ولو لم تنعته  
بمثل هذا الوصف . كما كان في نص المادة ١٤٥ هدم للاتفاق الثنائي  
بين مصر وبريطانيا والتي جعلت منه بريطانيا سنداً لوجودها في السودان  
من ناحية ثم سبباً لشجب ما يمكن أن تنادى به مصر من حقوق في  
السودان بعد ذلك من ناحية أخرى . وعلى العموم فان المادة ١٤٥ من  
مشروع الدستور . كانت مجرد تقرير ما لمصر من الحقوق المشروعة بدون  
ادخال تغيير على الحالة الراهنة (٢٠) .

والواقع ان الملك فؤاد قد أصر على أن ينص في الدستور على أنه ملك  
مصر والسودان ، ولم يكن ذلك نابعا عن وطنية أو ايمان بوحدة وادي النيل  
- في هذه الحالة بالذات - بل اراد أن يتخلص من ثروت باشا الذي عمل  
على تقييد سطات الملك في الدستور الجديد . فأصر فؤاد على ان يلقب  
بملك مصر والسودان وهو يعلم ان اللجنة لن ترفض وفي نفس الوقت كان  
موقفا ان الانجليز سيعترضون على ذلك باعتبار السودان من التحفظات  
الأربعة (٢١) .

وعندما علم اللنبى بنص المادتين ٢٩ ، ١٤٥ من مشروع الدستور ،  
لفت نظر ثروت باشا الى ضرورة حذف النصين ، فقدم عبه الخالق ثروت  
باشا استقالته وترك هذه المهمة على عاتق وزارة توفيق نسيم باشا التي  
تولت الحكم بعده .

وأعاد اللنبى طلبه الى نسيم باشا وبرر طلبه هذا بأن السودان واحد  
من التحفظات الأربعة في تصريح ٢٨ فبراير ، وان النصوص الواردة في  
مشروع الدستور لا تتفق وهذا التحفظ ولا مع الاتفاقية الثنائية سنة ١٨٩٩  
وطال الأخذ والرد بين الوزارة وبين اللنبى الأمر الذي انتهى بتقديم  
انذار نهائي الى توفيق نسيم باشا بأنه « اذا لم تقبل وجهة نظر الحكومة  
البريطانية في أربع وعشرين ساعة ، فانها تسترد كامل حريتها في العمل

(٢٠) كتاب استقالة وزارة محمد توفيق نسيم باشا في ٣ فبراير سنة ١٩٢٣ .  
عبد الله حسين : السودان ج ٢ ص ٢٠٢ .

(٢١) عبد الرحمن الرفاعي في اعقاب الثورة المصرية ج ١ ص ٧٦ .  
Jhon Marlow : Anglo Egyptian Relations 1800-1953, p. 261.

بازاء الحالة السياسية في السودان وفي مصر ، وتلجأ عند الضرورة الى  
أى تدبير نراه مناسباً (٢٢) .

كما هدد بتغيير نسيم باشا برئيس وزارة أخرى يمكن أن يعد  
دستورا يحترم الوضع الراهن للسودان وتحقيق الرغبة الوطنية في  
قيام حكم نيابى .

وكانت الأمة المصرية تؤازر أعضاء لجنة الدستور رأيها بشأن  
المادتين ٢٩ ، ١٤٥ في صياغتهما الأولى ، ترتيبا على ايمان هؤلاء جميعا  
بوحدة مصر والسودان ، وامتلات الصحف المصرية بالمقالات حول موضوع  
السودان ، فطالبت كلها بالنص في الدستور على وحدة وادى النيل وعلان  
الغاء أو بطلان الاتفاق الثنائى سنة ١٨٩٩ . وكان أهم ما نشر مقالين  
لحسين رشدى باشا رئيس لجنة الدستور نشر في ١٧ مايو سنة ١٩٢٢  
دفاعا عن تلقيبه الملك فؤاد بملك مصر والسودان ( أصل المادة ٢٩ فى  
مشروع الدستور ) . وحاول فى مقاله تأييد ما ذهبت اليه لجنة الدستور  
ومحاولة اثبات أن السودان جزء لا يتجزأ من مصر باعتبارها حقيقة تستند  
الى التاريخ والقانون وغير ذلك ، وشحن رشدى باشا مقاله بتصريحات  
الرسميين الانجليز واقوالهم التى تؤيد وجهة نظره فضلا عن تحليله  
للاتفاق الثنائى سنة ١٨٩٩ وتخريج ما يؤيد رأيه .

على أى حال فقد رفع المندوب السامى البريطانى نصين جديدين  
للمادتين الى حكومته كما رفعهما نسيم باشا الى الملك مشيرا بقبولهما . وبعد  
ذلك قدم نسيم باشا استقالته على شكل تقرير شرح فيه جوانب الأزمة التى  
صاحبت الدستور وكيف أمكن التغلب عليها . وقبل الملك الاستقالة فى  
١٩٢٣/٢/٥ وكلف بعده يحيى ابراهيم باشا تأليف الوزارة وعلى عهدها  
أصدر الملك فؤاد أمرا ملكيا بالدستور فى ١٩ ابريل سنة ١٩٢٣ بعد ادماج  
النصين الجديدين فيه على النحو التالى :

**مادة أولى :** مصر دولة ذات سياسة وهى حرة مستقلة ملكها لا يتجزأ  
ولا ينزل عن شئ منه وحكومتها ملكية وراثية وشكلها  
نيابى .

مادة ١٥٩ : يجرى أحكام هذا الدستور على المملكة المصرية بدون ان يخل  
ذلك مطلقا بما لمصر من الحقوق فى السودان .

---

(٢٢) كتاب استقالة وزارة محمد توفيق نسيم باشا المقدم الى السلطان فؤاد فى  
٥ فبراير سنة ١٩٢٣ ( محمد عبد الله حسين : السودان ج ٢ ص ٢٠٣ ) .

والمادة الأولى هذه لا تحوى أى اشارة الى السودان اللهم الا عبارة « ملكها لا يجزأ » وهذه لم تكن تعنى قانونا أى شىء لأن هذا الملك غير معروفة حدوده . أما المادة ١٥٩ المعدلة من مشروع الدستور فقد نصت على عدم الاخلال بما لمصر من حقوق فى السودان دون تحديد لهذه الحقوق ، وإيرادها بهذا الشكل لا يضير الانجليز بشئ أو يؤثر على وضعهم وسياستهم فى السودان ، كما انها لم تزد على وضع مصر القائم شيئا من وجهة النظر الانجليزية ، وحقوق مصر التى لم يصحبها شىء من زيادة أو تأكيد ، بل بقيت هى تقتصر فى رأى الانجليز على مياه النيل . أما وجهة النظر المصرية أو رأى مصر فى تلك الحقوق فلم يكن يهم الانجليز ، طالما كانت ناصية مصر فى يدهم وادارتهم لها قوية ، وقوات احتلالهم قادرة كافية ، واخيرا وليس آخرا فان مجرد نص فى الدستور لم يكن فى هذا القرن يساوى شيئا الى جانب وضع قائم ومعمول به ومستند الى قوة قادرة على الدفاع عنه .

## ثانيا - قيام الحكم اللامركزى فى السودان :

كانت حكومة السودان منذ انشائها حتى سنة ١٩٢٠ كما سلف تتبع نظام الحكم المركزى المباشر والبيروقراطية الشديدة ، وأثناء تلك الفترة كانت قد ارتفعت عدة أصوات تنادى بحاجة السودان الى نظام الحكم الغير مباشر ومنها صوت لورد كرومر نفسه ، حتى اذا كانت سنة ١٩٢٠ ظهر ان من بين مقترحات لجنة ملنر إقامة حكم لا مركزى فى السودان ، فسارعت حكومة السودان الى اعلان تبنيها لاقامة حكم لا مركزى فى السودان ، ثم حددت سياستها الرسمية بالنسبة له فى المذكرتين التاليتين :

١ - مذكرة سرية للغاية بعنوان « السياسة الادارية العامة » ( مارس سنة ١٩٢٢ ) .

٢ - مذكرة سرية بعنوان « مذكرة بشأن سياسة الحكومة تجاه الجماعات الوطنية » ( ١٩٢٦ ) وهى تقييم لتجربة الحكومة فى ممارسة اللامركزية فى السودان منذ سنة ١٩٢٢ .

وقد سبقت دراسة مقترحات ملنر بشأن مستقبل ادارة السودان ، الا أن الملاحظة الجديدة بالاشارة ان ملنر كان يقصد فى مقترحاته الامرين التالين :

١ - ايجاد حكومة لا مركزية وادارة غير مباشرة باعطاء السلطات الاهلية حق ادارة الأقاليم التى لهم فيها سلطان ملحوظ .

٢ - تعليم السودانيين وتطعيم الحكومة المركزية بالعدد المطلوب منهم بعد أن يحصلوا على نصيب من التعليم يؤهلهم للأعمال الادارية والفنية وذلك ما يعبر عنه بالسودنة .

وبرغم ما سلف فانه لا يمكن القطع بأن ملنر كان يرمى الى تأسيس نظام حكم غير مباشر أو لامركزية في الادارة أو كان يدعو الى تطعيم الحكم المركزي بالشباب السوداني المتعلم ولكن الشيء المؤكد الواضح في تقرير ملنر أنه لم يكن راض عن المركزية المسرفة والمغالاة من البيروقراطية المعقدة ، ويرجو ان تحكم البلاد بنوع من بنود من اللامركزية (٢٣) .

وقد ظهر أول أثر لآراء ملنر بخصوص ادارة السودان سنة ١٩٢١ حين ذكر السير لى ستاك حاكم عام السودان في تقريره السنوي لعام ١٩٢١ أنه قد « اتخذت عدة خطوات تجريبية منذ بداية سنة ١٩٢١ في سبيل اعطاء المواطن قسطا من تصريف شؤنه ومساعدته ليعد نفسه للمسئوليات المتزايدة المقترنة بهذا العمل ... وباختصار هو ترك مسؤولية الادارة بقدر الامكان في يد السلطات الوطنية حيثما وجدت تحت اشراف الحكومة متمدنة بما هو موجود فعلا من سلطات في يدهم مع الاعتراض على كل تصرف خطير أو غير عادل وتدعيم كل ما هو عادل ومناسب لمصلحة الأهالي (٢٤) » .

#### ملذكرة سنة ١٩٢٢ حول « السياسة الادارية العامة » (٢٥) .

Memorandum on the general Adminstration policy (strictly confidential) March 1922.

وايا كانت الخطوات التي اتخذتها حكومة السودان لاقامة الحكم غير المباشر أو اللامركزي هناك قبل سنة ١٩٢١ فقد كانت كلها مبدئية صرفة . ولكن الخطوة الأولى الرسمية من جانب الحكومة في هذا الصدد تمت في مارس سنة ١٩٢٢ حين وضعت حكومة السودان مذكرة سرية جدا قد حددت فيها سياستها الجديدة في السودان ووسائل تنفيذها .

وابتدأت المذكرة باقتباس الفقرة التي أوردها ملنر في تقرير لجنته بشأن مستقبل ادارة السودان ، واتخذت منها منطلقا لرسم الخطوط العريضة للسياسة اللامركزية التي اتبعتها بالسودان .

(٢٣) محمد أحمد محبوب : الحكومة المحلية في السودان ص ٤٩ .

Suden Government : Annual Report 1921, p. 6. (٢٤)

(٢٥) انظر الملحق رقم ٧ .

وكانت سياسة حكومة السودان لاقامة اللامركزية فيه تقوم على أساس تدعيم السلطات القبلية القائمة فعلا فى نطاق الأمرين التاليين :

( أ ) مراعاة سيكلوجية الوطنيين وتقاليدهم الموروثة .

( ب ) الملازمة الادارية للوطنيين .

وقصدت حكومة السودان بمراعاة سيكلوجية الوطنيين وتقاليدهم الا تتعارض السياسة الادارية اللامركزية المزمع تطبيقها فى السودان مع تاريخ البلاد وتطورها الطبيعى وما ثبت خلاله من تقاليد وعرف يحترمهما الناس ، حتى يمكن بذلك خلق تنظيم أهلى للقبائل يغنى الحكومة عن انتهاج أى أسلوب أوروبى تحكم به تلك القبائل يكون مخالفا لعاداتها وطباعها وما ينتج عن ذلك من احتكاكات وخلخلات بين الحكومة وبينها ، وفى هذه الناحية اقتبست حكومة السودان أفكار السير تشارلس بروك راجا سراواك التى كتبها سنة ١٨٧١ من واقع تجربته الادارية بالهند .

أما الملازمة الادارية فكان من المقرر أن تتم على أساس تحميل السلطات الأهلية التى كانت قائمة فعلا بالسودان أكبر قدر من أعمال الحكومة يمكن أن يعهد به اليها فى أمان وتحت اشراف الحكومة الكامل ، مما يؤدى الى تقليل عدد الموظفين الحكوميين .

وقد حددت حكومة السودان السلطات الأهلية فى السودان بالمجموعتين التاليتين :

( أ ) رؤساء القبائل ومشايخها الذين يمارسون الشياخة الفعلية بين أفراد قبائلهم .

وكانت الحكومة قد عينت بعضهم أعضاء فى المحاكم بشمال السودان ، بينما تشكل فى بعض مديريات الجنوب « محاكم الرؤساء » Chief Courts ذات الصلاحيات الاستشارية لفض المنازعات المتعلقة بتقاليد القبيلة وعاداتها .

( ب ) الموظفون التنفيذيون :

وكانت الحكومة قد شرعت فى اختيارهم منذ سنة ١٩١٩ للخدمة العامة من بين وجهاء القوم ، على أساس من العائلة والشخصية فقط ، ورتبت لهم دراسة عينوا على أثرها نواب مآمر ، كما كانوا يحضرون دورات تدريبية سنوية لزيادة تأهيلهم فى عملهم .

ولما كان الموظف - حتى شيخ القبيلة أو رئيسها - تحت الاشراف المباشر لحكومة السودان تتحكم هى فى مصلحه كله باعتباره موظفا حكوميا

عندها ، فقد كان شيوخ القبائل هم حجر الزاوية في السياسة اللامركزية الجديدة بالسودان باعتبارهم أدوات تنفيذ هذه السياسة بين أفراد قبائلهم .  
ومن أجل ذلك حددت حكومة السودان موقفها من الشيخ في وضوح تام .

وكانت تمنح هذا الشيخ أو الرئيس كل تأييدها ومساندتها طالما بقى على ولائه للحكومة ينفذ أوامرها بالسرعة المعقولة والكفاءة اللازمة ويحظى باحترام أفراد قبيلته . أما إذا ثبت عدم إخلاصه للحكومة وولائه لها أو فقد احترام أفراد قبيلته فسرعان ما يستبدل بغيره ، فكان الولاء للحكومة هو الأساس في الشيخ وذلك لأن المحافظ على ولائه لها - حتى ولو كان غير كفء في عمله - كان يمنح كل فرصة ممكنة ، حتى إذا عاجزت الحكومة أو عاجز عن زيادة كفاءته لم يعد هناك مفر من تغييره ، خصوصا وأنه في هذه الحالة سيكون قد فقد احترام أفراد قبيلته فتكون الذريعة جاهزة في يد حكومة السودان لانتماء هذا التغيير .

ومع تحديد الحكومة لموقفها من شيخ القبيلة فإنها كانت تخشى على النظام اللامركزي من الأمرين التاليين :

( أ ) إساءة شيخ القبيلة لما منحه من سلطات خصوصا إذا كان الشيخ غير مقيد السلطة ، ولكن المذكورة هونت من هذه الناحية فذكرت أن الوطنى لا يضيره أن يلقى على يد شيخه المشقة عن أن يخضع لقوانين ومنظمات منقولة اليه عن أصل أجنبى .

( ب ) كثرة تدخل رجال الادارة من الانجليز في أعمال الشيخ باعتبار أن هذه تؤدي الى نفور الأهالى من شيخهم وعدم اطاعته ويقل احترامه في أعينهم ويصبح الشيخ في مركز شاذ ويضطر الى أن يكون مخلب قط للحكومة .

وبرغم أن سياسة اللامركزية قد وضعت أساسا لتلائم القبائل العربية الراحلة في شمال السودان ، فإن حكومة السودان كانت تؤمن في إمكان تطبيق المبادئ العامة السالفة لسياسة اللامركزية على جميع سكان البلاد في الشمال والجنوب إذا روعى عند التطبيق الاختلافات الموجودة بين جماعة وأخرى كما وكيف حسب الظروف المحلية السائدة بالنسبة لكل جماعة . ومن أجل ذلك ضربت أمثلة لكيفية تطبيق هذه السياسة الجديدة في جنوب السودان وبين الزراع المستقرين وفي القرى والقبائل الرعوية .

والملاحظ أن نظرة الحكومة لتطبيق اللامركزية بين هذه الجماعات الثلاثة اعتمدت أساسا على تشجيع النظم القبلية القائمة وتعميقها وخلقها

ان لم تكن موجودة ، مع دعم وتقوية نفوذ الرؤساء والمشايخ بين قبائلهم والعمد في قراهم .

### تطبيق السياسة اللامركزية :

وبدأت حكومة السودان تتخذ الخطوات التنفيذية للسياسة اللامركزية الجديدة ، عقب وضع مذكرة مارس سنة ١٩٢٢ ، غير انها اتبعت الحذر في التنفيذ رغبة منها في الاستفادة من التجربة .

وكانت أولى الخطوات الحاسمة في هذا السبيل ما يلي :

( أ ) صدور قانون « سلطات المشايخ الرحل » في ١٢ يونيو سنة ١٩٢٢ (٢٦) والذي طبق بعد ذلك على الجماعات شبه الراحلة في شمال السودان (٢٧) . وكان أبرز خطوات التطبيق في دار مساليت حين منحت الحكومة لسكانها سنة ١٩٢٣ سلطة ادارة المنطقة تحت اشراف مقيم بريطاني .

( ب ) انشاء محاكم الرؤساء Lukiko Courts (٢٨) بمديرية منجلا في ١٥/٩/١٩٢٣ (٢٨م) ، ويلفت النظر في قانونى سلطات المشايخ الرحل ومحاكم اللوكيكو ثلاثة أمور :

١ - ان السلطات التى منحت للمشايخ والرؤساء ليست جديدة بالنسبة لهم ، بل كانوا يمارسونها . ثم جاء القانون فمنحها الصبغة القانونية ، بالاضافة الى تحديده من تخول لهم هذه السلطات بانهم اولئك الذين كانوا يمارسونها فعلا من قبل . ويتضح ذلك من ديباجة قانون سلطات المشايخ الرحل التى جاء فيها :

« بما انه قد جرى العرف منذ عهد متطاوّل على مباشرة مشايخ القبائل الرحل سلطة عقاب رجال قبائلهم وفض الخصومات ، وبما انه يحسن تنظيم مباشرة تلك السلطات ... الخ .

٢ - ان القانونين لم يعطيا المشايخ أو الرؤساء سوى سلطة فرض الغرامة على الأهالى ، ولم يعط أيا منهم حق العقوبة بالسجن وكانت

(٢٦) قوانين السودان ج ١ ص ٥٤٩ ( الطبعة القديمة ) .

McMichael H. The Anglo Egyptian Sudan, pp. 108-109. (٢٧)

Mongalla 1/2.

(٢٨) سميت هذه المحاكم باسم اللوكيكو لأن نظامها نقل عن المحاكم المعروفة بهذا

الاسم في أوغندا . واللفظ اللوكيكو هناك يعنى رئيس القبيلة .

(٢٨م) رسالة من مدير منجلا بالنيابة ( قائمقام بروك ) الى السكرتير الادارى بتاريخ

Mongalla 1/2.

١٩٢٤/١٠/٧ ( دار الوثائق المركزية بالخرطوم ) .

الغرامة في قانون سلطات المشايخ الرجل لا تتجاوز ٢٥ جنيهها  
بينما لم تكن الغرامة تتجاوز في « أمر » انشاء محاكم اللوكيكو  
خمس جنيهات .

وفى كلتا الحالتين كان للمحكوم عليه حق استئناف الحكم أمام  
المفتش أو المدير .

٣ - لم يتعد أى من القانونين الجانب القضائي ، فأعطى الشيخ والرئيس  
السلطة القضائية وحدها ، وهى فى العادة كانت أبرز ما يمارسه  
كل منهما فى قبيلته قبل صدور القانون .

وقد كانت حجة حكومة السودان فى هذا ان رؤساء العشائر وكبار  
رجال القبيلة كانوا من قديم الزمان يتمتعون بسلطة عقاب أفراد قبائلهم  
والفصل فى النزاع بين الأفراد ، كما كان للمجالس المشتركة بين القبائل  
المتجاورة حق الفصل فى أى نزاع بين تلك القبائل . وكانت الحجة الثانية  
التي أوردتها حكومة السودان هى ان التجربة تنجح كثيرا فى ميدان  
القضاء ، وتؤكد صفة الزعامة للرئيس على أفراد قبيلته بما تعطيه آياه  
من مركز محترم ونفوذ معترف بهما من قبيلته (٢٩) . مما يجعل من السهل  
عليه فى المستقبل أن يتولى شئون الادارة والتنفيذ فى مضارب  
قبيلته (٣٠) .

ومما تجدر ملاحظته ان اللامركزية التي ثبتت فى ادارة السودان  
كانت تعنى فقط منح شيخ القبيلة مع مسميها سلطات قضائية وتنفيذية دون  
أن يعنى ذلك قيام مجالس محلية أو بلدية (٣١) .

مذكرة سنة ١٩٢٦ حول « سياسة الحكومة تجاه الوطنيين » :

Government policy towards the Native population (1926)

(Secret). (٣٢)

وأيا كان النقد الموجه الى سياسة اللامركزية التي بدأت حكومة  
السودان تنفيذها هناك ، فقد كانت نفس حكومة السودان ترعى تجربتها  
وترقبها حتى اذا كانت سنة ١٩٢٦ وضعت حكومة السودان مذكرة سرية

(٢٩) رسالة من مدير منجلا بالنيابة ( قائم مقام برزك ) الى السكرتير الادارى فى

١٩٢٤/١٠/٧ .

دار الوثائق المركزية بالعزوم

Duncan, The Sudan, p. 147.

(٣٠)

Duncan, The Sudan, p. 147.

(٣١)

(٣٢) النظر الملحق رقم ٨ .



كانت بمثابة تقييم للتجربة ، وخرجت الحكومة من هذا التقييم باستمرار  
تمسكها بسياساتها الادارية اللامركزية ، وموافقتها على الخطوات التي  
اتخذت في هذا الصدد .

وأرجعت ما قد يكون هناك من قصور في تطبيق اللامركزية في  
السودان الى العاملين التاليين :

( أ ) عدم مراعاة الاختلاف الواضح بين قبيلة وأخرى من حيث  
ثروتها ومدى تمسكها بالتقاليد القبلية .

( ب ) عدم توطيد أواصر الصداقة بين الأهالي وبين موظفي الحكومة  
الانجليز الذين أطلقت عليهم المذكرة اصطلاح « الرجل  
الأبيض » .

ومن أجل ذلك حثت رجالها ممن يتصلون مباشرة بالأهالي على تدعيم  
أواصر الصداقة معهم وحذرتهم في نفس الوقت من توجيه أى اساءة - مهما  
كانت غير متعمدة - الى الزعماء والبارزين من الوطنيين ، لما يترتب عليها  
من آثار وخيمة على كل خطط الادارة ومشروعاتها في البلاد ورد فعل على  
الجهاز الحكومي ذاته .

### عيوب السياسة اللامركزية في السودان :

وبرغم تمسك حكومة السودان بنظام اللامركزية في الحكم بعد مرور  
أربع سنوات واعترافها بوجود بعض العيوب في التطبيق ، فإن ثمة عيوباً  
أخرى تلازم السياسة المركزية .

ويوجه كثيرون النقد الى سياسة اللامركزية كما طبقت في السودان  
ونسبت اليها كثيراً من الأخطاء . أولها : ان نظام القبيلة لا يصلح أن يكون  
وحدة نظام الحكومة المحلية أو أى نظام حكم ، لان أهم عنصر يراعى في مثل  
هذه الأحوال هو عنصر جغرافية الاقليم واقتصادياته ونوع الحياة التي  
يحيها سكانه ، وقد أدركت الحكومة هذا الخطأ وحاولت اصلاحه ، ولكنها  
وقعت في خطأ أكبر وهي تحاول هذا الاصلاح اذ دمجت القبائل الصغيرة  
الواقعة في مضارب القبيلة الكبيرة تحت رئاسة هذا القبيلة ذات النفوذ  
الأكبر وبذلك خلقت بعض الزعماء الذين أصبح لهم نفوذ مماثل لنفوذ عهد  
الاقطاع حتى « حسب الناس انهم ازاء دكتاتوريات أهلية يسندوها سلطان  
الحكومة وتحميها حرايها » (٣٣) .

(٣٣) محمد أحمد محبوب : الحكومة المحلية في السودان ص ٥٨ - ٥٩ .

والعيب الثاني لهذا النظام انه لا يعطى الكفاءات والمؤهلات الفردية فرصة الظهور بخدمة المجموعة ، لأنه ليس من المحتمل دائما أن يكون الشيخ المعين أكثر كفاية وأعظم مؤهلات من رؤساء القبائل الأخرى التى ادمجت فى قبيلة وتحت رئاسته لا لشيء الا لأن قبيلته أكثر عددا وأوفر مالا ، وكثيرا ما كان رئيس القبيلة الكبير يدس لرؤساء القبائل الصغيرة لدى الادارة ليحطمهم ويقضى عليهم حتى لا ينافسوه يوما فى رئاسة المنطقة .

والمأخذ الثالث على هذا النظام ان نظام الوراثة كان هو السائد فى رئاسة القبيلة الأمر الذى يجعل حكم مناطق السودان شبيهة بالحكم الملكى الاوتوقراطى الذى تنعدم فيه الديموقراطية التى تسود بين الجميع وتتيح لهم فرصة الظهور وفق الكفاءة والمقدرة لا وفق المال والجاه والارث وغير ذلك .

وبذلك خلق نظام الحكومة الجديد سلطات لم يكن السودان يعرفها من قبل ، وهو فى هذا ينفذ تعليمات حكومة السودان الخاصة بخلق « طبقة متميزة » يكون للحكومة عليها اليد الطولى نتيجة أفضالها وأيادها عليها . على انه لا يمكن أن يقارن الرئيس الجديد بزعيم العشيرة القديم لأن زعامة العشائر فى الماضى كان يتمتع بها القوى الأمين المحبوب من الرجال ولا يتحتم أن يتمتع ابن رئيس العشيرة أو أحد أقاربه من بعده بنفس المنصب ، بل كان يمكن أن تتاح الفرصة لأفراد آخرين من أبناء العشيرة .

وقد نظر المتعلمون السودانيون الى اللا مركزية عند انشائها نظرة شك . فاعتبروا ان احياء سلطات شيوخ القبائل ورؤسائها سياسة رجعية تنحدر بالبلاد الى الوراء نحو الماضى البعيد بدلا من ان تضرب فى دروب المستقبل ، كما نظروا اليها على انها أساس التحالف بين الحكومة مع القوى القبلية والجهالة لتأمين مركز الحكومة وتأييدها ضد الاقلية المتعلمة وذوى رأى السياسى فى السودان (٣٤) .

ومهما يكن من أمر فقد استمر الحال على هذا النحو دون تغيير جوهري حتى سنة ١٩٣٧ حين بدأت حكومة السودان أولى خطواتها لاقامة الحكم غير المباشر فى السودان وهو ما يخرج عن نطاق البحث .

## الباب السادس

### حركة اللواء الابيض بالسودان ومصير الاتفاق الثنائي ( ١٩٢٢ - ١٩٢٤ )

#### الفصل الأول :

الحركة القومية بالسودان ( ١٩٢٢ - ١٩٢٤ ) .

#### الفصل الثاني :

حادث السردار ١٩٢٤ ومصير الاتفاق الثنائي بين مصر وبريطانيا .



## الفصل الأول

### الحركة القومية بالسودان ( ١٩٢٢ - ١٩٢٤ )

#### أولاً - الروح القومية في السودان وموقف الانجليز منها :

شهد العالم الاسلامى كله مع نهاية الحرب العالمية الأولى تغييراً في أحواله وأوضاعه ، فقد اهتزت جذور الأنظمة الاجتماعية التي كانت قائمة فيه الى حد ليس بقليل . وعمت المظاهرات المصحوبة أحياناً بالاضطرابات في تلك البلاد تطالب كلها بالاستقلال وتقرير المصير .

ولما كان السودان واحداً من بلاد العالم الاسلامى فكان منتظراً أن تسود الاضطرابات كغيره من تلك البلاد ، ألا أن الأمر بالنسبة له اختلف بعض الشيء اذ تأخر قيام الاضطرابات فيه بضع سنين . ولم يكن ذلك راجع الى رضا السودانين عن الادارة البريطانية التي كانت قائمة فيه كما ردد المؤلفون من الانجليز واغلبهم من كبار موظفي حكومة السودان هناك ، ولكنه كان راجعاً الى أن الحكومة العسكرية التي فرضت سطوتها وازهاها على السودانين (١) ، الذين لم يلبثوا ان فجروا سكونهم - نتيجة نمو الروح القومية - سنة ١٩٢٤ في ثورة ضد الحكم البريطانى في السودان أعربوا فيها عن عدم رضاهم عنه ، ويطالبون بوحدة بين مصر والسودان .

وكانت ثورة سنة ١٩٢٤ هذه تختلف في طبيعتها عما سبقها من الثورات في السودان ، اذ كانت حركة قومية قام بها المثقفون من أبناء السودان سكان المدن ، بينما كانت الثورات السابقة حركات دينية قادها رجال الدين مثل الثورة المهدية في القرن التاسع عشر ،

وثورة ود حبوبه فى شرق السودان ، وثورة الكجور ارينديت والكجور طمبل فى مديرية بحر الغزال فى العقدين الأول والثانى من القرن العشرين . وتختلف كذلك ثورة سنة ١٩٢٤ عن سوابقها بأنها قامت فى المدن الكبرى ، بينما قامت سوابقها فى مناطق البداوة من السودان .

### تركيب المجتمع السودانى عقب انتهاء الحرب العالمية الأولى :

وللوصول الى اصول ثورة ١٩٢٤ فى السودان ، من الضرورى معرفة تركيب المجتمع السودانى عند نهاية الحرب العالمية الأولى ، وقد كان يتميز فى هذا المجتمع العنصران التاليان :

( أ ) رجال القبائل وكانوا يخضعون لرؤساء قبائلهم الذين ينظرون الى الدنيا من زاوية شخصية أو قبلية بحتة (٢) .

( ب ) سكان المدن ويتكونون من التجار وموظفى الحكومة والضباط والطلاب والزعماء الدينيين ، وهؤلاء يطلق عليهم تعبير *Intelligentsia* أو المثقفين بحكم متابعتهم لمجريات الأمور فى بلادهم والبلاد الأخرى من الصحف أو من اتصالاتهم الشخصية . أما باقى سكان المدن من الحرفيين والطبقات العاملة فكانوا يشاطرون المستنيرين ممن يعملون معهم أو يختلطون بهم نفس أفكارهم (٣) .

### عوامل نمو الروح القومية بين السودانين :

وقد ساعد على نمو الروح القومية بين السودانين العوامل التالية :

( أ ) ظهور التعليم الحديث فى السودان - على قلته - وتخريج مدرسة كلية غوردون والمدرسة الحربية بالخرطوم لاعداد من الطلبة ، هذا بالإضافة الى عودة السودانين الى الارتحال الى الأزهر يتلقون فيه العلم الدينى الذى كان له أثره الملموس بين السودانين وخصوصاً سكان المدن .

( ب ) زيادة اتصال المجتمع السودانى فى المدينة بالذات بالعالم الخارجى عن طريق الصحافة التى كانت تصل الى السودان من مصر ومن انجلترا فضلاً عن ظهور الصحافة فى السودان - برغم انها كانت

(٢) Davis, R. ; (Acting Director of Intelligence) Report on control internal elements of the Sudan (March 18th 1927).

Security 7/1 File 2.

(٣)

دار الوثائق المركزية بالخرطوم .

موجهة - مثل صحيفة حضارة السودان ، فأدى ذلك الى نمو روح التآمل والبحث عن الذات بين فئة المتعلمين والى عسدم الرضا بين التجار (٤) .

( ج ) ظهور المشروعات الاستثمارية الأجنبية في السودان وعلى رأسها مشروع الجزيرة الذي وجه له كثير من النقد وما صاحب تلك المشروعات من شكوك في مستقبل البلاد (٥) ، وفي أهداف الاستعمار البريطاني من ورائها الأمر الذي كان له أثره الكبير بين السودانيين .

( د ) تعدد المناسبات التي أدت الى تنبسه السودانيين وصحتوهم نتيجة تصرفات حكومة السودان مثل زيادة رفع أجور السكك الحديدية وفرض ضرائب اضافية وغيرها مما كان يمس حياة الناس مباشرة ، فأثار انتباههم ونظروا اليها كمحاولة من الانجليز لتهبهم (٦) .

( هـ ) وجود المصريين في السودان ممن كانوا يعملون موظفين في الحكومة أو ضباطا وجنودا في الجيش المصرى هناك أو تجارا ، فكانوا مع ترددهم في أجازاتهم أو لاعمالهم بين مصر والسودان يحملون معهم من مصر أخبار الحركة الوطنية وروحها من أيام مصطفى كامل وبعده بما في ذلك مبدأ وحدة وادى النيل .

( و ) نجاح الحركة الوطنية في العالم الاسلامي والعربي مثل العراق والاردن ، وأثر ذلك على المستنيرين Intelligentsia من أبناء السودان (٧) .

( ز ) قيام ثورة ١٩١٩ في مصر ونجاحها في لفت الأنظار اليها خارج مصر عموما وفي السودان خصوصا ، ثم ذبوع الأخبار في السودان عن انتصارها على الاستعمار البريطاني وبدء جلاء قواته عن مصر .

وقد كان لثورة ١٩١٩ آثارها المحسوسة لدى السودانيين من مختلف الطبقات الأمر الذي زاد من مدى تأثيرهم بتلك الثورة ، نتيجة عدة أحداث أولها كان توقف الملاحة في النيل بسبب الثورة بين مصر والسودان ، مما أدى الى توقف نقل التجارة بين البلدين الأمر الذي وصل أثره واضحا الى كل من التجار والمستهلكين على حد سواء في السودان .

Raily R.E.H., Note on the origin and History of the White Flag League (App. 7 of Ewart Report). (٤)

Ibid. (٥)

SIMR. No 306 (Jan., 1920). (٦)

Security 7/2 — file 2. (٧)

ووقع الحادث الثاني حين انقطعت الاتصالات التليفونية والبرقية بين مصر والسودان ، واقتصر الاتصال بين البلدين على خط لاسلكى البحر الأحمر الذى أئر على سكان المدن أساسا ثم سائر طوائف السودانيين ممن كانوا فى حاجة للاتصال بمصر .

وثالثة الأحداث كان ارسال وحدات عسكرية سودانية من السودان الى الصعيد سنة ١٩١٩ واشتراكها فى اخماد الثورة المتأججة هناك ووصلت تلك الوحدات الى قنا حيث قابلت القوات القادمة من الشمال (٨) .

وبقدر ما كانت الروح القومية اوضح ما يكون بين المستنيرين من أبناء المدن فى السودان كان قطاع صغير من رجال القبائل الرحل خارج المدن لايتشارك جماعة المستنيرين أفكارهم القومية كلها .

ومهما يكن من أمر ، فقد حدد لغثات المستنيرين وزعمائهم طريق العمل القومى العاملين التاليان :

( أ ) افتراضهم بانهم اكفا من رؤساء القبائل فى نقل مطالب السودانيين بما فى ذلك مطالب القبائل ذاتها الى الحكومة نتيجة تعليمهم واستنارتهم واتساع افقهم ، بينما كان رؤساء القبائل - فى رأيهم - ما يزالون بعيدين عن التفكير الحر الصريح مع السلطات الحاكمة فى السودان نتيجة العادات المترسبة منذ أيام حكم الخليفة عبد الله التعايشى (٩) .

( ب ) تأثرهم بما نادى به زعماء ثورة ١٩١٩ فى مصر من ان وحدة مصر والسودان تعنى مشاركة أبناء البلدين مشاركة كاملة فى الحقوق والواجبات والوضع السياسى ، وان كان لحكومة السودان رأيها المخالف لذلك فى تطور الأمور .

### بداية ظهور الروح القومية بالسودان :

وقد من العمل القومى فى السودان منذ انتهاء الحرب العالمية حتى نهاية سنة ١٩٢٤ بمرحلتين :

( أ ) من نهاية الحرب حتى بداية سنة ١٩٢٤ ، وهى فترة تبلورت خلالها روح القومية فى السودان بمفاهيمه الواضحة .

Sudan Government Annual Report 1914 — 1919 (Re umée) (٨)  
pp. 63-68.

( دار الوثائق المركزية بالخرطوم ) .

Security 7/1 File 2.

(٩)



(ب) مرحلة الثورة طوال سنة ١٩٢٤ •

ولم تكن الفترة من سنة ١٩١٩ حتى بداية سنة ١٩٢٤ فترة سكوت في السودان وانما كانت الفكرة القومية تتبلور طوالها بين قطاعات الشعب، كما ان هذا السكون ذاته قد بددته أحداث متفرقة في السودان كانت بمثابة ارهاصات مبكرة لثورة سنة ١٩٢٤ •

وقد كان واضحا باعتراف المخابرات في السودان ان السودانيين كانوا يمنحون المصريين الموجودين في السودان - منذ قيام ثورة ١٩١٩ - عطفهم الكامل على مطالبهم القومية (١٠) • وهذا الاعتراف له أهميته لأن نفس المخابرات كانت قد دأبت منذ مطلع عام ١٩١٩ على ترديد أن السودانيين لم يكونوا يهتمون بمجريات الأحداث في مصر وانهم يحترمون الانجليز ويفضلون الادارة البريطانية على أى شئ سواها (١١) • وقد تمثل هذا العطف في استجابة السودانيين لدعوة التبرع للمتضررين من أبناء ثورة ١٩١٩ •

كما ادى تثبيت ثورة ١٩١٩ في مصر لجذورها الى تشجيع الجماعات المتعلمة من الموظفين في السودان على نقد الحكومة وأعمالها مثل الكادر الوظيفي ونظام التعليم ومشروع الجزيرة وغيره ، وقد انتشرت آراء هذه الجماعات المتعلمة على نطاق واسع في داخل البلاد مما اضطر جهاز المخابرات في السودان الى لفت نظر الحكومة الى خطورة هذه الظاهرة وحثها على مواجهتها بالحزم اللازم قبل أن يستفحل أمرها ويصعب علاجها (١٢) •

وفي وسط المثقفين السالف الإشارة اليهم كانت تسرى بين أعضاء نادى الخريجين من أبناء السودان (١٣) دعوة لقيام سودان مستقل مساو لمصر تماما يدير دفة الحكم فيه الخريجون من أبناء السودان ، وفي هذا المجال تعترف المخابرات كذلك بأن هذه الدعوة لم تكن مصرية ، أى انها كانت سودانية برغم مناداة الوفد بذات الفكرة (١٤) •

وبالإضافة لهذه الأفكار فقد قامت عدة أحداث ملموسة كانت تسير كلها في ذات الطريق القومى •

Simr No 302 (Sept. 1919).

(١٠)

Sicr No 300 (July, 1919).

(١١)

Simr No 328 (Nov. 1921)

(١٢)

(١٣) المقصود بهم في تلك الفترة خريجو كلية غوردون بالخرطوم الذين أشرف

الانجليز على تعليمهم وتربيتهم •

Simr No 328 (Nov. 1921)

(١٤)

ففى مايو سنة ١٩١٩ انتهز ضابط سودانى متقاعد ( محمد أمين هديب ) فرصة صلاة الجمعة فى مسجد أم درمان والقى بعد الصلاة خطبة فى المصلى يدعوهم فيها الى الانضمام للمصريين لطرد البريطانيين من مصر والسودان ، وفشلت جهود شيخ العلماء ( الشيخ أبو القاسم هاشم ) الذى كان موجودا بالمسجد فى قفس الناس من حوله وكانت مظاهرة فى داخل المسجد ، وقد سارعت الادارة بالقبض عليه وحاكمته وقضت عليه بالحبس ثلاث سنوات (١٥) .

وبعد حوالى عام من هذا الحادث قام موظفو حكومة السودان بمظاهرة للاحتجاج على مشروع الكادر الوظيفى الذى وضعت الحكومة لهم ، فكانت فرصة كذلك انتهزها الموظفون للاعراب عن أفكارهم السياسية فنادوا بوحدة مصر والسودان (١٦) .

### موقف حكومة السودان البريطانية من الروح القومية الوليدة بالسودان :

منذ نشبت ثورة ١٩١٩ فى مصر ، كان واضحا أن السودان باعتباره الشطر الجنوبى من وادى النيل يمثل عنصرا بارزا فى برامج زعماء الثورة فى مصر . ولما كانت السياسة البريطانية قد رتبت أمورها على التخلص من كل أثر لمصر فى السودان ، فلذلك نظرت الى هذه الثورة كخطر محقق بأهداف السياسة البريطانية فى السودان ، الذى كانت تربته مهياة فى ذلك الوقت لتلقى فكرة وحدة مصر السودان ، حيث كان - كما تعترف مخبرات السودان الانجليزية - الأفندية من أبنائه يؤمنون بمبدأ وحدة مصر والسودان (١٧) .

وقد تدرت السياسة البريطانية موقفها من الروح القومية الوليدة ، وتوصلت الى الآتى :

( أ ) ان أخطر ما تواجهه من أسس الدعوة لوحدة وادى النيل هو الأساس الدينى منها ، ثم النقد الذى كان موجه لأعمال حكومة السودان واتهام الشركات البريطانية العاملة هناك بنهب السودانين .

( ب ) ان ثمة طريقان تنتشر عنهما الأفكار بين السودانين وهما :

١ - المثقفون "Intelligentsia" وخصوصا الموظفون الذين ينفذون سياسة الحكومة وأعمالها هناك .

SIMR No 298 (May 1919).

(١٥)

SIMR, No 321 (April, 1921).

(١٦)

SIMR. No 300 (July 1919).

(١٧)

٢ - رجال القبائل الذين يمكن أن يتحولوا تحت تأثير أحد الفقهاء أو رجال الدين إلى سبيل العنف ضد الحكومة (١٨) .

وخرجت حكومة السودان البريطانية من هذا التقدير إلى حصر سبيل مكافحة الروح القومية الوليدة في السودان وتأثير ثورة ١٩١٩ عليها فيما يلي :

( أ ) الوقاية الأولية ضد أفكار الثورة .

( ب ) إرهاب الأهالي بالبطش السريع لخماد أي بادرة في وقتها .

( ج ) كسب ولاء السودانيين عن أحد الطريقتين التاليين :

١ - الزعامات القبلية والدينية .

٢ - الدعاية سواء المضادة للثورة أو المؤيدة للاستيلاء  
البريطانية .

( ج ) تزوير إرادة السودانيين بواسطة رجال الإدارة في السودان  
بالنسبة لموضوع وحدة مصر والسودان .

فبالنسبة لعنصر الاحتياط عمدت حكومة السودان إلى الحيلولة قدر المستطاع دون اختلاط القادمين من مصر بعد انتهاء إجازاتهم بالسودانيين على أساس أنهم يحملون ربح الثورة من هناك وأخبارها ، ومن ذلك ما حدث في يناير سنة ١٩١٩ حين احتجرت حكومة السودان الباخرة التي كانت تقل جماعة من الموظفين والضباط العائدين إلى عملهم بالسودان في عرض البحر خارج مياه بور سودان حتى حان موعد قيام القطار المسافر إلى الخرطوم ، فمنعتهم بذلك من النزول في مدينة بور سودان (١٩) ونقل أخبار الثورة إلى الناس ، ومن ذلك أيضا أسهام حكومة السودان مع سلطات الاحتلال بمصر في محاولة إخماد الثورة وأفكارها في مهدها حين أرسلت بعض الوحدات السودانية إلى صعيد مصر للمساهمة في إخماد الثورة هناك كما سبق .

وتجلى عنصر البطش والإرهاب في المبادرة إلى استخدام القوة والمعاملة القاسية مع أي سوداني يعتنق فكرة وحدة مصر والسودان أو يدعو لها ، كما حدث لمحمد أمين هديب السالف الإشارة إليه وسجنه ثلاث سنوات .

SIMR. No 328 (Nov. 1921).

(١٨)

SIMR. No. 294 (January 1919).

(١٩)

وفى سبيل كسب ولاء السودانين للسياسة البريطانية وسيطرة حكومة السودان على الناس ، لجأت الى الزعامات الدينية والقبلية لمساعدتها فى هذا السبيل ، وكانت هذه انساب الطرق لذلك بسبب ظروف السودان الخاصة التى ما تزال التقاليد والعصبية القبلية والدينية تلعب فيه دورا خطيرا وضخما فى آن واحد .

وحتى يكون تأثير الزعامات الدينية قويا ، عمدت السياسة البريطانية الى تفخيم الزعماء الدينيين (٢٠) وبذل الاحترام الزائد لهم حتى يتناسب وضعهم مع المهمة التى تعهد لهم لها غير ان هذه الوسيلة قد فشلت تماما فى المدن وبين المتعلمين والمستنيرين (٢١) .

وكانت مهمة هذه الزعامات فى السودان هى تهدئة الأهالى ومواجهة التعاطف الدينى بين السودانين والمصريين ، ولجأ اولئك الزعماء الى نبش الماضي ومفترياته بالنسبة للحكم المصرى فى السودان خلال القرن التاسع عشر (٢٢) . كما حرصوا اتباعهم على عدم المشاركة فى التبرع للمتضررين من الثورة المصرية (٢٣) . ودفعتهم حكومة السودان بعد ذلك سنة ١٩٢١ فى حركة مضادة لجمع تبرعات خيرية يوزع جزء منها على الفقراء وينفقون الباقي على اتباعهم وانفسهم (٢٤) .

كما حاولت السياسة البريطانية ان تجعل من هؤلاء الزعماء الدينيين واجهة أمام العالم تدعى تأييد السودانين لبقاء الحكم الانجليزى فى السودان ومعارضتهم لوحدة مصر والسودان ، وذلك بالطرق التالية :

( أ ) اظهارهم كممثلين رسميين للسودان فى خارجه باعتباره بلدا مستقلا ، ومن ذلك ان حكومة السودان قد رتبت دعوة من حكومة انجلترا للزعماء الدينيين ورؤساء القبائل الكبرى فى السودان لزيارة بريطانيا

(٢٠) كان أهم هؤلاء السيد على الميرغنى والشريف يوسف الهندى والسيد عبد الرحمن المهدي ، الذى سمحت له السياسة البريطانية منذ سنة ١٩١٥ بالاتصال باتباعه واحياء المهديّة الحديثة تحت سماع الحكومة وبصرها مستهدفة من ذلك جعله قوة موازنة ومناصفة فى ذات الوقت مع قوة الختمية بزعامة السيد على الميرغنى . ثم الشيخ أبو القاسم هاشم شيخ المعهد العلمى بأم درمان الذى شاءت حكومة السودان البريطانية ان تزيد من مكانته بالدرجة التى تمكنه من السيطرة على خريجي المعهد من رجال الدين الذين كانوا يتعاطفون مع المصريين ، وينظرون الى الأزهر على انه غايتهم المنشودة لاتمام تعليمهم الدينى فيه ، وكذلك الشيخ اسماعيل الأزهرى مفتش المحاكم الشرعية فى السودان .

- |                               |      |
|-------------------------------|------|
| SIMR. No. 327 (Oct. 1921).    | (٢١) |
| SIMR. No. 294 (January 1919). | (٢٢) |
| SIMR. No. 299 (May 1919).     | (٢٣) |
| SIMR. No. 327 (Oct. 1921).    | (٢٤) |

فى يوليو سنة ١٩١٩ لتهنئة ملك بريطانيا بالنصر وانتهاء الحرب ، وقد اضى الانجليز فى لندن والخرطوم على هذه البعثة كثيرا من مظاهر الحفاوة والتفخيم فى استقبالهم والحفلات التى اقيمت لهم ، وكذلك فى الاحتفالات الرسمية وغيرها التى رتبها حكومة السودان لاستقبالهم عند عودتهم الى الخرطوم .

واستغل الانجليز هذه الرحلة فذكروا ان الزعماء وفدوا الى انجلترا للاعراب عن ولائهم للتاج البريطانى ، وان الشئ الوحيد البارز فى زيارتهم لانجلترا وأعربوا عنه لوزير الخارجية البريطانية عشية مغادرتهم لندن عائدين هو اعرابهم للمستولين عن عدم ثقتهم فى نوايا مصر ورغبتهم فى تخلص بلادهم من الوجود المصرى (٢٥) . وعلى الرغم من ان المستنيرين من السودانيين قد استهجنوا هذه الرحلة وتظاهروا ضدها واتهموا الزعماء ببيع بلادهم للانجليز أثناءها الا أن حكومة السودان رأت انها حققت أثرها الحسن فى انحاء السودان (٢٦) .

( ب ) استغلال هؤلاء الزعماء فى كتابة الالتماسات للحكومة البريطانية وحكومة السودان عن أنفسهم وجمعها من اتباعهم يعربون فيها عن عدم تعاطفهم مع الثورة فى مصر ، ويطالبون الحكومة بعدم الازعان لمطالب مصر فى ادارة السودان (٢٧) . واعلان ولائهم للامبراطورية البريطانية (٢٨) .

( ج ) استغلال أسماء السادة الثلاثة فى عملية الدعاية للحكومة فى انحاء السودان ، وفى سنة ١٩٢٠ أنشأت الحكومة صحيفة حضارة السودان وسجلتها بأسماء السادة الثلاثة الذين فوضوا الشريف يوسف الهندى عنهم فى ادارتها منذ سنة ١٩٢٢ حين اشتدت الحركة الوطنية فى السودان ضد الانجليز ، وقد استهدف الانجليز أن تكون الصحيفة رسول الحكومة الى الأهالى ولسانها عندهم والمدافع عن سياساتها أمامهم باقرار السادة الثلاثة وموافقتهم على ما تنشره .

SIMR. No. 331 (Febr. 1922). (٢٥)

SIMR. No. 300 (July 1919). (٢٦)

SIMR. No. 331 (Feb. 1922). (٢٧)

(٢٨) كتب التماسا فى ١٩١٩/٤/٢٣ كل من السيد على الميرغنى والسيد عبد الرحمن المهدى والشيوخ الطيب هاشم مفتى السودان والشيوخ أبو القاسم هاشم رئيس هيئة العلماء واسماعيل الأزهرى قاضى قضاة دارفور والسيد الميرغنى السيد المكي ، كما كتب نفس السادة السابقين فى ١٩٢٢/٢/١١ التماسا آخر وزاد عليهم بعض رؤساء القبائل وهم ابراهيم محمد فرج وعوض الكريم أبو سن وابراهيم موسى وعلى ودالتوم .

وقد دعت صحيفة حضارة السودان ومنذ أول ظهورها الى ان يتعهد السودان تماما عن الثورة المصرية ، كما اعربت عن املها فى ان تصبح الادارة القائمة فى السودان انجليزية خالصة على اعتبار ان الانجليز الادارة القائمة فى السودان انجليزية خالصة على اعتبار ان الانجليز ورخاء أبنائه (٢٩) . كما دأبت الحضارة على مهاجمة المصريين والدعوة الى حق السودانين فى تقرير مصيرهم الذى تراه الصحيفة فى الابقاء على الحكم القائم فيه (٣٠) .

وقد كفل وجود اسماء السادة الثلاثة الذين لم يكونوا يهتمون بأمر النشر فيما عدا الشريف الهندى عملية توزيع الصحيفة وقرأتها . غير أن أصبح الحكومة الخفى وراء ما يكتب فى الصحيفة ما لبث أن ظهر حين أعلنت الحكومة ايلولة الصحيفة لها سنة ١٩٢٤ ، وذلك على ما يبدو بسبب احتدام الخلاف آنذاك بين السيد على الميرغنى والسيد عبد الرحمن المهدي .

أما الوسيلة الرابعة لمكافحة الروح القومية وتأثير ثورة ١٩١٩ ، وهى تزوير ارادة السودانين فقد عمدت اليها حكومة السودان بعد ان فشلت فى كسب ولاء المثقفين من السودانين وقتل الروح القومية لديهم وابساد تأثير ثورة ١٩١٩ عن السودان ، ولجأت الى القبائل الساكنة خارج المدن حيث كان يتمركز المثقفون لتحصل على ولائهم لها . وحين لم تكن واثقة من حصولها على هذا الولاء بسهولة لجأت الى تزوير ارادتهم وفى هذا الصدد حصلت على وثيقة رسمية من وثائق حكومة السودان عبارة عن برقية سرية الى مديرى مديريات شمال السودان فى ١٩٢٤/٤/٢٢ يغنى ايرادها عن أى تعليق وهو :

» من السكرتير الادارى الى تيببتس Tippetts مدير بورسودان التاريخ ١٩٢٤/٤/٢٢ .

سرى : فك رموزها بنفسك فقد تطلب مصر أن يكون لها نصيب أكبر فى الادارة بمقتضى اتفاق ١٨٩٩ أرغب فى معرفة انطباعاتك الصريحة بالنسبة للموضوعات التالية :

- أولا : ما رأى الأهالى فى مديريتك ازاء أى زيادة لنفوذ مصر فى السلطة .
- ثانيا : ما هى النتائج الأولى بالنسبة للأهالى اذا ما تمت الموافقة على هذه الزيادة .

---

Stack L. ; Memorandum on the future of the Sudan.

SIMR. No. 313 (August 1920).

(٢٩)

SIMR. No. 343 (Feb. 1923)

(٣٠)

**ثالثاً :** ما هي النتائج المترتبة على ذلك وما مدى تأثير مستقبل مديريتك بذلك .

وهذه ليست سوى استطلاع رأى تستهدف تقوية جانب قضية السودان بدخض مطالب مصر . ويجب الا تتصور اننا نقوم بأى نوع من التسوية فى مسألة السودان .

ارسل اجابتك بالبريد فيما لا يزيد عن شهر أو نحوه حتى يمكن أن يعرض على الادارة الخارجية عند الضرورة .

الح فى الرجاء فى ضرورة بقاء هذه البرقية وردك عليها سرا (٣١) فمن البرقية السالفة وضح انها حددت للمديرين الاجابة التى يجب عليهم ابلاغها للادارة الخارجية وهى بالقطع أن تكون معارضة لمشاركة مصر فى الادارة فى السودان وفق اتفاق سنة ١٨٩٩ . وبالتالى تزوير أى ارادة تكون لصالح وحدة مصر والسودان .

وقد رد جميع المديرين على هذه البرقية بلا استثناء فى حدود الاجابة المطاوعة (٣٢) وهذا كانت تسلك السياسة البريطانية فى السودان

Port Sudan, file 62.

(٣١)

دقيقة من السكرتير الادارى الى مدير البحر الأحمر فى ١٩٢٤/٤/٢٢  
( دار المحفوظات المركزية بالخرطوم ) وفيما يلى نص البرقية :

"From : c.s. To : Tippetts Date : 22.4.1924.

Secret : Decypher yourself. Egypt may claim have greater share in administrative under 1899 Agreement.

Wish have your frank impressions under following heads.

First : How would natives of your province view any extension Egyptian influence of authority.

Second : What would be first results on natives that such extension has been agreed to.

Third : what would be subsequent results of some and how would future of your province be affected.

This is merely an enquiry, object of which is to strengthen Sudan case by reputing Egyptian claims and you must not imagine we are entertaining any question of compromise on Sudan question.

Send your reply by mail Within month or so which can if necessary be laid before foreign office.

Wish particularly to emphasize necessity keeping existence of this telegram and your reply secret.  
(Adressed all governors).

Stack L. : Memorandum on the future of the Sudan (٣٢)  
pp. 53-54-55.

دار الوثائق المركزية بالخرطوم ( ملفات بور سودان )  
انظر الملحق رقم ١٩ .

سلوكا لا اخلاقيا بالمرّة في تزوير ارادة الناس في الوقت الذى كان مبدأ تقرير المصير قد أقر في عصبة الأمم ٠٠ ولكنها السياسة البريطانية التي كانت قد رتبت شئونها منذ الاتفاق الثنائى على أن يخلص السودان لبريطانيا ٠

تلك كانت أساليب السياسة البريطانية في السودان لمواجهة الروح القومية الوليدة هناك وتأثير ثورة ١٩١٩ على السودانيين ، وبرغم تلك الوسائل فقد كان الفكر القومى والعمل القومى بالسودان ينضجان يوما بعد يوم ويتبلوران حتى انتهاء الى الوصول الى مرحلة التنظيم فظهرت الحركات والجمعيات ذات المبادئ والأهداف المحددة ٠

### ثانيا - المرحلة التنظيمية للعمل القومى فى السودان ضد الانجليز :

ومنذ سنة ١٩١٩ اتجه العمل القومى فى السودان الى التنظيم فبدأت تظهر الجمعيات ذات الأهداف السياسية كما ظهر توزيع المنشورات السرية على نطاق واسع فى السودان ، الأمر الذى كان يتناسب طرديا من حيث التوزيع مع تطور العلاقات بين مصر الشعب وبريطانيا وخصوصا أثناء المفاوضات بين البلدين ٠

وكانت هذه المنشورات نوعين : نوع يعد فى داخل السودان ويوزع فى السودان ونوع آخر يرد من مصر ويوزع فى السودان ٠

وكانت المنشورات التى تعد فى السودان تحمل أفكارا محددة منها ما يلى :

١ - نقد أعمال الحكومة وسياساتها فى السودان مثل مشاريع الرى فى الجزيرة وجبل الأولياء ورأس المال البريطانى المستثمر فى السودان ومخازى الانجليز عموما وزيادة الضرائب وبخس مرتبات الموظفين ٠٠٠ الخ ٠

٢ - دعوة أهل السودان الى الجهاد الدينى ضد الانجليز على اعتبار أن السياسة البريطانية فى الشرق الأوسط وفى السودان خصوصا تعمل ضد الاسلام ٠

٣ - الدعوة الى اتحاد السودان مع مصر على قدم المساواة ٠ وقد كانت المنشورات تحمل أسماء لجمعيات مختلفة مثل : « جمعية العمل على خلاص البلاد » ، و « جمعية الدفاع عن العقيدة فى السودان » وقد غطى توزيع تلك المنشورات مديريات السودان الشمالية كلها فوصلت الى



مديريات النيل الأزرق ، وكسلا وكردفان ودارفور بالإضافة الى أم درمان والخرطوم (٣٣) .

أما المنشورات الواردة من مصر فكانت تدعو السودانيين للانضمام الى المصريين لطرد الدخلاء والقضاء على سياسة بريطانيا واطماعها ضد الاسلام .

وكانت هذه أيضا تزين بأسماء مختلفة منها « جمعية العلماء في مصر » (٣٤) .

وكان الأثر الواضح لتلك المنشورات في السودان هو زيادة نظرة الشك التي كانت تخامر الناس في الحكومة القائمة بالسودان ونواياها (٣٥) . وكانت هذه المنشورات تعبيرا عن الشعور بعدم الرضا بين السودانيين هنا وهناك عن السياسة البريطانية في السودان . ومما تجدر الإشارة اليه أن حكومة السودان وقفت عاجزة أمام هذه المنشورات فلم تتحرك لمواجهة هذا النشاط المعادي لها بالسودان ، وان كانت قد بررت ذلك بأن حالة تهديد الأمن والنظام لم يصل الى الحد الذي يدعو لاتخاذ اجراء في هذا الشأن (٣٦) .

وكان ظهور هذه المنشورات السرية وتوزيعها على ذلك النطاق الواسع دليلا قويا على نمو الروح القومية لدى المواطنين خصوصا وأن السودان لم يكن يخلو من وجود جمعيات في تلك الفترة وقبلها . وإذا كانت الجمعيات السابقة على تلك الفترة مهنية في أساسها مثل « جمعية العمال » فقد كانت الروح القومية وما يدور من أحداث من حول السودان وفي داخله دافعا الى تكوين جمعيات أخرى ظهرت أسماؤها الحركية في نهاية المنشورات التي توزع في السودان . وفيما يلي أهم الجمعيات التي كانت موجودة هناك :

### جمعية العمال :

وهي من الجمعيات القديمة بالسودان وتضم الحرفيين والعمال في المدن من البنائين والنجارين والحدادين والترزية وغيرهم . وبدأت أول محاولة لتكوينها سنة ١٩١٨ . وقد اتهمتها السلطات البريطانية كعادتها بالنسبة لكل ما قام في السودان من تنظيمات بأنها على علاقة بعبد الرحمن

---

SINR. No. 322 (May 1921).	(٣٣)
SINR. No. 331 (Feb. 1922), Appendix X.	(٣٤)
SINR. No. 1921.	(٣٥)
Ewart Report; p. 4.	(٣٦)

فهى الذى كان فى ذلك الوقت ينظم الحركة العمالية الوليدة فى مصر والذى كانت تشير اليه سلطات الاحتلال فى مصر كبشغفى التفكير . وكان أحد شخصياتها البارزة على أحمد صالح الذى كان صديقا لعلى عبد اللطيف، فاستغلت حكومة السودان هذه الصداقة ودفعته الى التعاطف مع جمعية اللواء الأبيض والسعى للانضمام اليها (٣٧) فنقل للمخابرات فى السودان ولله حكومة عموما أخبار اللواء الأبيض (٣٨) وكانت مغلقة على الحكومة بسبب نظام الخلايا الذى كانت تتبعه (٣٩) . وقد استمرت هذه الجمعية قائمة بعد سنة ١٩٢٤ يحمل أعضاؤها البارزون أفكار اللواء الأبيض الأمر الذى أثار مخاوف حكومة السودان خصوصا وأن بعض زعمائها بالخرطوم - حيث يوجد أكبر تجمع عمالى آنذاك - كانوا من اتباع الطريقة العزمية المصرية مثل عبد الله ريجان رئيس التريزة بالخرطوم (٤٠)

### جمهورية الاتحاد السودانى :

وقد كانت هذه الجمعية قائمة بالفعل قبل سنة ١٩٢١ وظهرت فى القاهرة برئاسة محمد أحمد أبو الحسن العبادى الذى عاش فى مصر طوال فترة الحرب العالمية الأولى وقد ذكرت صحيفة الأهرام عن هذه الجمعية انها تنظم تكون فى مصر لضمان استقلال السودان وتخليصه من الحكم البريطانى (٤١) كما نشرت الأهرام مع هدف الجمعية ذاك قائمة بأسماء القبائل السودانية التى تؤيد الجمعية (٤٢) . ورغم مسارعة حكومة السودان الى مهاجمة هذه الجمعية فى جريدة حضارة السودان والتشكيك فى قيمتها وفى أسماء واعداد القبائل التى نشرتها الأهرام مؤيدين لها واعتبرت الموضوع كله فبركة صحفية (٤٣) الا أن أهالى السودان بدأوا يميلون الى تصديق ما نشر عن الجمعية من أخبار وتشكلت لها فروع فى قلب السودان (٤٤) .

SIMR. No. 359 (June 1924), Appendix X Annex F. (٣٧)

From Baily to the Director of Sud. Intel. (10-9-24). (٣٨)

(Security 7/1 File 2.

SIMR. No. 340. (Nov. 1922). (٣٩)

١ - تقرير من مدير الخرطوم الى مدير المخابرات عن نشاط جمعية العمال فى ١٩٢٤/٩/١٠ .

دار الوثائق المركزية بالخرطوم .

(Security 7/1 File 2. (٤٠)

SIMR. No. 340. (Nov. 1922). (٤١)

(٤٢) صحيفة الأهرام العدد ١٣١٢٦ فى ١٩٢٢/١١/١٠ .

STAR, 1922. (٤٣)

SIMR, No. 340 (Nov. 1922). (٤٤)

ومهما يكن من أمر فقد كانت هذه الجمعية تضم أعضاء من  
السودانيين والمصريين على السواء وظهر في الجمعية منذ سنة ١٩٢٢ جناح  
متطرف كان يضم في جملته الضباط والعسكريين من أعضاء الجمعية .  
وقد قام تشكيل هذا الجناح المتطرف على أساس الخلايا الخمسة السرية  
التي اتخذت لنفسها أسما حركية مثل « الشبيبة السودانية » و « الوطني  
الناصر الأمين » (٤٥) وكانت كل خلية منفصلة عن الأخرى لضمان أمن  
الخلايا وسلامتها وقد انتشرت هذه الخلايا الأمر الذي كان دليلا على انتشار  
عدم الرضا بين السودانيين (٤٦) .

وقد كان أشهر خلايا جمعية الاتحاد السوداني خلية وادمدني التي  
كانت تضم كلا من الملازم أول علي عبد اللطيف واليوزباشي عبد الله خليل  
واليوزباشي محمد صالح جبريل . كما تذكر تقارير الانجليز أن رئيس  
هذه الخلية كان اليوزباشي المصري محمد فتوح مأمور وادمدني .

واتخذ هذا الجناح السري شعارا له القرآن والخبز وصورة الملك  
فؤاد رمزا لعمله السري الذي كان يستهدف إقامة وحدة بين مصر  
والسودان (٤٧) وكان نشاط جمعية الاتحاد السوداني أعنف من نشاط  
جمعية اللواء الأبيض (٤٨) التي سيأتى ذكرها بعد وكان ظهور جمعية  
الاتحاد السوداني دليلا على نمو الوعي بالسودان بدرجة لم يجد الحاكم  
العام بدا من الاعتراف به بصحيفة الأهرام في يوم ١٩٢٢/١١/١٥ .  
كما أن هدف الجمعية كما أفصح عنه الأهرام يبين أن هدف الحركة  
وهي قائمة في مصر كان استقلال السودان من الاستعمار البريطاني وليس  
اندماجاً في مصر ، وإنما كان تشكيل وحدة وادي النيل من السودان  
المستقل ومصر المستقلة الأمر الذي أعلن عنه علي عبد اللطيف عضو الجمعية  
في وضوح قبل تشكيل اللواء الأبيض وبعده .

### ثالثاً - جمعية اللواء الأبيض :

وبرغم اتهام الانجليز لعل عبد اللطيف السابق بالإشارة إليه كعضو  
في خلية وادمدني السرية التابعة لجمعية الاتحاد السوداني بأنه كان

(٤٥) كان هذا الاسم الحركي رمزا لخلية محمد أمين هديب الضابط السابق والذي

سلفت الإشارة إليه .

Baily: Report on the origin of the white Flag League 1924.

(Appendix 7 of Ewart Report)

(٤٦)

دار الوثائق المركزية بالخرطوم .

SIMR, No. 362 (Sep. 1924) App. II.

(٤٧)

SIAR, 1924, p. 3 No. A 2597 — 12 A.

(٤٨)

واقعا تحت تأثير اليوزباشى محمد فتوح الا انه كانت له آراؤه الخاصة التى تؤكد عدم خضوعه لآراء محمد فتوح . وفى مايو سنة ١٩٢٢ كتب الملازم أول على عبد اللطيف من أربعى أورطة وثيقة بعنوان « مطالب الأمة السودانية » وأرسلها الى صحيفة حضارة السودان للنشر ، كما هربها الى مصر حيث نشرت فى صحيفة الأخبار القاهرية « (٤٩) » وفى هذه الوثيقة هاجم على عبد اللطيف سياسة حكومة السودان فى التعليم وانقضاء واحتكار التجارة وانخفاض المرتبات .٠ الخ وختم الوثيقة بالمطالبة باستقلال السودان (٥٠) فقبضت عليه الحكومة وحكمت عليه بالسجن لمدة عام دون أن يكون له محام يدافع عنه بعد أن منعت ثلاثة محامين مصريين عنه خلفا من دخول السودان للدفاع عنه . الأمر الذى أثار الرأى العام فى السودان وعمت المنشورات عددا من مديرياته تتهم الحكومة بالظلم وعدم اتباع العدالة فى المحاكمة (٥١) . وحين خرج على عبد اللطيف من السجن كان يمتلىء حقدا على كل ما هو انجليزى (٥٢) .

وطوال سنة ١٩٢٣ كان موضوع السودان يمثل الصدارة بين الأحداث السياسية الهامة نتيجة لتطور الحوادث فى مصر من أزمة الدسبور الى اعلان سعد باشا معارضته لتصريح ٢٨ فبراير بما فى ذلك التحفظ الخاص بالسودان ، واستغلال الأحزاب المختلفة فرصة الانتخابات فى مصر وابرار آرائهم بالنسبة للسودان .٠٠٠ الخ كل هذا لاشك كان أمام ناظرى على عبد اللطيف الذى لم يلبث أن شكل جمعية اللواء الأبيض فى أبريل سنة ١٩٢٤ . وكان مؤسسوها بالاضافة الى رئيسها على عبد اللطيف هم صالح عبد القادر وعبيد حاج الأمين وحسن صالح وحسن شريف وكانوا جميعا موظفين فى مصلحة البريد وشهدت لهم المخابرات فى تقاريرها السرية بالاستقامة والنظام والخلق الحسن . وقام تنظيم الجمعية على أساس الخلايا السرية التى تضم كل واحدة عشرة أعضاء لا يعرفون غيرها من الخلايا (٥٣) . ويتلخص برنامج الجمعية فى المجاهرة بتأييد مصر فى موقفها من طلب الاستقلال التام لمصر وللسودان واتخذت لنفسها علما أيضا عليه خريطة للنيل وفى أحد أركانه رسم للعلم المصرى وفى الركن الآخر عبارة « الى الامام » .

(٤٩) محمد حسن عوض : قصة كفاح البطل على عبد اللطيف ص ٢٠ - ٢١ .

STAR, 1922. (٥٠)

STAR, 1922. (٥١)

Ewart Report p. 4. (٥٢)

Urgent Memo. From Philipp (for the director of Intel.) to (٥٣)

the Mudirs. (June 22nd. 1924).

(Port Sudan not yet numbered).

دار الوثائق المركزية بالخرطوم

وكان من مظاهر نشاط الجمعية نشر الاحتجاجات ضد حكومة السودان وبريطانيا في الصحف المصرية والبريطانية على السواء وقد تقبل السودانيون هذه الجمعية وآراءها قبولاً حسناً في أنحاء السودان وانتشرت فروعها في كثير من مدن السودان مثل ، بور سودان والأبيض وواد مدني وعطبرة وحلفا ومروى والفاشر وغير ذلك من المدن .

ونتيجة لذلك لعبت الجمعية الدور الأكبر في أحداث السودان السياسية سنة ١٩٢٤ و ثورة شهر أغسطس من نفس العام بالذات التي انتهت بحل الجمعية والقبض على عدد كبير من أفرادها. وتشريدهم وسجنهم . وادخال رئيس الجمعية على عبد اللطيف فيما بعد مستشف في الأمراض العقلية وهو أوفر ما يكون صحة وأرجح ما يكون عقلاً .

#### ١ - مدى علاقة على عبد اللطيف وجمعية اللواء الأبيض بمصر :

لقد دأبت السياسة البريطانية بأجهزتها المختلفة على اتهام جمعية اللواء الأبيض ورئيسها على عبد اللطيف أنها كانت « واجهة سودانية لحقيقة مصرية خلفها » وجعلوا توفيق وهبي قاضي جزئي الخرطوم هو حلقة الاتصال بين الجمعية وبين الساسة المصريين (٥٤) كما تلمسوا كل بادرة للربط بين هذه الجمعية والاحزاب المصرية ، وازاء ذلك يطرح سؤال نفسه للإجابة وهو الى أى حد بلغ تأثير مصر والمصريين على الجمعية وعلى على عبد اللطيف ؟

وللوصول الى نتيجة ثابتة لهذا التساؤل ينبغي أن نستوضح أولاً عدة نقاط وهي :

( أ ) آراء على عبد اللطيف السياسية وبمعنى آخر آراء اللواء الأبيض السياسية .

( ب ) الدور السياسى الذى قام به المصريون الموجودون بالسودان خلال تلك الفترة .

وبين أبدينا ثلاث وثائق تجيب على هذه الأسئلة سوف أعتمد عليها أساساً بالإضافة الى غيرها وهي :

( أ ) وثيقة « مطالب الأمة السودانية » التي كتبها على عبد اللطيف في مايو سنة ١٩٢٢ .

( ب ) برقية على عبد اللطيف وزملائه الأربعة الى الحاكم العام للسودان  
فى ١٦ مايو سنة ١٩٢٤ .

( ج ) برقية على عبد اللطيف الى رامزى ماكدونال رئيس وزراء بريطانيا  
فى ٣ يوليو ١٩٢٤ .

بالنسبة للنقطة الأولى يلاحظ أن على عبد اللطيف منذ عرف عنه  
اشتغاله بالسياسة وضحت فى تفكيره الحقائق التالية :

انه كان يعتز بكرامته كسودانى ويدافع عن هذه الكرامة التى  
لا تسمح للسودانيين « بأن يباعوا ويشتروا كالحوانات التى لا رأى لها  
فى مصرها » (٥٥) . كما كان يعارض الاستعمار البريطانى للسودان  
بكل قوته وكذلك أى حقوق تدعيها بريطانيا لنفسها هناك على أساس أن  
أى سودانى حقيقى لا يمكن أن يقبل الاساليب الامبريالية والخطط  
الرأسمالية التى تهدف الى ربط السودان قسرا بالامبراطورية  
البريطانية (٥٦) .

كما حملت وثيقة ( مطالب الأمة السودانية ) التى كتبها على  
عبد اللطيف سنة ١٩٢٢ أول ما نشره من أفكاره السياسية ، فكان يأمل  
فى أن يقوم بالسودان تحت رئاسته « اتحاد قبائل السودان » مستهدفا  
من ذلك محاولة تقليل حالة البداوة الواضحة بين القبائل السودانية  
خارج المدن والتى كانت تشغلها شئونها القبلية والشخصية عما يسرى  
فى المدن من روح قومية لأهداف سياسية . كما طالب فى الوثيقة بضرورة  
قيام حكومة سودانية وانهاء الحكم الأجنبى فى السودان . وختم الوثيقة  
بالمطالبة بالاستقلال للسودان (٥٧) ، وكان من رأيه أن للسودانيين وحدهم  
حق تقرير مصيرهم ومن هنا نادى بضرورة اشتراك ممثلين منتخبين من  
قبل الأمة السودانية فى المفاوضات المقبلة بين مصر وبريطانيا حتى يكونوا  
على الأقل علم بما ستسفر عنه تلك المفاوضات من قرار بالنسبة  
لمستقبلهم (٥٨) .

(٥٥) برقية من زعماء اللواء الأبيض ( على عبد اللطيف وصالح عبد القادر وحسن  
شريف وعبيد الحاج الأمين وحسن صالح ) فى ١٦/٥/١٩٢٤ الى الحاكم العام .  
SIMR. No. 360 (July 1924) Appendix B.

(٥٦) برقية من على عبد اللطيف فى ٣ يوليو ١٩٢٤ الى رمزى ماكدونال رئيس وزراء  
بريطانيا .

Ewart Report pp. 4 & 5. (٥٧)

(٥٨) برقية زعماء اللواء الأبيض الى الحاكم العام فى ١٦/٥/١٩٢٤ .  
SIMR No. 360 (July 1924), Appendix B.

والعنصر الثالث فى أفكار على عبد اللطيف كان مطالبته بوحدة مصر والسودان ، وهنا يجب ان نذكر على الفور أن هذه العبارة لديه كانت تعنى وحدة مصر المستقلة مع السودان المستقل وليس اعترافا بملكية من جانب مصر للسودان كما ذهب كثيرون من المتحمسين . وكان لدى على عبد اللطيف دوافعه المختلفة وراء هذه الفكرة . وفى مقابل هذه الفكرة عن وحدة مصر والسودان من جانب على عبد اللطيف ظهرت فى مصر ذات الأفكار بالنسبة للعلاقة بين مصر والسودان على أساس من المساواة بينهما وليست على أساس الملكية أو حق السيادة بمعناه القديم . فقد ظهر فى الوثائق من جانب بعض المصريين اعتراف بوجود أمة سودانية لها احترامها (٥٩) .

وحين قام البرلمان المصرى سنة ١٩٢٤ عقب استقلال البلاد دعا أعضاؤه الى اشتراك السودانين معهم فى عضوية البرلمان كممثلين عن السودان ومتساوين مع المصريين فى كل الحقوق (٦٠) . ولم يكن ذلك يعنى انتهاء التفكير القديم بالنسبة لعلاقة مصر والسودان فقد كان ما يزال موجودا لدى الجماعات المحافظة فى مصر حتى بعد ذلك بمدة .

وبالإضافة الى هذا التجاوب فى الأفكار بين على عبد اللطيف وبعض المصريين فقد كانت هناك عوامل أخرى قوية تكفى لجذب نظر على عبد اللطيف أو أى شخص غيره جدى التفكير ، الى فكرة الوحدة بين مصر والسودان ، ومنها أن مصر فى تلك الفترة كانت شريكة نضال مع السودان يستهدف طرد الاستعمار البريطانى من كلا البلدين . كما أن أخبار نضال مصر الممثل فى ثورة ١٩١٩ قد تعدت حدودها الأمر الذى كان له صداه فى السودان وبين مثقفيه بالذات (٦١) .

ثم كان يمكن لعلى عبد اللطيف أن يحقق - عن طريق التقائه مع مصر - أمله فى الاشتراك فى المفاوضات مع بريطانيا بشأن السودان على أساس أن المفاوضات كلها تجرى مع مصر . كل هذه العوامل جعلت على عبد اللطيف ينادى بوحدة مصر مع السودان ويعلن « معارضته للأساليب السرية والقهرية التى تتبعها السياسة البريطانية لفصل السودان عن

(٥٩) برقية حسن يس رئيس اتحاد الطلبة فى مصر بتاريخ ١٩٢٤/٦/٣٠ الى رابطة طلاب كلية غوردون بالخرطوم  
SIMR No 360 (July 1924) Appendix N.B.D.

(٦٠) R. Davies (Acting Director of Intel.) Report on central Internal Elements (March 18th 1926).

(Security 7/1 File 2)

SIMR. No. 328 (Nov. 1921)

(٦١) دار الوثائق المركزية بالخرطوم

مصر « (٦٢) وأن « الفصل يعنى الموت لكل من مصر والسودان » (٦٣) •

وقد حاول البريطانيون تشويه هذا التجاوب بين أفكار على عبد اللطيف وفكر بعض المصريين ، فادعوا أن المصريين بهذا قد رسموا للسودانيين الصورة التي كانوا يودون أن يروا عليها السودان فيما لو شارك مصر فى الاستقلال (٦٤) •

ولكن هذا التلغيق من جانب الانجليز لم يكن خافيا على عبد اللطيف الذى كانت له تجاربه الخاصة معهم منذ سجنه ظلما سنة ١٩٢٢ وعرف « كم من المرات كذبوا وحملت أوراقهم الهراء » وكان يذكر دائما « أن السودانيين سوف يجبرونهم على قول الحق » (٦٥) •

أما النقطة الثانية الخاصة بالدور السياسى الذى قام به المصريون فى السودان فينبغى أن نقرر أولا الحقيقة المسلم بها وهى أن أى أقلية تعيش خارج بلادها لا يمكن أن تنفصل عن الوطن الأم مهما بعدت المسافة حتى ومهما بعد الزمان • والارتباط بالوطن الأم يعنى متابعة أخباره والانفعال بأحداثه ومشاركة ذويهم آمالهم وآلامهم • وهذا ولا شك ينطبق على المصريين فى السودان الا أن المصريين فى السودان كانت لهم ظروف تجعل الارتباط حيا باستمرار وقويا دائما ذلك أنهم كانوا أقلية فى بلد مجاور تماما لمصر • فال اتصال مستمر والأحداث تصل أخبارها فى حينها خصوصا وأن الموظفين منهم أو رجال الجيش كانوا يقضون أجازاتهم فى مصر ويعودون بأخبارها طازجة وثالث تلك الأمور أن موضوع السودان الذى يعيشون بين ظهرائى أهله كان ذاته أحد شعارات الحركة الوطنية القائمة فى مصر • ورابع هذه الأمور أنهم كانوا يخاطبون نفس العدو الذى يواجهه اخوانهم من أبناء ثورة ١٩١٩ فى مصر • وعلى هذا الأساس فيمكن أن نجزم بأن المصريين فى السودان كانوا يخوضون الثورة فى السودان مع اخوانهم فى مصر

(٦٢) برقية (عماد الأبيض فى ١٦/٥/١٩٢٤ الى الحاكم العام  
SIMR No. 360 (July 1924), APP. 8.

(٦٣) برقية من على عبد اللطيف الى رامزى مكدنالد فى ٣ يوليو ١٩٢٤  
SIMR. No. 360 (July 1924), App. 0.

Ewart Report, p. 4. (٦٤)

(٦٥) برقية من على عبد اللطيف الى رئيس جبهة الطلبة بالاسكندرية فى ١٩٢٤/٧/٣

( الملحق N من تقرير مستر ويليس رئيس المخابرات عن اللواء الأبيض )  
SIMR. No. 360 (July 1924), App. No.



تماما فكانوا يعقدون الاجتماعات (٦٦) وينظمون المظاهرات (٦٧) ويجمعون التبرعات للمتضررين بالعدوان البريطاني (٦٨) .

وعملوا كذلك على إبراز اتحاد عنصرى الأمة من المسلمين والمسيحيين (٦٩) وبالإضافة الى ذلك فقد أدى انفعالهم بأحداث الثورة فى مصر واحتكاكهم فى العمل بالانجليز الى مضايقة الانجليز بما يتوفر لديهم من الوسائل ، فمن الطبيعى جدا أن نجدهم يشتركون فى الخلايا السرية التى تشكل ضد الانجليز ومن الطبيعى جدا أن يتحدوا الى اخوانهم السودانيين عن مساوىء الانجليز فى السودان من ناحية وعن أخبار ثورتهم المصرية من ناحية أخرى ، خصوصا وأن شعارها البارزين هما « الجلاء والوحدة » فكان هذان الشعاران موضوعا مشتركا بين الاثنين، وليس هناك ما يمنع جواز بل وجوب تناولهما فى الحديث . وبسبب صدق القضية ووضوحها ثم اشتراك الاثنين فى آلام واحدة « تعاطفت الطبقة المتعلمة فى السودان مع القومية المعادية للانجليز فى مصر » (٧٠) ومن أجل ذلك باتت هناك تربة خصبة لعمل مشترك سودانى مصرى ضد الاستعمار البريطانى فى وادى النيل .

وبالرغم من هذه الحقائق التى كان يعترف بها الانجليز الراسميون فى تقاريرهم السرية ، الا أن المخابرات الانجليزية فى السودان كانت تتلمس اللاموجود لتصور وجود علاقة قوية وأيد مصرية محرقة لثورة سنة ١٩٢٤ فى السودان سواء عن سوء قصد لتشويه الحركة القومية فى السودان وتلويت زعمائها ، أو كعادة عملاء أجهزة المخابرات دائما يكتبون ما يرضى رؤسائهم لضمان استمرار الدفع لهم .

ولما كان واضحا أن الانجليز يتعقبون كل أثر مصرى فى السودان بقصد القضاء عليه ، فقد تلمس عملاء مخابراتهم كل مناسبة وهولوا ان لم يكونوا لفقوا الكثير حول هذا الأثر .

(٦٦) ومنها اجتماع نادى الضباط المصرى فى الخرطوم فى شهر نوفمبر ١٩١٩ كاجتماع عام بالإضافة الى الاجتماعات الجانبية  
SIMR. No. 304 (Nov. 1919).  
(٦٧) منها مظاهرة فى بور سودان فى ٧ مايو سنة ١٩١٩ ومظاهرة عطبرة فى ٥ مايو سنة ١٩١٩ ومظاهرة الخرطوم ٠٠٠ الخ  
SIMR, No. 298. (May, 1919)  
Ibid. (٦٨)

(٦٩) قام المسلمون فى منتصف ليلة عيد الفصح فى ابريل ١٩١٩ بزيارة الكنيسة القبطية بالخرطوم لتهنئة اخوانهم الاقباط بالعيد كما زار المسلمون فى اليوم التالى الكنيسة القبطية بالخرطوم لتقديم التهانى بالعيد كما احتفل المسلمون المصريون بعد ذلك فى بور سودان فى ١٦/٥/١٩١٩ باستقبال المطران القبطى القادم من مصر .  
SIMR. No. 297 & 298 (April & May 1919).  
Security 7/1 file 2. (٧٠) دار الوثائق المركزية بالخرطوم

وبهذه المناسبة فإن المخابرات فى السودان وكذلك من كتب تاريخ السودان فى هذه الفترة من رجال حكومة السودان الانجليز (٧١) ولزرا على الحدين التالين كدليل على وجود الأصبع المصرى وراء ثورة سنة ١٩٢٤ وهما :

١ - زيارة محمد حافظ رمضان بك رئيس الحزب الوطنى المصرى للسودان فى ديسمبر سنة ١٩٢٣ ، واعتبروا أن هذه الزيارة كانت بداية تنظيم العمل المصرى فى السودان لاستغلال السودانيين للثورة ضد الانجليز . فذكروا أنه اتصل بعلى عبد اللطيف وزملائه من زعماء الحركة القومية فى السودان . غير أن ما اطلعت عليه من وثائق ومن ضمنها تقارير نفس المخابرات البريطانية فى السودان ، تدحض هذا تماما . فقد سافر حافظ رمضان الى السودان مستهدفا اعلان رأى الحزب بالنسبة لموضوع السودان وتكوين رصيده سياسى يساعد حزبه على الفوز فى المعركة الانتخابية التى كانت دائرة فى مصر ، وانتهاز فى هذا - مثل غيره من الأحزاب المعارضة للوفد - فرصة أن سعد باشا لم يكن قد أعلن فى وضوح بعد عن سياسته ازاء السودان (٧٢) . وبذلك فقد كانت مهمة الرجل - أى محمد حافظ رمضان - مؤقتة كما تعترف لجنة التحقيق التى شكلها الانجليز بعد انتهاء ثورة سنة ١٩٢٤ لتحرى أسبابها والمعروفة باسم لجنة أيرارت نسبة الى رئيسها ، واعترفت هذه اللجنة أن تأثير محاولة حافظ رمضان لم تزد عن لفت نظر الناس الى شخصية رجل له شهرته (٧٣) . ويختم تقرير لجنة التحقيق رأيه بأن فشل الحزب الوطنى فى انتخابات سنة ١٩٢٤ أدى الى عدم متابعتة لنشاطه فى السودان . كما أن صالح عبد القادر أحد قادة جمعية اللواء الأبيض ذكر فى التحقيق الذى أجراه معه الانجليز أن حافظ رمضان لم يساعدهم كثيرا (٧٤) .

٢ - دور محمد توفيق وهبى قاضى الخرطوم المصرى . وقد جعلت منه المخابرات حلقة الاتصال بين على عبد اللطيف والحزب الوطنى كما صورته محركا للأحداث حتى تم تشكيل اللواء الأبيض (٧٥) .

Duncan : The Sudan — Mc Michael ; The Sudan — Symes, (٧١)  
Tour of Du'y ... etc.

Ewart Report, p. 7. (٧٢)

Ibid. (٧٣)

Baily Report ; Origins of the White flag league. (٧٤)

Ewart Report, p. 8. (٧٥)

ولا ينكر أحد أن توفيق وهبى - كما تثبت الوثائق - كان يلعب دوره السياسى فى السودان لمصرى متفاعل مع أحداث الثورة القائمة فى مصر . وكان موضوع السودان خلال سنة ١٩٢٣ وسنة ١٩٢٤ يحتل موضع الصدارة بين الموضوعات المطروحة للمناقشة العلنية آنذاك . ثم انه كما تدل الوثائق كان نشيطا بين الجالية المصرية الكبيرة الموجودة فى الخرطوم وأم درمان بالذات . ولم يكن لشخص فى مركز توفيق وهبى كقاضى ومستنير ومنفعل بالثورة ان يتأخر عن استقبال محمد حافظ رمضان بك او أى شخص فى نفس مكانته حين يصل الى السودان . كما لم يكن لتوفيق وهبى أن يمتنع عن الاتصال بالسودانيين من الفئات المسنيرة التى تعيش من حوله فى العاصمة المثلثة . وطبعى أن يتحدث هو وهؤلاء فى الأمور السياسية الجارية .

واذا كان الانجليز قد نظروا الى توفيق وهبى على أنه الأصبغ الخفى الذى كان يحرك على عبد اللطيف واللواء الأبيض لصالح مصر ، فانى أرد على الفور بأن على عبد اللطيف فى حد ذاته لم يكن فى حاجة الى من يحركه فقد لمس الانجليز واعترفوا جميعا أنه كان ممثلا كراهية لهم منذ اعتقل فى مايو سنة ١٩٢٢ (٧٦) . كما أن آراءه السياسية السابق الاشارة اليها من حيث ايمانه بقيام وحدة من السودان المستقل ومصر المستقلة على قدم المساواة ، هذه الآراء تحتم التفكير فى الدور الذى يمكن أن يقوم به توفيق وهبى أو غيره بالنسبة لعلى عبد اللطيف . ولعل التفسير الأقرب الى المنطق فى هذه الحالة هو أن دور توفيق وهبى لم يتعد التنسيق بين العمل السودانى الذى يقوم به على عبد اللطيف وبين العمل المصرى الذى يجرى فى مصر من حيث مواجهة العدو الواحد وهو الاستعمار البريطانى .

وعلى ذلك فإن العمل السياسى فى السودان من الناحية العملية كان يسير فى مطالع سنة ١٩٢٤ فى خطين واضحين على النحو التالى :

- ١ - خط سودانى صرف بين المثقفين من السودانيين يبرز فيه على عبد اللطيف وزملاؤه من السودانيين وفق آراء على عبد اللطيف السابق الاشارة اليها .
  - ٢ - خط مصرى بين الجالية المصرية فى السودان ومن أفرادها البارزين القاضى محمد توفيق وهبى .
- وكان بين الخطين جسر للنضال أساسه التشاور بين البارزين من الشخصيات فى المجموعتين .

وكان المصريون الموجودون بالسودان في نشاطهم داخل مجتمعهم الصغير هناك لا شك منفعلين ومتجاوبين مع الخط السوداني الموجود هناك ولا يتأخرون عن تأييده ومساعدته ما استطاعوا إلى ذلك سبيلا بدافع من العدو الواحد والمصير الواحد للبلدين مصر والسودان .

ولأيضاح هذه النقطة يجب أن نؤكد هنا أن العنصر المصرى النشط في السودان في تلك الفترة لم يكن يعمل تحت أى صفة حزبية رسمية ؛ لأن المعروف أن سعد باشا ظل حتى إبريل سنة ١٩٢٤ متحفظا في الحديث عن سياسته إزاء موضوع السودان ، برغم أن أفرادا من حزبه خصوصا ممن سبق لهم العمل في السودان كانوا لا ينون عن الإفصاح عن آرائهم الخاصة بالنسبة للسودان ويشاركون مع غيرهم في كل عمل في هذا السبيل . وعلى ذلك فإن نشاط الجالية المصرية في السودان كان بدافع ذاتي مصدره الايمان والاحساس بعدالة القضية التي يدافعون عنها وغير ذلك من الأسباب .

أما الخط السوداني والمثقفون السودانيون فقد انتهوا إلى تشكيل جمعية اللواء الأبيض بعد ذلك فأصبحت تمثل الخط الأول السوداني تمثيلا كاملا والذي لم يلبث أن التحم في تفكيره مع الخط الثانى المصرى وهتف بالملك فؤاد ملك مصر والسودان وبوحدة وادى النيل على النحو التالى :

ففى أواخر سنة ١٩٢٣ وسنة ١٩٢٤ طغى موضوع السودان في مصر على ما عداه من موضوعات بالنسبة للجمهور الشعبية والسياسة في البلاد ، فقد ساعدت ظروف الانتخابات في مصر لدفع موضوع السودان إلى الصفحات الأولى من صحف القاهرة ، كما كان فوز الوفد في الانتخابات وتشكيل سعد باشا للوزارة وافتتاح أول برلمان منتخب في مصر المستقلة في القرن العشرين ، فرصة فتحت الآمال لدى السودانين مثل المصريين تماما ، على أن الفرصة واثت لفتح ملفات القضايا المعلقة مع بريطانيا ومن بينها موضوع السودان ، خصوصا وإن رامزى ماكدونالد رئيس أول وزارة عمالية في بريطانيا وجه دعوة إلى سعد باشا رئيس وزراء مصر للدخول في مفاوضات لحل المسائل المعلقة بين مصر وبريطانيا .

ومع كل هذه الأمور تشكل بمصر في ديسمبر سنة ١٩٢٣ حزب جديد اسمه « حزب مصر والسودان » يهدف إلى السعى لاستقلال مصر والسودان (٧٧) . وكان يضم رجالا من مختلف الأحزاب بالإضافة إلى عدد كبير من قدامى الضباط الذين خدموا في السودان . كما تكون في البرلمان

(٧٧) لم يعمل هذا الحزب طويلا إذ انتهى في إبريل سنة ١٩٢٤ حين تشكلت لجنة السودان في البرلمان .

المصرى « لجنة السودان » فكان ذلك دليلا بارزا على اهتمام مصر الرسمي بموضوع السودان .

كل هذه الأمور لا شك أثارت انتباه المثقفين السودانيين وعلى رأسهم على عبد اللطيف كما أثارت انتباه المصريين تماما ، خصوصا وأنه كما سلف كانت قد بدأت تظهر أصوات في مصر تدعو إلى وجود سودان مستقل يساند مصر المستقلة وهى نفس آراء على عبد اللطيف ؛ أى أن الهدف أصبح واحدا ، والواقع المؤلم الناتج عن الاحتلال البريطاني للبلدين واحد ، فضلا عن أسس وحدة وادى النيل التقليدية فى التاريخ والدين والجوار ٠٠٠ الخ ثم كان قرب بدء المفاوضات بين مصر وبريطانيا فرصة كانت تحتتم توحيد جهود الجماعتين . فكان هذا السبب - بالاضافة الى غير ذلك من الأسباب التى أدت الى تعاطف المثقفين السودانيين مع الثورة فى مصر - عاملا رئيسيا فى تبديد الضباب الذى كان يغلف الهدف الأكبر لعلى عبد اللطيف واللواء الأبيض ووضحت أمام أعينهم الرؤيا . فانطلقوا يشاركون المصريين فى السودان احتفالهم بالعيد الأول للدستور المصرى فى ١٥ مارس سنة ١٩٢٤ ويهتفون بحياة الملك فؤاد ملك مصر والسودان وحياة سعد باشا زعيم الوفد المصرى والاستقلال لـ مصر والسودان ولوحدة وادى النيل .

بعد هذا الموقف من المثقفين السودانيين والذين انتظموا فى جمعية اللواء الأبيض بعد ذلك ، فليس بغريب أن تمتد الأحزاب المصرية والرأى العام المصرى فى مصر والسودان أيديهم الى هذه الجمعية وتحظى بعطفهم وتأييدهم . وليس فى ذلك ما يشين جمعية اللواء الأبيض أو رجالها حتى لو وصل الأمر الى تلقى الجمعية عوناً مادياً من مصر والمصريين لمساعدتها على العمل ، وذلك أن الجمعية كانت تنادى علناً بوحدة مصر والسودان . وظهر أن التهم التى لفتتها للجمعية حكومة السودان ورجالها ممن كتبوا عن هذه الفترة فى كتبهم بعد ذلك من سيطرة الضباط المصريين على جمعية اللواء الأبيض (٧٨) لا قيمة لها . وانتهى بذلك خيـث مقصد السياسة البريطانية من وراء تضخيم علاقة اللواء الأبيض ورجالها بمصر (٧٩) .

## ٢ - نشاط جمعية اللواء الأبيض :

تلك كانت جذور ثورة سنة ١٩٢٤ وأصل تشكيل جمعية اللواء الأبيض التى لعبت الدور الرئيسى فى الأحداث بالسودان سنة ١٩٢٤ ،

Mc Michael H., The Sudan, p. 183.

ذلك الدور الذي اختلف عن أى دور آخر لعبته أى جمعية أخرى فى السودان . فقد تميز عمل هذه الجمعية بالشمول والحركة .

لقد كان أعضاء الجمعية من كل البيئات والطبقات فى السودان ، فكان منهم الضباط من أبناء جنوب السودان وشماله والخريجون من الناقمين على الحكومة من كل جهات السودان فضلا عن التجار ورجال الدين والعمال ورؤساء القبائل على السواء . كما انتشرت فروع الجمعية فى كل مدن السودان الكبيرة تقريبا من الفاشر فى أقصى الغرب الى بورسودان فى أقصى الشرق ومن واو فى الجنوب الى حلفا على حدود مصر ، ومن هنا شملت الأحداث انتفى سادت السودان بعد ذلك جميع مديرياته شمالا وجنوبا .

وكانت الحركة والحركة السريعة من مميزات عمل الجمعية ، بحيث بدأت ايجابيا ضخما على أثر تشكيلها ثم تعدى هذا العمل نطاق السودان اذ تخطت نظرة الجمعية حدود السودان الى الخارج فأرسل على عبد اللطيف رسله الى مصر بالذات لتنسيق العمل معها (٨٠) . كما وصلت برقيات الجمعية الى مصر وبريطانيا صحافة وحكومة وبرلمانا تعلن عن مبادئها ومطالبها . وكان كل ذلك دليلا على أن الجمعية قد لاقت أرضا خصبة مستعدة للتجاوب مع آراء الجمعية الوليدة .

وفى خلال شهرى مايو ويونيو سنة ١٩٢٤ كان واضحا ان الدوائر السياسية الرئيسية فى السودان قد نضجت وأصبحت مهياة للعمل الايجابى مع جمعية اللواء الأبيض والدفاع عن مبادئها (٨٠م) ومن هنا كان هذان الشهران حافلين بالعمل والنشاط واستهدف نشاط الجمعية خلالهما وضع دليل مادى أمام الانجليز والرأى العام الأوروبى عموما على حقيقة مشاعر السودانيين بالنسبة لمستقبل بلادهم وتمسكهم بوحدة وادى النيل ثم بالنسبة للمفاوضات المقبلة بين مصر وبريطانيا (٨١) . واتسم عمل الجمعية فى هذه الفترة بالتنوع فى الاسلوب دون الاخلال بالهدف . كما اتسم أعضاء الجمعية باليقظة لما يحيكه رجال حكومة السودان ضد البلاد

SIAR, 1924, p. 3, No. A 2597 — 12 A. & SIMR, No. 359 (٧٩)  
(June 1924).

(٨٠) وصل القاهرة من السودان فى أوائل شهر مايو الملازم ثانى مصطفى حافظ وحمل رسالة عليها توقيع رؤساء القبائل فى السودان بتأييد الوحدة بين مصر والسودان وقد عرفت حكومة السودان بأمره من رسالة بعث بها اللواء رسل باشا حاكم القاهرة آنذاك الى حكومة السودان بتاريخ ١٢/٥/١٩٢٤ ورقمها P. G. / S / 1927 (3). دار الوثائق المركزية بالخرطوم ( تقرير المستر ويليس عن اللواء الأبيض فى ١٩٢٤/٧/٢٠ .

SIAR, 1924 No. A 2597-12 A.

(٨٠)

Ewart Report, p. 10.

(٨١)

بحيث كانوا لا يتركون بإدارة من جانب الحكومة الا ويردون عليها حتى لا تطمس الحقيقة قسرا وتظهر على الملأ . وفيما يلي بعض أساليب جمعية اللواء الأبيض في هذا الصدد :

( أ ) جمع التوقيعات التي تثبت تمسك السودانيين بالوحدة مع مصر . وقد قسمت الجمعية من أجل هذا السودان الى مناطق أوكلت كل منطقة الى مسئول كان من بين مهامه جمع تلك التوقيعات (٨٢) . وكان أبرز أولئك المسئولين الملازم أول زين العابدين عبد التام الذي جمع من مركز هيبان بجبال النوبا ( مديرية كردفان ) توقيعات ٥٠٠ ملات ٥٠٠ عرضحالا هي مجموع ما كان بالمركز منها . وقد كتب على رأس كل عرضحال العبارة التالية :

« نحن شعب جنوب الوادي لا نريد بقاء أى جندي أجنبي في بلادنا . وقد وكلنا سعدا للمطالبة بحقنا في « الحرية والسيادة » (٨٣) . وقد شملت التوقيعات أغلب مديريات السودان . وحمل هذه التوقيعات مع زين العابدين عبد التام محمد المهدي بن الخليفة التعايشي كدليل على اشتراك شمال السودان وجنوبه في هذا التفويض (٨٤) . وقد أدى القبض عليهما في حلفا واعادتهما للخرطوم الى قيام المظاهرات في ١٧/٦ وارسال الاحتجاجات على ايقاف وفد جمعية اللواء الأبيض من السفر الى القاهرة .

( ب ) ارسال البرقيات الى مختلف الجهات اعلانا لمبادئ الجمعية أو احتجاجا على السياسة البريطانية أو توجيه مطالب الجمعية والشعب السوداني الى الحكومة . وقد أرسلت تلك البرقيات الى مصر وانجلترا صحافة وحكومات وبرلمانات وجمعيات وكان من أشهر تلك البرقية التي أرسلت في ١٦/٥/١٩٢٤ من زعماء الجمعية الى حاكم عام السودان ليرفعها الى برلمان مصر وبريطانيا ، وقد حملت البرقية احتجاج الجمعية على تجاهل حكومة السودان الرأي العام في مستقبل بلاده . وطالبوا باشتراك ممثلين عن السودان في المفاوضات المقبلة على أساس أن السودانيون وحدهم أصحاب الحق في تقرير مصيرهم ، وختمت البرقية بالاحتجاج على الأساليب السرية والاجبارية التي تتبع لفصل السودان عن مصر (٨٥) .

(٨٢) تقرير ويليس مدير المخابرات بالنيابة الى جميع المديرين في ٢٢/٦/١٩٢٤ وسبقت الإشارة اليه . دار الوثائق المركزية بالخرطوم .

(٨٣) محمد حسن عوض : قصة كفاح البطل على عبد اللطيف ص ٣٣ ، ٣٤ .

Ewart Report, p. 13.

(٨٤)

(٨٥) برقية من زعماء اللواء الأبيض الخمسة الى الحاكم العام في ١٦/٥/١٩٢٤

( سبقت الإشارة إليها ) .

كما انهالت البرقيات فى شتى المناسبات على البرلمان المصرى تنقل  
اليه صورا من أفعال الانجليز فى السودان وتطالب الشعب المصرى  
بالوقوف وراء الشعب السودانى وبحرية وادى النيل (٨٦) .

( ج ) استغلال المساجد لالقاء الخطب كوسيلة لفضح أساليب الحكومة  
وظلمها تجاه تأييد السودانين لمصر . وقد اتبعت هذه الوسيلة فى  
كل مدن السودان وبعد صلاة الجمعة على وجه الخصوص . وكان  
أشهر خطب المساجد خطبة الشيخ حسن الضرير فى مسجد الخرطوم  
يوم ٦/٢٠ الذى هاجم سياسة الحكومة وطالب المسلمين بالاحتجاج  
على أعمالها .

وقد استهدفت الجمعية من وراء ذلك اظهار التعاطف الدينى مع  
اللواء الأبيض ثم إبراز العنصر الدينى فى وحدة وادى النيل ، ومن  
ناحية أخرى كانت خطب المساجد فرصة لبيان تعصب حكومة السودان  
الدينى سواء فى سياستها نحو الجنوب ومحاربة انتشار الدين  
الاسلامى والكنيسة القبطية هناك ، وكذلك بالنسبة لتشكيل  
الجيش فى السودان . وكان اختيار المساجد هذا فحوا نصب للحكومة  
السودان ، فإذا حاولت فض الاجتماعات بالقوة أكلت تعصبها الدينى،  
والا فلتتركها . وقد أخرجت هذه الوسيلة حكومة السودان كثيرا  
خصوصا بعد انتشارها فى مساجد السودان كلها (٨٧) فى شرقه  
وغربه . ومما تجدر الاشارة اليه أن انضمام محمد المهدي الخليفة  
الى الجمعية قد منحها وزنا دينيا له أثره الكبير (٨٨) خصوصا حين  
قامت الحكومة بحركة مضادة للجمعية استخدمت فيها السيد  
عبد الرحمن المهدي ، بالاضافة الى تشكيل فرقة كونوستابلات  
متطوعين من ديم التعايشة لمواجهة الجمعية فى وسط الخرطوم .

( د ) انتهاز كل المناسبات لفضح أساليب الحكومة واظهار تقصيرها  
وظلمها بالكتابة والخطابة والمظاهرات وكان أشهر هذه المناسبات  
ما يلى :

١ - مظاهرة جنازة الصاغ أحمد عبد الخالق مأمور أم درمان يوم ١٩  
يونيو الذى خرج وراء نعشه الألف من سكان أم درمان عرفانا

(٨٦) قرئت بعض البرقيات فى البرلمان المصرى - الشيوخ والنواب - جلسة النواب  
بتاريخ ٦/٢٤ حيث قرئت برقية لعل عبد اللطيف وفى ٦/٢٥ قرئت برقية بتوقيع ١٥ سودانيا  
وفى جلسة ٦/٢٦ قرئت برقية بتوقيع صالح عبد القادر وعلى ملاس وباشرى عبد الرحمن  
( مضابط مجلس النواب المصرى ص ٦٦٩ - ٦٨٠ - ٦٨٤ فى نفس التواريخ ) .

Ewart Report, p. 11.

(٨٧)

Ibid.

(٨٨)



بحسن ادارته فانقلبت الجنازة مظاهرة سياسية صاخبة خطب فيها القاضي توفيق وهبي عن المصريين معددا مواقف الفقيه الوطنية ، ثم أعقبه الشيخ عمر دفع الله بهتاف لمصر والسودان وسقوط الانجليز .

٢ - مظاهرة الأفندية بالخرطوم يوم ١٧ يونيو لاستقبال الملازم أول زين العابدين عبد التام ومحمد المهدي الخليفة بعد القبض عليهما في حلقة (٨٩) .

٣ - مظاهرة اللواء الأبيض يوم ٢٣ يونيو احتجاجا على قرار منع المظاهرات والاجتماعات وقد حمل المتظاهرون اللواء الأبيض ثم ما تلا ذلك من مظاهرات في أم درمان يوم ٦/٢٥ وفي الخرطوم مرة أخرى يوم ٦/٢٦ حين اضطرت الحكومة لاستخدام المتطوعين من كونوستابلات التعاضد (٩٠) .

وقد كانت حكومة السودان آنذاك تدرك خطورة جمعية اللواء الأبيض ونجاحها في أعمالها مما يهدد بقلب سياسة بريطانيا في السودان رأسا على عقب . ولذلك سارعت الخرطوم - حيث أجهزة الأمن المركزية - الى تحذير مديري المديريات في السودان من الجمعية وأخطارهم بأنها « تحذل لواء المعارضة للوضع القائم في السودان . » (٩١) وعددت لهم أسماء المشرفين على الجمعية (٩٢) .

وبالإضافة الى ذلك فقد قبضت الحكومة على عدد من المتظاهرين ، وكان من بين من قبض عليهم بعد مظاهرة ٦/٢٣ على أحمد صالح رئيس حزب العمال ، الذي كان القبض عليه بداية عمل الحكومة للقضاء على جمعية اللواء الأبيض . فتذكر المخابرات السودانية عنه أنها دسسته على الجمعية لمعرفة أسرارها مستغلة في ذلك صداقته لعلي عبد اللطيف ، وقد شهد على أحمد صالح بعد القبض عليه على جميع الأعضاء (٩٣) . كما عثر على قائمة تضم ١٢١ اسما من أعضاء اللواء الأبيض ، وعثر على أوراق أخرى ساعدت المخابرات السودانية وسائر أجهزة الأمن في تعقب أعضاء الجمعية . وعلى

SIMR. No. 359 (June 1924) Appendix.

(٨٩)

Ewart Report, p. 12.

(٩٠)

(٩١) مذكرة عاجلة من المستر ويليس مدير المخابرات بالنيابة الى جميع المديريين في

٢٤/٦/٢٢ ( ملفات بور سودان غير مرقمة ) .

(٩٢) ذكرت المخابرات السودانية ان المشرفين على الجمعية هم : اليوزباشي حسن

أفندي عبد الوهاب قائد فرقة المدفعية بأم درمان وعلى عبد اللطيف والقاضي توفيق وهبي وسيد أحمد عثمان الموظف بالادارة القضائية بالزبداد .

Baily ; The Origins of the White Flag League (Appendix 7, (٩٣)  
of Ewart Report

أثر ذلك قررت الحكومة اتخاذ الخطوات لكسر تنظيم الجمعية والقضاء عليها . فبدأت بإبعاد محمد توفيق وهبى عن السودان الى مصر ، كما شتتت بعض موظفى التلغراف الذين عرفت أنهم كانوا ينقلون الى الجمعية أى خبر يتصل بها ، الا أن صالح عبد القادر الذى نقل الى بور سودان ما لبث أن منح فرع الجمعية هناك دفعة نشاط كان لها أثرها فى الأحداث التى قامت ببور سودان بعد ذلك . وبذلك فشل هذا الأسلوب من أساليب الحكومة للقضاء على الجمعية .

كما قررت الحكومة كذلك القبض على على عبد اللطيف الأمر الذى تم بعد ذلك فى أوائل شهر يوليو سنة ١٩٢٤ وحكمت عليه بالسجن ثلاث سنوات ، وفى ذات الوقت قبضت على عرفات محمد عبد الله ولكن أخلى سبيله وأرسل الى مصر دون محاكمة . ورغم وجود أدلة أدانة ضده (٩٤) . وإزاء البطش الذى مارسته السلطات البريطانية الحاكمة فى السودان مع الوطنيين هناك ، فقد لجأوا الى البرلمان المصرى كما سلف ، يرسلون اليه البرقيات بما يحدث لهم ويطلبون مساندة الشعب المصرى لهم لتحقيق « حرية وإدى النيل » .

وعلى أثر ذلك أبلغت الحكومة المصرية رئيس وزراء بريطانيا فى ٢٥ يونيه أن بعض الموظفين البريطانيين فى السودان يشجعون حركة مصطنعة تهدف الى فصل السودان عن مصر ، وانهم يبطشون بالمتظاهرين المواليين لمصر الذى أثارته تلك الحركة المصطنعة وطلبت منه مساعدة مصر فى القضاء على هذه الأعمال التى تؤذى شعور الشعب المصرى وتنتهك حقوقه .

وأرسل سعد باشا الى حاكم عام السودان برقية بنفس المعنى وطلب منه فيها موافاته بتفاصيل الأحداث التى تجرى فى السودان ، وأعرب عن ثقته فى شعور موظفى حكومة السودان فى منع كل ما يعكر النفوس ، وفى المحافظة على الهدوء اللازم لتقديم البلاد (٩٥) .

وتناولت الصحف أحداث السودان فنددت صحيفة الأهرام بمحاولة الحكومة فى السودان جمع العرائض من الأهالى وذكرت أن الهدف منها إجبار المصريين على « قبول المباحثة بالقومية السودانية التى يريدون من كل أعمالهم خلقها من العدم » (٩٦) .

Ewart Report 13.

(٩٤)

(٩٥) جمهورية مصر : السودان من ١٣ فبراير سنة ١٨٢٤ حتى ١٢ فبراير سنة ١٩٥٣

ص ٢١ .

(٩٦) الإبرام العدد الصادر فى ٢٥ يونية سنة ١٩٢٤ .

وفى نفس يوم ٢٥ يونيو أدلى اللورد بارمور فى مجلس اللوردات بتصريح أعلن فيه تمسك بريطانيا بالسودان لصالح أهله وبرضاهم (٩٧) وفى ٣٠ من نفس الشهر أكد نفس المعنى رئيس وزراء بريطانيا حين أدلى بتصريح فى مجلس العموم البريطانى .

كما ردت الحكومة البريطانية على التبليغ المصرى برسالة سلمها المندوب السامى فى القاهرة الى رئيس الوزراء فى ٦ يوليو أنكر فيها ما جاء فى التبليغ المصرى وذكر أن حكومة السودان مقتنعة من أدلة قوية بأن الحركة التى قامت فى السودان موعز بها من مصر بل متفق عليها مع مصر » (٩٨) .

ومهما يكن من أمر فقد جرت الأمور فى السودان خلال شهر يوليو على نحو أقل اضطرابا من شهر يونيو ، وتميز بتعيين عبيد الحاج الأمين رئيسا لجمعية اللواء الأبيض خلفا لعلى عبد اللطيف ، وقد بدأ رئاسته للجمعية بارسال العديد من البرقيات احتجاجا على اعتقال على عبد اللطيف ، ولكن سرعان ما فصل عبيد من عمله بحجة مخالفة قوانين العمل والاتصال بالصحف عن غير الطريق الرسمى (٩٩) .

### رابعاً - الثورة المسلحة فى السودان :

#### ١ - ثورة أغسطس سنة ١٩٢٤ :

وبرغم اجراءات حكومة السودان المتعسفة ضد أبناء البلاد على أثر أحداث شهر يونيو فان فترة الهدوء النسبى لم تتعد آخر يوليو ، حتى اذا كان أغسطس بلغت الحركة القومية ذروتها واختلفت فى هذا الشهر عن سوابق عهدها ، اذا اتسمت بالشمول ووحدة التوقيت والعنف . واكتسبت صفة الشمول هذا لأنها فى هذه المرة تعدت نطاق الخرطوم وأم درمان وعطبرة الى سائر أنحاء السودان فغطت مدنه الكبرى كلها غير ما سلف مثل بور سودان وشندى والأبيض وسائر جهات شمال السودان حتى دارفور والفونج وغيرهما وبحر الغزال وأعالى النيل فى جنوب السودان .

والصفة البارزة الثانية هى وحدة توقيت الحركة بحيث قامت فى أكثر من مكان فى السودان فى وقت واحد تقريبا ، الأمر الذى دعا مخابرات

---

SIMR. No. 359 (June 1924).

(٩٧)

(٩٨) جمهورية مصر : السودان من ١٣ فبراير سنة ١٩٢٤ حتى ١٢ فبراير سنة

١٩٥٣ ص ٢٢ .

Baily, Origins of the White Flag League (Appendix 7 of (٩٩)  
Ewart Report).

السودان الى أن تدعى أنها كانت مرتبة لتحدث في وقت واحد (١٠٠)، وأما صفة العنف فقد اتت من أن أفرادا من الجيش وطلبة الدلية الحربية قد اشتركوا فيها ، كما نجم عنها خسائر مادية جسيمة (١٠١) .

وكان أخطر تلك المظاهرات ما حدث أيام ٩ و ١٠ و ١١ أغسطس في الخرطوم وعطبرة وترجع هذه الخطورة الى الطابع العسكري الذي اتسمت به كما حدث في ذات الوقت مظاهرات في بورسودان والأبيض .

ففي صباح ٩ أغسطس خرج طلبة المدرسة الحربية بالخرطوم ( ٦٠ طالبا ) في مظاهرة مسلحة وفي مقدمتها رفعت صورة الملك فؤاد وفي مؤخرتها صورة سعد باشا زغلول وطافوا بشككات الجيش المصري بالخرطوم هاتفين بحياة الملك فؤاد ملك مصر والسودان وبحياة سعد باشا . ثم بغوا بعد ذلك محطة السكة الحديد التي كانت تغص بالمسافرين ، فانضم اليهم نفر كثير منهم ووصلوا منزل على عبد اللطيف وهتفوا بحياته ، ومن هناك اتجهوا الى سجن كوبر بالخرطوم بحرى حيث كان على عبد اللطيف مسجوناً فهتفوا له . وفي المساء عادوا الى المدرسة التي كانت الحكومة قد استولت على ما بها من ذخيرة . وطلب اليهم مكاون باشا قومندان قسم الخرطوم بتسليم أسلحتهم فأبوا . وبالخديعة - بعد تدخل أولياء أمورهم - سلموا أسلحتهم ثم قبض عليهم . وجرت محاكمة ستة منهم بتهمة تحريض الطلبة على التظاهر ، وأودعوا سجن ثكنات الجيش المصري (١٠٢) ورفض بقية الطلبة استئناف الدراسة حتى يفرج عن زملائهم ، واستمر الوضع على هذا النحو حوالى عشرين يوما فنقلوا الى باخرتين نيليتين تحت حراسة مشددة حتى منتصف سبتمبر ثم أودعوا سجن الخرطوم العمومي .

وقد أقلقت هذه المظاهرة حكومة السودان الى حد بعيد . فبالإضافة الى طابعها العسكري كانت تخشى مغبة عواقبها السياسية على أساس أن طلبة المدرسة الحربية كانوا ينتمون الى أكثر العائلات السودانية نفوذا في البلاد الأمر الذي يمكن أن يؤدي الى أخطر النتائج .

وفي مساء نفس اليوم فوجئت سلطات الأمن بمظاهرة أخرى تتجمع في حي ( أبى روف ) بأم درمان حيث ردد الأهالي الهتاف لمصر والسودان وتدخلت الشرطة ففضتها بالقوة وقبض على عدد من المتظاهرين .

وفي عطبرة كانت الحال أكثر خطورة اذ انتهز الأهالي فرصة مرور قطار يحمل بعض المسجونين السياسيين قادما من بورسودان في طريقهم

SIAR, 1924, p. 3 No. 2597-12 A.

(١٠٠)

Ibid. (١٠١)

(١٠٢) محمد عبد الرحيم : الصراع المسلح على الوحدة في السودان من ص ٢٣ الى ٢٧ .

الى الخرطوم ، وتجمع الناس حوله يهتفون لملك مصر والسودان ولسعد زغلول . وانضم الى هؤلاء فرقة السكة الحديد وعدد من الموظفين واستبد الحماس بالمتظاهرين حتى خيم الليل ، وفي صباح اليوم التالى استأفنت فرقة السكة الحديد المظاهرة وحطموا ورش المصلحة وادارتها ثم توجهوا الى السوق حيث كانت الحكومة قد أرسلت اليهم قوة تغلبت عليهم وتمكنت من اعادتهم الى ثكناتهم . وحين حاولوا كسر سور الثكنات أطلقت عليهم النار فقتل عدد منهم .

وكانت مدينة بور سودان قد سبقت الخرطوم وعطبرة الى الثورة اذ اعتقلت السلطات البريطانية يوم ٥ أغسطس صالح عبد القادر الموظف فى البريد والتلغراف بتهمة نشر الدعاية المهيجة ، فتوقف عن العمل بعض موظفى البريد والجمارك بالمدينة احتجاجا على اعتقال على صالح ، وفى ٨ أغسطس كن على ملاسى يلقى خطبة حماسية فى مسجد المدينة بلغة الهندووة واللغة العربية . ثم قاد بعد ذلك بيومين مظاهرة من قوة فرقة السكة الحديد الذين كانوا متحيزين للصدام مع الشرطة . وفى نفس الوقت نجح على ملاسى فى اثارة قبيلتي الهندووة والأمرأ فبات الأمر خطيرا . واضطرت سلطات الميناء الى استدعاء الطراد البريطانى ويموث لاختماد الثورة كما وصلت المدينة تعزيزات من الشرطة من سائر أنحاء المديرية .

وفى شندى استقبل الأهالى قوة المشاة التى كانت مارة بالمدينة فى طريقها لواء الثورة فى عطبرة بالهتاف ضد الانجليز وبحياة مصر والسودان . وتجددت المظاهرات بعد ذلك مما اضطر الحكومة يوم ٨/١٦ الى اصدار أمر بمنع الاجتماعات العامة فى المدينة . وفى الأبيض نشطت جمعية اللواء الأبيض برئاسة اليوزباشى صالح جبريل نشاطا كبيرا وكانت تعمل على اثارة قبائل كردفان ودارفور . ولكن السلطات البريطانية أبعدت صالح جبريل الى الخرطوم فودعته فى محطة الأبيض مظاهرة كبيرة تهتف لمصر والسودان ولسعد زغلول . وقد أتت أعمال اللواء الأبيض ثمارها فى كردفان فجمع ناظر قبيلة الهمانية حامد سليمان توقيعات أربعة من رؤساء القبائل تأييدا لمصر وأرسلها الى سعد باشا بالقاهرة .

## ٢ - الثورة فى جنوب السودان :

ولم تكن الروح الوطنية ومعاداة الحكم البريطانى القائم قاصرة على أبناء شمال السودان بل كانت موجودة بين أبناء الجنوب كذلك . واذا كان شمال السودان قد شهد عدة ثورات ضد الحكم البريطانى وتأييد وحدة وادى النيل فان كثيرا منها كان يقودها ويشارك فيها أبناء جنوب السودان بل أن زعيم جمعية اللواء الأبيض نفسه على عبد اللطيف كان من أبناء

قبيلة الدنكا بجنوب السودان • وقامت في الجنوب ثورات لا تقبل في قوتها عن ثورات الشمال خصوصا وأن الجنوب لم يكن قد خضع للحكم البريطاني نهائيا بعد • واستمرت فيه روح المقاومة التي لم يقض عليها الا استخدام الطائرات سنة ١٩٣٠ في وحشية ضد آخر جيوب المقاومة في قبيلة النوير •

وكان سكان جنوب السودان يشعرون بعدم الرضا عن الحكم البريطاني القائم ويتمنون في كل لحظة الخلاص منه • وكثيرا ما لجأوا في هذا الى السحر بجانب القوة • وكان دليل انتشار عدم الرضا هو انتشار ما ظهر من نبوءات حول نهاية الحكم البريطاني في السودان وتقبل الناس لها قبولاً حسناً • كما تزعم الأطباء السحرة ( الكجور ) في الجنوب أبناء قبائلهم في الثورات المختلفة ضد الحكم البريطاني وكان أشهرهم في هذه الفترة اثنين هما ارينديت وجان طمبل • وسوف تكشف الدراسات المقبلة حول جنوب السودان عن ثورات أخرى ، بعد أن تظهر وثائقه خصوصا وأنه كان مغلقا اداريا وسياسيا بواسطة الحكومة هناك •

وارينديت Ariendeet هذا من سكان قرية اونانج Unang حيث تقطن عشيرته التي تسمى Farriat التي تنتمي الى جماعة المالوال Malwal أحد بطون قبيلة الدنكا • وظهر اسم ارينديت لأول مرة سنة ١٩١٧ فاشتهر بين قومه بالذكاء واشتغل بالسحر فما لبث أن صار الطبيب الساحر ( الكجور ) لقبيلته • وانتشرت القصص عن معجزاته ومقدرته على احياء الموتى وامانة الأحياء اذا شاء وان له براعة فائقة في انزال المطر أو حبسه عن الناس • ومن فرط اعتقاد الناس في ارينديت أطلقوا عليه اسم Makwoitch Dit أي الثور الأزرق العظيم ذو الوجه الأبيض وأطلقوا على بيته اسم Nana Nyallik « بيت الله » •

وأعلن ارينديت معارضته للحكم البريطاني في السودان وحث الناس على عدم دفع الضرائب للحكومة ووعدهم بتخليصهم من بطشها ومناهضتها ودعاهم الى عدم الخوف من رصاصها لأنه قادر على أن يحرقه الى ماء لا يصيبهم بأى أذى • وقد وجدت هذه الدعوة تجاوبا لدى الأهالي الذين لم يروا من الحكومة حتى ظهور ارينديت الا بطشا وتنكيلا وجمعا للضرائب في قسوة فباتوا مشحونين بعدم الرضا من حكمها •

وقد حالف الحظ ارينديت لأقصى حد في صناعة المطر الأمر الذي أدى الى زيادة المحصول في منطقته بالقياس الى المناطق الأخرى المجاورة التي يسكنها زعماء موالين للانجليز ، فزاد ذلك من التفاف الناس حوله واتسع نفوذه حتى شمل منطقة نيام ليل بأسرها والمنطقة الوسطى من مديرية بحر الغزال •

وتصادف أثناء ذلك ظهور نبع في شرق مديرية بحر الغزال وشاع بين الناس أن ظهوره دليل على قرب زوال الحكم البريطاني من السودان ، وتنبأ الكجور للناس بأن الله يسكن النبع وأنه سوف يزيل حكم الانجليز في يوم من الأيام فتهافت الناس على النبع يزورونه ليتبركوا بالماء المقدس وبالطبيب الساحر فزادت النبوة من حماس الناس ضد الحكم القائم والتفافهم حول أرينديت .

وانتهى العصيان المدني الذي عم المنطقة نتيجة لدعوة أرينديت الى اشتعال الثورة في المنطقة ضد الحكومة الأمر الذي أضعف نفوذها هناك .

وتخطت آراء أرينديت منطقته الى خارجها مما جعل الحكومة تتهمه بأنه وراء كل ثورة قامت في بحر الغزال في تلك الفترة والتي كان أخطرها جمعيا ثورة نيام ليل سنة ١٩٢٠ (١٠٣) .

وقد بذلت الحكومة محاولات كثيرة للقضاء على أرينديت ولكنها لم تفلح طوال خمس سنوات فلجأت أخيرا الى القضاء على النبع المقدس فمنعت الناس من زيارته حتى يجف فينساه الناس . وبرغم قرار الحكومة منع الزيارة غامر كثيرون من الأهالي لزيارة النبع المقدس فكانت الحكومة تقبض على من تلحق به قواتها وتقدمه للمحاكمة وأخيرا هاجمت أرينديت نفسه وتمكنت من القضاء عليه سنة ١٩٢٢ .

ولكن ثمة نتيجة هامة أسفرت عنها ثورة أرينديت هي اظهار مدى سحق الأهالي في سنة ١٩٢٣ بجنوب السودان وعدم رضاهم عن الحكم البريطاني هناك واستعدادهم للثورة عليه متى تهيأت الفرصة المناسبة .

وحين قضى على أرينديت كانت الثورة الوطنية مشتعلة في شمال السودان ولكن بدورها كانت قد تخطت الحاجز العرقي الذي فرضه الانجليز على جنوب السودان . فقد كان أغلب المثقفين من أبناء جنوب السودان يعملون ضباطا وجنودا في الجيش فكان العاملون منهم بالجيش رسل القومية الى الجنوب بين وحداتهم . كما كان من يتركون الخدمة منهم سواء بالمعاش أو غير ذلك يعيشون الثورة كلها ، اذ كان معظمهم يسكن أم درمان بؤرة الثورة القومية بالسودان فكان هؤلاء معبر الأفكار الثورية بين اخوانهم في شمال السودان وبين ذويهم في جنوبه (١٠٤) .

وكانت أكثر مناطق الجنوب تأثرا بالثورة مديرتي بحر الغزال وأعالى النيل وهذه تمثل ثلاثة أرباع مساحة جنوب السودان أما المديرية

(١٠٣) تقرير مدير مديرية بحر الغزال عن أرينديت SIMR 327, pp. 4-5.

Ewart Report, p. 17.

(١٠٤)

الاستوائية فلم تظهر وثائق بعد تدل على قيام الثورة بها وربما كان لطبيعتها أثر في ذلك .

وفى ٢٨ أغسطس ظهر في واو عاصمة مديرية بحر الغزال أول علامات الثورة في جنوب السودان (١٠٥) . فقد وجهت اهانة للعلم المصري المرفوع على مبنى المديرية في واو على أساس أن هذه الاهانة موجهة لمصر ذاتها وللملك فؤاد ملك مصر والسودان الذى يدين أبنائه له بالولاء وأقسموا الموظفون منهم على ذلك عند بدء خدمتهم (١٠٦) . وكان على رأس هؤلاء الضباط الملازم أول زين العابدين عبد التام الذى كان قد منع حلفا من الوصول الى مصر كممثل لأبناء جنوب السودان خلال شهر يونيو من نفس العام . وعم السخط بين فئات الجيش المختلفة في واو . وقد كان هناك شعور بعدم الرضا بين أبناء مديرية بحر الغزال وسخط عام على الحكم البريطانى القائم منذ سنوات وعبروا عنه بثوراتهم المختلفة مثل ثورة أرياندبت وثورة جان طمبل ، ثم أزدادت ثورة سنة ١٩٢٤ وانتقال أخبارها وأفكارها الى المديرية من حماس الناس في بحر الغزال .

ومهما يكن من أمر فقد سارع الانجليز بمحاصرة القوات الثائرة واطلاق النار عليها وقدم زعماء الضباط الى المحاكمة فقصت باعدام البعض وتخفيض رتب البعض الآخر وسجن فريق ثالث وطرده من الخدمة .

وكعادة الانجليز دائما حاولوا اتهام السعاية المصرية بأنها المحرك لهذه الثورة ولكن خلو الجنوب - تقريبا - آنذاك من المصريين مدنيين وعسكريين يدحض هذه الحجة .

وبعد شهر تقريبا من اخماد الثورة في واو اشتعلت الثورة بين أفراد القوات السودانية ( الأورطة الثانية عشرة ) المرابطة في ملكال عاصمة مديرية أعالي النيل فى الفترة بين ٢٢ ، ٢٨ سبتمبر ، على اثر اهانة وجهت للملك أحمد فؤاد يوم ٢٢ سبتمبر من جانب السلطة الانجليزية . وتوجه ثلاثة من أفراد الأورطة الى القائد الانجليزى يحتجون على ذلك فاعتقلهم القائد البريطانى ، فغضب باقى أفراد الأورطة وحملوا صورة الملك فؤاد وثاروا هاتفين بحياته ملكا لمصر والسودان وحاولوا احراق منزل قائد الأورطة البريطانى كما وجهوا اليه رسالة تهديد ان لم

---

(١٠٥) جرت محاولة من لئس الطراز في دارفور يوم ٢٤ أغسطس فثار الضباط والجنود احتجاجا وبعثوا برفقات الى الخرطوم فرضخت السلطة البريطانية ورفعت العلم الأخضر المصري واعتذرت بأن ذلك تم من باب الخطأ غير المقصود .

Ewart Report, p. 17.

(١٠٦)



يطلق سراح زعمائهم المعتقلين (١٠٧) . وما لبث لهيب الثورة أن امتد في اليوم التالي الى سكان ملكال أنفسهم وانقبائل القاطنة من حولها التي اعتبرت هذه الثورة دليلا على انتهاء الحكم البريطاني في السودان (١٠٨) واشتدت خطورة الموقف بضعة أيام حتى وصلت نجدات من الخرطوم الى ملكال استعملت القوة للسيطرة على الموقف ، ونجحت في اخماد الثورة بعد أن قتلت أربعة ضباط ، وجرت محاكمة باقى الزعماء ، فحكم على خمسة منهم بالسجن سنة ونصف وأرسلوا بعد ذلك الى الخرطوم . أما بقية أفراد الأورطة فقد وزعوا على الوحدات المختلفة المنتشرة في السودان لمنع تجمعهم . وبرغم ذلك فان روح الثورة لم تنته في الجنوب بل خمدت لتظهر مرة أخرى في شهر نوفمبر من نفس العام .

ومن الملاحظات الواضحة بالنسبة للثورة في الجنوب هو عدم تعديها الأورطة العسكرية وعواصم المديريات الأمر الذي يفسره أن أكثر أبناء الجنوب ثقافة واستنارة في ذلك الوقت كانوا منخرطين في الجيش ضباطا وجنودا وهؤلاء كانوا يعسكرون في المدن الكبرى ، أما بقية المستنيرين من أبناء الجنوب على قتلهم فكانوا يعملون في الأجهزة الحكومية المركزة كذلك في عاصمة المديرية أو مراكزها ، مع ملاحظة أنه لم تكن حكومة السودان البريطانية - عامدة - قد افتتحت أية مدرسة حتى سنة ١٩٢٤ - ولو ابتدائية - في جنوب السودان ، وكانت عملية التعليم متروكة للارسلات التنصيرية وحدها التي قسمت الحكومة بينها مناطق الجنوب رسميا .

### ٣ - سياسة الارهاب البريطاني في السودان :

وقد أدى تطور الأحداث على النحو السالف وانتشار الثورات والمظاهرات في أنحاء السودان المختلفة الى استدعاء التعزيزات العسكرية البريطانية الى السودان من مصر . ففي الخرطوم وصلت قوات عسكرية بريطانية ( فرقة Argitt & Sutherland Highlanders ) بالإضافة الى عدد من الطائرات مما أدى الى تغير الموقف هناك لصالح الجانب البريطاني (١٠٩) .

وفي بور سودان استدعى الطراد البريطاني « ويموث » لارهابي الوطنيين في المدينة كما سلف . كما قدمت الى عطبرة فرقة عسكرية

Ewart Report App. 3, p. 20.

(١٠٧)

Ewart Report App. 3, p. 18.

(١٠٨)

SIMR. No. 361, (August, 1924).

(١٠٩)

بريطانية كذلك لنفس الغرض وأبعدت أورطة السكة الحديد المصرية بعطبرة عن السودان في ١٧ أغسطس ، ورحلت الى القاهرة .

وقد اتبعت القوات البريطانية التي وصلت مدن السودان المختلفة أسلوب البطش العنيف بهدف ارباب الوطنيين ومنع تجدد الثورة . كما بدأت حملة اعتقالات واسعة في جميع أنحاء البلاد شملت المدنيين والعسكريين والموظفين والأهالي على السواء وقد بلغت تلك الحملة ذروتها في الاسبوع الثاني من سبتمبر (١١٠) .

ثم بدأت محاكمة المعتقلين في المدن المختلفة فمثل الأهالي أمام المحاكم العادية بينما تشكلت مجالس تأديب للموظفين منهم بالإضافة الى عقد محاكمات عسكرية للعسكريين السودانيين . وأصدرت تلك المحاكم أحكاما قاسية تفاوتت بين ستة أشهر وعشر سنوات فضلا عن الغرامات المالية .

وقد أدت سياسة الانجليز الارهابية الى اختفاء الاسلوب العلني للثورة لمدة شهرين (١١١) وبدأ ظهور النشاط السري للوطنيين في السودان والذي تولى أغلبيته جمعية « الاتحاد السوداني » التي ظهرت على المسرح من جديد . وبدأ أعضاؤها يرسلون الخطابات والمنشورات الى موظفي الحكومة والأهالي . كما تعمّدوا لصق بعضها على المقابر وعلى أعمدة التلغراف (١١٢) ومما جاء في أحد تلك المنشورات ما يلي :

« الى متى سننتظر ؟ يمنعونا من اتباع السلطان أحمد فؤاد الأول العربى المصرى المؤمن بالله ورسوله . وعرفتم قيمة الدين وبذلتهم الأرواح لاقامته فعليكم اعلان الجهاد وقتل الانجليز الكفرة حيثما وجدوا وخراجهم من البلاد لا تخافوا من بنادقهم وطائراتهم لأن دين الله أقوى من كل البنادق والطائرات » (١١٣) .

واذا كان نجاح البريطانيين في اخفات أصوات الوطنيين في السودان المرتفعة بالاستقلال ووحدة وادى النيل قد أجبرهم على العمل من تحت الأرض فقد صار على الفئة القادرة على العمل العلني ومواجهة البطش الانجليزى أن تؤدى ضريبتها في هذا الجهاد كما سيأتى بعد . وكانت هذه هي جماعة الضباط السودانيين في الجيش المصرى .

Ibid.

(١١٠)

SIAR. 1924, p. 4 No. A 2597 — 12 A.

(١١١)

SIMR, No. 363 (October, 1924).

(١١٢)

Ibid, Appendix.

(١١٣)

## الفصل الثانى

### حادث السردار ١٩٢٤

### ومصير الاتفاق الثنائى بين مصر وبريطانيا

#### أولا - حادث السردار :

على أثر فشل اتفاق سعد زغلول ورامزى مكدونالد على التفاوض فى لندن حدث تغيير كبير فى الخط السياسى لكل من مصر وبريطانيا على السواء ، فعلى مصر سلك سعد سبيل التطرف بالنسبة لبريطانيا فى أقواله وأفعاله لدرجة أنه لم يضع أية فرصة واثته - أثناء رحلته الى القاهرة مارا بباريس - دون الادلاء بالتصريحات المثيرة بشأن موقف الوفد ومصر من الاحتلال البريطانى لمصر والسودان . ومما قاله أن ثمة وسائل أخرى يمكن أن تحقق الأهداف الوطنية ما دامت الوسائل السلمية لم تكف لتحقيقها .

كما عمد سعد باشا على إبراز مسلكه المتطرف فيما اتخذ من اجراءات فى القطاعين المدنى والعسكرى ، فعين عددا من رجال الوفد المتطرفين فى مناصب هامة بحكومته وبدأ يتخذ اجراءات داخلية تستهدف تصفية العناصر الأجنبية فيها مثل اصدار القانون رقم ٢٨ لسنة ١٩٢٤ الخاص بتنظيم عملية التخلص تدريجيا من الموظفين البريطانيين فى الحكومة المصرية .

أما القطاع العسكرى فكانت علامات التغيير قد بدأت فى الظهور من قبل وزارة سعد باشا ، فقد انفصلت وزارة الحربية عن وزارة الأشغال وتولى الأولى وزيران ضابطان فى الفترة من صدور تصريح ٢٨ فبراير سنة ١٩٢٢ حتى قيام وزارة سعد زغلول فى فبراير سنة ١٩٢٤ . وكانت

لهما اهتمامات ايجابية بالشئون العسكرية ، فمارسا سلطاتهما في استشارة السردار في السياسة المستقبلية بالنسبة للجيش ، وما يطرا عليه من تغييرات ، وبرغم أن هذين الوزيرين لم يعرضوا لوضع السردار كرئيس تنفيذى للجيش المصرى ، الا أن ثمة تغيير هام حدث في هذه الفترة وهو تقييد سلطة السردار في تعيين الضباط البريطانيين في الأماكن الشاغرة بالجيش بحيث صار يحتاج في ذلك لاعتماد مجلس الوزراء المصرى (١) . وحين تشكلت وزارة سعد باشا في سنة ١٩٢٤ زاد استشعار السردار بالخطر . فقد أعرب وزير الحربية في تلك الوزارة صراحة بأنه الرئيس الأعلى للجيش وانه من الضروري الرجوع له في جميع المسائل المختصة به مهما قلت أهميتها . كما واصل سياسة الاعتراض على تصرفاته ، الأمر الذى كان ينال من هيئته بالتدريج بين أفراد الجيش وصدى ذلك على منصبه كحاكم عام للسودان . وبعد ذلك صرح سعد باشا بأن من سياسة حكومته العمل على ابدال السردار بضابط مصرى لأنه « لا يتفق وكرامة مصر كدولة مستقلة أن يتولى هذا المنصب أجنبى يقيم في السودان » وانه يود أن يرى جميع ضباط الجيش المصرى من المصريين . وتبع ذلك اشاعة بأن لدى سعد باشا خطة لتصفية الضباط البريطانيين في الجيش المصرى حتى سنة ١٩٢٧ (٢) ، فأثار ذلك حفيظة الانجليز عموما والسردار على وجه الخصوص .

وسرت روح سعد المتطرفة الى جماهير الشعب المتحمسة ، وكان من بين نتائج التطرف أن شكل بعض الشبان المصريين المتحمسين (٣) جمعية وطنية سرية أطلقت على نفسها اسم « جمعية القذائيين » وقد آثرت هذه الجمعية أن تسلك سبيل العنف في نشاطها ممثلا في الاغتيال السياسى باعتباره أنجح السبل المؤدية الى الاستقلال . وكان من بين من قروت الجمعية تنفيذ سياستها فيهم السير لى ستاك سردار الجيش المصرى وحاكم عام السودان (٤) .

(١) Stack Lee, Confidential Memorandum on the Future Status of the Sudan (16 June 1924) p. 9.  
(٢) SIMR. No. 365 (December, 1924).

(٣) كان الأعضاء المؤسسون لهذه الجمعية هم : عبد الفتاح عنایت الطالب بمدرسة الحقوق وعبد الحميد عنایت الطالب بمدرسة المعلمين العليا وإبراهيم مصطفى الخراط بالعنابر ومحمد راشد المهندس بالتنظيم وعلى إبراهيم محمد البراد بالعنابر وراغب حسن النجار بصلحة تليفونات الحكومة وشفيق منصور المحامى ومحمود أحمد اسماعيل الموظف بوزارة الأوقاف ومحمود صالح سائق سيارة أجرة .

(٤) عبد الرحمن الرافعى : فى اعقاب الثورة ج ١ ص ٢٢٥ .

(٤) أحمد شفيق باشا : حوليات مصر السياسية - الحولية الثانية ١٩٢٥ ص ٤١٢

(٥) من أقوال عبد الفتاح عنایت .

أما في لندن فقد تغيرت وزارة حزب العمال وتولى الحكم حزب المحافظين بسياسته الامبراطورية الاستعمارية المعروفة ومسلكه المتشدد من سعد باشا ومصر في وقت كانت الأوضاع الدولية كلها في صالح فرض السياسة الاستعمارية على مختلف بقاع العالم نتيجة انهيار امبراطوريات المانيا والنمسا والدولة العثمانية .

وتبلورت عدة أفكار في هذا السبيل كان في مقدمتها ضرورة التخلص من سعد زغلول باشا ووزارته بعد أن ضاقت بريطانيا ذرعا بأسلوبه العنيف ضدها . كما كانت فكرة الاسراع بالتخلص من الوجود المصرى كلية في السودان قد نضجت على اعتبار أن هذا الوجود المصرى كان وراء أحداث السودان طوال سنة ١٩٢٤ وما قبلها .

### مذكرة لى ستاك السرية بشأن مستقبل السودان ( ١٦ يونيو سنة ١٩٢٤ ) ( ٥ ) :

وكانت فكرة التخلص من الوجود المصرى فى السودان مطروحة منذ قدوم لجنة ملنر الى مصر ، كما كانت مطلباً لأفراد حكومة السودان الذين كتبوا عنه الكثير من المذكرات والتي كان أهمها جميعاً تلك التى أعدها السير لى ستاك باشا عن مستقبل السودان فى ٢٥ مايو سنة ١٩٢٤ وأرسلها الى المعتمد البريطانى فى مصر الذى أرسلها بدوره الى لندن فى ١٦ يونيو سنة ١٩٢٤ باعتبار أنه أكثر الأفراد خشية على وضعه كحاكم عام وكسردار مسئول أمام الحكومة المصرية فى وقت تشتعل فيه الثورة فى مصر ويتولى الوزارة فيما سعد باشا زعيم الثورة وله رأى فى السودان أعلنه فى صراحة .

وقامت مذكرة ستاك أساساً على أن الوجود المصرى فى السودان يمثل العقبة الوحيدة التى تواجه الحكومة هناك .

وقد خلص ستاك فى مذكرته الطويلة الى المقترحات المحددة الآتية بشأن مستقبل الأوضاع فى السودان وعلاقته بمصر :

- ١ - أن تعلن الحكومة البريطانية فى وضوح ودون موازنة وبشكل محدد عن وجوب دعم السيطرة البريطانية على ادارة السودان . مع ضرورة اتمام هذا الاعلان مهما كانت النتيجة التى تسفر عنها المفاوضات المقبلة .

---

Stack Lee ; Confidential Memorandum on the future (٥)  
Status of the Sudan (16 June, 1924).

انظر الملحق رقم ١٩ .

٢ - أن يوقع اتفاق بين الحكومتين المصرية والبريطانية يؤكد الاتفاق الثنائي سنة ١٨٩٩ ويتضمن الأمور التالية :

( أ ) ماليا ١ - تحديد مقدار ديون مصر على حكومة السودان وشروط الدفع والفوائد .

٢ - إلغاء التنظيمات المالية القائمة وتشكيل لجنة مصرية بريطانية يكون مقرها لندن لتشرف وتدير مالية السودان والا يكون هناك أى إشراف على العمليات المالية الجارية طالما تم الوفاء بالالتزامات المالية الواردة فى الفقرة السالفة .

( ب ) ضمان الحدود الجنوبية لمصر .

( ج ) حقوق المياه .

ضمان حقوق مصر القائمة حاليا مع نصيب عادل من فائض المياه ( بينها وبين السودان ) وأن تعقد اتفاقية للمياه توضح حقوق السودان وتزيل كل القيود الإقليمية .

ويكون لمصر حق التفتيش فى السودان بالقدر المعقول الذى يصون حقوقها ، وتتعاون الحكومتان فى جميع المعلومات المائية .

( د ) الجيش .

اتخاذ التدابير لانقاص القوات المصرية الموجودة فى السودان بحيث تنتهى الى قوة يتم تشكيلها على أساس اقليمى بحت ووفق خطة تعدها حكومة السودان وبمقتضاها تسحب القوات المصرية الموجودة حاليا الى مصر مع حل الأورط السودانية وأن يتم هذا التشكيل فى مدى أربع سنوات تتحلل بعدها مصر من أى التزام لاعاشة القوات الموجودة فى السودان على أن تسهم فى نفقات الدفاع عن السودان بمبلغ ٥٠٠ ألف جنيه سنويا ) .

( ويمكن عدم الاعتراض على وجود قوة رمزية مصرية فى السودان مماثلة للقوة الرمزية البريطانية هناك ) .

( هـ ) تعديلات بسيطة بالنسبة لاتفاقات مسائل الجمارك ( تعديل البند ٧ من الاتفاق الثنائي سنة ١٨٩٩ ) والعملة والتجارة (٦) .

وفى شهر أغسطس سنة ١٩٢٤ - أى بعد تقديم المذكرة بحوالى شهرين عقد اجتماع بلندن ضم السير لى ستاك حاكم عام السودان ولورد اللنبى ورئيس الوزراء البريطانى رامزى ماكدونالد لبحث الوضع المتأزم فى السودان ووسائل مواجهته . وكان لى ستاك قد حصل قبل سفره الى لندن على موافقة مجلس الحاكَم العام سرا باخراج الجيش المصرى من السودان ، فاقترح ذلك فى اجتماع لندن ولكن رئيس الوزراء تخرج من الموافقة على الاقتراح وان كان قد وافق على انتهاز فرصة قادمة لطرد الجيش المصرى من السودان وتكوين قوة الدفاع السودانية (٧) وذلك فى قوله :

« ان على الحكومة البريطانية أن تستعد لابلاغ المصريين أنه فى حالة رفضهم القيام بواجبهم فى السودان فعليهم أن يتركوه وأن تحل محلهم قوة سودانية خالصة يمكن أن تغطى حكومة السودان نفقاتها بتطوير اقتصاد البلاد وخاصة فى مجال زراعة القطن (٨) »

وحين شكل مستر بلدوين وزارة المحافظين فى ٧ نوفمبر أرسل اوستن تشمبرلين وزير الخارجية البريطانية مذكرة الى سكرتير عام عصبة الأمم فى ١٩ نوفمبر سنة ١٩٢٤ (٩) ، ذكر فيها ان « الحكومة البريطانية ستظل محتفظة بمركزها على ضوء تصريح استقلال مصر ، وان أى محاولة للتدخل فى شئون مصر من جانب أى دولة فستعتبره بريطانيا عملا غير ودى » (١٠) . ومن الغريب أن تشمبرلين قدم هذه المذكرة للعصبة فى نفس اليوم الذى قتل فيه السير لى ستاك باشا بالقاهرة وهو الحادث الذى أفضى الى سلسلة من الاجراءات البريطانية ضد كل من مصر والسودان .

ففى يوم ١٩ نوفمبر سنة ١٩٢٤ انتهز أعضاء « جمعية الفدائيين ( المصرية ) » ، فرصة عودة السير لى ستاك من مكتبه بوزارة الحربية الى منزله وأطلقوا عليه الرصاص هو وياوره وسائق سيارته وحاولوا

(٧) دكتور زاهر رياض ( السودان المعاصر ص ٢٢٩ ) .

Lloyd G. ; Egypt Since Cromer, Vol. II, pp. 133-134. (٨)

(٩) كان اوستن تشمبرلين قد أرسل هذه المذكرة احتياطا لاحتمال انضمام مصر الى الدول الموقعة على بروتوكول جنيف الذى أصدرته عصبة الأمم فى ١٢ أكتوبر سنة ١٩٢٤ بشأن « التسويات السلمية للمشكلات الدولية » . وقد أكدت ديباجة البروتوكول « الرغبة فى المحافظة على سلم وأمن الأمم التى تتعرض حدودها واستقلالها أو أراضيها للتهديد » . ودعيت جميع الدول - حتى غير الأعضاء فى عصبة الأمم - منها مصر - الى التوقيع على البروتوكول وكان يمكن أن تجد مصر فيه سلاحا تستخدمه ازاء تهديد أراضيها - والسودان جزء منها - من جانب بريطانيا .

Fabumi, ouv. cit., p. 85.

(١٠)

تغطية هروبهم بقنبلة يدوية ولكنها لم تنفجر وأصيب السردار فى يده ورجله وبطنه ولكن الاخيرة كانت بالغة الخطورة . وحاول الأطباء دون جدوى انقاذ حياته بعملية جراحية . وتوفى فى اليوم التالى ٢٠ نوفمبر سنة ١٩٢٤ .

وقد كان لهذا الحادث أصداؤه وآثاره فى كل من القاهرة ولندن والخرطوم على السواء . وفى القاهرة بالغت السراى والحكومة فى مظاهر الأسف لوقوعه وأصدر الملك فؤاد نداءً عقب وقوع الحادث أعلن فيه شديد أسفه لحدوثه وتمنى الشفاء للمصابين .

كما أصدر سعد باشا بياناً للأمة أعرب فيه عن أسفه هو وحكومته لوقوعه وتمنى للمصابين الشفاء العاجل ، وحث أبناء الشعب على تعقب المجرمين . واعتبر سعد الحادث ضربة موجّهة الى شخصه (١١) وفرصة سانحة لخصومه من الانجليز والمصريين للعمل ضده ، ومن هنا كانت كراهيته له وأساهم لحدوثه (١٢) . وحين أعلنت وفاة السردار أرسل الملك فؤاد برقية الى القائم بأعمال الحاكم العام بالخرطوم يعرب فيها عن حزنه لوفاة السردار . وذهب سعد باشا الى دار المندوب السامى البريطانى فقدم تعزيتة وأعرب عن شديد أسفه لحدوثه ، وتبع سعداً وزراؤه فى تقديم التعزية ، كما قدم رئيس مجلس النواب ووكيله أسف نواب الأمة واستنكارهم للحادث . والزم الوزراء وأعضاء البرلمان رسمياً بالاشتراك فى تشييع الجنازة ، كما نكس العلم المصرى على دور الحكومة لذات السبب (١٣) .

وحين سمع اللورد اللنبى بالخبر استشاط غضباً وخرج عن طوره وصرح للمستتر هاول الوزير المفوض الأمريكى بالقاهرة انه « كان من رأيه أن يشنق هؤلاء جميعاً - يقصد سعد ورفاقه - لولا أن حكومته لم تسمح له بذلك » (١٤) .

وكانت هناك عدة عوامل أغلبها شخصية وراء ثورة المعتمد البريطانى ، وكان لها أثرها الواضح على تصرفات اللنبى بعد ذلك ، فالسردار بالنسبة الى اللنبى كان صديقاً حميماً وزميل عمل موثوق به . واعتبره اللنبى حين مقتله ضيفاً عليه ، يضاف الى ذلك ما كان يكنه اللنبى

(١١) Wavell ; Allenby in Egypt, p. 116.

(١٢) عباس محمود العقاد : سيرة زغلول - سيرة وتحية - ص ٤٥٦ .

(١٣) أحمد شفيق باشا : حريات مصر السياسية . الحولية الأولى سنة ١٩٢٤ من ص ٣٦٣ - ٣٦٦ .

(١٤) Howell M. ; Egypt's past, Present and future. p. 212.



لسعد باشا من حقد شخصي نتيجة للطريقة التي عامله بها طوال الأشهر الماضية (١٥) .

### ثانيا - الانذار البريطاني لسعد باشا وملحقاته :

وبرغم مبالغة الحكومة المصرية في مظاهر حزنها على السردار ، فقد خرج اللنبى في صباح ٢٢ نوفمبر سنة ١٩٢٤ في مظاهرة عسكرية الى رئاسة الوزراء وقدم لسعد باشا الانذار البريطاني المشهور . وفي آخر اليوم أتبعه بمذكرة تفصيلية لبعض نقاط الانذار الأمر الذي رد عليه سعد في نفس يوم ٢٢ نوفمبر أيضا . فكان أن قدم اللنبى في اليوم التالى ٢٣ نوفمبر تبليغا بالخطوات التنفيذية التي اتخذتها السلطات البريطانية لبعض ما حواه الانذار .

ونظرا لأن الكثيرين قد تناولوا الانذار بالسرد والدرس فسوف اقتصر على الجزء الخاص بالسودان منه .

وكان أول ما يلفت النظر في الانذار تعرض ديباجته المهينة للسودان في موضعين أولهما : اتهام الحكومة المصرية بالاعتداء على حقوق بريطانية في السودان حيث قرر الانذار أن القتل تم « نتيجة حملة عدوانية ضد حقوق بريطانيا في السودان » ، كما حاول أن يلقي مسؤولية أحداث السودان على عاتق الحكومة المصرية متناسبا أنها نتيجة ثورة قومية صرفة ، فذكر أن الحكومة المصرية « قد سبق تنبيهها الى ما يترتب على العجز عن وقف هذه الحملة من عواقب فيما يتعلق بالسودان » . كما كان يلفت النظر في هذه الديباجة التركيز على وظيفة لى ستاك كحاكم عام للسودان .

وكان المطلبان الخامس والسادس (١٦) خاصين بالسودان وهما :

٥ - أن تصدر في خلال أربع وعشرين ساعة الأوامر بأرجاع جميع الضباط المصريين ووحدات الجيش المصرى البحتة من السودان مع ما ينشأ عن ذلك من التعديلات التى ستعين فيما بعد .

٦ - أن تبلغ المصلحة المختصة أن حكومة السودان ستزيد مساحة

---

Marlow J., Anglo Egyptian Relations, pp. 267-268. (١٥)

(١٦) كانت ياقى المطالب خاصة بطلب اعتذار الحكومة عن الحادث وتقديمها تعويضا عنه والبحث عن مرتكبيه ومنع المظاهرات والإذعان للمطالب انجلترا فيما يتصل بحماية المصالح الأجنبية في مصر .

الأطيان التي تزرع في الجزيرة من ٣٠٠٠٠٠٠ فدان الى مقدار غير محدد تبعا لما تقتضيه المصلحة والحاجة » (١٧) .

وختتمت هذه المطالب بتحذير للحكومة المصرية بأن « الحكومة البريطانية سوف تتخذ التدابير المناسبة لصيانة مصالحها في مصر والسودان اذا لم تلب هذه المطالب في الحال » .

وفي مساء نفس اليوم ٢٢ نوفمبر قدم اللنبى ثانيا الحاقا لمذكرة الصباح وتوضيحا لنقطتين كانت احدهما تتعلق بالجيش المصرى فى السودان (١٨) . وهى :

« بعد أن يسحب الضباط المصريون والوحدات المصرية البحتة الى الجيش المصرى تحول الوحدات السودانية التابعة للجيش المصرى الى قوة مسلحة سودانية تكون خاضعة وموالية للحكومة السودانية وحدها وتحت قيادة الحاكم العام العليا وباسمه تصدر العراقض ( البراءات للضباط ) » (١٩) . وقد أظهر هذا التوضيح ما كان يرتب للوحدات السودانية فى الجيش المصرى ، مع مناقضة ذلك للقسم الذى أداه الضباط السودانيون فى الجيش المصرى عند الحاقهم به من حيث ولائهم للملك مصر وللمادة ٤٦ من الدستور (٢٠) .

وقد حقق الانذار فى هذه الناحية أحد مقترحات لجنة ملنر ، وان كان قد حاول فى تقريره أن يضلل فى الهدف من اقتراحه فجعله لتخفيف أعباء مصر المالية كما سلف ، غير أن الهدف الأساسى من وراء ذلك كان السير خطوة الى الأمام نحو انتهاء مظاهر الوجود المصرى بالسودان ، ويدخل ضمن ذلك انتهاء ولاء القوات السودانية للملك واتجاهها بهذا الولاء للحاكم العام وحده ، وكذلك انتهاء سلطة وزير الحربية على هذه القوات عن طريق رئاسته للحاكم العام سردار الجيش المصرى ، مع مخالفة ذلك صراحة للاتفاق الثنائى بين مصر وبريطانيا سنة ١٨٩٩ .

وفي نفس يوم ٢٢ نوفمبر قدم سعد باشا الى اللنبى رده على الانذار وتوضيحه فى شكل مذكرة يهمنها بالنسبة للسودان أن سعدا أبدى

(١٧) جمهورية مصر : السودان من ١٣ فبراير سنة ١٨٤١ حتى ١٣ فبراير سنة ١٩٥٣ ص ٢٧ - ٢٨ .

(١٨) كانت النقطة الثانية خاصة بمصالح الأجانب فى مصر .

(١٩) جمهورية مصر : السودان من ١٣ فبراير سنة ١٨٤١ حتى ١٢ فبراير سنة ١٩٥٣ ص ٢٩ .

(٢٠) تنص هذه المادة على ان الملك هو القائد الأعلى للجيش وهو الذى يولى ويعزل الضباط .

عدم موافقته على المطلبين الخامس والسادس الخاصين بالجيش المصرى وبأراضى الجزيرة على النحو التالى :

« أما فيما يتعلق بالمطلب الوارد فى الفقرة الخامسة من المذكرة الأولى والمفصل فى المذكرة الثانية فأتشرف بأن الإحظ لفخامتكم أن ما اقترح من ترتيب جديد للجيش المصرى بالسودان لا يعد فقط تعديلا للحالة الحاضرة التى سبق للحكومة الانجليزية أن صرحت برغبتها فى المحافظة عليها بل هو مناقض تماما لنص المادة ( ٤٦ ) من الدستور التى تنص على أن الملك هو القائد الأعلى للجيش وهو الذى يولى ويعزل الضباط .

وأما فيما يتعلق بالمطلب الوارد فى الفقرة السادسة فأنى الاحظ لفخامتكم أن مسألة ادخال تعديل منذ الآن على المقدار المحدد لمساحة الأراضى التى تروى بالجزيرة هى على الأقل سابقة لأوانها ويجب ، طبقا للتصريحات المتكررة التى أبدتها الحكومة البريطانية أن تحل باتفاق الطرفين مع مراعاة المصالح الحيوية للزراعة المصرية » ( ٢١ ) .

وكانما كانت السياسة البريطانية فى انتظار رد سعد باشا ، فقد تمت فى اليوم التالى مباشرة يوم ٢٣ نوفمبر اليه تبليغا بالخطوات التى اتخذتها فعلا لتنفيذ ما جاء فى الانذار البريطانى . وقد اقتضت هذه الخطوات التنفيذية على المطلبين المتعلقين بالسودان من حيث انه « قد أرسل التعليمات الى حكومة السودان باخراج جميع الضباط المصريين والوحدات المصرية البهتة فى الجيش المصرى مع التغييرات المعينة التى تترتب على ذلك » . وكذلك تخويل حكومة السودان مطلق الحرية فى زيادة « المساحة التى تروى فى الجزيرة من ٣٠٠٠٠٠ فدان الى مقدار غير محدود تبعا لما تقتضى به الحاجة » ( ٢٢ ) ، ورتب المندوب السامى اتخاذ هذه الاجراءات على رفض الحكومة المصرية تلبية مطالب الحكومة البريطانية بشأن هذين الموضوعين . مع ملاحظة أن المطلب الثالث الذى لم يوافق عليه سعد باشا الخاص بمصالح الأجانب فى مصر لم يدخل ضمن هذه المذكرة التنفيذية ، مما يقطع بأن الأمر كان مرتبا من قبل بالنسبة للسودان لازالة الوجود المصرى من هناك ، وهو ما اعترف به اللبى نفسه ( ٣٣ ) . وقد صاحب

- 
- ( ٢١ ) رئاسة مجلس الوزراء المصرى : السودان من ١٣ فبراير ١٨٤١ الى ١٢ فبراير ١٩٥٣ ص ٣١ .  
 ( ٢٢ ) رئاسة مجلس الوزراء المصرى : السودان من ١٣ فبراير ١٨٤١ الى ١٢ فبراير ١٩٥٣ ص ٣٢ .  
 ( ٢٣ ) عبد الرحمن الرافعى : فى اعقاب الثورة المصرية ج ١ ص ١٩٤ .

ما سلف احتلال القوات البريطانية لجمرك الاسكندرية ، وارسال وحدات من الأسطول البريطانى من مالطة الى الاسكندرية وبور سعيد كما دعمت الحاميات البريطانية فى القاهرة والاسكندرية ببعض وحدات من القوات البريطانية فى مالطة (٢٤) .

ولم تدع الاجراءات السالفة من جانب السلطات البريطانية مجالا لشك فى أن هدفها كان - الى جانب التخلص من الوجود المصرى فى السودان وانفراد السياسة البريطانية به تحقيقا لهدفها الأكبر هناك - هو احراج مركز الحكومة المصرية واجبارها على الاستقالة . ولم يقو سعد باشا على تحمل هذا الضغط فقدم استقالته فى يوم ٢٣ نوفمبر وقبلها الملك فى اليوم التالى ( ٢٤ نوفمبر ) .

واجتمع البرلمان المصرى بمجلسيه عشية قبول الاستقالة ، وأعلن سعد خبر استقالته مع استعداده للتعاون مع أى حكومة أخرى . وقرر البرلمان بعد جلسة سادها الحزن من جانب والحماس من جانب آخر الاحتجاج على التصرفات البريطانية . فاحتج مجلس النواب على بريطانيا لأنها انتهزت وقوع حادث السردار « لقضاء مطامعها الاستعمارية » وعلى التصرفات البريطانية الجائرة الباطلة وانه « يشهد الأمم المتمدينة على فداحة تلك المطامع الاستعمارية ويبلغ احتجاجه الى برلمانات العالم ويرفع الأمر الى مجلس عصبة الأمم طالبا التدخل فى الأمر لرفع الحيف عن أمة بريئة تتمسك بحقوقها المقدسة فى الحياة والحرية ولا تبغى عن استقلالها بديلا (٢٥) .

وحين بلغ عصبة الأمم احتجاج البرلمان المصرى لم توزعه على الأعضاء على أساس أنه غير وارد من الحكومة (٢٦) . وغطى أوستن تشمبرلين وزير الخارجية البريطانية الموقف حين ألقى بيانا أعلن فيه استعداده لتقديم أى معلومات للمجلس عما حدث والأسباب التى دعت بريطانيا الى اتخاذ اجراءاتها فى مصر . وقد برر الأستاذ توينبى موقف عصبة الأمم السلبى بأن النزاع المصرى البريطانى آنذاك كان ذا طابع دستورى ويفتقر الى الصفة الدولية (٢٧) . وبرغم حجة توينبى الفقهية فى هذا الصدد الا أن الواقع كان غير ذلك الأمر الذى تفسره المذكرة التى أرسلها تشمبرلين

Newman ; Great Britain in Egypt. (٢٤)

(٢٥) أحمد شفيق باشا : حوليات مصر السياسية . الحولية الأولى ( ١٩٢٤ ) .

ص ٢٨٢ - ٢٨٦ .

RIIA : Great Britain and Egypt, p. 17. (٢٦)

Toynbee A. ; Survey of International Affairs (1925), (٢٧)

pp. 221-222.

يوم ١٩ نوفمبر لتحذير العصابة ودولها من التدخل في المسألة المصرية على أساس أن الحكومة البريطانية ستظل محتفظة بمركزها على ضوء تصريح استقلال مصر وان أى محاولة للتدخل فى شئون مصر من جانب أى قوة ستعتبر عملا غير ودى « (٢٨) » .

ومما تجدر ملاحظته أن اللبى كان موضع مؤاخذه من وزارة الخارجية البريطانية بسبب الانذار وما ظهر فيه من الأثر الشخصى البحث له . ذلك أنه كان قد أ برق لحكومته بما اعتزم القيام به ، فردت وزارة الخارجية عليه برأيها الذى وصله قبل مغادرته مكتبه الى دار رئاسة الوزراء ، ولكنه لم يطق صبرا حتى تحل شفرة البرقية وسارع بتبليغ الانذار خشية أن يمر وقت قد يقدم خلاله سعد باشا استقالته فلا يجد حكومة يقدم لها انذارا (٢٩) ويحرم اللبى من لذة التشفى منه بعد أن ضاق به أشهرها (٣٠) .

على أى فإن الحكومة البريطانية لم تقر اللبى على بعض فقرات الانذار ، وكذلك بعض المطالب . فلم ترض عن ديباجة الانذار ، كما لم ترض عن المطلب الخاص، بالتعويض . ولا عن النص الخاص بزيادة الأراضى المنزرعة فى مشروع الجزيرة ، ورأت أن يعدل بحيث تصبح صيغته « توسيع نطاق الرى بالجزيرة أقصى توسيع ممكن بلا أضرار بمصر ، على أن يكون تحديد نسب المياه بين مصر والسودان بواسطة لجنة فنية تمثل فيها الحكومة المصرية » .

وهناك فرق كبير بين النص كما قدمه اللبى والنص الذى اقترحه الحكومة البريطانية ، فبرغم عدم اختلافهما من حيث اطلاق مساحة الأرض التى ستزرع بمشروع الجزيرة بدون تحديد ، فان وزارة الخارجية راعت فى نصها سياستها الثابتة تجاه مياه النيل ، كما وردت فى تقرير ملنر ، ومن مفاوضات عدلى كيرزون من حيث اقرار حق مصر فى تلك المياه ، وتشكيل لجنة فنية لتحديد حصة مصر فيها .

وبرغم أن الحكومة البريطانية قد أقرت المطالب بعد تقديمها ، فقد طلبت من لورد اللبى أن يبرر مخالفته للتعليمات التى وردت اليه بالشفرة . وقد حاول اللبى أن يبرر تصرفه ، فذكر أنه قصد بطلب الغرامة أن يشعر المصريون بسوء مقبة تصرفات حكومتهم ، وأن طلب اباحة الرى فى السودان يقصد به أن يجعل المصريين يدركون قوة انجلترا

Fabumi : ouv. cit., p. 85.

(٢٨)

(٢٩) شليق غريال : تاريخ المفاوضات المصرية البريطانية ص ١٥٦ .

Abbas Makky ; The Sudan Question, pp. 63-64.

(٣٠)

في السودان ومدى ما تستطيع أن تنزله بهم . وأضاف بأنه كان في نيته أن يخفف هذا الطلب حينما تتولى وزارة صديقة الحكم عقب استقالة وزارة سعد زغلول المتوقعة على اعتبار أنه من المصلحة أن يقوى الوزارة الجديدة بشيء من التساهل من جانبه ، وأما الطلب الخاص بتعويض الموظفين الأجانب فإنه قدمه لكي يسوى مشكلة طال العهد بها ، ولكي يتجنب أن يرغم حكومة صديقة على حلها (٣١) .

وعلى أي حال فقد كانت صياغة الانذار كما قدم شديدة (٣٢) ورعناء تخلو من الاتزان وتحمل النقد في أكثر من موضع ولا تتفق من حيث قيمتها الشكلية وحكومة دستورية ، الأمر الذي سببه تدخل العنصر الشخصي الصرف وعاطفة النبي النائرة عند الصياغة . ذلك ان النبي نتيجة علاقاته المتوترة مع سعد زغلول من عدة أشهر أراد أن يثير ثأرته (٣٣) . وأن يتشفى منه في لحظة لن تتكرر بسهولة في تاريخ الدبلوماسية فجاءت عبارات الانذار تقطر حقدا أعماء عن سياسة حكومته التي ارتبطت بها ، وخصوصا بالنسبة لموضوع مياه النيل بالذات . وقد اعترف النبي بذلك للكاتب الفرنسي موريس برنو فذكر له « ان كل ما حدث كان متوقعا ، وقد كان البلاغ النهائي في درج مكتبي قبل أن يقتل السردار بوقت طويل ، ولكنني غيرت فقط في صيغته التي جعلتها أكثر شدة » (٣٤) . وكانت نتيجة تصرف النبي هذه زعزعة ثقة وزارة الخارجية البريطانية في مقدرة رجلها على الحكم الصحيح (٣٥) .

أما سعد باشا ذاته فقد لوحظ انه في رده على الانذار البريطاني قد تقمص صفة الدبلوماسي المحترف حتى في رفضه لبعض مطالب الانذار ، اذ أبدى على المطلبين الخاصين بالجيش ومياه النيل ملاحظاته بما يفيد عدم الموافقة في الوقت الذي رفض غير ذلك من المطالب في وضوح ، وكان هذا موقف ضعيف من زعيم ثورة ورئيس وزارة في وقت واحد في ساعة من ساعات العمل الحاسمة ، فأبقى - بموقفه هذا - النزاع في دائرة دستورية صرفة الأمر الذي برر به توينبي عدم تحرك عصبة الأمم حين استجار بها البرلمان المصري .

Wavell : Allenby in Egypt, p. 117. (٣١)

Handerson ; Making of the Modern Sudan, p. 23. (٣٢)

Marlow J. ; Anglo Egyptian Relations, pp. 269-270 (٣٣)

(٣٤) عبد الرحمن الرامي : في اعقاب الثورة المصرية ج ١ ص ١٩٤  
(Maurice Pernot ; L'Enquetude d'un l'Orient sur la Route de L'Inde, p. 25).

Marlow J. Anglo Egyptian Relations, p. 271. (٣٥)

وقد أخذ على سعد باشا تسرعه فى تقديم استقالته وذهب البعض الى أنه لو بقى ثابتا فى مكانه عقب رده على الانذار البريطانى لوجد رأيا عاما قويا فى مصر وفى انجلترا ذاتها الى حد ما ، بل وفى بعض جهات العالم أيضا يقف من خلفه ويسانده . ولكن شجاعته تخلت عنه كما تخلت عنه براعته السياسية فقدم استقالته بعد الحادث بثلاثة أيام (٣٦) . ذلك الحادث الذى منح المناخ المناسب لتقديم هذا الانذار أو كما قيل بعد ذلك بعشرين عاما بأن « الأقدار قد أرسلت جثة السردار كحل لموقف لم يعد محتملا » (٣٧) .

وبعد استقالة سعد باشا بيوم واحد ( ٢٤ نوفمبر سنة ١٩٢٤ ) استدعى أحمد زبور باشا الذى كان رئيسا لمجلس الشيوخ لتأليف الوزارة الجديدة ، وكان مفهوما أن - المهمة الأولى - لهذه الوزارة هي تسوية الموقف المتأزم من أثر الانذارات البريطانية لمصر بطريقة تجنب البلاد أكبر قدر ممكن من شرورها . الا أن وزارة زبور باشا خيبت هذه الآمال فسلمت للانجليز تسليما مطلقا وعلى طوال الخط بكل ما جاء فى انذار ٢٢ نوفمبر ، وغيره من المطالب التى قدمت فى ٣٠ نوفمبر سنة ١٩٢٤ . ومن ذلك جلاء الجيش المصرى عن السودان وطرد الموظفين المدنيين المصريين منه ، وزاد الطين بلة تأجيل اجتماع البرلمان شهرا ابتداء من ٢٦ نوفمبر سنة ١٩٢٤ ثم صدور مرسوم بحل مجلس النواب (٢٤ ديسمبر سنة ١٩٢٤ ) فحمد بذلك صوت كان يمكن أن يرتفع ليعلن فى الظلام أن حيفا ألم بالامة وكارثة وقعت لوحدة وادى النيل .

وبالنسبة للسودان فقد عين هدلستون باشا نائبا للسردار ونائبا للحاكم العام وبدأ يمارس مهمته الخاصة بإجلاء القوات المصرية البحتة عن السودان .

وثمة سؤال وجيه يطرح نفسه وهو : هل كان مقتل السردار هو السبب الحقيقى الذى حدا بالحكومة البريطانية الى اتخاذ كل هذه الخطوات ، وهل يستحق قتل هذا الموظف طلب هذه الترضيات من مصر والاصرار عليها كما جاء فى مذكرة اللنبى ؟؟

والواقع أنه ليس هناك من تعليل لهذا كله سوى أن هذه المذكرة قد أعدت من قبل نتيجة لسياسة خاصة رسمت خطوطها من قبل أيضا . وانتهزت فرصة اغتيال السردار لتقدم وتنفذ . لا سيما وان أحد المطالب

Marlow J. ; Anglo Egyptian Relations, p. 271. (٣٦)

Wavell ; Allenby in Egypt, p. 116. (٣٧)

شفيق غربال : تاريخ المفاوضات المصرية البريطانية ص ١٦١ .

البريطانية في السودان وهو رفع مساحة الأراضي الزراعية أمر لا يتم بين يوم وليلة ، بل ويحتاج الى دراسات واستعدادات ومشاريع لا يتم توسيع الرقعة الزراعية الا بها • واعترف اللنبي نفسه بذلك كما سلف •

### ثالثا - المشاكل التي ظهرت عند تنفيذ الانذار :

وكما جاء في التبليغ البريطاني لسعد باشا في ٢٣ نوفمبر وصلت التعليمات الى الخرطوم لاجلاء القوات المصرية البحتة من السودان على ألا تصحب معها أسلحتها أو ذخيرتها (٣٨) •

وعند تنفيذ عملية الاخلاء واجه الانجليز مشكلتان خطيرتان :

### المشكلة الأولى :

#### رفض وحدات من القوات المصرية البحتة الرحيل عن السودان :

وتحت يدنا بالنسبة لهذه المشكلة المذكورة الضافية التي كتبها الأميرالاي أحمد بك رفعت قائد وحدات المدفعية المصرية بالخرطوم بحرى الذى عاش تلك الأحداث وصنع جزءا منها ونشرها الأمير عمر طوسون سنة ١٩٣٦ (٣٩) •

وكانت القوات المصرية فى موقف ضعيف بسبب بعدها كثيرا عن الأحداث التي كانت تجرى في مصر ، ولم يعلموا بالانذارات البريطانية الا همسا ، اذ عمدت السلطات البريطانية في السودان الى منع نشر أخبارها هناك وصادرت أعداد صحيفة « حضارة السودان » التي نشرت الانذارات بعد أن بدأ توزيعها بالأسواق ففلتت بعض أعدادها وبدأ الخبر ينتشر في الخرطوم •

وانتهز الانجليز فرصة عدم علم القوات المصرية في السودان بالأحداث الجارية في مصر وتحفظوا على ذخيرتها ولم يعد مع الجندي سوى مرتبه العادي منها وهو عشر طلقات لكل بندقية ، كما حاصروا القوات المصرية واحتلوا المواقع الاستراتيجية في مدينة الخرطوم وخصوصا كباريها على النيل الأزرق والنيل الأبيض • وزاد من سوء الموقف أن الانجليز كانوا يملكون عددا من مدافع الماكينة التي لم يكن لدى المصريين منها ما يجدى لمواجهة القوات البريطانية •

SIMR, No. 365 (Dec. 1924), App. 3.

(٣٨)

(٣٩) نشر هذه المذكرة الأمير عمر طوسون سنة ١٩٣٦ في كتاب بعنوان : مذكرتان للمرحومين أمير اللواء محمد لبيب باشا الشاهد وأميرالاي أحمد بك رفعت •



وحين أبلغ هدلستون باشا نائب الحاكم الضباط المصريين أمر إخلاء السودان رفضوه على الفور ، وشكلوا من بينهم مجلسا حربيا في ٢٥ نوفمبر سنة ١٩٢٤ تولى رئاسته القائمقام أحمد بك رفعت (٤٠) . وكان أول قرار لهذا المجلس هو اقرار رفض أمر هدلستون باشا للقوات المصرية بمغادرة السودان (٤١) وأخذت القوات المصرية تعد نفسها لمواجهة الموقف الخطير والدفاع عن القرار الذى اتخذته . وتنفيذ الأوامر التى أقسمت على الدفاع عنها . فتحصنت وحصلت على ذخيرة للمدفعية من فتحة جانبية فى مخزن السلاح وبات الأمر خطيرا خصوصا وان من حولها القوات البريطانية تحاصرها .

وزاد من حرج الموقف أن نزلاء سجن كوبر بالخرطوم بحرى من السياسيين وطلبة الكلية الحربية ثاروا على سجنائهم وتسلاحوا بما توفر لديهم من العصي وقطع الحديد وما استغلوا الحصول عليه من أسلحة حرس السجن كما استخدموا العلم المصرى المرفوع على السجن فى الاتصال بالقوات المصرية المراقبة قريبا من السجن ، وعرفوا منها تطورات الموقف كله ، فسارعت القوات البريطانية بمحاصرة السجن وأطلق النار على المتظاهرين فقتلت منهم عددا (٤٢) .

ومما يجدر ملاحظته أن موقف القوات المصرية فى الخرطوم من الناحية الحربية كان صعبا للغاية .

وكانت هناك عدة عوامل وراء رفض القوات المصرية اطاعة أمر إخلاء السودان حدد بعضها المجلس الحربى المصرى الذى تشكل فى الخرطوم بحرى يوم ٢٥/١١/١٩٢٤ وهى :

١ - تمسك القوات المصرية بقسمها للملك أن « يدافعوا عن السودان ولا يتخلوا عن شبر أرض منه » .

٢ - تجاوب القوات مع سعد باشا فى رفضه لطلب إخلاء السودان الوارد فى الانذار البريطانى .

---

(٤٠) كانت هناك رتبة أعلى من أحمد رفعت ويعتبر صاحبها مسئولا رسميا عن هذه القوات وهو اللواء محمد أمين باشا هيمى ولكنه آثر الخنوع وابتعد عن الأحداث خشية الانجليز ، وظل كما يذكر أحمد رفعت « فى مخدعه وقد صرح علنا بأنه لو ظهرت منه أية إشارة نحوًا لسجنه اللواء هدلستون باشا نائب السردار » .

(٤١) الاميرالى أحمد بك رفعت : مذكرة حول إخلاء السودان ( ضمن كتاب مذكرتان ص ٨١ ) .

SIAR. ; 1924, p. 4, (No. A 2597 — 12 A).

(٤٢)

٣ - مخالفة أمر الاخلاء الذى أبلغ الى القوات المصرية للأصول العسكرية المرعية ؛ لأن هدلستون باشا نائب سردار الجيش المصرى قد أصدر أمره باخراج الأورط المصرية والضباط من السودان بناء على أوامر المندوب السامى البريطانى (٤٣) الذى لم يكن له أى صفة رسمية بالنسبة للقوات المصرية حتى يصدر هذا الأمر لأن « الجيش هو جيش صاحب الجلالة الملك فؤاد الأول ملك مصر والسودان » .

٤ - غيرة القوات المصرية على شرفها العسكرى نتيجة لما يلى :  
( أ ) أنها تلقت أوامر ترك السودان تحت تهديد القوات البريطانية التى كانت تحاصرها حينذاك .

( ب ) انذار القوات المصرية بالرحيل دون مدافعهم أو ذخيرتهم وتحت الحراسة البريطانية .

٥ - عامل قومى نتيجة للأحداث التى جرت فى السودان طوال الشهور الأخيرة وتصرفات الانجليز خلالها ، سواء منها ما يتصل باهانة السودانيين واهانة الجيش المصرى ذاته والتعريض بالملك من جانب تلك السلطات وتغيير بعض مظاهر ثنائية الحكم فى السودان القائمة بمقتضى الاتفاق الثنائى سنة ١٨٩٩ مثل منع مدير حلفا قرقول الشرف المصرى من الهداف باسم الملك يوم العيد كالمعتاد (٤٤) ، الأهر الذى دفع قائد الطوبجية المصرى بالخرطوم الى تقديم احتجاج بهذا الشأن الى نائب الحاكم العام يوم ٣٠ يوليو سنة ١٩٢٤ (٤٥) .

٦ - غدر الأفراد الانجليز ممن يخدمون مع القوات المصرية فى السودان بالمصريين فراحوا يرشدون « الجيش الانجليزى ليسوقونا غدرا كالأغنام - حتى يعتقد العالم أجمع أنهم انتصروا علينا فى حرب وأخذونا أسرى بالخيانة ... ليسجلوا علينا المذلة والعار ثم يشحنوننا فى القطارات كالأغنام تحت حرس منهم بالبنادق والمدافع ونحن عزل من ذلك » .

وعلى أى حال فقد رتب الضباط المصريون أمورهم نتيجة تصميم

---

(٤٣) أمر كتابى من هدلستون باشا الى القائمقام أحمد بك رفعت فى ١٩٢٤/١١/٢٤  
( مذكرة أحمد رفعت ص ٤٥ ) .

(٤٤) احتجاج الضباط المصريين المقدم باسم قائمقام الطوبجية أحمد رفعت بك فى ١٩٢٤/٧/٣٠ ( مرفق ضمن تقرير أحمد بك رفعت الى وزير الحربية المصرية بتاريخ ١٩٢٤/٨/٦ عن حوادث اخلاء السودان ) ( عمر طوسون : مذكرتان ص ٢٩ ) .  
(٤٥) المرجع السابق ص ٢٧ - ٢٨ .

« الضباط والصف ضباط والعساكر على عدم ترك السودان (٤٦) الا على شروط أبلغها القائم مقام أحمد بك رفعت الى هدلستون باشا أثناء اجتماعه معه هو وكبار الانجليز وهي (٤٧) :

( أ ) وصول مندوب من مصر من قبل الملك يحمل اليهم أمره لهم بالاخلاء .

( ب ) أن تكون معهم جميع أسلحتهم وذخيرتهم وجميع مهماتهم وبالشرف العسكرى .

( ج ) أن يكون السفر عن طريق حلغا وليس عن طريق يورسودان .

وأرسل القائم مقام أحمد بك رفعت برقية الى الملك فؤاد يوم ٢٥/١١/١٩٢٤ ، بالمعنى المتقدم فالتقطتها وزارة زيور باشا الجديدة المستسلمة بالاتفاق مع السراى (٤٨) كمفتاح للموقف المتأزم فى الخرطوم ، ووقع الاختيار على البكباشى محمد أمين هيمى للسفر الى السودان بسبب ظروفه التى كانت تؤهله لذلك (٤٩) . وحمل أمرا من وزير الحربية بتاريخ ٣٠/١١/١٩٢٤ الى القوات المصرية باخلاء السودان لأنه « ليس من وراء هذه المناوأة سوى سفك الدماء بغير جدوى » كما جاء فى أمر وزير الحربية الى القوات المصرية فى السودان .

وبوصول الأمر المصرى للقوات المصرية بالاخلاء ، لم يعد أمامها سوى الطاعة ، فرحلت بشروطها السابقة ودون أن ينال الانجليز من شرفها مليم - جنينه شيئا ، ولكنها خلفت من ورائها متروكات قدرت بمبلغ ٦١٥٠٢ ر. ١٩٤٥ قيمة الذخائر والتعيينات والعلائق والأدوات والآلات والوش ووابور طحين والحيوانات والمباني وغيرها (٥٠) .

ويعلق أحمد رفعت بك على ما حدث بأنه « لو تمكن الانجليز فى يوم ٢٤ نوفمبر سنة ١٩٢٤ من طرد المصريين بطرق الاذلال كما كانوا

(٤٦) برقية من القائم مقام أحمد رفعت الى الملك فؤاد فى ٢٥ نوفمبر سنة ١٩٢٤ .

( مذكرة الاميرالى أحمد بك رفعت ص ٥٤ ) .

(٤٧) من حديث للقائم مقام أحمد رفعت الى هدلستون باشا وكبار الانجليز فى اجتماع

٢٤/١١/٢٥ بينهما ( مذكرة الاميرالى أحمد بك رفعت ص ٥٢ ) .

(٤٨) عيد الرحمن الرافعى : فى اعقاب الثورة المصرية ج ١ ص ٣٠٤ .

(٤٩) كان محمد أمين هيمى من أصل البانى وعمل ياورا لولجت باشا فى السودان

قبل ذلك .

(٥٠) اميرالى أحمد بك رفعت : مذكرة حول اخلاء السودان ص ٨٤ .

يشتهون لأصبحت الضربة قوية على مركز مصر في السودان ومكانة المصري هناك ، ولكن الله خيب ظنونهم وصمدت قوة الخرطوم بحري أمامهم وقضت الطوبجية المصرية على آمالهم » (٥١) •

ومهما يكن من أمر فقد كان تصرف وزارة زيور باشا على هذا النحو من الخنوع مدعاة للأسف ؛ لأن مثل هذه الظروف كانت حافزا لأى وزارة وطنية أخرى على التضامن مع قواتها حيث هى والاحتجاج على تصرف السلطات البريطانية ، أو على الأقل تقديم استقالتها حتى لاتصدر أمرا مهينا يصمها بوصمة العار •

بقى سؤال بشأن هذه النقطة وهو : ماذا كان موقف أهالى العاصمة المثلثة من هذه الأحداث ؟؟ •

والواقع أن العاصمة المثلثة شاركت بسكانها هذه الأحداث ، فعندما علم الأهالى برفض القوات المصرية ترك السودان وثباتها على موقفها وانضمام بعض الأورط السودانية لها ، زاد ذلك من حماسهم ضد الوجود البريطانى ، وان خير ما يعبر عن مشاعر السودانيين فى هذه الفترة مذكرة القائما أحمد بك رفعت ، فذكر فيها أن كثيرا من أهالى العاصمة المثلثة توافدوا « يريدون مقابلتى حتى كأننا فى عهد المهدي » • وهتف الناس للملك وللقوات المصرية ولأحمد رفعت معلقين عليهم الآمال لمساعدتهم فى إبعاد الانجليز عن السودان ، وأعلنوا عزمهم على الانضمام للقوات المصرية فى أية لحظة ووصلت الى أحمد رفعت رسائل كثيرة تفيض باعترام أكثر مشايخ الطرق وغيرهم الحضور الى قشلاقات الجيش للانضمام الى قواته نهائيا • ويعترف الانجليز أن الحالة فى الخرطوم وأم درمان أصبحت متحجرة للغاية وبلغ التوتر أقصاه وكثرت الشائعات ، ولم يخفف من ذلك سوى الواقع المؤلم من حيث التفوق العسكرى البريطانى واخماد الحركة القومية فى مصر ثم بعد ذلك فى السودان واتمام جلاء القوات المصرية (٥٢) •

فقد تبدد حماس الناس الطاغى حين وصل أمر الحكومة المصرية الى قواتها فى السودان بالانسحاب ، « فعم الحزن العميق والضجر وأرسلت لى الأهالى بعدم التحرك واطاعة هذا الأمر وتركهم للانتقام • وقد شاهدت بنفسى بكاء الشعب وذهوله ، فكان منظرا يفتتير الأكباد وكل ذلك واقع لا محالة على عاتق حكومتنا العديمة التبصير والتدبير (٥٣) •

(٥١) أميرالاي أحمد بك رفعت : مذكرة حول اخلاء السودان ص ٧٢  
(٥٢) SIAR., 1924 ? p. 5 (No. 2597 — 12 A).  
(٥٣) أميرالاي أحمد بك رفعت : مذكرة حول اخلاء السودان ص ٧٥

تلك خلاصة تقرير المسئول الأول الفعلي عن القوات المصرية في السودان آنذاك وعن مشاعر السودانيين ، تلك المشاعر التي لمستها بنفسى في ظروف مشابهة لهذه مع الفارق سنة ١٩٥٥ حين كان آخر فوج من القوات المصرية يغادر الخرطوم نتيجة توقيع اتفاقية السودان بين مصر وبريطانيا سنة ١٩٥٣ ، اذ تجمع على رصيف محطة الخرطوم جمع غفير من السودانيين الذين بلل الدمع خدودهم ، ولم يستطع البعض الآخر من فرط التأثر مغالبة نفسه وأجهش بالبكاء بصوت مرتفع ، وخرج البعض عن طوره فعلا فعلا صوته هاتفا للوحدة ، وكان من أبرز هؤلاء اللواء صالح المك الذي اشترك في ثورة سنة ١٩٢٤ بالسودان وكان أحد رجالها البارزين .

## المشكلة الثانية :

### ثورة الأورط السودانية في الجيش المصرى :

وقد تعدى الاحتجاج على قرار ترك القوات المصرية السودانيين المدنيين الى العسكريين منهم فقد قامت الأورط السودانية في الجيش المصرى بثورة عسكرية احتجاجا على قرار اخلاء السودان من القوات المصرية وفصلهم عن زملائهم المصريين بتقرير سفر الآخرين وحدهم .

وقد شملت هذه الثورة الأورط السودانية المراقبة بالخرطوم والوحدات الأخرى في غرب السودان بتالودى بكردفان وجنوب السودان بواد عاصمة مديرية بحر الغزال . ففي الخرطوم خرجت قوة مدرسة ضرب النار وبعض فصائل الفرقة الحادية عشرة تجوب شوارع الخرطوم في طريقها الى الخرطوم بحرى للانضمام الى القوات المصرية المراقبة هناك بقيادة القائمقام أحمد بك رفعت . وكان على رأس تلك القوات الملازم أول عبد الحفيظ أظ والملازم ثانى السيد فرج والملازم أول سليمان محمد والملازم ثان حسن فضل المولى الذين عصوا تنفيذ أوامر هدلستون وغيره من كبار الضباط الانجليز . وحاول هدلستون أخرجهم بمواجهتهم اياه ولكنهم أصروا على موقفهم وأجابوا عليه « نحن لا نعرف هدلستون باشا نحن نعرف رفعت باشا فقط . ان أوامرنا تصدر فقط من رفعت باشا » (٥٤) .

وحين وصلت القوات الشائرة كوبرى الخرطوم بحرى فتحت القوات البريطانية المراقبة عنده النار عليها فردت بالمثل واستمر ضرب النار فترة طويلة لم ينهه الا سدول الظلام . وحين تحصنت القوات

السودانية بالمستشفى العسكرى المصرى بالخرطوم دكتها القوات البريطانية بالمذافع فهدمتها وقتل من الجانبين عدد من الضباط والجنود كما جرح عدد آخر (٥٥) .

وقدم زعماء الثوار لمحكمة عسكرية فقضت باعدامهم وخفف الحكم عن واحد ونفذ فى الثلاثة الآخرين .

ومن العلامات الظاهرة بالنسبة لثورة الوحدات العسكرية بالخرطوم انها كانت ثورة نظيفة خلت من التعصب الأعمى ، اذ تركوا منازل الانجليز دون نهب كما تركوا عائلات الانجليز أيضا تمر بينهم دون أن تمس وهى فى طريقها الى سراى الحاكم العام للاحتماء فيه .

وكانت هذه الثورة أخطر ما واجهه الانجليز فى عملية اخلاء السودان من القوات المصرية وبالقضاء عليها سيطرت القوات البريطانية تماما على العاصمة المثلثة .

ولا يعنى قيام هذه الوحدات وحدها بالثورة ان غيرها كان متخذلا عن مشاركتها الثورة ولكن عدم وجود ضباط انجليز فى هذه الوحدات بالذات (٥٦) يسر لها الحصول على الذخيرة فانفردت دون غيرها من الوحدات السودانية بالخروج للانضمام الى القوات المصرية . أما غيرها من القوات فقد حبس الانجليز من ضباطها عنها الذخيرة فباتت أسلحتها عديمة القيمة فى الوقت الذى كانت القوات البريطانية ترابط فى المراكز الاستراتيجية من المدينة ومعها كميات وافرة من الذخيرة .

وفى غرب السودان كانت الأورطة العاشرة ترابط فى تالودى عاصمة جبال النوبا بكردفان ، وحين وصلت أوامر السفر الى أفراد الوحدات المصرية البحتة منها يوم ٢٤ نوفمبر رفضوا اطاعة الأمر حتى يصلهم من الملك فؤاد كما رفض الضباط تسليم مسدساتهم .

وتضامنت الوحدات السودانية بزعامة الملازم أول زين العابدين عبد التام والملازم أول محمد التوم مع الوحدات المصرية ورفضوا الانتظام فى طوابير تدريب لا يشترك فيها « اخوانهم » المصريون ، وطالبوا أن يعاملوا مثل « اخوانهم المصريين » (٥٧) وسيطروا على الموقف تماما لمدة خمسة

(٥٥) كانت خسائر الانجليز فى القتلى ٥ ضباط و ١٠ من الرتب الأخرى والجرحى ضابطان واحد عشر من الرتب الأخرى وكانت خسائر السودانيين القتلى ضابط واحد (م ١٠ عبد الفضيل المظ ) و ١٤ من الرتب الأخرى والجرحى ٢٣ من الرتب الأخرى .  
والمفقودين تسعة .

SIAR., 1924, p. 5 (No. A 2597-12 A).

(٥٦)

Ewart Report, p. 21.

(٥٧)

أيام حتى وصلت النجيدات البريطانية من الخرطوم والأبيض فحاصرت القوات النائرة .

وبرغم سيطرة الانجليز على الموقف بعد ذلك فقد رفضت الوحدات السودانية البقاء في السودان ، وتمسكت بالسفر مع القوات المصرية ، وكتب أفرادها تعهدا بذلك وبدأ ترحيلهم معهم بالفعل ، ولكن السلطات البريطانية في الخرطوم تداركت الأمر وأمرت بإيقاف الوحدات السودانية عند كوستي حيث ألقى القبض على أفرادها (٥٨) تلافيا لتأثير ذلك على الرأي العام في السودان ، خصوصا وانها ستتم في مناطق أهلة ، فضلا عن تأثيره على الوحدات السودانية الأخرى .

وكانت السلطات البريطانية في السودان تخشى كثيرا أن تتطور ثورة تالودي ؛ لأن أفراد الأورطة العاشرة كانوا من أبناء المنطقة ، فكن من السهل نقل الثورة الى خارج القشلاقات ، الأمر الذي سيترتب عليه اشتعال المديرية كلها بالثورة وصعوبة اخمادها بسبب طبيعة السكان الحربية فضلا عن طبيعة المديرية الجبلية ، كما كان هناك احتمال بانتقال الثورة من كردفان الى مديرية أعالي النيل المجاورة (٥٩) التي لم تكن الحكومة قد أحكمت سيطرتها على كل سكانها بعد ، فلا يلبث كل هؤلاء أن يلتحموا في ثورة عارمة على اعتبار أن سلطان الحكومة القائمة في السودان قد انتهى (٦٠) .

وكانت ثورة تالودي هذه دليلا حيا على مدى تلفيق السلطات البريطانية في السودان للأحداث ، ذلك أن بعد تالودي عن الخرطوم وانعزالها يقطع بعدم وجود أي أثر مصري وراءها ، الأمر الذي حاول الانجليز أن يلصقوه بالحركة القومية في السودان واثبات عدم تفاعل هذه الحركة بفكرة وحدة وادي النيل أو رغبتهم في الانضمام الى مصر .

وبقدر ما حاولت لجنة تحقيق أسباب ثورة سنة ١٩٢٤ التي كان يرأسها المستر أيوارت أن تحمل الأحداث والأقوال أكثر من طاقتها فلم تستطع أن تورد دليلا واحدا تثبت به اشتراك مصر في هذه الحركة مما اضطر اللجنة الى ذكر كل شيء على أنه احتمال (٦١) .

وبعد فهذه كانت انتفاضة الشعب السوداني في وجه الاستعمار البريطاني مناديا « بوحدة وادي النيل » ومشاركا في ذلك أشقائه في

(٥٨) محمد عبد الرحيم : الصراع المسلح على وحدة وادي النيل ص ٥٦ - ٥٧ .  
Ewart Report, p. 22.  
(٥٩)  
Ewart Report, p. 21.  
(٦٠)  
Ewart Report, p. 22.  
(٦١)

مصر ، ولكنهم غلبوا على أمرهم ، وبدأت في السودان فترة حكم رهيب استخدم الانجليز خلالها مع زعماء الثورة كل وسائل البطش والتعذيب ، وقدموا أعدادا منهم الى المحاكمة التي استعملت فيها كل ضروب التهديد والترغيب للخروج منهم بالفاظ يمكن أن تحمل صفة الاتهام لمصر بأنها المحرصة لهم على ثورتهم ، وقد نشرت محاضر التحقيق أخيرا وظهر منها كيف أن الحركة القومية بالسودان كانت قومية نابعة من ذات السودانيين وان تعاطفهم مع اخوانهم المصريين كان عقيدة ومبدأ قبل أى شئ (٦٢) •

وانتهت المحاكمات باعدام البعض وسجن البعض الآخر والفصل والرفق لجماعة ثالثة • وقد لاقى المسجونون كل ضروب القسوة والتعذيب والمهانة في سجونهم (٦٣) •

وتمكن بعض السودانيين من الفرار الى مصر هربا من بطش الانجليز في السودان ونجاة بمبدأ الوحدة الذي كافحوا من أجله ، كما رفض عدد كبير من الشبان الانخراط في قوة دفاع السودان التي تشكلت بعد ذلك ورحلوا الى مصر كذلك فأكمل الطلاب منهم تعليمهم والتحق الموظفون بوظائف في الحكومة المصرية وألحق الضباط بالجيش المصرى ونالوا الترقيات مثل زملائهم المصريين ووصل بعضهم رتبة اللواء ومن هؤلاء اللواء خضر على واللواء سيف عبد الكريم واللواء عبد الله النجومى واللواء فرج الله محمد وغيرهم (٦٤) •

### المشكلة الثالثة :

#### سد الفراغ الناتج عن اخلاء السودان من القوات المصرية :

وكان التفكير في سد الفراغ قديما ، فقد سبق أن اقترح ملتر ثم ستاك تشكيل وحدات سودانية تحل محل القوات المصرية حتى اذا كان اخلاء السودان من القوات المصرية ، واثت حكومة السودان الفرصة فجعلت من بعض الأورط السودانية في الجيش المصرى نواة لقوة دفاع السودان وتشكلت القوة بالفعل في يناير ١٩٢٥ وكانت مصر تسهم في نفقات هذه القوات بمبلغ ٧٥٠ ألف جنيه مصري سنويا • وهذا موضوع خارج عن نطاق فترة البحث •

- 
- (٦٢) سليمان كشه : اللواء الأبيض أمام القضاء سنة ١٩٢٥ ( العدد الرابع من مجلة مرآة السودان مارس ١٩٥٧ عن محاضر التحقيق ) •  
 (٦٣) عبد الرحمن الراعى : في اعقاب الثورة المصرية ج ١ ص ٢٠٥ •  
 (٦٤) عبد الرحمن الراعى : في اعقاب الثورة المصرية ج ١ ص ٢٠٥ - ٢٠٦ •



وبالإضافة الى المشاكل الثلاث السابقة فقد كان الوجود المصرى ما يزال ممثلا فى خمس نواح بالسودان هى : الموظفون المدنيون المصريون فى حكومة السودان والدعاء لملك مصر على منابر المساجد يوم الجمعة والأعياد وعزف السلام الملكى المصرى فى المناسبات وتداول العملة المصرية فى السودان ورفع العلم المصرى على المباني الحكومية •

وقد بذلت حكومة السودان البريطانية جهدها لازالة هذه المظاهر بقدر المستطاع •

فبالنسبة للموظفين المدنيين المصريين انتهز السكرتير الادارى لحكومة السودان فرصة تنفيذ قرار اخلاء السودان من القوات المصرية وأصدر أوامره بترحيل الموظفين المصريين ممن أظهروا عداؤهم لبريطانيا (٦٥) • ولم يبق من الموظفين اذ جماعات معينة لها البريطانيون لسبب أو لآخر خصوصا وأنه لم يظهر منها أى عداو للسلطات البريطانية •

أما الدعاء لملك مصر على المنابر أيام الجمع والأعياد فقد تقرر تركه اعتبارا من ٣٠ ديسمبر سنة ١٩٢٤ بمقتضى قرار من مجلس ضم علماء السودان الدينيين والمفتى • وقرر المجتمعون العودة للدعاء لخليفة المسلمين (٦٦) •

أما بالنسبة للسلام الملكى المصرى فقد كانت تعزفه الفرق الموسيقية الرسمية الخاصة بالجيش والبوليس فصدرت لها الأوامر بعدم عزفه وحدث ذلك لأول مرة عند استقبال الحاكم العام الجديد للسودان السير جيوبرى أرشر بالخرطوم فى أوائل يناير سنة ١٩٢٥ (٦٧) • واقتصر العزف على السلام البريطانى وحده (٦٨) •

أما تداول العملة المصرية فقد ترك دون المساس به واستمر هذا التداول لما كانت حكومة السودان تجنيه من ربح من وراء ذلك ، فضلا عن آثار منع تداولها اقتصاديا أو على مشاعر بعض الجماعات السودانية •

---

Duncan : The Sudan, p. 141.

(٦٥)

Toynbee A. ; ouv. Cit. p. 235.

(٦٦)

(٦٧) كان الحاكم العام الجديد ( السير جيوبرى ارشر ) يعمل حاكما لأوغندا قبل تعيينه بالسودان وقد نشر مرسوم تعيينه حاكما عاما للسودان يوم ٢٤/١٢/٢٤ وعبر الحدود الاوغندية السودانية لتسلم مهام منصبه الجديد فوصل مدينة الرجاف بالسودان يوم ٢٧/١٢/٢٤ ووصل الخرطوم أوائل يناير ١٩٢٥ •

(٦٨) أحمد شفيق باشا : حوليات مصر السياسية : الحولية الثانية ١٩٢٥ ص ٥١ •

أما العلم المصرى فقد رأى الإبقاء عليه مرفوعا على دور الحكومة بالسودان رمزا لاستمرار قيام الاتفاق الثنائى الذى حرص طرفى الحكم الثنائى على استمرار قيامه .

#### رابعاً - مصير الاتفاق الثنائى بعد ترك القوات المصرية والموظفين المصريين السودان سنة ١٩٢٤ :

بقى فى البحث سؤال آخر يطرح نفسه للإجابة عليه :

ما مصير الاتفاق الثنائى سنة ١٨٩٩ بين مصر وبريطانيا على اثر أحداث سنة ١٩٢٤ ، وإخلاء السودان من الوجود المصرى به ؟

للإجابة على هذا السؤال شطران : شطر فقهي صرف وهو رأى القانون فى مدى قيام الاتفاق ، ثم شطر فعلى وهو مدى تمسك طرفى الاتفاق الثنائى به ؟

وبالنسبة للجانب القانونى فان مصرع السردار والقضاء على الوجود المصرى فى السودان بعده لا يعنى اطلاقاً زوال الاتفاق أو انتهاء اثره القانونى ، ذلك أن طرفيه المتعاقدين مصر وبريطانيا لم يعلنوا أو يبيدوا رأيا فى الغائه أو التخلص منه ، واعتبر ما اتخذ من اجراءات بالنسبة للوجود المصرى فى السودان اجراءاً ادارياً بحيث اقتضته ظروف خاصة الأمر الذى ليس له أثر على استمرار قيام الاتفاق .

أما الجانب الفعلى فهو الأهم الذى يتمثل فى عملية تطبيق الاتفاق وأثر هذا التطبيق بالنسبة للأطراف المعنية الثلاثة وهى :

حكومة السودان أداة تنفيذ بنود الاتفاق . ثم طرفيه الموقعين مصر وبريطانيا .

وقد بات الأمر محل تساؤل عقب مصرع السردار فى ١٩ نوفمبر سنة ١٩٢٤ وما تبع ذلك من اجراءات بريطانية استهدفت ازالة مظاهر الوجود المصرى فى السودان .

وكان من رأى موظفى حكومة السودان انتهاز فرصة مصرع الحاكم العام والغاء الاتفاق الثنائى . وقد عبر المستر دانكان عن رأيهم أصدق تعبير فى كتابه « السودان » بقوله : « لن يتأتى لبريطانيا مثل هذا الموقف الدبلوماسى القوى مرة أخرى . فقد أثبتت « الواجبة » أنها كانت سوءة بالنسبة للسودان منذ وجدت (٦٩) . واتخذ أولئك الموظفين عدة خطوات

عملية لا يصل رأيه إلى الحكومة البريطانية والتي كان أبرزها البرقية التي بعث بها هددلستون باشا في ٦ ديسمبر سنة ١٩٢٤ إلى المعتمد البريطاني بالقاهرة لإبلاغها بلندن ، ويقول فيها « لقد ثبت انعدام الثقة في أسس الاتفاق الثنائي ولا نستطيع إعادة بناء قوة في ظل ولاء مشترك ، وليس ممكنا أن نضمن عدم قيام ثورة قد لا نستطيع أن نواجهها بما نملك من قوى وأي نفس يمكن أن نخسرها من الجانبين ستكون نتيجة لما لم نقيم به صباح مقتل ستاك - حسب رأي الجميع هنا - من إعلان سقوط السيادة المصرية ، وسوف تنتهي تماما فرصة قيام ثورة أخرى إذا نزعنا العلم المصري » (٧٠) .

ولم يكن موظفو حكومة السودان البريطانيون بعيدين عن الحقيقة حين ذكروا أن مصرع السردار قد هيأ لبريطانيا فرصة فادحة للتخلص من الاتفاق الثنائي نهائيا وبالتالي التخلص من كل أثر للوجود المصري في السودان . غير أنه كان للحكومة البريطانية رأي آخر في الموضوع وهو الإبقاء على الاتفاق الثنائي والتمسك به .

وجاءت أول إشارة لهذا الموقف البريطاني في بيان السير أوستن تشمبرلين أمام مجلس العموم البريطاني يوم ١٢/١٥ / ١٩٢٤ حين قال « بأن حكومته مصممة على البقاء في السودان في المستقبل ما دام هذا ضروريا للقيام بمسؤوليتنا وواجباتنا نحو الشعب الذي نحكمه ونحن لا نرغب في إلغاء الحكم الثنائي . وإذا ما عملت الحكومة المصرية - الجديدة الصديقة معنا - كما آمل - فإن الحكم الثنائي سيبقى وسيستمر وسوف نعتز به ونظل مخلصين له . ولكن مما تعلمناه ومن تجاربنا السابقة يجب أن تكون لدينا السيطرة اللازمة والتي بدونها لا نستطيع القيام بواجباتنا » .

وفي ذات التصريح اعترض وزير الخارجية على اقتراح جعل بريطانيا وصية على السودان بقرار من عصبة الأمم على أساس « أن سياسة بريطانيا هي الاحتفاظ بالحكم الثنائي واستمراره لصالح ذلك البلد » (٧١) .

ثم حددت الحكومة البريطانية بعد ذلك رأيها في الاتفاق الثنائي في المرحلة الجديدة التي يمر بها السودان في عبارات خطاب الترشيع الذي أرسله المستر امري وزير المستعمرات البريطانية إلى السير جيوفري

Lloyd G. ; ouve. cit., Vol. II, pp. 136-137.

(٧٠)

R.I.A. ; Great Britain & Egypt, p. 18.

Toynbee A. : Survey of International Affairs (1925), pp. 252-253.

(٧١)

أرشر ليكون حاكماً عاماً للسودان جاء فيه • « والموقف فى جملة واحدة هو أن يجسد الحكم الثنائى فى شخص الحاكم العام فقط • أما ما عدا ذلك فلا روابط أخرى سوى صور روابط التعاون العادية بين جار وجاره » (٧٢) •

وواضح من هذا الخطاب تمسك بريطانيا بالاتفاق الثنائى وعدم تغيير موقفها بالنسبة له الا أن أهمية الخطاب هى فى تحديد العلاقة التى تربط بين مصر والسودان ، اذ حققت ما كتبه ملنر خاصاً بتطور السودان مستقلاً عن مصر برغم وجود الاتفاق الثنائى قانوناً ، بل عملياً فى الحدود التى تخدم السياسة البريطانية •

وأكدت الحكومة البريطانية وجود الاتفاق الثنائى عملياً فى عدة مناسبات كانت أولها تعيين الحاكم العام الجديد للسودان ، فقد جرت مراسم التعيين وفقاً لبنود الاتفاق الثنائى ؛ اذ صدر بتعيينه مرسوم ملكى مصرى بناء على توجيه الحكومة البريطانية ، ثم خطت بريطانيا خطوة عملية أخرى فى هذا الصدد حين أبلغ المندوب السامى البريطانى الى رئيس وزراء مصر المنشور الذى أصدره حاكم عام السودان فى ١٧ يناير سنة ١٩٢٥ الخاص بإنشاء قوة الدفاع السودانية ، وكانت هذه الخطوة امتداداً لما كان معمولاً به من قبل مصرع السردار بمقتضى بنود الاتفاق الثنائى من حيث اخطار الحاكم العام الحكومة المصرية بما يتخذ من اجراءات فى السودان ، على أنه يلاحظ أن هذه الخطوات العملية والتصريحات الصادرة عن بريطانيا لتأكيد استمرار قيام الاتفاق الثنائى فإنها كلها كانت تتعلق بأمور مظهرية لا تؤدى الى تحقيق وجود مصرى ملموس داخل السودان • وبرغم قيام الاتفاق الثنائى قانوناً الا أنه كان يكمن وراء حرص بريطانيا على اعلان استمرار قيامه دوافع سياسية منها خشية وزارة الخارجية البريطانية من أثر اعلان الغاء الاتفاق الثنائى على رأى العام خارج مصر (٧٣) وفى السودان • كما كان اللورد اللنبى يخشى من أثر اعلان الغاء الاتفاق على الوزارة الجديدة التى تشكلت فى مصر برئاسة زيور باشا ، فلم يشأ أن يضرع أمامها مزيداً من العقبات باتخاذ هذه الخطوة (٧٤) •

والى جانب تلك الدوافع فقد كان بقاء الاتفاق الثنائى يعنى استمرار قيام المبرر القانونى لوجود بريطانيا فى السودان ثم ذريعة تدفع بها الى نقد قد يوجه اليها بانفرادها بالحكم فى السودان واجبار مصر على الخروج

- 
- Archer G. ; Historical Memories of An East African Ad- (٧٢)  
ministrator, p. 190.  
Duncan ; The Sudan p. 144. (٧٣)  
Lloyd G. :ouc. cit. ; Vol. II, pp. 136-137. (٧٤)

منه . ومن أجل ذلك قررت بريطانيا أن يبقى الاتفاق الثنائي كواجبة للحكم في السودان بعد أن تخلصت بريطانيا عمليا من الوجود المصري هناك (٧٥) .

وإذا كان ذلك رأى بريطانيا فماذا كان رأى مصر ؟

الواقع أن مصر كانت أحرص من بريطانيا على التمسك بالاتفاق الثنائي فكانت تتلمس الأسباب التي تبقى بها على الاتفاق الثنائي المعقود بينها وبين بريطانيا سنة ١٨٩٩ .

وقد وضح ذلك في الدراسات القانونية التي أعدتها مصر بمناسبة انشاء قوة الدفاع السودانية سنة ١٩٢٥ ، وأعد المذكرة الأولى في هذا الشأن رئيس لجنة قضايا الحكومة المصرية وقدمها الى رئيس وزراء مصر يوم ١٠ يناير سنة ١٩٢٥ واستهلها بوجوب اعتبار الاتفاق الثنائي بين مصر وبريطانيا سنة ١٨٩٩ قائما قانونا بين الحكومتين (٧٦) .

وتقدمت مصر من جانبها بخطوة عملية رسمية لاثبات تمسكها بمبدأ استمرار قيام الاتفاق الثنائي بينها وبين بريطانيا حين قرر مجلس الوزراء المصري في ٤ فبراير سنة ١٩٢٥ أن « تبقى ميزانية وزارة الحربية للسنة المالية المقبلة ( ١٩٢٥ - ١٩٢٦ ) كما كانت في السنة الحالية ( ١٩٢٤ - ١٩٢٥ ) تماما من غير زيادة ، على أن يبين في الميزانية تفصيلا ما يخص الجيش الذي في مصر ، وما يبقى من المبلغ المدرج في الميزانية يخص جمة واحدة للجيش الذي في السودان » كما كتب رئيس الوزراء الى المندوب السامي البريطاني في ١٢ مارس سنة ١٩٢٥ رسالة جاء فيها « أنه لما كانت الحكومة مصممة على صيانة تلك الروابط القوية (بين مصر والسودان) ولما كانت لا يسعها التخلص من مسئولية الدفاع عن السودان فهي ترغب في اثبات مصلحتها الدائمة في تأدية هذا الواجب باستمرارها على الاشتراك في الدفاع عن الأراضي السودانية ولهذا الغرض فإن مجلس الوزراء قد قرر أن يخصص للنفقات العسكرية في السودان كل ما يتبقى من ميزانية وزارة الحربية بعد خصم النفقات العسكرية في القطر المصري » وقد بلغ الفائض في تلك السنة ٧٥٠ ألف جنيه حولت كلها الى حكومة السودان (٧٧) .

ثم جاءت اجابة المندوب السامي البريطاني على خطاب رئيس الوزراء

Duncan, The Sudan, p. 143.

(٧٥)

(٧٦) مجلس الوزراء المصري : السودان من ١٣ فبراير ١٨٤١ - ١٢ فبراير ١٩٥٣

ص ٣٣ .

(٧٧) رئاسة مجلس الوزراء : السودان من ١٣ فبراير ١٨٤١ الى ١٢ فبراير ١٩٥٣

ص ٣٧ .

المصرية واضحة قاطعة في اعتراف بريطانيا باستمرار قيام الاتفاق الثنائي في دوله « وبالرغم من الاجراءات التي اضطرت الحكومة البريطانية الى اتخاذها بحكم حوادث السنة الماضية فانها أبقت السيادة المشتركة التي أوجدتها الاتفاق المعقود في سنة ١٨٩٩ بين بطرس باشا واللورد كرومر ولذلك فهي تقرر أن قيام الحكومة المصرية بهذه المشاركة في النفقات انما هو حق وعدل وتوافق على أن يحدد قيمة ما تدفعه لهذا الغرض بمبلغ سبعمائة وخمسين ألف جنيه » (٧٨) •

وقد نبع حرص حكومة مصر على استمرار قيام الاتفاق الثنائي من أنه بات وشيجة الاتصال الوحيدة بين مصر والسودان اللذين يشتركان في مصدر واحد للحياة ممثلا في ماء النيل في وقت كانت بذور الشك وال خوف قد تملكت المصريين من امدان التحكم في مصيرها نتيجة التحكم في ماء النيل من داخل السودان ، بالاضافة الى طائش تاريخي مشترك برغم تشويه الاستعمار له ، ثم وشائج وأصول عائلات مشتركة بين البلدين ثم روابط من الطبيعة جمعت بين البلدين ممثلة في الجوار وافتتاح ما بينهما من حدود مع لسان وعقيدة مشتركين الأمر الذي عمق فكرة وحدة وادي النيل لدى الرأي العام في مصر •

واذا كانت دولتنا الحكم الثنائي قد حرصتا على تأكيد استمرار قيام الاتفاق الثنائي ، فان فرقا كبيرا يظهر بين مقصد كل من الدولتين فبريطانيا أرادت استمراره لتحمي وجودها في السودان وتطمئن الى استمرار استثماراتها الاقتصادية والاستعمارية هناك ممثلة أكثر ما تكون في المشروعات الزراعية • ثم ضمان مواصلاتها الامبراطورية عبر البحر الأحمر الى المحيط الهندي ووسط أفريقيا وشرقها ثم أخيرا ضمان إيقاف سيال ثقافي جديد عبر السودان ومنه الى قلب القارة الأفريقية يؤدي لو استمرار الى صحوة الجماعات الأفريقية وتطوير حياتها على حين يحرص الاستعمار على استئثار نومها بل وأماتتها حتى لا ترى على هدى مشاكل الثقافة الجديدة حقيقة الاستعمار المتسلط ينهب الأرض والسكان على السواء • ومن هنا كان موقفها باستمرار موقف الأخذ من السودان دون العطاء • وعلى نقيض ذلك كانت مصر التي أرادت استمرار الاتفاق الثنائي لتجعل منه معبرا يضمن استمرار صلتها بالسودان الذي تربطها به وشائج عدة ثقافية وسياسية وطبيعية وآلام وآمال لاستمرار رسالتها هناك والتي لا تضمن في سبيلها بأرواح أولادها وأموالها حتى في وقت المحنة ومن هنا كان موقفها باستمرار موقف العطاء لا الأخذ الأمر الذي لم يقطع حتى بعد القضاء على مظاهرها وجودها الرسمي هناك بعد مصرع السردار •

## خاتمة

ومع مطلع عام ١٩٢٥ غادر الجيش المصرى والموظفون المصريون السودان راجعين الى مصر . وانفردت بريطانيا بالسودان ، فحققت بذلك ما استهدفته من وراء عقد الاتفاق الثنائى . وصار لها النفوذ المستعلى والذى له السيطرة الكاملة فى السودان ، وفى ذات الوقت استمرت بريطانيا على نفس سياستها التى رسمتها بالنسبة للسودان وهى عدم ضمه اليها . فبرغم خروج المصريين من السودان ، استبقت بريطانيا الاتفاق الثنائى ولم تلغه فى وقت كان الغاؤه لا يحتاج لأكثر من جرة قلم .

وبدأ السودان مرحلة جديدة من تاريخه فى ظل الاتفاق الثنائى أيضا ، ولكن بطرف واحد من طرفيه الموقعين عليه ، وانعدمت ثنائية الحاكم التى نص عليها الاتفاق ، وان بقى جانب مظهرى لهذه الثنائية ممثلا فى استمرار رفع العلم المصرى على دور الحكومة بجوار العلم البريطانى ، واستمرار تعيين الحاكم العام بمرسوم ملكى مصرى ، واستمرار تداول العملة المصرية فى السودان .

وكان تحقيق هدف بريطانيا الأكبر دليلا عمليا على نجاح السياسة التى رسمتها بريطانيا للوصول الى ذلك الهدف .

ومع النجاح الذى أحرزته سياسة بريطانيا فى السودان ، فان السودانيين أنفسهم لم يكن لهم منه حظ ، ولا من الوجود البريطانى كله فى السودان ، وبكفى دليلا على ذلك أن السودان برقعته الواسعة لم يكن فيه سوى ست مدارس ابتدائية سنة ١٩٢٤ - بعد ربع قرن من الحكم البريطانى - والى جانبها مدرسة ثانوية واحدة هى كلية غوردن ، كما عاش السودان فى ظل حكومة أوتوقراطية لم يتهيأ للسودانيين فى ظلها أى نوع من سودنة الوظائف أو الحكومة الأهلية أو نشر الثقافة أو زيادة الثروة .

كما عملت حكومة السودان البريطانية على فصل شمال السودان عن جنوبه ، وتركت الجنوب عامدة على حاله من البداية ، وقطعت كل سبيل يمكن أن يصل منه اليه بصيص من النور فصار مرتعا خصبا للارساليات التبشيرية التى زاولت فيه مهمتها فى اطار سياسة معينة نفذتها حكومة السودان بتخطيط من جانب لندن .

وبدأت مرحلة الاستغلال الاقتصادي للسودان لصالح بريطانيا ممثلة في قيام عدة شركات انجليزية نفذت عددا من المشروعات الاستثمارية كان أبرزها مشروع الجزيرة لانتاج القطن الطويل الثيلة لمصانع لانكشير ببريطانيا •

ومع دور بريطانيا المعتم كان هناك دور مصر المشرق ، فبرغم استثمار بريطانيا بكل سلطة في السودان طوال فترة البحث ، الا أن مصر - ومصر وحدها - قدمت عن طيب خاطر للسودان من المعونات المالية وقروض التنمية ما أنقذه من الافلاس الذي كان يعانيه ، وما ساعده على اقامة الضرورى من المرافق الحيوية اللازمة ، مثل خطوط التليفونات والتلغرافات والسكك الحديدية • ولكن المصلحة البريطانية كانت وراء كل تخطيط للمشاريع التي تمت في السودان بالأموال المصرية • كما كان لابناء مصر والسودان من العمال المهرة دورهم الكبير في اقامة مباني الحكومة وتجديده وجه عدد من مدنه التي كانت مهدمة عند توقيع الاتفاق الثنائي •

وقدمت مصر أيضا - الى جانب عونها المالى - رجالها من أفراد الجيش الذى ساعدوا في استتباب الأمن فى البلاد ، والوصول بحدوده الى ما كانت عليها تقريبا خلال القرن التاسع عشر • ومع هؤلاء كان الموظفون المصريون الذين أداروا عجلة العمل فى السودان بعد ما أصابها من موات فى نهاية القرن التاسع عشر •

وهكذا كان الفرق بين موقفين - موقف انجليزى ، وموقف مصرى - واحد يأخذ فقط ، والثانى يعطى فقط ، احساسا من المعطى - وهو مصر - بقوة الروابط التي تربطه بالسودان وتجاوب السودانين معه فى هذه الأحاسيس أيضا ، الأمر الذى ظهر عمليا فى الانتفاضة الوطنية بالسودان سنة ١٩٢٤ • وكانت هذه الانتفاضة دليلا عمليا على فشل السياسة الانجليزية بالسودان فى السيطرة على مشاعر السكان • وهو الأمر الذى جعلهم يبتكرون من أساليب العمل بالسودان - اعتبارا من سنة ١٩٢٥ - ما يعمقون به الهوية بين السودانين والمصريين ويبدرون به بذور الكراهية بينهما •

وعلى هذا النحو سارت السياسة البريطانية بالسودان بعد سنة ١٩٢٤ ، وهو ما يخرج عن نطاق فترة البحث •

### الحمد لله



ملاحق البحث



الملحق رقم ( ١ )

وفاق بين حكومة جلالة ملكة الانكليز وحكومة  
الجناب العالي خديو مصر بشأن ادارة السودان  
١٨٩٩/١/١٩

ANGLO-EGYPTIAN CONVENTION

Agreement between Her Britannic Majesty's Government and the Government of His Highness the Khedive of Egypt relative to the Future Administration of the Sudan.

Whereas certain provinces in the Sudan which were in rebellion against the authority of His Highness the Khedive have now been reconquered by the joint military and financial efforts of Her Britannic Majesty's Government and the Government of His Highness the Khedive ;

And whereas it has become necessary to decide upon a system for the administration of and for the making of laws for the said reconquered provinces, under which due allowance may be made for the backward and unsettled condition of large portions thereof, and for the varying requirements of different localities.

And whereas it is desired to give effect to the claims which have accrued to Her Britannic Majesty's Government, by right of conquest, to share in the present settlement and future working and development of the said system of administration and legislation ;

And whereas it is conceived that for many purposes Wadi Halfa and Suakin may be most effectively administered

---

Sudan Gazette, No. 1, 7/3/1899: pp. 1-4.

in conjunction with the reconquered provinces to which they are respectively adjacent ;

Now, it is hereby agreed and declared by and between the undersigned, duly authorised for that purpose, as follows :

#### *, ARTICLE 1.*

The word "Sudan" in this agreement means all the territories south of the 22nd parallel of latitude, which :

1. Have never been evacuated by Egyptian troops since the year 1882 ; or
2. Which, having before the late rebellion in the Sudan been administered by the Government of His Highness the Khedive, were temporarily lost to Egypt, and have been reconquered by Her Majesty's Government and the Egyptian Government, acting in concert; or
3. Which may hereafter be reconquered by the two Governments acting in concert.

#### *ARTICLE 2*

The British and Egyptian flags shall be used together, both on land and water throughout the Sudan (except in the town of Suakin, in which locality the Egyptian flag alone be used). (1)

#### *ARTICLE 3*

The supreme military and civil command of the Sudan shall be vested in one officer, termed the "Governor-General of the Sudan". He shall be appointed by Khedivial Decree on the recommendation of Her Britannic Majesty's Government, and shall be removed only by Khedivial Decree, with the consent of Her Britannic Majesty's Government.

---

(1) The passages in square brackets were cancelled by a convention concluded on the 10th July, 1899.

#### ARTICLE 4

Laws as also orders and regulations with the full force of law, for the good government of the Sudan, and for regulating the holding, disposal, and devolution of property of every kind therein situate, may from time to time be made, altered, or abrogated by Proclamation of the Governor-General. Such laws, orders and regulations may apply to the whole or any named part of the Sudan, and may either explicitly or by necessary implication, alter or abrogate any existing law or regulation.

All such Proclamation shall be forthwith notified to Her Britannic Majesty's agent and consul-general in Cairo, and to the President of the Council of Ministers of His Highness the Kherive.

#### ARTICLE 5

No Egyptian law, decree, ministerial arrêté, or other enactment hereafter to be made or promulgated shall apply to the Sudan or any part thereof, save in so far as the same shall be applied by Proclamation of the Governor-General in manner hereinbefore provided.

#### ARTICLE 6

In the definition by Proclamation of the conditions under which Europeans, of whatever nationality, shall be at liberty to trade with or reside in the Sudan, or to hold property within its limits, no special privileges shall be accorded to the subjects of any one or more Power.

#### ARTICLE 7

Import duties on entering the Sudan shall not be payable on goods coming from Egyptian territory. Such duties may, however, be levied on goods coming from elsewhere than Egyptian territory, but in the case of goods entering the Sudan at Suakin, or any other part on the Red Sea littoral, they shall not exceed the corresponding duties for

the time being leviable on goods entering Egypt, from abroad. Duties may be levied on goods leaving the Sudan, at such rates as may from time to time be prescribed by Proclamation.

#### ARTICLE 8

The jurisdiction of the Mixed Tribunals shall not extend, nor be recognised for any purpose what so ever, in any part of the Sudan (except in the town of Suakin) (1).

#### ARTICLE 9

Until, and save so far as it shall be otherwise determined by Proclamation, The Sudan (with the exception of the town of Suakin), (1) shall be and remain under martial law.

#### ARTICLE 10

No consuls, vice-consuls, or consular agents, shall be accredited in respect of nor allowed to reside in the Sudan, without the previous consent for Her Britannic Majesty's Government.

#### ARTICLE 11

The importation of slaves into the Sudan, as also their exportation, is absolutely prohibited. Provision shall be made by Proclamation for the enforcement of this regulation.

#### ARTICLE 12

It is agreed between the two Governments that special attention shall be paid to the enforcement of the Brussels Act of the 2nd July, 1890, in respect to the import, sale, and manufacture of fire arms and their munitions, and distilled, or spirituous liquors.,

Done in Cairo, the 19th January, 1899.

BOUTROS GHALI

CROMER.

---

(2) The passages in square brackets were cancelled by a subsequent convention concluded on the 10th July, 1899.

الملحق رقم ( ٢ )

الوافق التكميلي ( ١٠ يوليو سنة ١٨٩٩ )

*SUPPLEMENTAL AGREEMENT FOR THE  
ADMINISTRATION OF THE SUDAN*

Agreement made between the British and Egyptian Governments supplemental to the Agreement made between the two Governments on 19th January 1899 for the future administration of the Sudan.

Whereas under our Agreement made the 19th day of January 1899, relative to the future administration of the Sudan, it is provided by Article VIII, that the jurisdiction of the Mixed Tribunals shall not extend nor be recognised for any purpose whatsoever in any part of the Sudan except in the town of Suakin :

And whereas no Mixed Tribunal has ever been established at Suakin and it has been found to be inexpedient to establish any such tribunal in that locality by reason notably of the expense which the adoption of this measure would occasion :

And whereas grievous injustice is caused to the inhabitants of Suakin by the absence of any local jurisdiction for the settlement of their disputes and it is expedient that the town of Suakin should be placed upon the same footing as the rest of the Sudan :

And whereas we have decided to modify our said Agreement accordingly in manner hereinafter appearing :

---

Sudan Gazette, No 50, 1/8/1903, p. 95.

Now, it is hereby agreed and declared by and between  
the undersigned duly authorised for that purpose, as follows:

*ARTICLE 1*

Those provisions of our Agreement of the 19th day of  
January 1899 by which the town of Suakīn was excepted from  
the general régime established by the said Agreement for  
the future administration of the Sudan, are hereby abrogat-  
ed.

Done at Cairo, the 10th of July 1899.

Signed : { (BOUTROS GHALI  
CROMER



## الملحق رقم ( ٣ )

### القرار الصادر

من ناظر ( وزير ) الداخلية

فى ٢٦ مارس سنة ١٨٩٩

بشأن تعديل تخوم مصر والسودان (١)

**أولاً :** يكون الحد الجنوبي للقطر المصرى خطاً يمتد من الشرق الى الغرب ويكون ماراً من الجهة الشرقية للنيل بالبربا الكائنة بناحية ( أدندان ) ومن الجهة الغربية منه على مسافة ٢٠٠ متر شمال البربا الكائنة بناحية ( فرس ) وقد وضع هناك قائمان على كل قائم لوحة مكتوب على الوجهة الشمالية منها ( مصر ) والجنوبية ( السودان ) .

**ثانياً :** يفصل من مركز حلفا التابع لمحافظة النوبة ( مديرية الحدود ) العشرة بلاد الواقعة قبل خط الحد المذكور وتدخل فى حدود السودان وهى بلاد ( عنقش وهى حلفا - دغيم - دبروسة وهى التفيفية - أرقين - أشكيت - دبيرة - سرة شرق - سرة غرب - فرس - جزيرة فرس ) وزمامها كلها ٤٠٩٤ فداناً بما فى ذلك ١١٢ فداناً أطيان للأهالى غير مربوطة بالمال و ٧٢٠ فداناً من أملاك الميرى الحرة ويسكن هذه البلاد ١٣١٣٨ نفساً .

**ثالثاً :** البلاد الباقية من مركز حلفا داخل الحدود المصرية تلحق بمركز كروسكو وبذلك يلغى مركز حلفا .

**رابعاً :** محافظة النوبة المعروفة باسم محافظة الحدود ، أو مديرية الحدود تسمى مديرية أسوان .

**خامساً :** مركز الكنوز يسمى مركز كروسكو ، ويكون مقره كروسكو ويتكون من ٢٢ بلدة من أدندان جنوباً الى شاتروة شمالاً حيث

---

(١) أرشيف وزارة الداخلية المصرية - ملف الحدود

يكون امتداد المركز ١٥٢ كيلو مترا وزمامه ٩١١٧ فداناً وسكانه  
٣١٧٠٣ نفساً .

**سادسا :** ينشأ مركز جديد باسم مركز أبو هور ويكون مقره بلدة أبو هور  
ويتكون من ١٨ بلدة من ناحية المضيق جنوباً الى ناحية الشلال شمالاً  
حيث يكون امتداد المركز ١٤٤ كيلو مترا وزمامه ٨٠٢٥ فداناً  
وسكانه ٣٢٣٩ نفساً .

ناظر الداخلية

( امضاء )

تحريراً في ٢٦ مارس سنة ١٨٩٩

مصطفى فهمي

## الملحق رقم ( ٤ )

### القرار الصادر

من ناظر ( وزير ) الداخلية

في ٢٥ يولية سنة ١٩٠٢

بشأن التعديل الادارى للحدود الجنوبية (١)

### ديباجة :

حيث أن مديرية أسوان كانت تتبع نظارة الداخلية فقد اقتضى الحال وضع نظام مخصص لعربان هذه المديرية .

ولما كان نظام العربان الصادر به القرار من هذه النظارة بتاريخ ٣ مايو سنة ١٨٩٥ لا ينطبق على أحوال عربان مديرية أسوان .

وحيث أن من الضروري تحديد مناطق قبائل عربان مصر والسودان بصفة نهائية لصالح الأشغال الادارية .

وحيث أنه قد حصل الاتفاق بين نظارتي الداخلية والحربية فقد تم تشكيل قومسيون لهذا الغرض تحت رئاسة المدير وعضوية ثلاثة مفتشين أحدهم من الداخلية والثاني من حكومة السودان والثالث من مصلحة خفر السواحل ويمكن لمشايخ العربان المقيمين بصحراء هذه المديرية أن يعاونوا في اجتماع هذا القومسيون .

وحيث أن القومسيون قد اجتمع بتاريخ ٣١ مايو سنة ١٩٠١ وأدى مأموريته ووردت للنظارة صور من قراره مرفقه بخريطة موضح عليها المنطقة والآبار المخصصة لكل قبيلة وتلك الخريطة مرفقة مع هذا .

وحيث أنه قد تقرر أن تكون حدود منطقة القبائل التابعة لحكومة السودان تحتوى على كافة القبائل البشارية وحدود منطقة القبائل التابعة

---

(١) دار الوثائق المركزية بالخرطوم . Cairant, Class 3, Box 14, Piece 234.

للمناطق التي تديرها الحكومة المصرية تحتوى على قبائل العباديه ما عدا  
قبيلة المليكاب القبلى التى تضم بئر باخوات Bakhwat التى تتبع  
حكومة السودان .

وحيث أنه رؤى للنظارة الموافقة على ما يشتمل عليه القرار المذكور .  
فبناء على ذلك قررنا ما هو آت :

## قرار

**المادة الأولى :** يعتمد قرار القومسيون المشار اليه بالكيفية المبينة فى المواد  
الآتية :

**المادة الثانية :** صار تحديد آبار ومنطقة عربان البشارين الموجودين  
بأراضى الحكومة المصرية ويخصون حكومة السودان على  
النحو الآتى :

بئر أم بشتيت وهى تتبع قبيلة الكورييلاب شياخة محمد  
كاتول . وبئر العادلاديت وهى تتبع عرب العشباب شياخة  
حسين حسان . وبئر ايس تتبع عرب البلكاب شياخة  
محمد عيد . وبئر محاريقه تتبع عرب الحمدغوراب شياخة  
بطران على . وبئر نشت تبع عرب الكورييلاب العلياب  
شياخة محمد كاتول وبئر سلاله تبع عرب الحمدغوراب  
شياخة بطران ، على تيسنت . وبئر مسيح تبع عرب العلياب  
شياخة محمد خير . وبئر الجغب تبع عرب العلياب شياخة  
محمد كاتول . وبئر ايقات تبع عرب المليكاب شياخة عيسى  
شان جراب . وبئر مادي تبع عرب الكورييلاب شياخة  
محمد كاتول . وبئر فيجاء وملكيته مشاع بين عرب المليكاب  
والحمد غورات ، وبئر الشلاتين تبع عرب العشباب شياخة  
حسن حسان . وبئر أم راسين وبئر داجديد تبع عرب  
الكواتيل شياخة عيسى عبد الله . وبئر أبو حريك  
وأبو حديد تبع عرب الكورييلاب شياخة محمد كاتول والحداد  
الشمالية لتلك المنطقة تبديء من : بئر الشلاتين على شاطئ  
البحر الأحمر الى بئر المنيجة ومنها الى جبل بجربرود ومنه  
الى جبل أم الطيور ومنه الى جبل الضيقة ومن الضيقة يتجه  
الحظ الى بئر حسمه عمر ومنه الى جبل بارتازوجا وأخيرا  
الى كرسكو . وتشكل حدود السودان حده الجنوبي  
( وتسير حدود السودان مع حدها الجنوبي ) .

**المادة الثالثة :** حيث أنه قد تبين أن جماعة عربان العشباب التابعين لعمدية بشيربك جبران ( شياخة حسن حسان ) من أصل بشارى وكانت تبعتهم الى بشيربك بسبب قرابتهم للعشباب من جهة الرحم فيجوز فصلهم من قبيلة العشباب باعتبارهم بشارى الأصل وتابعين لحكومة السودان .

**المادة الرابعة :** صار تحديد وتعيين الآبار والحدود التابعة لقبيلة المليكاب عمدية عبد العظيم بك خليفة تقرر أن تكون كالاتى :

بئر ديف وبئر كريمة . وبئر أم سغة والمسيح وتتبع تلك الآبار وادى حوضين وادى النوم . والحدود الشمالية لتلك المنطقة تبتدىء من جهة جبل أبرق فتتبعه وادى الحوضين لغاية البحر الأحمر ومن الشرق يحدها البحر الأحمر . ومن قبلى تبتدىء من بئر الشلاتين الى بئر المنيجة ومن بئر المنيجة الى جبل نجروب ومنه الى جبل أم الطيور والحدود من الغرب خط تصورى يبتدىء من جبل أم الطيور الى جبل أبرق .

**المادة الخامسة :** صار تحديد آبار ومنطقة الأراضى التابعة لقبيلة العبوديين والشناتير التابعة لعمودية باشرى بك محمد تقرر أن تكون كالاتى :

بئر القليب وتتبعه المنطقة المسماه بهذا الاسم والمحدودة من بحرى بوادى العلاقى الى النيل لحدود سيالة ومن الغرب خط تصورى يبتدىء من نصف لمسافة الكائنة من بئر القليب وأمهير وكذا من نصف المسافة الكائنة بين القليب وبئر أنجات . ومن قبلى حدود المليكاب . وهى تبتدىء من جبل بارتازوجا الى كرسكو .

**المادة السادسة :** الآبار وحدود المنطقة التابعة لقبيلة العشباب عمدية بشيربك جبران تقرر أن تكون كالاتى :

بئر حبيال وبئر النقيب وبئر مره وبئر أمير وبئر الضوبل وبئر شنشف وبئر دجلاى وبئر كوردى وباقي الآبار الموجودة بهذه المنطقة لغاية الحدود بين مديريتى أسوان وقنا . وحدود المنطقة التى توجد بها هذه الآبار تبتدىء من قبلى بالحدود المحدودة شمالا لمنطقة باشرى بك محمد على وبعدها تتبع الحدود الشرقية لمنطقة نفس العمدة أيضا لغاية جبل بارتازوجا ومنه الى بئر حسمه ومنه على الحدود الشمالية

لمنطقة البشارين ومن حسمه عمر يسير الخط حتى جبل الضيقة ومنه الى جبل أم الطيور المحدود بحدود البشارين أيضا ثم من جبل أم الطيور الى جبل أبرق بالحد الفاصل بين هذا الجبل وبين المليكاب ثم من جبل أبرق يتبع وادى الحوضين الى البحر الأحمر لغاية حدود القصر وتبدأ الحدود الشرقية من البحر الأحمر وتبتدىء الحدود الغربية من السيلة بجوار منطقة العبوديين على النيل وتنتهى عند الحدود الفاصلة بين مديرية أسوان ومديرية قنا .

**المادة السابعة :** يكون لكل من هذه القبائل التابعة للعمد الثلاثة المذكورين من قبل مشايخ فرق العربان المقيمون حول الآبار والمنطقة المحدودة لكل منهم ويكون كل شيخ فرقة مسئول عن ادارة منطقته المحدودة لكل منهم وعليهم أن يقيموا فى المناطق التى يضرب فيها رجالهم بتلك الجهات ويمكن لمشايخ الفرقة أن تعين وكلاء عنهم أيضا يكونون مقيمين بالمراكز التى تتبعها منطقته وعلى هؤلاء أن يؤدوا ما يكلفون به من الطلبات التى تتطلبها الخدمة .

**المادة الثامنة :** تعيين عمد ووكلاء العمد فى القرى ومشايخ الفرق للقبائل السالف ذكرها يتم وفقا لقرار نظارة الداخلية بشأن العربان الصادر فى ٣ مايو سنة ١٨٩٥ والمتبع فى باقى المديريات .

**المادة التاسعة :** على حضرة مدير أسوان تنفيذ هذا القرار .

ناظر الداخلية

( امضاء )

مصطفى فهمى

تحريرا فى ١٩٠٢/٧/٢٥

الملحق رقم ( ٥ )

المذكرة السرية رقم / ١ الى المديرين ( ١٩ يناير ١٨٩٩ )

*CONFIDENTIAL MEMORANDUM TO MUDIRS (1)*

1. The absolute uprooteal by the Dervishes of the old system of Government has afforded an opportunity for initiating a new administration more in harmony with the requirements of the Sudan.
2. The necessary laws and regulations will be carefully considered and issued as required ; but it is not mainly to the framing and publishing of laws that we must look for the improvement and the good government of the country.
3. The task before us all, and especially the Mudirs and Inspectors, is to acquire the confidence of the people, to develop their resources and raise them to a higher level. This can only be effected by the district Officers being thoroughly in touch with the better class of native through whom we may hope gradually to enfluence the whole population. Mudirs and Inspectors should learn to know personally all the principal men of their district, and show them by friendly dealings and the interest taken in their individual concerns that our object is to increase their prosperity. Once it is thoroughly realised that our officers have at heart, not only the progress of the country generally but also the prosperity of each individual with whom they come into contact, their exhortations to industry and improvement will gain redoubled force. Such exhortations, when issued in the shape of proclamations or circulars effect little ; it is to the individual

---

(١) دار الوثائق المركزية بالخرطوم . Intel. Clacc 5, Box 8, File 85.

action of British Officers, working independently, but with a common purpose, on the individual natives whose confidence they have gained that we must look for the moral and industrial regeneration of the Sudan.

4. One of the most difficult points we shall have to meet is the want of truthfulness amongst the people. It must always be remembered that it is the custom of the people of the Sudan to make things appear as pleasant to their superiors as possible ; and beyond their individual complaints, to only tell them that which they think will be agreeable. The people should be taught that the truth is always expected and will be equally well received whether pleasant or the reverse. By listening to outspoken opinions when respectfully expressed, and checking liars and flatterers, we may hope in time, to effect some improvement, in this respect in the country.
5. In the administration of Justice in your province, you should be very careful to see that legal forms as laid down are strictly adhered to, so that the appointed courts may be thoroughly respected ; and you should endeavour by the careful inquiry given by your courts to the cases brought before them to inspire the people in the absolute confidence that real just is being meted out to them. It is very important that the government should do nothing which could be interpreted as a sign of weakness and all insubordination must be promptly and severely suppressed. At the same time a paternal spirit of correction for offences should be your aim in your relation with the people, and clemency should be shown in dealing with first offences especially when such may be the result of the ignorance or are openly acknowledged. In the latter case they should be more than half pardoned in order to induce truthfulness.
6. Be careful to see that religious feelings are not in any way interfered with and that the Mohammedan religion is respected. At the same time, Fikis teaching different Tariks and dealing in amulets, etc. should not be allowed to resume their former trade. In old days, these Fikis,



who lived on the superstitious ignorance of the people, were one of the curses of the Sudan and were responsible in a great measure for the rebellion. Those among the people who desire to study religion should do so at the capital, where a school will be established under proper supervision.

7. Mosques in the principal towns will be rebuilt ; but private mosques, takias, zawiyas, sheikhs' tombs, etc. can not be allowed to be re-established, as they are generally formed centres of unorthodox fanaticism. Any request for permission on such subjects, must be referred to the central authority.
8. Slavery is not recognised in the Sudan, but as long as service is willingly rendered by servants to masters it is unnecessary to interfere in the conditions existing between them. Where, however, any individual is subjected to cruel treatment, and his or her liberty interfered with the accused can be tried on such charges, which are offences against the law, and in serious cases of cruelty the severest sentences should be imposed. I leave it to your discretion to adopt the best methods of gradually eradicating the habit of depending upon the slave labour which has so long been part of the religious crede and customs of this country and which it is impossible to remove at once without doing great violence to the feelings and injuring the prosperity of the inhabitants. Without proclaiming any intention of abruptly doing away with all slave-holding, much can be done in the way of discouraging it and teaching the people to get on without it. I have noticed good results in this respect in Dongola province, where the inhabitants have to a certain extent realized they must depend on their own industry.
9. It is important that we should have good intelligence of all that is going on in and around your province. You should, therefore, with your inspectors, organize a system of local intelligence, derived, as far as possible from people that you can trust : this should be supplement-

ed by sending special agents to any points where you think information can be procured. You should send in a monthly Confidential Intelligence Report.

*Appointment* : You are appointed Mudir of the province of \_\_\_\_\_ which extends from \_\_\_\_\_ and comprises the Mamuriehs of \_\_\_\_\_

*Duties* : You are responsible : as regards your province, for :

1. The public security.
2. The just and equitable assessment of the taxes, and their punctual recovery and payment into the treasury.
3. The correct keeping & punctual rendering of the accounts and the verification of the cash balance in the treasury.
4. The proper investigation of crimes, the trial of the accused before competent tribunals, & the due execution of sentences.
5. The establishment, and maintenance in a proper manner of registration of the land.

You will do your utmost to develop the agricultural and industrial resources of your province, and give your attention to its sanitary arrangements and also to the necessary educational requirements.

It will be your duty to see that all officials in your province perform their functions in such a manner as to introduce and maintain a just, honest and efficient administration of the country, and that their private behaviour is such as to set an example of moral and respectable living to the people around them.

No Government officials should have dealings with the native women of the district, nor should they engage in any trade, business or other employment than the Government service.

They should, also, not be permitted to purchase land in the Sudan.

*Establishment* : The following is the proposed establishment of Mudirieh officials, when appointed and authorised from Head Quarters. Mudirs cannot appoint officials to any of these posts, if vacant, without authority, except in the case of the Sarrafs and Katibs on L.E. 5 per month, who should be found locally, if possible.

In no case can the pay allowed for any of these posts be diverted to other purposes.

For Head Quarters of Mudirieh

	L.E.	L.E.
2 Inspectors		
1. Head Clerk and Translator	10 to 15	
1 Head Sarraf	8 to 10	
1 Mulazim Katib in charge of Stores.	10 to 15	
1 Katib with certificate from Agricultural School.	7 to 10	
1 Mulazim Katib in charge of land registry.	10 to 15	
1 Head Measurer	8	
1 Engineer	20	

besides Katibs varving in number according to the importance of the Mudirieh.

For each Mamurieh

	L.E.	L.E.
1. Sarraf & Assistant Tax Collector.	6 to 7	
1 Land Measurer	5	
1 Katib for Land Registration	5	
1 Katib for Mamur	5	

The Governor General recognises that the above establishment are very restricted and possibly inadequate for car-

rying on the administration in a perfectly satisfactory manner ; but he relies upon the zeal and good feeling of the officials of all ranks to attain the best possible results with the means now at their disposal, during the period which must elapse, before Sudan recovers from the effects of Dervish misrule.

A Government employe is paid by the Government for his entire time ; there should, therefore, be no question in his case of extra pay for extra work.

*Duties of employes.* In order to establish some uniformity in Mudiriehs in the Sudan the following instructions are issued concerning the duties of employes; but they are not intended to restrict your individual authority as regards the arrangement to the best advantage of the work to be done in your province. Should you find it necessary, however, to depart from these instructions, you should inform the Governor General, who will introduce such modifications from time to time as experience may show are generally necessary.

*Inspectors.* You should divide your province into two approximately equal districts and hold each Inspector responsible for the exact execution of all orders and regulations in the district allotted to him.

### *Duties of Inspectors*

The Inspector is the Mudir's staff officer in charge of the district to which he is appointed by the Mudir. He will be responsible for the execution and enforcement in his district of all orders and regulations that are issued for the administration of the province ; and for the smartness and discipline of the police.

He will be careful to strictly carry out the law as laid down and make the court over which he presides respected; and to see that the Mamurs in his district give proper punishments according to their powers.

It will be one of his most important duties to supervise the operations of the police and to see that they thoroughly

investigate all criminal cases and are employed in such a manner as to ensure the maintenance of public security.

He will not be a channel of communication between Mamurs and the Mudirieh that is Mamurs will forward direct to the Mudirieh all reports and returns called for. He will, therefore, have no office staff, but will make himself acquainted with the work of the Mamurs of his district either in the central office or while inspecting the Mamuriehs.

He will be most careful to see that there is no oppression nor illegal taxation in his district.

He will report to the Mudir any official who fails to set a good example in the district by leading a moral and respectable life, or who shows negligence or incapacity in the performance of his duties.

*Mamurs* : Instruction for Mamurs are as under. In addition to the duties specified it should be noted that they are responsible for the proper measurement of the land in their Mamuriehs and its correct registration.

#### *Instructions to Mamurs*

The new position you are about to take up is an important and responsible one.

You should always bear in mind that you are the recognised agent in your district of a just and merciful Government, and as such you should do all in your power to gain the confidence and respect of the inhabitants who should in their turn, be made to look to and respect the Government of which you are the representative.

In order to acquire and hold this position, you should bear in mind the following points, which are essential to the good Government of your district.

You should recollect that this country has just been relieved from most oppressive and tyrannical rulers, who have plundered and enslaved the population, and engendered in them feelings of moral and physical fear, which it may take

long to eradicate ; your object should, therefore be to make the government of your district as great a contrast as possible to that of the Dervishes. Every effort should be made to induce the inhabitants to feel that an era of justice and kindly treatment has come ; with at the same time, a vigorous repression of crime, and a determination to put down with a strong hand any attempt of evil doers to carry on the practices, which it is hoped, have disappeared with the flight of the Dervishes.

No doubt the local people will proffer bribes, in order to try and secure the goodwill of their new rules ; these offers must be resolutely and absolutely refused and the people made to understand that they can acquire no benefits by such means, but are more likely to be severely punished. In all their dealings with the Government they should be convinced of its unity of purpose and justice ; nothing, therefore should be taken from them without payment, in accordance with the fixed tariff( and every inducement should be given them to bring their saleable articles and products to fixed market places, where it is most important the regulation price should be adhered to ; you should also endeavour, by all means in your power, to encourage the inhabitants to increase the amount of cultivation in the district. It is especially necessary that the women should be in no way molested, and that the Mamur of the district should be not only an example for fairness and justice, but also of morality, by doing all in his power to improve the moral tone of the inhabitants in his charge, and by instilling into their minds that it is to him they should turn for a redress of grievances, being fully convinced that he will act as is best for their interest and advantage consistently with justice.

Every effort should be made to repress crime, and Mamurs have the power of sending offenders to prison for one day, but when, in their opinion, offences are committed which deserve more severe punishment, they should refer the case to the nearest Commandant, who will either deal with it in accordance with the military powers delegated to him or will refer it to higher authority. Should it be dis-

covered that you or any of your employes have been the recipients of bakshish of any kind from the local people, you will be liable to be tried by court martial and dismissed the service. In any case of difficulty or doubt, you should at once refer to the nearest military commandant, under whose general direction and guidance you will act.

### *Instructions for Mannurs' Reports*

Commencing with the southernmost village on the east bank, working north to the end of the Mamurich, & returning by west bank, you should supply following information :

1. Name of village or island.
2. Names of principal inhabitants.
3. Name of Sheikh.
4. Did he served in this capacity under the Government.
5. His character.
6. Number of inhabitants — Local blacks, Arabs men, women, children under 12.
7. Number of absentees.
8. Names of absentees & reasons for absence.
9. Number of persons who can read & write in the village
10. Number of animals — cows, sheep, goats, horses, donkeys, camels.
11. Extent of cultivated land along the river front.
12. Depth of cultivation now existing.
13. Depth of cultivable land.
14. Approximate area of land. Feddans — cultivated, cultivable. Foreshore or sandbanks.
15. Amount of on cultivated land in the village
16. Reasons for it not being cultivated.
17. Area of Government land or Beit el Mal land.
18. Area of lands of persons who are, or were, with the Dervishes.

19. Number of Sakiyas existing
20. Number of Sakiyas which were working before the Dervish occupation.
21. Similar information regarding shadufa
22. Suggestions for the improvement of the cultivation of the village.
23. Nature of crops grown during the year — barley, wheat, dhurra, cotton & c.
24. Amount of produce required for consumption in the village.
25. Approximate amount of village produce available for sale barley, wheat, dhurra, & c.
26. Number of palm trees producing dates.
27. Amount of grazing land.
28. Distance between next village & nature of country, whether cultivable, good for grazing, or sandy.
29. Amount of wood available for cutting down.
30. Number of inland wells.
31. Number of houses in the village — inhabited, uninhabited,
32. Number of schools, mosques, shunas, Government buildings.
33. Number of ferry boats.
34. Names & numbers of Arabs in the neighbourhood, giving full information as to tribe, extent of country they inhabit, number of animals of possession.
35. General remarks on the district, & principal family in the district.

Before leaving the district you should give instructions to the chief villagers to do all that is possible to increase the cultivation of the district, and warn them that they are held responsible that all that can be done should be done to



increase the products, also supply them with the price list of produce as laid down by Government.

*Police Officers* : The police Officer will be responsible under the Mamur for efficiency & smartness of the police in his charge. He will see that pay sheets are regularly and correctly rendered & that the requisitions for clothing, necessities & equipment are duly sent in a proper time & according to regulation. He will be responsible for taking all measures necessary in his Mamurieh, for the prevention & investigation of crime, regarding which special regulations will be issued. He will give all possible assistance in the collection of revenue & in the execution of all other administrative duties in his Marurieh.

*Ghaffirs* : There does not appear to be any definite or general system of ghaffirs in the Sudan.

It is thought that the best course would be to follow the system of ghaffirs which till lately obtained in Egypt, where each village sheikh used to appoint a certain number of ghaffirs in his village, who were remunerated by the villagers without the interference of the Government. These ghaffirs also acted as messengers between the Sheikh & the Mamur.

When this system has been generally adopted & is found to be in good working order, it is considered probable that it will be developed on the same lines as in Egypt; that is to say ; that the ghaffirs will come under the supervision of the police & be paid by Government from a local rate levied on the inhabitants. You should study this question in your Mudiriya & report on the from time to time.

*Collection & assessment of Taxes* : The equitable assessment of the taxes is one of the greatest responsibilities of the administration; but it is also essential that the inhabitants be protected against unauthorised claims in the guise of taxation. Mudirs should, therefore, take every possible precaution, not only to see that the taxes are fairly assessed & properly collected, but also to ensure that the inhabitants pay nothing beyond the claims of the Government to any official, under any pretence whatever.

The Mamur or police officer with the katib & land measurer of the Mamurieh, should visit & measure the lands of each village & take all necessary steps to properly assess the taxation according to the law, giving each owner of land or trees a paper on which the taxes due for the year are clearly stated. The sheikh of the village, under the superintendence & general direction of the Omdeh, will assist the Mamur Police Officer, Sarraf, or other official who comes to collect these taxes, & his retention of the sheikhship will in a great measure depend upon the services he renders in this respect.

The collecting officer will note on the original taxation paper given to the land owner the amount paid, whether whole or part.

Any land owner, who desires to do so, can at any time pay his taxes, either in whole or part, to the Sharaf at the Mamurieh, who will note on the taxation paper the amount paid.

It will be the duty of the Mudir & his Inspectors frequently to check the correctness of the assessment & measurement of the land & to see that the taxation papers in the hands of the proprietors are correctly filled in.

They will further be most carefully to see that no native sheikhs or others demand or collect from the people either in taxes or gifts any other than the legal rates. The only exception to this rule will be in the case of the local arrangements for the remuneration of gaffirs, which will be made by sheikhs & approved by you. As the gaffirs will be few in number & their duties will not take them away entirely from their ordinary employments, the rates of remuneration for their extra work will be very low and will probably take the shape of assistance in kind in lieu of money.

The rates of taxation of owners of large flocks of sheep & herds of cattle not employed upon sakias will be published later. Meanwhile the numbers of animals belonging to the proprietors should be recorded.

With regard to the tax, or "tulba" that the sheikhs of the nomad Arabs in your district should produce from their tribes, the calculation should be made as follows :

The approximate number of any class of animals in possession of the tribe having been ascertained, an estimate should be formed of the number of your produced yearly & of the proportion of these that attain maturity. One tenth of the number thus arrived at is the tulba to be demanded, & should be paid in money after fixing a fair over age price per head, or in kind as you may think most desirable.

*Land Registry* : It is the duty of the Mamur to compile & keep up to date a register, by villages, of all the lands in his Mamurieh. To assist him in this duty he has under his orders one katib & one land measurer.

The register should contain the following information as regards each individual property. :

1. Name of owner or owners
2. Boundaries of property & names of adjoining owners.
3. Distances of boundaries from any prominent & permanent points.
4. Area of land.
5. Its description, whether,
  - a) First or second class island land irrigated by sakia or shaduf.
  - b) First or second class land on river bank irrigated by sakia or shaduf.
  - c) Land irrigated from wells.
  - d) Land watered by the Nile flood.
  - e) Land depending on rain.
6. The trees on the land
7. An account of how the present owner came into possession of the land, whether by succession or purchase, & the names of the owners for the last 10 years.

8. Whether owner has in his possession any Hujjat for his land (if so a copy should be taken).
9. The particulars of any mortgage or debt on the lands.
10. If there is any known claim regarding the proprietorship, a short statement of the grounds on which it is based.

Note, — Government lands will be registered like any other lands.

When proceeding to register the lands of any village the Mamur should form the Omdeh, Sheikhs & notables into a commission, to afford information & inquire into titles & boundaries, etc. The commissioners should attend the investigations each day and see that the facts are correctly entered & set their seals to a statement to that effect at the close of each day's work.

Mamurs will give instructions in their Mamuriehs that any one desiring to sell land must give notice of the transaction in order that it may be recorded in the land register.

These instructions will be supplemented by laws & regulations concerning land registration & as regards sales & mortgages of land, pending the issue of which the Mamurs will carry out the preliminary registration of the lands in their districts.

*Mulazim Katib for land Registry* : It is deemed of considerable importance that the registration of all lands should be placed on a proper footing as soon as possible. You will, therefore, take particular care that the Mulazim Katib appointed to be in charge of the land registry office of the Mudirieh carries on his work efficiently & strictly according to the regulations issued. These regulations are not to be considered as absolutely complete, but will be supplemented from time to time. Until the preliminary registration, which has been ordered, is completed, the Mulazim katib should assist in its preparation.

The Mulazim katib in charge of land registry at the Head Quarters of the Mudirieh will be furnished by you

with copies of the registers of each village as they are completed ; & with the aid of his katib will keep the registers for the whole Mudirieh. Should the proprietorship of any land be disputed, the facts will be reported to head Quarters, when, if possible, the old registers will be examined & the case prepared for submission to a land commission for decision.

*Katib for land Registry* : The Katib with agricultural school certificate, while acting as a katib in the land registry office, will be available to assist you by experiment, or otherwise, in developing the agricultural capabilities of the province.

*Land measurer* : While generally more or less under the registering officer the head land measurer for the Mudirieh will be available to check any doubtful land measurements or to be employed as you may consider desirable.

*Mulazim Katib for stores* : The Mulazim Katib for stores will take charge of and be responsible for all Government stores, shunas, & animals as well as clothing & equipment of the police force of the Mudirieh.

*Engineer* : The engineer will look after any works in progress & draw up projects, where possible, for remunerative public works. Any civilian prisoners, there may be will be at his disposal for work.

*Head Clerk & Translator* : The head clerk & translator should be responsible to you for the proper keeping of the correspondence & accounts specific instructions regarding which will be issued.

*Sarraf* : The head sarraf appointed in each Mudirieh is in charge of & responsible under you for the Government treasury.



## الملحق رقم ( ٦ )

صورة لأحد المنشورات الدورية السرية جدا التى تحمل تعليمات  
حكومة السودان لكبار رجالها بشأن ادارة البلاد ( منشور رقم / ١٠  
بشأن تنظيمات الرقيق الهاربين ) - ( ٢٨ يناير سنة ١٩٠٢ ) .

[ أول صفحة فقط ]

Sudan Government "CONFIDENTIAL" Circular Memorandum, No. 10.

**Regulations as to Escaped Slaves, &c.**

The following Regulations which concern the question of Domestic Slavery, &c. in the Sudan are re-published for general information :—

**1.—Regulations as to Escaped Slaves. —**

Many slaves who have recently left their masters and have come into the towns in the expectation of their obtaining an easy livelihood, have been reduced to great want. Others, being unwilling or unable to obtain regular employment, have taken, the men to thieving and the women to prostitution.

In order to protect the country and the slaves themselves from the dangers arising from the present state of affairs, the following regulations have been drawn up and are to be followed by Government officials in dealing with applications of slaves for their freedom or of masters for the return of their slaves :—

- (1)—An enquiry will be held in each case. The slave and his (or her) master should be summoned and questioned. Information as to the following points in particular should be obtained.
  - (a) How long the slave has been in slavery, and how he (or she) came into the possession of his (or her) master.
  - (b) Whether the slave has been treated well by his (or her) master or the reverse.
  - (c) What was the slave's reason for leaving his (or her) master.
  - (d) From what part of the country the slave originally came, and whether he (or she) has any relation or friends willing to assist him (or her).
  - (e) How he (or she) proposes to earn a livelihood.
- (2)—If it is found that the slave has been in slavery for a long time, has been well treated by his (or her) master, and has no means of honestly earning his (or her) livelihood, the Magistrate should point out that the Government is not in a position to support him (or her) unless he (or she) chooses to work for the Government under certain conditions, nor can it permit him to be at large without a honest means of subsistence.

Slaves and other persons who are unable or unwilling to earn an honest livelihood may be made to work compulsorily by the Government for a small wage.

Mudirs will make their own arrangements for carrying out the provisions, and may apply to the Central Government for a grant of Ushur for wages. The arrangement should include some system by which slaves who work well, are assisted to earn their own livelihood either by the provision of permanent employment or the grant of a piece of land or a money payment.



*Sudan Government "CONFIDENTIAL" Circular Memorandum, No. EZ.*

*Regulations as to Escaped Slaves, & c.*

The following Regulations which concern the question of Domestic Slavery, & c. in the Sudan are re-published for general information :

1. *Regulations as to Escaped Slaves.*

Many slaves who have recently left their master and have come into the towns in the expectation of their obtaining an easy livelihood, have been reduced to great want. Others being unwilling or unable to obtain regular employment, have taken, the men to theiving and the women to prostitution.

In order to protect the country and the slaves themselves from the dangers arising from the present state of affairs, the following regulations have been drawn up and are to be followed by Government officials in dealing with applications of slaves for their freedom or of masters for the return of their slaves :

- (1) An enquiry will be held in each case. The slave and his (or her) master should be summoned and questioned. Information as to the following points in particular should be obtained.
  - (a) How long the slave has been in slavery, and how he (or she) came into the possession of his (or her) master.
  - (b) Whether the slave has been treated well by his (or her) master or the reverse.
  - (c) What was the slave's reason for leaving his (or her) master.

(d) From what part of the country the slave originally came, and whether he (or she) has any relation or friends willing to assist him (or her).

(e) How he (or she) proposes to earn a livelihood.

- (2) If it is found that the slave has been in slavery for a long time, has been well treated by his (or her) master, and has no means of honestly earning his (or her) livelihood, the Magistrate should point out the Government is not in a position to support him (or her) unless he (or she) chooses to work for the Government under certain conditions, nor can it permit him to be at large without a honest means of subsistence.

Slaves and other persons who are unable or unwilling to earn an honest livelihood may be made to work compulsorily by the Government for a small wage.

Mudirs will make their own arrangements for carrying out the provisions, and may apply to the Central Government for a grant of Ushur for wages. The arrangement should include some system by which slaves who work well, are assisted to earn their own livelihood either by the provision of permanent employment or the grant of a piece of land or a money payment.

2. *Sudanese Soldiers Enticing Girls from the People of the Country.*

- (1) No soldier will be allowed on his own initiative to take away a girl from anyone upon the ground that she is his sister, or for any other reason. If a soldier finds a sister of his living with a man, he must complain to his Commanding Officer who will forward the case to the Mudir. Any soldier who takes away a black girl from anyone contrary to his regulation will be punished by his Commanding Officer.
- (2) All cases, in which it is alleged that a soldier has taken away a girl from any person, or in which a soldier complains that his sister is the slave of some one, will be sent by the Commanding Officer of his Battalion to the

Mudir. The Mudir or an Inspector appointed by him will hear the case personally. The case itself will not be referred to the Kadi, but if the question of the validity or non-validity of a marriage arises in the case, that question should be referred to the Kadi, and his decision as to the marriage, subject to the right of appeal to the Grand Kadi, will be accepted as final.

- (3) If the girl is married to the person, the Mudir will order her return to her husband and if she refuse put her in Prison.
- (4) If the Mudir comes to the conclusion that the girls is practically the slave of a master who has treated her kindly, and not the sister of the soldier, and if she refuses to return to her master and has no means of subsistence, he will confine the girl in the ward for vagabonds, and will report the soldier to his Commanding Officer. He will then point out to the girl that the Government is not in a position to support her unless she chooses to work for the Government under certain conditions. If she refuses to go back to her master, and has no means of livelihood she may be made to work compulsorily by the Government for a small wage.
- (5) If the Mudir finds that the girl is the soldier's sister he will, if the soldier has applied in accordance with these regulations and the Commanding Officer consents to her living in the Harimat lines, hand her over to the soldier, upon his undertaking to clothe and feed her suitably and to produce her if demanded and in the event of her marrying, to be responsible that the marriage is a suitable one.

If the Commanding Officer does not consent, the Mudir must not hand her over to the soldier, but will either hand her over to some trustworthy person taking proper guarantees, or will confine her in the ward for vagabonds as the case may demand.

- (6) In all Mudirias, prison rooms for women should be provided separate from the men's prison. A separate house

or ward, having if possible a separate courtyard, should also be provided in places where the same is required for the reception of escaped female slaves who have no means of subsistence.

### 3. *Registration of Sudanese Blacks.*

His Excellency the Governor General desires Mudirs and Administrators whom this question concerns, to commence and complete as soon as possible a registration of the Sudanese (Black) population. (The Mudirs of Khartoum, Sennar, and Kassala are principally concerned).

The registration should be made as follows : .....

- (1) Sudanese may conveniently be divided into the following classes :

Class 1. Sudanese who own land, shops or other immovable property.

Class 2. Sudanese who are in regular employment i.e. have masters whom they are willing to serve.

Class 3. Sudanese of good character who work at a hired wage.

Class 4. Sudanese who have quitted their masters employment without reasonable cause.

Class 5. Sudanese loafers having no employment or means of livelihood.

- (2) A Form should be distributed to all Mamurs and Police Officers, who should be instructed to fill them in with the utmost care. The forms should be checked by an Inspector when completed and periodically afterwards.

- (3) It will be necessary to obtain Omdas, Sheikhs or other respectable persons to guarantee the statements made by Classes 1, 2, 3 and the names of these guarantors should be entered in the above mentioned Form.

- (4) This registration in no way interferes with the above Regulations as to Escaped Slaves, etc.

4. *The Sudan Government & the Egyptian Slavery Department.*

- (1) Representatives of Egyptian Slavery Department in the Sudan have power to make arrest, issue warrants and summonses, but have no Magisterial powers.
- (2) In the Sudan, Slavery Department sends all cases to the nearest Mudir or Administrator for investigation (on Form approved.)

The Mudir or Administrator notifies to the Representative of Slavery Department how the case has been disposed of.

- (3) Mudirs and Administrators submit quarterly returns to Slavery Department Khartoum.

- (a) of all slave cases investigated.
- (b) results of each case.

- (4) Slavery Department Khartoum to render to Civil Secretary, Khartoum, by 1st November in each year, a full report giving detail of slavery work performed during the year.

- (5) Mudirs and Administrators should not issue orders direct to Slavery Camel Corps, but whenever they consider that the services of the Camel Corps are necessary in the interest of the public Service, they should notify particulars of same by wire to nearest Representative of Slavery Department, who will send instructions to parties concerned to place themselves under Mudir's or other Officer's orders, or refer matter to H. E. the Governor General.

This does not refer to cases of "urgency", when Mudirs and Administrators can issue orders direct, but they should as soon as possible, notify same to Representative of Slavery Department, Khartoum.

- (6) Non-Commissioned Officers and men of Slavery Camel Corps to be under same Regulations and Orders, regarding

enticing slaves from their masters, etc., as Non-Commissioned Officers, and men of Sudanese Battalions.

- (7) The Slavery Department will not interfere in cases of domestic slavery, leaving such cases to be dealt with by the Sudan Government.

By Order of the Governor General.

(Signed) F. J. NASON, Lewa,

Khartoum,

Civil Secretary..

28th January, 1902.

الملحق رقم ( ٧ )

• مذكرة بشأن السياسة الادارية العامة في السودان مارس ١٩٢٢ .

[ صورة الصفحة الأولى ]

Civsec, Class 1, Box 48.

• (١) دار الوثائق المركزية بالخرطوم .

٤٠٧ . . .

**STRICTLY CONFIDENTIAL**

# MEMORANDUM.

GENERAL ADMINISTRATIVE POLICY.

McCORQUODALE & Co. (S.) LTD., KHARTOUM.

Ε.Α



## GENERAL ADMINISTRATIVE POLICY

The Administrative Policy of the Sudan Government towards the native population is one of decentralized control-

The Milner Report of 1920 said of the Sudan, "Having regard to its vast extent and the varied character of its inhabitants, the administration of its different parts should be left, as far as possible, in the hands of the native authorities, wherever they exist, under British supervision ... Decentralization and the employment, wherever possible, of native agencies for the simple administrative needs of the country, in its present stage of development, would make both for economy and efficiency."

These words embody the ideals which the Sudan Government has long had in mind and to which it has already been able to give some degree of practical effect. It remains to consider what native authorities and agencies there are, and to what extent these are at present fitted for the work required of them or capable of adaptation to the purpose.

They fall into two groups. The first and most important consists of the tribal Chiefs and Sheikhs as such, that is as administering their own tribes. The second are executive officials selected for the public service from the ranks of the native population.

Experiments have already been made with the second group. A number of Sudanese Civilian Sub-Mamurs, chosen for their qualities of character, and for preference drawn from good families, have been appointed and a training course for candidates is held yearly. The result has been satisfactory and the process will be continued and extended.

A number of native Sheikhs, again, have been given magisterial powers as members of courts held under the pro-

visions of the Code of Criminal Procedure, and have proved themselves of considerable assistance.

In Khartoum a fresh field has been opened to the influential native by the institution of a Municipal Council. ,

In certain Southern Provinces, too, courts of Chiefs have been employed in advisory and consultative capacities and for the settlement of disputes in which questions of native rights and customs are involved ; and it is proposed to develop the system in the light of experience gained.

As regards the first group — the tribal Chiefs and Sheikhs considered as such — a few preliminary remarks may not be out of place.

In the days before the Turkish conquest of 1821 tribal organization was highly developed and universal, though subject in many districts to the central authority of the Fung Kingdom. The Turks obliterated the rule of the Fung and substituted their own over a greatly extended sphere, but they interfered as little as possible with tribal organizations and left to the local chieftains most, if not all, of the powers of which they found them possessed. Provided the latter were amenable and collected the taxes assessed upon their people and restrained them from any action prejudicial to the interests of the Government, they were left to their own devices and their authority was upheld.

Sixty years later the discontent bred by the continuous extortion and injustice suffered by the population at the instance of, or owing to the neglect of, the Government, found vent in the Dervish revolt. ,

The period which followed was one of autocratic despotism, terrorism and internecine conflict, and the patriarchal ideal of administration which had to some considerable extent obtained in pre-Dervish times was perforce replaced in all but a few outlying districts by militarism in its worst form. In other words the tribal Sheikh generally gave way to, or himself became, the commander of an unruly contingent of freebooters instead of being the leader and arbiter of a peaceful community. If, as Sheikh, he was unfitted for

this regime he was replaced by another more virile and ruthless than himself.

This was the state of affairs when we recognized the Sudan in 1898. The problem before us fell under two heads. First, as regards personnel to divide the sheep from the goats, to eliminate the mere freebooters and to retain and support such men as had commanded general respect, whether as Sheikhs of tribes, as Councillors, as Kadis or otherwise. Secondly, as regards administration, to adopt or adapt whatever was found good and to reject or modify whatever was found bad. The two aims are of course interconnected, and the second was very cogently expressed by Sir C. J. Brooke, Rajah of Sarawak, in 1871 :

"The common mistake Europeans make in the East is to exalt western civilization almost to the exclusion of the native system, instead of using them as mutually corrective. There are two ways in which a Government can act. The first is to start from things as it finds them, putting its veto on what is dangerous or unjust, and supporting what is fair and equitable in the usage of the natives, and letting system and legislation wait upon occasion. When new wants are felt it examines and provides for them by measures rather made on the spot than imported from abroad ; and to ensure that these shall not be contrary to native customs, the consent of the people is gained for them before they are put in force.

"Progress in this way is usually slow, and the system is not altogether popular from our point of view ; but it is both quiet and steady, confidence is increased, and no vision of a foreign yoke to be laid heavily on their shoulders, when opportunity offers, is present to the native mind.

"The other plan is to make here and there a clean sweep and to introduce something that Europeans like better in the gap. A criminal code of the latest type ... or a system of taxation and police introduced bodily from the west is imposed with the full assurance of its intrinsic excellence, but with too little thought of how far it is likely to suit the circumstances it has to meet.

To expatiate on this thesis is unnecessary, and it is almost superfluous to direct attention to the obvious fact that the practical application of the principle must vary in kind and in degree with local conditions.

In the Southern Sudan it is negro tribes that are concerned and much depends on the existence and efficacy of their local or tribal organization. Where such exists it can be fostered and guided along the right channels; where it has ceased to exist it may still be possible gradually to re-create it.

Among the sedentary semi-Arab population living further north there is little organization that has survived their settlement in permanent villages and the consequent removal of any need and tribal cohesion and co-operation. In proportion as they have become individualist it is unavoidable for the Government to deal direct with the individual, but something can still be done to maintain such minor powers as pertain by custom to the village Sheikhs and omdas.(1)

The case of the nomads is very different, but presents no great inherent difficulties. With one or two exceptions the power of the headman of these tribes is far less at the present day than it was in pre-Darvish times. Between 1882 and 1898 the nomad tribes disintegrated. Some sections joined the Dervishes; others resisted their authority; all alike were decimated by continuous punitive expeditions and internecine quarrels. As a natural consequence the traditional authority of the Sheikhs greatly diminished, and the settled conditions of the last twenty years have not sufficed altogether to restore it. Fortunately, however, the theory of the paramount authority of the Sheikh is as old as the nomad habit itself and is so deeply implanted as to have the force of an instinct. In so far, therefore, as we support or revive the authority of the Sheikhs we have public opinion very strongly on our side.

---

(1) Note — An Ordinance entitled "The Village Courts Ordinance, 1925", has now been passed by the Governor General's Council.

By immemorial custom it is for the nomad Sheikh to decide all disputes as between his own people and to hear complaints by men of other tribes against them and to enforce any satisfaction that he deems to be due. He also expects and prefers to be responsible for the collection of all taxes due to Government from members of his tribe.

This procedure is of course necessarily modified by the insistence of the Government that certain more serious offences must be referred to it for trial or for approval of any settlement agreed upon; but, generally speaking, it works satisfactorily. It has the great incidental advantage of reducing the number of officials that would be needed under a system of direct control, but its greatest merit is that, subject to reasonable safeguards, it leaves the work of internal administration in the hands of those best fitted to perform it.

An intensive system of direct Governmental control in the case of nomads has indeed singularly little to recommend it. Remarkable qualities of insight, sympathy, imagination, firmness, patience and knowledge are needed in the senior staff to make it successful and a large junior staff is unavoidable if records are to be kept. But, on the other hand, the nomad is the more contented in proportion as he is left without alien interference, and no foreigner has the knowledge and insight, and few the patience and power of restraint, which a good Sheikh possesses.

The crux of the matter lies in the character of the individual Sheikh, and here our policy is clearly defined. So long as the Sheikh remains loyal to the Government, carries out its orders with reasonable expedition and efficiency, and retains the respect of his people, he is supported. If he proves himself disloyal or if from moral failure he ceases to retain the respect of his people, he is replaced. If he is merely inefficient he is given every chance and is only deposed if his failure is complete — in which case he would almost certainly have also lost the respect of his people.

It is realized that there are two pitfalls of which we must beware : On the one side, if we leave the Sheikh too

free a hand he may abuse his powers — but let it be remembered that a native prefers to submit to a few abuses at the hands of his own Sheikh rather than to be pestered with rules and regulations of alien origin, and that to the native his own standards of conduct are at least as reasonable as our own. On the other side, if we too often interfere the people not only give us little thanks for it, but they cease to look to the Sheikh for their redress or to obey him. They play him and the Government off the one against the other, and consequently the Sheikh has no effective power, finds himself in an impossible position, and is tempted to make a catpaw of the Government (1).

To sum up :

Decentralization is the keynote of our Administrative policy. In the case of the nomad and the negro alike the system is, as a general rule, rendered easier of application by its familiarity and acceptability to the parties chiefly concerned. The main requisites for its success are, first, the choice of the right men as Chiefs or Shaikhs and, secondly, firmness and insight in the administrator, coupled with a determination to interfere as little as possible.

In the case of the sedentary agricultural population a certain amount of latitude can be accorded to village Sheikhs and omads but not to an extent comparable with that allowed in the case of communities organized on a tribal basis.

Khartoum, March, 1922.

Reprinted Khartoum, August, 1926

---

(1) N. B. — Subsequently to this Memorandum being written an Ordinance entitled "The Powers of Nomad Sheikhs Ordinance" was passed by the Governor-General's Council in 1922.

## الملحق رقم ( ٨ )

مذكرة بشأن سياسة الحكومة تجاه السكان الوطنيين ( ١٩٢٦ ) -

[ صورة الصفحة الأولى من المذكرة ]

Civsec, Class 1, Box 48.

(١) دار الوثائق المركزية بالخرطوم -

٤١٥

**SUDAN GOVERNMENT.**

**A NOTE ON**

**GOVERNMENT POLICY TOWARDS**

**THE**

**NATIVE POPULATION**

**WITH**

**PARTICULAR REFERENCE**

**TO THE**

**TRIBES OF KASSALA AND THE GASH.**

---

**1926.**



---

**McCORQUODALE & CO. (S.) LTD., KHARTOUM.**



*A NOTE ON GOVERNMENT POLICY TOWARDS  
THE NATIVE POPULATION  
WITH PARTICULAR REFERENCE TO THE TRIBES OF  
KASSALA AND THE GASH.*

---

The main lines of the administrative policy of the Sudan Government vis-à-vis the native, were set out in a Memorandum which was prepared in Khartoum in 1921. A copy of it is attached hereto, marked "A."

The key-note of this policy is the desire to decentralise administration, in so far as this can be done by utilising tribal authority and organization, and this desire is justified firstly by native psychology and tradition and secondly by administrative expediency.

As regards the first, the Sudan Government is attempting to maintain a system of administration which is consonant with the country's past history and the lines of its natural development, and, with this object in view, to utilise the indigenous organisation of the tribes in such a way that any friction that might otherwise result from the application of European control to a native population with dissimilar ideals, may be reduced to a minimum.

As regards the second, not only are the interests of the administration best served by the means described above, but it is desirable on every ground that the number of Government officials should not be allowed to increase indefinitely, and this is only rendered possible by inducing native organisations to bear so much of the work of Government as can safely, and with due supervision, be entrusted to them.

The applicability of this policy in one district or another naturally tends to vary in proportion as tribal organisation has survived.

Clearly the successful execution of the policy outlined in the foregoing requires a somewhat special relationship between the native and the governing race, and in fact it has always been a legitimate source of pride to us that there have been few instances of that attitude which has elsewhere resulted in some measure of embitterment and estrangement on the part of the native.

At this moment, when the Sudan is passing through a critical time in its history and is entering upon a new stage of development, without the memory of the Dervish times to offset our mistakes, and with an increased political consciousness, it is particularly important that the good relations existing between the white man and the native should not be prejudiced and that all those holding appointments which bring them into close contact with the native should make every possible effort to maintain friendly relations.

It is easy to conceive of offence given, however unintentionally, to an important native having disastrous effects upon the best of schemes, and the mistakes of individuals having serious reactions upon the whole governmental system of the country.

These are the general considerations which we have to bear in mind in our dealings with the native, and they apply with particular force in the case of those natives who have been appointed to positions of trust by the Government.

It is realised that the task is not always easy, that, in the particular case of the indigenous tribes of Kassala Province the local native can be, and frequently is, extremely difficult and irritating to deal with, and that some of the sheikhs are neither very competent nor very helpful. This state of affairs is largely due, not only to the looseness of tribal organisation and the shortcomings of individual sheikhs, but also to the aloofness and independence of spirit that have always characterised these wild and undisciplined tribes. The intensive agricultural development of the past few years, while not without its educative effect, has none the less tended to encourage their natural bent towards individualism and led to a further weakening of tribal bonds, and it will in

addition be remembered that ignorance of Arabic has kept the less civilised members of the tribes to a considerable extent isolated from the rest of the local population.

At the same time a tribal organisation does exist and some progress has been made in recent years towards its resuscitation, and the regrouping of sections under the best sheikhs available. The Tribal Note attached marked "B" will give some idea of the status of the various local tribes and of the attempts being made to deal with them and it is hoped that it may be found useful, more particularly to newcomers who are necessarily at a loss in the first instance to distinguish one native from another.

The Sudan Government feel that they may rely with every confidence upon the officials of the Kassala Cotton Company to co-operate with them to the full in carrying out their administrative policy towards the natives of the country, and there can be no doubt that only by such methods as those described in this note can the indigenous tribesman be successfully brought into the scheme, and only by the most sympathetic and careful handling will he become an asset instead of a drag upon it.



الملحق رقم ( ٩ )

قرار بإنشاء مجلس الحكومة المركزية

( ٢٢ أكتوبر ١٩٠٨ )

Governor General's Office

Cairo, 22nd October, 1908.

In order to facilitate the transaction of government business I have decided to form a Central Board to be designated "The Central Government Board".

This Board will consist of the following members :

H. E. The Governor General.

H. E. El Ferik Sir R. Baron von Slatin Pasha.

El Lewa Bernard Pasha.

El Lewa Asser Pasha.

Mr. E. Bonham Carter.

El Miralai Phipps Bey.

Mr. J. Currie.

Mr. Wassey Sterry.

El Kaimakam Clayton Bey will act as Secretary of the Board.

The Board will consider all such questions as may from time to time be laid before it by H.E. The Governor General. The Board will sit at regular dates, an agenda will be prepared. Submitted for H.E. The Governor General's approval, and communicated to all members before the date of each

Genco, Class 1, Box 10, File 1.

(١) دار الوثائق المركزية بالخرطوم

meeting. All decisions arrived at by the Board will be submitted to H.E. The Governor General for his approval before action is taken with regard to them. All decisions of the Board, whether approved by H.E. The Governor General or not, will be recorded, but the individual opinions of members, and the discussions leading up to the final decisions will not be recorder.

(“Sd” Regnald wingate) Lieut. General  
Governor General of the Sudan.

الملحق رقم ( ١٠ )

رسالة شخصية من المستر فيليبس PHIPPS السكرتير الإداري  
لحكومة السودان الى لي ستاك مدير المخابرات بالسودان  
( ١٨ سبتمبر ١٩٠٩ )

*Private*

S.S. Orontes. Plymouth.

18th September 1909.

My dear L. S.,

I return you the notes of the financial relations of the Sudan with Egypt.

The present regulations will I feel not be relaxed by Egypt in *principle* but I think can be no objection to some modifications to rules which under the present system of dual responsibility put it in the power of the Financial Secretary to block every little proposal which in his opinion he cannot sanction without reference to Egypt. The possibilities of such an arrangement are obvious & since the formation of the central Government. Board we members have become very conscious of the inconveniences of a system which enables the Financial Secretary to hamper every proposal involving the smallest amount of expenditure should he not personally agree with it. It can be argued that one should not legislate for hard cases but it seems possible to so amend the present regulations that only the more serious questions need be referred to Egypt.

It is difficult to say whether ever little petty new expenditure is or is not held over until Egypt approves. My

Genco, Class 1. Box 4,

(١) دار الوثائق المركزية بالخرطوم

impression is it is not in fact, and where Financial Secretary is in accord he finds he is able to financially approve.

Whatever the original intention of Egypt in drawing up these regulations, it can hardly be assumed the Finance Ministry want new appointments of mail clerks or apprentices not in the budget, sent to it for approval as a special case each time. As I say only Financial Secretary knows what he refers & what he does not — it must be remembered he corresponds direct with the Financial Adviser. He, our Financial Secretary, always says he cannot be constantly applying to the Financial Adviser as it makes work and himself is told we should make our minds at Budget time what we want. The answer to this is that it is absurd to tie a new country down to single account in the year & latitude brings economy if judiciously exercised & of course provided our financial liabilities are not exceeded.

I would therefore suggest that only new appointments of say L.E. 600 & over be referred for special sanction & Egypt let us make smaller appointments and leave to us the responsibility of only making such as we afford at the time & in the future

Now the objection to this is the necessity constantly impressed by Sir El. Gorest on our Financial Secretary, so he says, of making certain every year of a good surplus for the many & various items of capital expenditure necessarily required for new services every year. Any latitude allowed us would be looked on as means of reducing our surplus & so increase the chances of the Sudan requiring loans for capital expenditure from Egypt. The whole question really resolves itself into one of confidence. If Egypt thinks we are spendthrifts then we may be sure not a single concession will be given. If other wise, then surely we have had sufficient experience in the country to be trusted to know what is the best way of utilising our funds which at the best are an uncertain quantity so far as the purely Sudan receipts are concerned.

*Anyhow, trust or not trust, can we not safeguard in some way the interests of the country, so that any new proposals are considered in their relation to the whole scheme*



of administration & are not merely departmental proposals isolated & dependent on the personal persistence of the proposer & the purely local considerations of the moment. Such a control can be exercised by a council with executive powers. The various points which affect the formation of such a council with executive powers are discussed in the notes I return you. The final decision must rest with the Governor General with whose *autocratic powers* such a council must necessarily interfere if it is to be executive & consequently effective.

At present we have many Committees & Board all of an Advisory nature, & such must in effect do overlap, especially as different elements are introduced in accordance with the various constitutions.

The establishment of an Executive Council would do away with many of these Committees, would co-ordinate the work & carry out administration on the fixed lines of a definite policy which would assist enormously in the development of the country on lines most suitable to it.

I am uncertain about one thing with regard to such a Council and that is the financial side of it. Such a Council may be the means of inducing Egypt to give us a freer hand over the expenditure of our revenue because it would realise that any act would become to after mature deliberation but would the Financial Secretary be still in a position to block proposals. If the decisions are still liable to Financial revision they may be nothing but pious resolutions as non-effective as the recommendations of our numerous committees. I do not know what the relations of the Financial Secretary would be from a financial point of view.

I take it the financial possibilities of any scheme would be an important point of discussion at the Council & that the actual financing must be as now in the hands of the only man who *can* know, i.e. the Financial Secretary I suppose we should have a programme of the larger proposals to come up & we should always have due notice of such whilst certain official procedure as to what required the Council's consideration would be drawn up & adhered to.

To go back to the present regulations — the existence of our own rules & regulations published with Egypt's approval make a good deal of the detailed paragraphs unnecessary. Still, I suppose, detail is required to lie us down by, as we control our own people. The power to spend surplus money on services requiring them, must generally be referred to Egypt as if they are to control at all it must be by watching our estimates & actuals as far as the Budget is concerned. Special Credits or allotments of our surplus are different matters & a re-arrangement does not constitute a "virement" under financial regulations as it would regarding the Budget provisions.

I cannot think they would let us have a free hand up to the extent of our budget figures for the reasons I give, but I gather the item of general Central gives a certain amount of latitude for unexpected requirements to be financed, it is the new minor posts which seem to be productive of such discussion & the exceptions to regulations which regardless of results we are always told are impossible or need Egyptian sanction. I think we should have a certain free hand as regards special treatment in exceptional cases although the regulations not cover the method we recommend for adoption. I am so afraid of over-regulation & we cannot pretend to have fathomed the whole possibilities of injustice to our many junior officials & safeguarded their interests by our regulations. It is an entirely mistaken idea that special treatment causes discontent in every case. We can judge quite well and are not likely to raise trouble unnecessarily. Take the case of Currie Egyptian Officer's pay. It seems to me our regulations are sound, and only the interpreting of them that causes dissension. Financial Secretary seems to have such very original views on the subject. I have tried to avoid looking on things as the result of personality but one comes back to it every time if matters are probed deep enough.

These are my general views & I think the notes I return with some expansion will do very well for the note to the Governor General.

(Sgd.) P. R. Phipps

الملحق رقم ( ١١ )

مذكرة المستر بونهام كارتر Bonham Carter السكرتير  
القضائي لحكومة السودان بشأن إنشاء مجلس ذي صلاحيات  
تنفيذية بالسودان ( ١٨ سبتمبر ١٩٠٩ )

His Excellency the Governor-General.

The draft which I was expecting from Phipps embodying the result of our Conclusions on the Regulations, which at present govern the financial relations between the Egyptian Ministry of Finance and the Egyptian Government have not yet arrived. In accordance therefore with your instructions to let you have our opinions on monday, I send you a summary of the conclusions we came to, though as I am unable to show this to Phipps, it is probable that in some details it will not exactly represent his views. The main points in the present financial Regulations are as follows :

(A) All regulations as to financial matters shall be communicated to the Finance Ministry before promulgation, & no exception to such regulations may be made without their approval.

(B) A detailed budget is submitted to the Council of Ministers, & no tax may be imposed altered nor may any expenditure not authorised by the Budget be incurred without the authorization of the Council of Ministers, except to some extent in the case of the Railways.

(C) The Ministry of Finance has the right of supervision, inspection & audit over the Sudan Finances.

Genco, Class 1, Box 4.

(١) دار الوثائق المركزية بالخرطوم .

(D) The Governor General & his Financial Secretary are held responsible to the Ministry of Finance for the execution of these regulations.

So long as the Egyptian Government makes an annual subvention to the finances of the Sudan Government and regards itself as liable in case of deficit, it is obvious that it must exercise financial control over the Sudan finances. But the question arises as whether while retaining an adequate control for the protection of the Egyptian Ministry, the inconveniences to the Sudan Government which undoubtedly exist cannot be minimized. These Inconveniences arise mainly from two sources.

In the first place the Sudan Government has specially no power without reference to incur expenditure not authorised in the budget, except in certain cases as regards the Railway, nor of making an exception to a financial regulation. Even under a long established Government, unforeseen wants arise or events occur which necessitate a rearrangement of budgetary items during the course of the year. Such cases naturally occur more frequently on a newly established government, and though in most cases the sum involved is small the inconvenience is considerable.

The second source of inconvenience arises from the fact that as regards responsibility to the Ministry of Finance, the Financial Secretary is placed in a position of equality with the Governor General. This places both the Governor General and the Financial Secretary in a difficult and disagreeable position in the event of their taking a different view of the necessity of referring a case to the Egyptian Ministry of Finance. It also causes friction between the Financial Secretary and other heads of departments which their proposals are blocked by a reference or threat of reference to a distant authority.

In order to obviate the first of these inconveniences we think it possible that the Agent General might consent to giving the Government, a freer hand in making minor alterations in the budget or exception to the financial regulations

to meet unforeseen contingencies occurring during the course of the year. As regards this Colonel Bernard's experience will no doubt enable him to suggest what relaxation of the present regulations would be most useful. It seemed to Major Phipps and myself that the Governor General might reasonably be granted power to make alternations contained in the budget subject to the following conditions :

- (a) The total budgetary provision is not to be exceeded.
- (b) The separate totals of the provisions on personnel and allowances and services are not to be exceeded.
- (c) Any fresh appointment not authorised in the budget is to be considered temporary and for the current year and if to be made permanent must be included in the provisions of the following year.

Further the Governor General might be granted power to make exceptions to regulations provided that such exceptions cast no liability on the Government beyond the current year, and caused no increase in the provisions for personnel or allowances and services for that year.

The present provision that Railway Expenditure may be increased over budgetary provision provided that the net deficit or profit on Railways shown in the budget is not increased should stand as at present, and shall probably be extended to the Department of Steamers and Boats, if this extension is not already recognised.

The result would be that the following provisions would stand as at present ;

- (a) All regulations as to financial matters shall be communicated to the Finance Ministry before promulgation.
- (b) A detailed budget is submitted annually to the Council of Ministers.
- (c) The Ministry of Finance has the right of supervision, inspection and audit.

And the other provisions would be altered to the following effect :

- (d) In order to meet new or special requirements the Governor General may authorise alterations in the appropriations of the budget provided that neither the total budgetary provision nor the separate budgetary provisions for personnel and allowances and services are exceeded and provided also that any fresh appointment not authorised in the budget is to be considered temporary and for the current years and if to be made permanent must be included in the provisions for the following year.
- (e) the Governor General may authorise exceptions from the regulations provided that such exceptions cast no liability on the Governor General for the current year and cause no excess over the total provision for personnel or allowances.

The provision that the chapter for Public Works is not to be increased or exceeded by economies from other budgets to stand at a present.

The above provisions are intended as general principles and would require working out in detail.

Personally, however, I consider that these alterations would be of little value if the position of the Financial Secretary as regards the Egyptian Finance Minister is left as at present.

We thought it improbable that the Agent General would consent to an alteration in the relations of the Financial Secretary to the Ministry of Finance, unless as a result of considerable pressure. But that if the proposal was presented as part of a general scheme for establishing an executive council as suggested by *Your Excellency*, there was more probability of its meeting acceptance than if presented as a measure by itself. We were of opinion that the establishment of an executive council is likely to add to the efficiency of the Government. It would supersede some of the existing Committees and to that extent simplify the work of Government and would at the same time co-ordinate the work of the different departments. If an executive council were established, it would have to be given authority not only in finan-

cial matters but also in general executive matters of importance.

It is, however, obvious that an executive council would mean a curtailment of Your Excellency's personal powers, and the possibility that it might not in every respect always be in exact agreement with Your Excellency cannot be ignored. The establishment of such a council is therefore essentially a matter for your Excellency's personal consideration and decision.

Power would no doubt be reserved for the Governor General to overrule decisions of the Executive Council under certain circumstances.

A proposal to establish an executive council would afford a good opportunity for bringing up the relations of the Financial Secretary to the Ministry of Finance, and we think it would be illogical if the establishment of such a council is agreed upon to leave the Financial Secretary as now specially responsible to the Egyptian Ministry. The Governor General should be left solely responsible to the Ministry, it being laid down that Financial matters of importance must be laid before the executive council.

18, September 1909.

E. Bonham Carter

Regate

## الملحق رقم ( ١٢ )

القانون رقم ١ لسنة ١٩١٠

فى ٧ يناير سنة ١٩١٠

### « قانون بإنشاء مجلس يساعد الحاكم العام » (١)

« حيث أن الوفاق المعقود فى ١٩ يناير ١٨٩٩ بين حكومة جلالة  
المرحومة ملكة الانكليز وحكومة سمو الجنب العالى الخديو قد فوض الى  
الحاكم العام الرئاسة العليا العسكرية والملكية فى السودان ومنحه  
الاختصاصات المبينة فيه . وحيث أنه بمصادقة الحكومتين المشار اليهما  
قد استصوب ايجاد مجلس يشترك مع الحاكم العام فى اجراء ماله من  
السلطة التنفيذية والسلطة التشريعية .

فقد صدر الأمر بما هو آت :

١ - يسمى هذا القانون قانون مجلس الحاكم العام سنة ١٩١٠ .

٢ - ينشأ مجلس يعرف بمجلس الحاكم العام يؤلف من أعضاء قانونيين  
هم المفتش العام والسكرتير المالى والسكرتير القضائى والسكرتير  
الملكى ، ومن أعضاء اضافيين لا ينقص عددهم عن اثنين ولا يزيد على  
أربعة يعينهم الحاكم العام .

يكون تعيين الأعضاء الاضافيين لمدة ثلاث سنين وتجوز اعادة  
تعيينهم واذا غاب أحد الأعضاء القانونيين بالاجازة أو تعذر عليه  
الحضور للمرض ناب عنه فى المجلس ، الموظف الذى يقوم مقامه  
فى وظيفته بحكم القانون أو من طريق التناوب .

واذا غاب أحد الأعضاء الاضافيين أو تعذر عليه الحضور كذلك  
فللحاكم العام أن يعين بدله مؤقتا .

---

(١) دار الوثائق المركزية بالخرطوم .



- ٣ - يرأس الحاكم العام جلسات المجلس وفي حالة غيابه تكون الرئاسة لأقدم عضو بين الحاضرين مع مراعاة أحكام المادة ١٣ .
- ٤ - للمجلس جميع السلطة المخولة له بمقتضى هذا القانون في نظر كافة المواد التي يجب إجراؤها بمعرفة الحاكم في المجلس بناء على نصوص هذا القانون أو أى قانون آخر . أما غير ذلك من المواد الأخرى التي قد تعرض عليه فانه ينظر فيها بصفتها مجلس استشارى للحاكم العام .
- ٥ - جميع القوانين واللوائح التي للحاكم العام إصدارها بمقتضى المادة الرابعة من وفاق ١٩ يناير ١٨٩٩ يصير إصدارها بمعرفة الحاكم العام في مجلسه ولا يسرى هذا النص على ما للحاكم العام وحده إصداره من اللوائح بمقتضى السلطة الممنوحة له بنص معمول به .
- ٦ - يقرر الحاكم العام في مجلسه الميزانية السنوية ويمنح جميع الاعتمادات الإضافية سواء كانت من الاحتياطي أو من الإيرادات العادية .
- ٧ - يجرى الحاكم العام في مجلسه جميع المواد التي يجب إجراؤها فيه بمقتضى أى قانون معمول به أو على القواعد التي يقررها الحاكم العام في مجلسه .
- ٨ - تتقرر المسائل التي يجريها الحاكم العام في مجلسه بأغلبية أصوات الأعضاء الحاضرين مع مراعاة ما هو مدون في المادتين ٩ و ١٠ . فإذا تساوت الأصوات كان الترجيح لجانب الرئيس وتدون قرارات المجلس في سجل محاضره مع بيان رأى كل عضو على انفراده ولكل عضو خالف الأغلبية أن يطلب اثبات أسباب مخالفته في المحضر .
- ٩ - للحاكم العام سواء حضر الجلسة أو لم يحضرها أن يخالف ما أقرته الأغلبية لأسباب تدون في محاضر المجلس ويعتبر قراره هذا في هذه الحالة من جميع الوجوه كأنه قرار المجلس .
- ١٠ - للحاكم العام سواء حضر الجلسة أو لم يحضرها أن يوقف تنفيذ أى قرار من قرارات المجلس حتى يرفعه الى السلطة المنصوص عنها في الفقرة الثانية من المادة الرابعة من وفاق ١٩ يناير ١٨٩٩ .
- ١١ - للحاكم العام في مجلسه أن يسن قواعد لاتخالف هذا القانون تختص بضبط أعمال المجلس وبيان محل اجتماعاته وتعيين موظفيه وتقرير واجباتهم .

١٢- اذا غاب الحاكم العام بالاجازة أو تعذر عليه القيام بأداء وظيفته لمرض وكذلك اذا خلت وظيفته تنتقل سلطته كلها الى مجلس الحاكم العام اذا لم يكن هو قد عين نائبا عنه فى وظيفته .

١٣- للمحاكم العام كلما كان بعيدا عن مجلسه أن يعين موظفا ينوب عنه فى رياسته وفى ماله من السلطة كلها أو بعضها المتعلقة بالمجلس بمقتضى المواد السابقة .

١٤- للمحاكم العام كلما كان بعيدا عن مجلسه أن يباشر وحده ما للمحاكم العام فى مجلسه من السلطة كلها أو بعضها اذا أجاز ذلك بقرار من المجلس .

١٥- لا يجوز تفسير أى نص من نصوص هذا القانون بما يفيد تخويل الحاكم فى مجلسه سلطة لو كانت له وحده لجاءت مخالفة لنصوص اتفاق ١٩ يناير ١٨٩٩ أو لأى اتفاق معقود حتى الآن بين حكومتى مصر والسودان .

★★★

الملحق رقم ( ١٣ )

مذكرة لورد كرومر الى كitchner بشأن ترتيب العلاقة  
بينهما فيما يتعلق بشؤون السودان ( ١٩ يناير  
سنة ١٨٩٩ )

The Governor-General of the Sudan is to obey whatever instructions he may from time to time receive from Her Britannic Majesty's Agent and Consul-General in Cairo, and is to keep the latter fully informed of all important current events connected with the affair of the Sudan. The main object of the agreement which has been signed between the two Governments concerned is to enable an adequate control to be exercised by Her Majesty's Government, acting in concert with the Khedivial Government over all important matters connected with the Sudan, whilst at the same time sufficient powers are conferred on the Governor-General to settle all matters of local detail on the spot without reference to Cairo or London. In pursuance of this principle, you should, before issue submit to Her Britannic Majesty's Agent and Consul-General the draft of all important measures and especially all laws, and regulations of general application, which you may propose to enact under the powers conferred upon you by Articles IV, V and VI of the Agreement. You should also refer to Her Britannic Majesty's Agent and Consul-General for instructions in respect to all matters concerning the external relations of the Sudan. I have further to request that at the close of each year you will address to me a report on the administration of the Sudan for submission to Her Majesty's Government and to the Government of the Khedive.

---

Cromer to Kitchner 19 Jan. 1899, enclosed in Cromer to Salisbury, No. 15, 22 Jan. 1899, P.R.D., F.O. 78/5022. (PDH. London).

الملحق رقم ( ١٤ )

مذكرة السير ألدون جورست القنصل العام البريطاني  
في مصر بشأن تحديد العلاقة بينه وبين الحاكم العام  
بالنسبة لشئون السودان ( ١٣ يناير ١٩١٠ )

Cairo, January 13, 1910.

Sir,

In Lord Cromer's letter to Lord Kitchner of January 19, 1899, transmitting a copy of the Agreement of the same date between the British and Egyptian Governments on the subject of the future administration of the Sudan, it is laid down that the control over the affairs of that country, which is the necessary consequence of the responsibilities assumed by the two Governments, should be exercised *through His Majesty's Agent and Consul General in Egypt, who is charged with the General Supermission of the policy of administrative methods adapted by the Sudan Government.*

Hitherto this duty has been carried out by the maintenance of close unofficial relations between the Governor General and the Consul General in regard to all matters of general interest to the welfare of the country, and no inconvenience has resulted from the necessarily somewhat undefined Character of the situation. The creation of a council, with definite functions, to assist the Governor General in the discharge of his executive and legislative powers must, however, influence the relations between H. M.'s Agent and the Sudan Government and renders it desirable to lay down in

Genco, Class 1, Box 4.

(١) دار الوثائق المركزية بالخرطوم

general terms the matters on which the Consul General expects to be consulted. In the following provisions, drawn up more especially for the information and guidance of the members of the Council, I have tried to embody what appears to me to be the existing practices.

I. In ordinary routine administration full responsibility rests with the Governor General by his Council. The Consul General requires to be kept informed as to matters falling under this head in such detail as may be necessary for enabling him to keep in touch with Sudan administration and for avoiding divergence of policy. *Such information is communicated in the confidential correspondence of the Governor General with the Consul General.*

II. As to all matters involving questions of policy, the Consul-General requires to be consulted before action is taken, in order that he may represent, and if necessary ascertain the views of the British or Egyptian Governments.

III. The Governor General will also bring to the notice of the Consul General, at as early a stage as possible, questions affecting foreign subjects, their liberty or property, which are of a nature to lead to diplomatic representations; questions affecting foreign trade and especially such as concern the rights and obligations of shipping community; and questions which appear likely to attract public attention outside the Sudan.

IV. On the above lines, the approval of the Consul General should be obtained *before-hand* in the following matters:

1. All laws, ordinances and regulations made by the Governor General in Council. (Governor General's Council Ordinance section 5). In the case of legislation imposing additional taxation or involving serious change in the existing revenue system, reference should be made to Cairo before a definite proposal is submitted to the Council.

2. The despatch of military or punitive expeditions or of armed patrols of abnormal strength, or *except in cases of urgency, any recourse to material law by virtue of article of the Agreement of January 19, 1899.*

3. The introduction of any new general service, or any wide extension of the duties of an existing service.

4. The granting of 'large' supplementary credits or credits involving any new departure whether charged to importance of credits, account will be taken of any consequential expenditure which may be involved by the granting of the original credit.

5. The raising of loans, either by the central Government or by local bodies.

6. The granting of advances from public funds to private individuals or bodies, with the exception of advances of no great individual amount made under schemes already approved.

7. "Important" concessions.

8. The appointment of members other than acting members, to the Governor General's Council, and, in general all department appointments to high offices in the Government service.

9. The appointment of an Acting Governor General.

10. *The submission of names of civil officials to H. Highness the 'Khedive' for Egyptian decorations from the third class upwards or the corresponding grades.*

11. Rules made under section 7 and 11 of the Governor General's Council Ordinance.

V. The following matters will be regularly communicated to the Council General :

1. The minutes and proceedings of the meetings of the Governor General's Council.

2. General regulations issued by the Governor General or with his sanction.

3. The imposition of quarantine measures against Egypt or against any foreign country.

VI. In deciding, in questions of doubt, at what stage any matter should be brought to notice of the Consul General, or whether it is necessary that any particular matter should be specifically brought to his notice, it should be born in mind.

(a) That prior reference is specially necessary where the action proposed is of a public or formal character, which it would be difficult subsequently to cancel ;

(b) That action which can be invoked as a precedent must be judged according to the principles involved, even where the matter itself is of small immediate importance.

VII. Finally, the following matters will be referred to the Consul General for decision :

1. Differences of opinion between the Sudan Government and the Egyptian Ministry of Finance.
2. Differences of opinion between the Sudan Government and the Egyptian Irrigation Department.

I have the Honour to be

Sir

Your obedient Servant..

الملحق رقم ( ١٥ )

القرار الوزاري المصري ( ١٦ يناير ١٨٩٩ )

*Regulations for the Financial Administration of the  
Sudan, approved by the Council of Ministers on January  
16, 1899.*

1. The Finance Ministry to hold the Governor-General of the Sudan and his Financial Secretary responsible that the total amount granted from Egyptian revenues for the Sudan in the budget passed by the Council of Ministers each year is not exceeded in any one year.
2. Any special or unforeseen expenditure which cannot be defrayed from the budget and revenues of the Sudan will have to be met by special grants applied for in the usual manner and passed by the Council of Ministers.
3. It is understood that the budget for 1899 has been framed with the greatest regard to economy, and is only adequate for the present state of the country, and that, as the revenue of the Sudan develops, the budget will require to be correspondingly increased.
4. The Governor-General will have the power to make such appointment or changes of personnel in the existing budget as he may consider necessary, but, should such appoint-

---

(١) دار الوثائق المركزية بالخرطوم  
Genco, Class 1, Box 10, File 1.  
Major General Sir Lee Stack to field Marshal Viscount Allenby,  
No. 29 Secret, 25 May 1924. Enclosed in Allenby to Mc Donald No. E.  
2539/735/16, 1 June 1924.  
Egypt & Sudan No. 1169 Confidential, 16 June 1924. (p. 13).



ments or changes entail any increase in the liability of Egypt, they must invariably be referred to the Ministry of Finance for the approval of the Council of Ministers. In any case, they will be considered as only temporary and for the current year, and will be incorporated in the budget of the following year when it is submitted for the approval of the Council of Ministers.

5. All Civil appointments in the Sudan will not be under the Egyptian Financial Code, including pension laws. Where an employee already serving for pension is definitely transferred to the Sudan, he will continue to be under the pension laws, but all such transfers must be approved by the Ministry of Finance beforehand.

6. In order to further the development of the Sudan, the Governor-General will have power, with due regard to paragraph 1, to expend such sums as he may deem necessary on public works, sanitation and other necessary objects.

7. A special grant cannot be asked for to cover the deficit in the budget of any one year.

8. Subject to the above provisions, the revenues and expenditure of the Sudan are placed under the control of the Governor-General and his Financial Secretary, the Ministry of Finance to have at all times the right of supervision, audit or inspection of the whole of the financial arrangements of the Sudan.

9. In the accounts of the Sudan submitted to the Ministry of Finance the items of revenue and expenditure will be shown separately.

10. It is considered as probable that the Sudan will require the same financial assistance as allowed in the 1899 budget for the two following years, and that after that period the sum should gradually decrease.

(Stamp. Conseil des Ministres

Présidence

الملحق رقم ( ١٦ )

اتفاق بشأن التنظيمات المالية التي يجب على حكومة  
السودان اتباعها ( ٦ مايو سنة ١٩٠١ )

*Financial Regulations to be observed by Sudan  
Government*

(Confidential.)

1. Governor-General of Sudan and Financial Secretary are responsible to the Ministry of Finance for the strict execution of the following regulations. No exceptions thereto may be authorised without the previous sanction of the Ministry of Finance.

2. A detailed budget of the receipts and expenditure for each year will be submitted for the approval of the Council of Ministers by the 15th November of the preceding year.

3. No new tax may be imposed or existing tax altered without reference to the Ministry of Finance.

4. Civil appointments in the Sudan are not under the Egyptian Finance Code, including pension laws. When an employee already serving for pension is definitely transferred to the Sudan, he may continue to be under the Egyptian pension laws, but all such transfers must be approved by the Ministry of Finance.

5. All regulations on financial matters especially those connected with pay, allowances and leave, shall be communicated to the Finance Ministry, before promulgation. Exceptions to the provisions of such regulations shall not be au-

---

Genco, Class 1. Box 10, File 1. (٨) دار الوثائق المركزية بالخرطوم

Major General Sir Lee Stack to field Marshal Viscount Allenby, No. 29 Secret, 25 May 1924. Enclosed in Allenby to Mc Donald No. E. 2539/735/16 1 June 1924.

Egypte & Sudan No. 1169 Confidential, 16 June 1924, (pp. 13, 14).

thorised without the previous assent of the Ministry of Finance.

6. No extra pay allowances, and C., can be given other than such as are provided in the budget.

7. The expenditure on personnel provided in the budget cannot be increased in the course of the year, nor can new appointments not provided in the budget be made.

8. Promotions other than to vacant posts and increases of pay must date from the 1st January and must be proposed in the budget. There must be an interval of at least two years from date of last promotion or increase.

9. No new pensions or allowances to be granted without reference to Ministry of Finance.

10. No expenditure for which provision has not been made in the budget, may be incurred without the approval of the Ministry of Finance.

11. The Chapter for Public Works in the budget is not to be exceeded or increased by economies realised under other chapters.

12. The railway expenditure may be increased over the budgetary provision provided that the net deficit, as shown in the budget, is not thereby increased. Transfers from other chapters to railways are not allowed.

13. The Ministry of Finance has at all times the right of supervision, audit or inspection of the whole of the financial arrangements of the Sudan Government.

14. The above regulations are introduced as a tentative measure and are liable to such alterations and amendments further experience may suggest (and as may be considered necessary by the Ministry of Finance in consultation with the Governor-General of the Sudan.

J. L. GORST

Financial Adviser.

F. R. WINGATE,

Governor-General

Cairo, May 6, 1901.

الملحق رقم (١٧)

اتفاق بشأن التنظيمات المالية التي يجب على  
حكومة السودان اتباعها ( ١٥ فبراير ١٩١٠ )

*Financial Regulations to be observed by the Sudan  
Government.*

(Confidential)

1. The following regulations will replace those dated the 6th May, 1901 :
2. The Governor-General and his Council are responsible for the strict observance of the regulations.
3. It is the special duty of the Financial Secretary to advise the Governor-General or his council whether, in his opinion, any proposed action is contrary to these regulations. In the event of a decision being taken which, in his expressed opinion, infringes these regulations, all action on such decision shall be deferred, pending reference to the Ministry of Finance.
4. The budget for each year will be sent to the Ministry of Finance, for submission to the Council of Ministers, by the 20th November in the preceding year. No grants of special credit will be made, whether out of current revenue or out of the Sudan Reserve Fund, without the previous approval of the Ministry of Finance.

---

Genco, Class 1, Box 10, File 1.

5. No new tax shall be imposed, nor shall any existing tax be altered, nor shall any measure be adopted which is calculated to reduce the revenue of the Sudan Government, unless in each case the previous approval of the Ministry of Finance has been obtained.

6. Except as hereinafter stated, no next expenditure, for which provision has not been made in the budget or by a special credit, may be incurred without the approval of the Ministry of Finance.

7. The expenditure on personnel provided in the budget cannot be increased in the course of the year. No new appointments not provided in the budget may be made, except such provisional appointments as are authorised under existing regulations, or, with the previous approval of the Ministry of Finance, such other provisional appointment as there may be economies to meet.

8. The total expenditure on allowances and services provided in the budget cannot be increased in the course of the year; but with the authority of the Governor-General in Council, new services of an urgent character, involving no recurrent change on the budget, may be met of economies from allowances and services, provided that the amount applied for this purpose of such economies shall not in any year exceed L.E. 1,000.

9. Economies on personnel may not be utilised for allowances and services.

10. The chapter for Public Works in the budget is not to be exceeded, nor may it be increased by economies realised under other chapters.

11. The expenditure on the departments of railways, steamers and other trading services may be increased over the budgetary provision, but only on condition that a net surplus shown in the budget on the service concerned is not thereby decreased nor a deficit so shown thereby increased.

12. No pensions or retiring gratuities or allowances are to be granted other than those authorised by the Pensions

Ordinance, except with a special authorisation of the Ministry of Finance.

13. No Egyptian pensionable official shall be definitely transferred for permanent service under the Sudan Government until the approval of the Ministry of Finance has been obtained.

14. All financial regulations, and, in particular, regulations involving questions of pay, pensions, allowances and leave, shall be submitted to the Ministry of Finance for approval. Exceptions to the provisions of regulations approved by the Ministry of Finance shall not be authorised without the previous consent of that Ministry unless in special cases of hardship or inconvenience, when they may be authorised by the Governor-General in Council. Such exceptions, with the reasons for making them, shall at once be notified to the Ministry of Finance.

15. The Ministry of Finance has at all times the right of supervision, audit and inspection of the whole of the financial arrangements of the Sudan Government.

REGINALD WINGATE,

Governor-General in Council

H. P. HARVEY

Financial Adviser.

Cairo, February 15, 1910.

الملحق رقم ( ١٨ )

تسوية سنة ١٩١٢ المالية  
( الأول نوفمبر ١٩١٢ )

SETTLEMENT OF 1912.

Ministry of Finance.

Financial Adviser's Office.

(SECRET.)

Cairo,

1st November, 1912.

MEMORANDUM BY THE FINANCIAL ADVISER.

It is proposed :

1. To suppress the subvention given by Egypt to the Sudan.
2. To give to the Sudan the Custom duties collected in Egypt on Goods going to, and coming from, the Sudan.

In order to make matters clear, it is necessary to remember how the Sudan subvention is made, up. The Sudan subvention consists in reality of three parts :

- A) A sum corresponding to the extra cost to the Egyptian Government of the Army in the Sudan which is due to the Egyptian Government, but which the Sudan Govern-

---

Palace, Class 4, Box 12, Piece 58.

ment have not been able to pay by reason of its limited resources.

- B) The interest on capital advanced for development which now amounts to LE. 5, 319, 952.
- C) A sum corresponding to the remaining difference between the Sudan revenue and the Sudan expenditure.

These three, for the purpose of convenience, have been placed together in the Budget in one sum.

---

- (A) A sum corresponding to the extra cost to the Egyptian Government of the Army in the Sudan :

This sum is add to the subvention because the Sudan Government cannot pay this charge, but it has been thought advisable to still show it as a payment from the Sudan in the Army Accounts. It represents the extra cost entailed on the Egyptian Government for the upkeep of Army in the Sudan over and above what it would have cost if the Sudan was not occupied.

As this sum is added to the subvention which the Sudan Government receives from the Egyptian Government to enable it to pay its way, and as it also appears as a contribution from the Sudan Government in the Army Accounts, at first sight there would seem so be no objection to its being struck out of the accounts on both sides.

If the subvention is suppressed, the Sudan Government, though it no longer receives a grant from the Egyptian Government, will not, for some time, be in a condition to pay for the extra cost entailed on the Egyptian Government by the retention of its Army in the Sudan.

It is therefore absolutely necessary, in order that the liability may be forgotten during the period between the suppression of the subvention and the time when the Sudan is able to commence paying this charge to the Egyptian Government, that a record of the liability should be maintained.



There is a further danger in this sum not appearing in the Budget, and that is if the Sudan Government increases its transport rates, or the cost of any of the other services rendered by it to the Egyptian Army, Egypt may be paying an indirect subvention to the Sudan Government in the profit made out of such services by the Sudan Government.

It will therefore be necessary, in the interests of the Egyptian Government, to maintain a proper control over these charges as well as the remainder of the Budget of the Sudan Government.

This liability on the part of the Sudan Government will naturally only exist as long as the services of the Egyptian Army are lent to them.

The amount due will be fixed on the same basis as heretofore, and be subject to the control of the Financial Adviser.

(B) The interest on capital advanced for development :

It was decided in the past to charge the Sudan Government with interest on this debt, but in the state of the Sudan Finances it was impossible for them to pay. In order, however, to keep the matter in mind, and inaugurate the payment of interest, the Sudan subvention was reduced by the amount of interest on a portion of the loan, viz. : L.E. 1 500,000 and it was decided to charge interest on all further loans by a similar reduction of the subvention.

It was further decided that when the resources of the Sudan were sufficient for the purpose, that country should begin to pay interest on the debt to Egypt.

As the resources of the country further expanded, the amount to be paid was to be gradually increased until it had reached the full amount of the interest due at 3 per cent. of the debt to Egypt, and eventually the amount charged was to be further increased by the amount necessary to amortise the debt in a period to be then decided upon.

The suppression of this portion of the subvention, though it is to the immediate advantage of Egypt, is dangerous if it wipes out any record of this arrangement, and might.

unless proper reserves are made, be taken to mean that Egypt gave up all claims to the large sums of money advanced by her and the interest which they should bear.

The amount of the development loan at the beginning of the year stood at LE. 5,919,053.

It has already been decided not to charge interest on the annual contribution, which amounts to LE. 5, 018,215.

(C) A sum corresponding to the difference between the Sudan Government revenue and the Sudan Government expenditure :

This portion of the subvention is merely a temporary grant to enable the Sudan Government to meet its expenditure : the sooner this payment ceases the better from the Egyptian Government's point of view.

The second part of the proposal is to give the Sudan Government the Custom Duties collected in Egypt on goods going to and coming from, the Sudan.

If the subvention is suppressed this arrangement would appear to be only equitable, and there is no objection to it, with this exception. It will be impossible to hand over to the Sudan Government the duties on anything which, as well as being imported into Egypt, is also produced in this country.

In all Customs Regulations, no drawback can be obtained on such articles, as it is impossible to say whether the article re-exported is the same, or of the same quality in value as that imported.

The Director-General of Egyptian Customs is of opinion that this exception will not cause much differences in the amount to be credited to the Sudan Government.

The method by which the actual figure to be paid to the Sudan Government will be fixed will be the following :

A branch Egyptian Government Customs Office will be established at Halfa alongside the Sudan Government's Customs Office.

All articles, with the exception of those which, in addition to being imported, are also produced in Egypt, going through will have their value determined by the estimators of both countries. From the figure thus obtained the amount of duty due will be fixed, and the Sudan Government will be credited with that sum, which will be deducted from the amount of the Egyptian Customs receipts.

This joint control is obviously necessary in the interests of the Egyptian Government.

The following is a summary of the intended arrangement to give effect to the proposals :

1. The subvention to the Sudan Government is to be suppressed.
2. The duty on all articles leaving or entering the Sudan, except those which, in addition to being imported, are produced in Egypt, will be paid over to the Sudan Government, less cost of collection. For the present year this sum will be fixed at L.E. 85,000.
3. The existing debt of the Sudan to Egypt, both in regard to principal and interest, will be in no way affected by the abolition of the subvention.

Interest on this account will be charged against the Sudan revenues when they are sufficient.

4. The method and condition of repaying the Sudan debt will be a matter for future consideration when that country is in a sufficiently prosperous condition to make such repayment a possibility.
5. The omission of the charge for the maintenance of the Egyptian Army in the Sudan from the Budget in no way relieves the Sudan finances from this liability.

The Sudan Government will be liable to repay the expenditure entailed on the Egyptian Government in this respect as soon as the Sudan is in a position to do so.

Until the liabilities mentioned in Nos. 3 and 5 are duly discharged, the supervision control of the Sudan Bud-

get by the Financial Adviser, and his concurrence in the provisions, will be as necessary and binding as heretofore.

I attach a memorandum, signed by H. B. M.'s Consul-General in Egypt, with reference to the liability of the Sudan Government in respect of the extra cost of the Egyptian army in the Sudan, and in respect of the loans made by the Egyptian Government to the Sudan.

(Signed) W. E. CEIL.

Financial Adviser.

CAIRO,

6. 1st, November 1912.

---

الملحق رقم (١٩)

مذكرة السيرى ستاك بشأن مستقبل الوضع فى السودان  
( ١٦ يونية ١٩٢٤ )

( صورة الصفحة الأولى من المذكرة )

[This Document is the Property of His Britannic Majesty's Government.]

EGYPT AND SOUDAN

[June 16, 1924.]

CONFIDENTIAL.

**SECRET**

SECTION 1.

[E 5239/725/16]

No 1

*Field-Marshal Viscount Allenby to Mr. Macdonald.—(Received June 16)*

HIS Majesty's High Commissioner for Egypt and the Sudan presents his compliments to His Majesty's Principal Secretary of State for Foreign Affairs, and has the honour to transmit herewith the accompanying copies of a despatch and enclosures which he has received from the Governor General of the Sudan. Lord Allenby proposes to submit his observations on Sir Lee Stack's proposals at an early date.

*The Residency, Cairo, June 1, 1924*

Memorandum on the Future Status of the Sudan.

Major-General Sir L. Stack to Field-Marshal Viscount Allenby.

الملحق رقم (١٩)

مذكرة السيرى ستاك بشأن مستقبل الوضع فى السودان  
( ١٦ يونية سنة ١٩٢٤ )

*(This Document is the Property of His  
Britannic Majesty's Government)*

*EGYPT AND SOUDAN.*

*CONFIDENTIAL.*

*SECRET*

*Section 1.*

(E 5289/785/16)

No. 1

*Field-Marshal Viscount Allenby to Mr. MacDonald. --  
(Received June 16.)*

HIS Majesty's High Commissioner for Egypt and the Sudan presents his compliments to His Majesty's Principal Secretary of State for Foreign Affairs, and has the honour to transmit herewith the accompanying copies of a despatch and enclosure which he has received from the Governor-General of the Sudan. Lord Allenby proposes to submit his observations on Sir Lee Stack's proposals at an early date.

*The Residency. Cairo, June 1, 1924.*

*Memorandum on the Future Status of the Sudan.*

*Major-General Sir L. Stack to Field-Marshal Viscount  
Allenby*

(No. 69. Secret.)

My Lord,

*Erkowit, May 25, 1924.*

IN view of the impending negotiations between His Majesty's Government and the Government of Egypt on the reserved

questions, of which the Sudan is one, I have the honour to enclose a memorandum embodying the proposals of the Sudan Government for the future status of the country.

I trust your Lordship will appreciate that I have given the subject my full and anxious consideration, and that it is in no spirit of hostility to Egyptian aspirations that I have seen fit to advance proposals which are calculated, in effect, to define the continuance of British predominance in the Sudan in a more emphatic manner. On the contrary, I have no hesitation in acknowledging the assistance which the services of a number of Egyptian officers and officials have, under British direction and guidance given to the Administration.

The primary factor in any settlement must, however, to the wishes and the welfare of the people themselves, and in view of the moral responsibility which His Majesty's Government has assumed for the good government of the Sudan, a responsibility which recent changes in Egypt only bring into greater relief, I am confident that the necessity of approaching the question from this standpoint will not be lost sight of.

The progress of the Sudan under the shadow of His Majesty's Government during the last twenty-five years has been remarkable in every way, and in my opinion, no political changes should be allowed to jeopardise, at the most critical period of its development the continuance of the present era of security and peaceful development.

Hitherto, the benefits of a disinterested Administration have been assumed by the *de facto* predominance of British control, but the declaration of Egypt as an independent sovereign State and the consequent emancipation of its policy from British direction, introduces, a new element into the terms of the present condominium which necessitates a clearer and more emphatic definition of the policy of His Majesty's Government towards the Sudan.

Further, an unequivocal declaration of His Majesty's Government is not only necessary to secure the satisfactory government of the country, which at present rests solely on

the moral influence of a few British officials backed by native confidence in the intention of His Majesty's Government, but is in direct accord with the wishes of the people themselves, who view the possibility of increased Egyptian influence with the liveliest apprehension. No compromise, however innocuous in form, would fail to be interpreted by the people as a prelude to gradual withdrawal of British control from the Sudan in conformity with the progress of recent events in Egypt, and its effect would be to destroy the confidence of the people in His Majesty's Government, and, in consequence, seriously endanger not only the progress but the security of the country.

In my memorandum I have endeavoured to analyse the present situation and to show that in the interests of the country no alternative exists to the continuation of British predominance the maintenance of which necessitates certain changes in the present relations between the Sudan and Egyptian Governments.

I may summarise the chief points as follows :

1. Apart from legitimate interests the primary duty of a British Government at present is to secure good administration for the Sudan.
2. This can only be secured by the maintenance of British predominance in the administration.
3. Any compromise or half measures will be not only unsuccessful but dangerous. No reasonable compromise will satisfy the present Egyptian demand, while on the other hand, the admission to Egyptians of an increased share

in the control will merely afford them opportunities for intrigue against the British, of which they would take full advantage.

4. Further, as a result of recent developments in Egypt. British predominance will not be sufficiently secured by the mere maintenance of the status quo. While there



appears to be no reason to alter the form of the present terms of the 1899 agreement, the financial relations between the two Governments will require revision on the lines indicated, and most important of all, the complete control of the military garrison of the Sudan must be in the hands of the Sudan Government.

5. Whatever the outcome of the forthcoming negotiations, in order to retain the confidence of the people and to maintain British authority, it is essential that His Majesty's Government should give a clear pronouncement that British control will not be withdrawn from the Sudan.
6. On the other hand, the most definite guarantees should be given to Egypt for the preservation of those material advantages to herself for the sake of which her British advisers led her to join in the reconquest and regeneration of the Sudan.

I trust that my proposals will be endorsed by your Lordship's personal and extensive knowledge of the Sudan affairs, and obtain your Lordship's support and recommendation to His Majesty's Government.

I have & C.

LEE STACK, Major-General,

Governor-General of the Sudan.

---

(Secret.)

*MEMORANDUM ON THE FUTURE STATUS  
OF THE SUDAN.*

*I. Statement of the Problem.*

1. Egypt being now definitely established as an independent Power, and no longer under the guidance or protectorate of England what effect is this change to have on the arrangements hitherto existing for the Government of the Sudan ? This is the essential question.

2. There are broadly three alternatives —

- (a) That (as claimed by the Egyptians) the removal of British control from Egypt should be followed by its removal from the Sudan and inclusion of the Sudan in Egypt.
- (b) That the status quo should be maintained
- (c) That not only should there be no weakening of British influence in the Sudan, but on the contrary, that, as a corollary to the removal of British advice and guidance from Egypt as the other partner in the condominium over the Sudan, the predominance of British control in the actual administration of the country should be defined more clearly and established more securely.

3. The object of the Sudan Government in presenting this memorandum is to urge most strongly that the third alternative should be adopted.

*II. General Principles*

1. It is submitted, in the first place, that what ever historical sequence of events has led to the present position, the dominating consideration now in deciding as to the form of government for the Sudan must be the interests of the Sudanese themselves.

2. Subject always to this, the rights and obligations of the various parties, as based on past actions and arrangements, must be given due consideration. On this basis it must be recognised that the British Government in relation to this question did, in fact, accept a dual fiduciary rôle to the Egyptian on the one hand and the Sudanese on the other as explained in the following paragraphs :

- (i) The British Government by deciding in 1895 on behalf of the Egyptian Government, whose policy it then controlled, that the Egyptian Government should take part in the campaign for the reconquest of the Sudan, accepted an obligation to do all in its power to secure for Egypt the objects for the sake of which that campaign was undertaken, and her just share in the benefits resulting from its successful issue.

But these objects were definite material advantages for Egypt (peace on her southern frontier and security for her water supplies), and in inviting the Egyptian Government to join in the reconquest of the Sudan, the British Government most certainly did not intend (to use Lord Cromer's words) "to confer upon the Egyptians 'abastard' freedom" to repeat the misgovernment of the past." In order to guard against this, in fixing the form of government for the reconquered Sudan, it was (again in Lord Cromer's words) "essential that British influence should in practice be predominant".

- (ii) At the same time, in taking into her own hands the control of the administration of the Sudan, Great Britain committed herself to a policy which, while justified by the right of conquest, involved none the less a duty and a trust to the Sudanese. The obligations of this trust have grown all the stronger now that after twenty-five years of peaceful, progressive and disinterested administration the people of the Sudan have adapted themselves to the conditions which this administration has created.

3. The only form of settlement therefore to which the British Government can Justifiably agree is one which satisfies two essential conditions :

1st. The establishment of the best possible form of government for the Sudanese.

2nd. The preservation for Egypt of the benefits for the sake of which the British Government led her to join in the reconquest of the Sudan.

4. Considering the first of these conditions, it is submitted that there are two grounds only on which the British Government would be justified in transferring to others the whole, or part, of the responsibility for administration, either.

- (a) To make room for a better administration, or
- (b) To provide for a greater measure of self-government for the Sudan.

As regards (a), it cannot reasonably be argued that the government of the Sudan by Egypt would provide a better administration. The past records of Egyptian misrule in the Sudan are such that nothing could justify the British Government in exposing the country to the smallest risk of its repetition. If it is argued that it is unfair to judge the Egypt of to-day by the records of the past, the first answer must be that it will require time to obliterate the records of the past century from the memory of the Sudanese, and that in the meanwhile the Egypt of to-day must prove that she is fit to govern herself.

Further, it is legitimate to call attention to Egypt's present attitude to schemes for developing the Sudan, such as the Gezira irrigation scheme, as an indication of the extent to which she would consider the interests of the Sudanese. She has claimed in fact rights to restrict such development in an arbitrary manner, and quite beyond what is necessary for the protection of her own established interests.

As regards (b), it would be generally admitted that the Sudan is not yet fit for "self-government" in the true sense. By far the greater part of its population is composed of backward races, and, while it is the policy of the present Administration to fit the people gradually for a share in their

own government, and wherever possible to make use of and support native institutions for local administration, the country as a whole is as yet totally unfitted for representative government, and "it is absolutely necessary for the present to maintain a single authority over the Sudan" ("Milner Report"). The claim of the Egyptians that Egypt and the Sudan are one country, and that the removal of British control, and the inclusion of the Sudan in the Kingdom of Egypt, would be a move in the direction of "self government," is entirely misleading.

For the reasons given above the overwhelming majority of the Sudanese people would be unfit to take any share in a joint representative Government, so that the inclusion of the Sudan under Egypt must mean the domination of the Sudanese by the Egyptians, that is by a people that is not only ethnologically alien to them, but also by tradition and instinct strongly antagonistic.

So far as the Sudanese are able to give expression to a national feeling, they have given convincing evidence of their desire to remain under British administration (vide Appendix II).

5. The whole question cannot be properly understood apart from its historical background, the full exposition of which is hardly possible within the scope of this note. Appendix I gives a historical survey showing what Egyptian rule meant to the Sudan in the past, and the progress of the country under British administration since 1899.

For the purposes of the present text the following passage from the report (p. 33) of the Milner Commission of 1921 may be quoted as a fair summary of the situation :

"While the great majority of the people of Egypt are comparatively homogeneous, the Sudan is divided between Arabs and Negroids, and within each of these two great racial groups there are a number of races and tribes differing widely from one another and often mutually antagonistic. The Arabs of the Sudan speak dialects of the same language

as the people of Egypt and are united to them by the bond of religion. Islam, moreover, is spreading even among the non-Arab races of the Sudan. These influences mitigate in various degrees, but they have got overcome the antagonism of the two countries, which rankling memories of Egyptian misgovernment in the past have done much to intensify. The political bonds which have at intervals in the past united Egypt with the Sudan have always been fragile. Egyptian conquerors have at various times overrun parts and even the whole of the Sudan. But it has never been really subdued by, or in any sense amalgamated with, Egypt. The Egyptian conquest of the Sudan in the last century was especially disastrous to both countries, and ended in the complete overthrow of Egyptian authority in the early 'eighties by the Mahdist rebellion. For more than ten years no vestige of Egyptian authority was left in the Sudan except in a small district surrounding Suakin. As a consequence of this breakdown, Great Britain was obliged to undertake several costly expeditions for the rescue of the Egyptian garrison and the defence of Egypt, which was in danger of being overrun by the Mahdist hordes.

"Since the conquest of the country by British and Egyptian forces under British leadership in 1896-98, the Government of the Sudan, which under the Convention of 1899 takes the form of an Anglo-Egyptian Protectorate, has been virtually in British hands. The Governor-General, though appointed by the Sultan (formerly the Khedive) of Egypt, is nominated by the British Government, and all the Governors of Provinces and principal officials are British. Under this system of government the progress of the Sudan in all respects, material and moral, has been remarkable. When full allowance is made for the simplicity of the problem, viz., the introduction of the first principles of orderly and civilised government among a very primitive people, the great success actually achieved during the long Governor-Generalship of Sir R. Wingate is one of the brightest pages in the history of British rule over backward races. The present administration is popular in the Sudan, and, with few exceptions, peaceful and progressive conditions prevail throughout the country.

6. It is submitted that the only solution which is justifiable in the interest of the Sudanese is a continuance of the present Administration under British control, whose policy is, and should continue to be, gradually to fit the Sudanese for an ever-increasing measure of self-government built up on the development of local institutions.

7. It remains next to consider the second of the two essential conditions laid down in paragraph 3, namely, "The preservation for Egypt of the benefits for the sake of which the British Government led her to join in the reconquest of the Sudan."

It is submitted that the fulfilment of the first condition is in no way inconsistent with this, and that it is obligatory on the British Government to ensure that Egypt receives satisfaction under this heading in the fullest manner.

8. The benefits in question are the following :

- (a) Security from disturbance and any danger from invasion on the southern frontier of Egypt.
- (b) Free right of access to the courses of the two Niles in the Sudan so as to secure all hydrogral records necessary for the regulation of irrigation in Egypt.
- (c) The "right to an ample and assured supply of water for the land at present under cultivation, and to a fair share of any increased supply which engineering skill may be able to provide." p. 34).

9. These benefits must be absolutely secured to Egypt, and defined in a detailed agreement which must be part of the general settlement. They are not inconsistent with such opportunities for development as the Sudan may fairly claim for herself. On the other hand, they are of such enormous material value to Egypt as to more than justify the cost to which Egypt was put for her share in the reconquest of the Sudan, and for helping to finance the Sudan in the early years before that country could be established on a self-supporting basis.

### *III. General Considerations affecting Form of Settlement.*

1. If the board principles for a settlement laid down above are accepted, the extent steps for giving effect to such principles must next be considered.

2. These steps must be guided according to the local situation, and there are certain factors in this which the representatives for the Sudan Government must emphasise, and on which, as alone speaking with local knowledge, they must claim to be heard.

3. As has already been pointed out, though great progress has been made in the last twenty years, the main masses of the people of the Sudan are still in a backward state. The period of Dervish misrule destroyed a large proportion of hereditary leaders and traditional institutions. These institutions must gradually be created again, and leaders trained to take responsibilities through the encouragement of local self-government. This is, in fact, the policy of the present government, but it must always be remembered that the present era of security has not been established long enough to afford any stable protection of long custom and tradition. The people were still easily worked upon by any movement of the moment which may attract their sympathy, which the potentialities for religious fanaticism lie at very little depth below the surface. These people are scattered over a vast area (about 1,000,000 square miles), over which administration is carried on by some 120 British officials. Backed by confidence in the British Government. If that confidence is once destroyed the whole foundation of the existing security would disappear.

4. The present moment is particularly critical. The trend of events during the past five years has been such as to produce on the native an impression of uncertainty as to British policy, and to put his confidence in the British Government to a severe test. Great Britain's support of an independent Kingdom of Hedjaz, the gradual withdrawal from Mesopotamia, the concessions to Egypt and the consequent discharge of British officials, have all raised questions in



the native mind. On the top of this, the Sudanese have for the past five years been subjected to a constant stream of Egyptian propaganda aimed solely at undermining British authority and embarrassing the Government by every argument calculated to promote unrest and dissatisfaction (vide Appendix II for a fuller account of this propaganda).

Against all this the Sudan Government has been able to make no counter-move other than to ask the natives to have confidence that in due course a suitable occasion would arise for declaring the intentions of the British Government.

5. That the people have been satisfied with this, although they cannot understand British silence under constant abuse by the Egyptian press, is a remarkable tribute to the relations established with them by the local British officials. Indeed, they have given many spontaneous signs of their desire for the maintenance of British control and of their apprehension of Egyptian interference (vide, for full evidence on this, Appendix III). In fact, it would appear that, so long as they are assured that the British intend to stand by them, they ask for nothing else. But if the course of events is such as to confirm their apprehensions that British control may be withdrawn, then they will feel that they must look after themselves rather than trust the British. In that case, anything might happen.

6. The patient confidence described above cannot last much longer, and it is absolutely essential that the present occasion (when all the natives are expecting final negotiations) should be taken to make it clear beyond all doubt that a policy has been decided on, which means both in form and in fact the complete predominance of British control in the Sudan and the complete exclusion of any increase in Egyptian influence.

As has already been pointed out, the Sudan for many years to come requires a strong central administration. This administration must be single, and not divided. Any concessions by the British to the Egyptians would be construed by the Sudanese as confirming their apprehensions of an ultimate

mate British withdrawal ; while, apart from this, it would be impossible to maintain their confidence and respect if the sequence of all the accusations and abuse of the last five years were seen to be not the reaffirmation of British predominance, but the admission of the Egyptians into a still greater share in the administration.

7. An uncompromising solution on the above lines is urged, not in any spirit of hostility to the Egyptians, with whose aspirations towards self-development and self-government in their own country the Sudan Government has every sympathy. It is urged solely as an essential condition for the maintenance of order and good government in the Sudan, and for the safety of the small body of British officials scattered over it. It is recognised that the Egyptians will not willingly accept such a settlement. But it is felt that in the present state of public opinion in Egypt any arrangement which provides for the retention of any form of British control will be equally unsatisfactory to them. This fact is in itself a strong argument against half-measures. It is urged that as the Egyptians will most probably be dissatisfied with and intrigue against any settlement which the British Government could possibly accept, it is not only useless, but dangerous to propose any compromise which would open to the Egyptians effective opportunities for such intrigue.

8 While the political situation is of paramount importance, the present economic situation must also be considered. The country has embarked on schemes which, in relation to its size and present resources, have involved extremely heavy capital liabilities. The prospects of the ultimate success of these schemes are very good. But they require careful nursing under quiet conditions for the next few years. Their success depends entirely on the human element, i.e., the native cultivators. Internal disturbances and loss of confidence, which might develop in the manner indicated in the preceding paragraphs, would be particularly unfortunate at the present time.

Further, the burden of these schemes has been shouldered by Great Britain, who has now many millions of capital in-

vested in the country. The proper utilisation of this money and the development of the Sudan for which it has been granted can only be guaranteed by British control.

9. For all the above reasons it is urged that the settlement must be such as to admit no doubt that in form and in fact administrative control will be single and undivided in British hands, and that, even if no settlement is reached, a clear declaration must be made that the British Government will accept no other policy.

#### *IV. Actual Proposals*

What alternations are necessary in the "status quo."

1. It has been urged in this note that something more than the mere maintenance of the status quo is necessary. In order to explain the modifications which are required, it is necessary to examine the details of the status quo, both as laid down in the official documents and as embodied in actual practice.

2. So far as this is governed by official documents, it appears in the following :

- (a) The Angli-Egyptian Convention of 1899 (copy attached).
- (b) Financial Regulations (originally settled in 1899 and subsequently amended in 1901 and 1910) (copy attached).

The 1899 Convention.

3. As regards the 1899 Convention. This, after reciting the fact of the joint conquest and the agreement to give effect to the British Government's claim "by right of conquest to share in the present settlement and future working and development" of the system of administration for the Sudan, really gave the whole practical control of administration into

British hands (1) by article 3, which placed "supreme military and civil command" in the hands of the Governor-General, who was to be appointed by Khedivial decree on the recommendation of the British Government and who was only to be removable with the latter's consent.

It appears, therefore, that, in order to retain effective control in British hands it is not actually necessary to demand any alteration in the 1899 Agreement. (Note. — It would, however, appear desirable to have the legal aspect of this question carefully considered. Further, there are some minor points on which amendments are desirable, e.g., article 7).

#### The Financial Regulations.

4. But if the convention might be allowed to stand, this

---

(1) That this was the intention is clear from the explanation given by Lord Cromer, who designed the arrangement (vide "Modern Egypt," vol. II, P. iii et seq. :

"The facts were plain enough. Fifteen years previously Egyptian misgovernment had led to a successful rebellion in the Sudan. British rule had developed the military and financial resources of Egypt to such an extent as to justify the adoption of a policy of reconquest. But England not Egypt had reconquered the country ... from this point of view, therefore, the annexation of the reconquered territories by England would have been partly justifiable."

Lord Cromer goes on to state the various objections which he felt to such a course and the considerations which led him to adopt the compromise of forming an independent political entity neither annexed by England nor assimilated by Egypt. Amongst these considerations he gives the first place to the following :

"It was essential that British influence should in practice be prevalent in the Sudan, in order that the Egyptians should not have conferred upon them 'a hasty freedom' to repeat the misgovernment of the past.

does not equally apply to the Financial Regulations. As explained by Lord Cromer : "The important question of financial control was treated outside the convention" (Annual Report for 1899). He further records how the first regulations were settled between himself, Lord Kitchener and Mr. Gorst at Omdurman in January 1899, and subsequently approved by the Egyptian Council of Ministers, and explains that they were designed to give the maximum of local freedom possible, but to preserve some measure of control from Cairo, because the Sudan was bound in its early years to require financial assistance from Cairo.

5. Financial assistance was, in fact, necessary until 1912. —

- (a) To meet budget deficits (on normal recurrent expenditure).
- (b) To provide credits for capital expenditure for railways, housing, telegraphs and general development.
- (c) To provide for military defence.

Assistance under (a) and (b) is no longer necessary, but the military garrison is still entirely provided by the Egyptian army. Also, no interest is yet being paid in respect of advances made by Egypt in the past.

6. The question of the military garrison is separately dealt with below. As regards the debt, complicated and controversial questions arise which will be dealt with in another memorandum.

For the purpose of the present note, it may be said that, in respect of certain credits at least, the existence of a debt from the Sudan to Egypt must in fairness be admitted, and that it is most desirable that the amount of this debt, and the terms for interest payments and from its ultimate redemption, should now be the subject of a definite agreement. Such an agreement should be included in the terms of the present settlement.

7. It follows that Egypt must in any case be recognised as a substantial creditor of the Sudan, and, as such, be fairly

entitled to full information as to her debtor's financial position, and also to some potential rights of financial control in the event of failure to fulfil the terms of the agreement referred to above.

On the other hand, the measures for control provided in the existing financial regulations are more stringent than the circumstances justify. They have not caused any difficulty till now, because the established practice has been that

the powers of control by the Egyptian Government have been exercised through the British Financial Adviser. If, however, they were in future to be interpreted literally by an Egyptian Government which wished to be obstructive, they would give such opportunities for vexatious interference as to seriously hamper the conduct of the normal financial business of the Government. It is accordingly most important that the existing regulations should be modified.

8. There is another very important reason for making a change now.

The British Government has, in the past few years assumed very heavy responsibilities on behalf of the Sudan (as guarantors of Sudan Government loans for over L 13,000,000 and of the Kassala Railway Loan for L 1,250,000). If the present arrangements remain in force and are interpreted literally, the result would be that the Egyptian Government could control and hamper the Sudan's financial policy, while the British Government, which has at least an equally important stake, would as such, have no machinery of control to counterbalance that of Egypt.

9. It is therefore proposed :

- (a) That such financial control as is agreed upon should be vested in a Joint Anglo-Egyptian Commission sitting in London.
- (b) That a definite settlement should be arrived at covering:
  - (i) The amount of the Sudan debt to Egypt.
  - (ii) The amount of interest to be paid.

- (iii) The date on which interest payments and amortisation of capital should begin.
- (c) That so long as the Sudan Government fulfils its obligations in accordance with this settlement, the Joint Commission in London should merely have rights of access to the accounts and full information, but no right of interference at least in the conduct of the normal financial policy of the the Sudan.

10. Representation on a joint commission for the control of Sudan finances would, perhaps, do something to satisfy Egyptian amour-propre.

From the Sudan point of view there would be no objection to it, as representation of this kind would make no impression on native opinion in the Sudan.

London is suggested instead of Cairo as the seat of the commission for the further reason that questions on Sudan finance would be the less likely to become subjects for debate in the Egyptian Parliament.

#### The Egyptian Army.

11. This is by far the most important and difficult question of all, as, with the exception of one British infantry battalion, a detachment of Garrison Artillery and a few details, the Egyptian Army provides the military garrison of the Sudan, where 65 per cent. of its rifle strength is actually stationed.

No part of the cost of maintaining this force is met by the Sudan and, indeed, through the traffic which it brings to the Sudan Railways, & c., it provides a source of revenue to the Sudan Government.

At present the Egyptian Government records in its annual accounts as a debit to the Sudan a figure supposed to represent the additional cost incurred by maintaining this portion of the Egyptian Army in the Sudan instead of in Egypt. This debt has never been acknowledge by the Sudan Government.

12. The Governor-General of the Sudan is also Sirdar (Commander-in-Chief) of the whole Egyptian Army. This was the practical arrangement adopted at the time to give effect to the provision of the 1899 convention, vesting the "supreme military and civil command in the Sudan in the Governor-General."

This arrangement, though convenient when it was made, did in fact, place the Governor-General, in his capacity as Sirdar under the authority of the Egyptian Minister of War. As long as Egyptian policy was virtually under British control this subordination was not felt, successive Ministers of War (the portfolio for nearly twenty years being combined with that of Minister of Public Works) being content to be guided by the Sirdar as their expert adviser, and to leave the direction of all military affairs in his hands.

13. After the declaration of the 28th February, 1922, the portfolio of Minister of War was separated from that of the Public Works, and between that date and February 1924, two Egyptian Army officers (one on pension, the other on the active list) successively held the former portfolio. Both these ministers took a much more active interest in military affairs. They however, invariably consulted the Sirdar in questions affecting future policy and changes in regard to the army, and never interfered in matters pertaining to the Sirdar as executive head of the Egyptian Army. The one change of importance made in this period was that the Sirdar's discretionary power to replace British officers as vacancies occurred was made subject to the approval of the Council of Ministers.

14. The advent of a Zaghlulist Government to power in February last has placed the Ministry of War in the hands of a Minister who has expressed the view that he is the virtual head of the army, and that every matter of even the most minor importance must be referred to him. This view has been officially endorsed by the Government, and as a result, a policy of procrastination and obstruction is being pursued, which is gradually weakening the authority of the Sirdar and undermining the discipline of the army.



Further, the Prime Minister has recently publicly stated that it should be the policy of the Egyptian Government to substitute an Egyptian officer for the present Sirdar, as "it was not in keeping with the dignity of Egypt as an independent country that a foreigner living in the Sudan should hold that position." He further stated that he would like to see all officers Egyptian. Such an aspiration is, in itself, reasonable enough. What requires emphasis is that its having been made the subject of a public declaration at the present time must have the effect of destroying the authority of the present Sirdar, and of all other British officers with the Egyptian Army.

15. The state of affairs described in the preceding paragraph is already influencing the attitude the discipline of Egyptian officers, and through them this influence must spread to Sudanese officers and ultimately to the men. Moreover, the general spirit thereby created must gradually make the position of the British officers intolerable.

It may thus become impossible to obtain this service in the future, even if the Egyptian Government does not, in fact, cut off the supply by the simple expedient of refusing sanction for new postings.

16. The danger of the presence of an Egyptian Army in the Sudan subject to such influences cannot be ignored. There is not only the immediate fear of intrigues by Egyptian officers, but the further risk of the army itself becoming a menace to public security through its inevitable demoralisation, or as the result of its use as a political instrument.

17. Whilst the conditions detailed above afford strong arguments against any delay in arriving at a settlement, they also make clear the necessity for the settlement, when made, ensuring a decisive change in the present position by placing the military garrison of the Sudan under the sole control of the Governor-General.

18. The method for establishing and maintaining such control next requires consideration.

It was obviously the intention of the 1899 convention that the placing of "supreme military command" in the hands of the Governor-General should provide it. But, as has already been shown, the experience of to-day is proving that if the control of finance, personnel, and promotions, in regard to the army in the Sudan is vested in the Egyptian Government, the mere military command of that army will not enable the Governor-General to maintain its efficiency, nor even to prevent its becoming a source of danger in the country. Merely to insist on the observance of the 1899 convention will not, therefore, meet the case. It is necessary to alter, not the terms of the convention, but the conditions to which those terms apply.

19. It has been suggested that the Egyptian Army should be separated into two distinct portions—an army for Egypt and a Sudan army, each under its own Sirdar, and that the Governor-General of the Sudan should be in command only of the latter.

This might overcome Egyptian objections to the present state of affairs ; but for the reasons already explained it cannot be accepted by the Sudan Government as a satisfactory solution, unless the Sudan army has an entirely distinct and complete organisation of its own and is under the single control of the Sudan Government and not of the War Office at Cairo (cf., the Indian Army). The difficulties involved in insisting on this are fully recognised by the Sudan Government but it is urged that half-measures will not meet the case, and that the time has come frankly to face the situation.

20. The outstanding difficulty is, of course, financial. If the Sudan army is so completely removed from the control of the Egyptian Government, will that Government continue to pay for it ?

It must be assumed that the Egyptians will make use of a refusal to find the necessary money as one of their main weapons for opposing such a proposal. The only possible answer would appear to be on the following lines :

- (1) If the Sudan Government pays for its own army, then it can have an army suited to its needs, which will cost about half of the present Egyptian army in the Sudan.
- (2) If Egypt wishes to benefit by the peaceful administration of the Sudan and security for the exercise of the water rights which it has been proposed to guarantee to her (vide Part II, paragraph 8 above), then it is not unreasonable that she should have to contribute part of the expenditure which is necessary for the preservation of such security.

21. The maintenance of the present Egyptian Army in the Sudan costs the Egyptian Government about L.E. 1,200,000 annually. It is estimated that an army sufficient for the internal requirements of the Sudan Government could be maintained for L.E. 600,000 annually.

The financial difficulties might be overcome if Egypt, instead of spending L.E. 1,200,000 annually on maintaining from her own troops the military garrison of the Sudan, made an annual contribution to the Sudan Government of L.E. 500,000 towards the cost of the defence of the Sudan — the charge for the Sudan army being born on the budget of the Sudan Government, which under the above proposal would contribute the balance (i.e., L.E. 100,000) of the total cost from its own resources.

The period of transition would be a matter of some difficulty but the prospect of an ultimate annual saving of L.E. 700,000, combined with the unequivocal guarantee of her water supplies, ought provided only that a reasonable atmosphere can be created, to prove not unattractive to the Egyptians.

It is not material for the purposes of this present note to dilate at length on the various factors and calculations upon which the terms of this proposal are based. It should, however, be realised that such a rearrangement would place a greatly increased strain on the finances of the Sudan Government. It will be appreciated that accurate forecast of the Sudan Government's revenue over the next five to ten years is

exceedingly difficult, as it depends so greatly on the practical outcome of the Gezira and Kassala schemes. It can, however, be stated that the proposal made is not on financial grounds outside the limits of practical possibility. This aspect of the matter must in due course receive full and careful consideration by His Majesty's Government, in which consideration I presume that His Majesty's Treasury would be asked to join.

*Recapitulation of Actual Proposals.*

*22. These may be summarised as follows*

- (1) A clear and unequivocal statement by the British Government that British control of the administration of the Sudan is to be maintained. This statement should be made whatever may be the outcome of the proposal for negotiations.
- (2) An agreement between the British and Egyptian Governments containing the following provisions — and subject to any modifications involved by these, confirming the convention of 1899 :

(a) Financial.

(i) The amount of the Sudan debt to Egypt and conditions for payments by way of interest and amortisation to be fixed.

(ii) The existing Financial Regulations to be cancelled and a joint Anglo-Egyptian Commission sitting in London to be appointed to supervise and control the Sudan finances. No control over current financial operations so long as the obligations settled under (i) are punctually performed.

(b) Integrity of Southern Frontier of Egypt to be Guaranteed.

(c) Water Rights.

Existing rights to be guaranteed to Egypt and a fair share (jointly with the Sudan) in surplus water. The rights of the Sudan to be settled on a "water consumption" basis and all area restrictions to be removed.

Egypt to have such rights of inspection in the Sudan as may be reasonably necessary to protect her interests.

Co-operation between the two Governments in collection of hydrographical data.

*(d) Army :*

Arrangements to be made for the reduction of the present force in the Sudan to a force organised mainly on a territorial basis in accordance with a plan prepared by the Sudan Government, under which the Egyptian units at present in the Sudan would be withdrawn to Egypt and the Sudanese battalions gradually disbanded. The reorganisation to be completed within four years, at the end of which the Egyptian Government would be under no obligation to maintain troops in the Sudan, but would contribute L.E. 500,000 annually to the cost of the defence of the Sudan.

(There would, of course, be no objection to the Egyptian Government maintaining a small garrison of troops in the Sudan in the same way as is done now by His Majesty's Government.)

(e) Various minor provisions on such matters as customs (a modification of article 7 of the 1899 convention), currency and trade agreements.

\*\*\*



## مصادر البحث





## مصادر البحث

### أولا - الوثائق :

١ - وثائق سرية لم يسبق الاطلاع عليها ونشرت بعضها لأول مرة :

• ( أ ) الوثائق التي نشرتها ضمن الملاحق

• ( ب ) وثائق ومطبوعات سرية اطلعت عليها

٢ - وثائق غير منشورة ومباح الاطلاع عليها

٣ - وثائق منشورة

ثانيا - الدراسات التي قام بها شخصيات شاركت في احداث فترة البحث :

ثالثا - الدراسات العامة :

رابعا - التوريات :



## أولا : الوثائق

١ - وثائق سرية لم يسبق الاطلاق عليها ونشر بعضها لأول مرة.

( أ ) الوثائق التي نشرتها ضمن الملاحق :

١ - وثائق توضح طبيعة وتطور العلاقات الاقتصادية - والمالية خصوصا - بين مصر والسودان :

( أ ) القرار الوزاري المصري الصادر في ١٦/١/١٨٩٩ الخاص بتنظيم الادارة المالية في السودان .

( نشر ضمن الملاحق ) .

( ب ) التنظيمات المالية التي كان يجب على حكومة السودان مراعاتها ( ٦ مايو ١٩٠١ ) .

( نشر ضمن الملاحق ) .

( ج ) التنظيمات المالية التي كان يجب على حكومة السودان مراعاتها ( ١٥ فبراير ١٩١٠ ) .

( نشر ضمن الملاحق ) .

( د ) تسوية سنة ١٩١٢ المالية .

( نشر ضمن الملاحق ) .

٢ - الوثائق الخاصة بتعديل الحدود بين مصر والسودان .

الوثيقتان اللتان أثرتا على الحدود بين مصر والسودان بعد الاتفاق الثنائي سنة ١٨٩٩ وهما :

( أ ) قرار ناظر الداخلية المصري في مارس سنة ١٨٩٩ بشأن منطقة خلفا .

( نشر ضمن الملاحق ) .

( ب ) قرار ناظر الداخلية المصري في ٢٦/٧/١٩٠٢ بشأن منطقة حلايب وما جاورها .

( نشر ضمن الملاحق ) .

٢ - وثائق خاصة بالسياسة الادارية التي نفذتها حكومة السودان :  
( ١٩ يناير ١٨٩٩ )

( أ ) مذكرة كتشنر السرية رقم ١ الى المديرين .

Confidential Memorandum No. 1 to Mudirs, January 1899.

( نشر ضمن الملاحق )

( ب ) مذكرة حكومة السودان عن السياسة الادارية العامة

( مارس ١٩٢٢ )

Sudan Government : (General Arministration Policy (Strictly Confidential).

( نشر ضمن الملاحق )

( ج ) مذكرة بشأن سياسة حكومة السودان تجاه السكان الوطنيين :  
( ١٩٢٦ )

Sudan Government

A note on Government Policy Towards the Native Population with particular Reference to the Tribes of Kasala and the Gash.

( نشر ضمن الملاحق )

٣ - المنشورات الادارية السرية جدا :

تنظيمات بشأن الرقيق الهاربين .

منشور سرى رقم ١ لحكومة السودان فى ٢٨/١/١٩٠٢ .

Sudan Government ; Regulations as to Escaped Slaves & C.  
"Confedential" Circular Memorandum No. 10.

January 28th, 1902.

وهو نموذج من الوثائق التي تحمل تعليمات حكومة اسودان الى المديرين بشأن السياسة الادارية الواجب اتباعها فى البلاد .

وكان السكرتير الادارى لحكومة السودان يصدر هذه المنشورات وهى تمثل الوجه الحقيقى للسياسة الادارية فى السودان وقد صدر منها فى الفترة التى أدرسها ٢٦ منشورا سرىا عشرت منها على ثلاثة فقط .

( أحدها نشر ضمن الملاحق )

#### ٤ - وثائق تكشف الغرض الحقيقي من انشاء مجلس الحاكم العام بالسودان سنة ١٩١٠ وتنظيم العمل به :

وهي مجموعة الوثائق والمراسلات التي انتهت بانشاء مجلس الحاكم العام وقد اخترت من هذه الوثائق مجموعة تغطي فترة البحث وأهمها ما يلي :

( أ ) رسالة شخصية Private كتبها المستر فيبس R. R. Phipps السكرتير الادارى لحكومة السودان فى ١٨ سبتمبر ١٩٠٩ وأرسلها من بلايموث ببريطانيا الى لى ستاك رئيس المخابرات فى السودان آنذاك .

( نشر ضمن الملاحق )

( ب ) مذكرة كتبها المستر بونهام كارتر Bonham Carter السكرتير القضائى لحكومة السودان فى ١٨/٩/١٩٠٩ وأرسلها من روجيت ببريطانيا .

( نشر ضمن الملاحق )

( ج ) مذكرة كتبها السير الدون جورست قنصل بريطانيا العام فى سنة ١٩٠٩ بشأن التغييرات المقترحة فى نظام الادارة فى السودان .

( د ) مذكرة الجنرال ونجت حاكم عام السودان لتفسير مواد قانون مجلس الحاكم العام وما يكون وراء كل مادة وأسباب ورودها .

( هـ ) مذكرة السير الدون جورست قنصل بريطانيا العام فى مصر الى الجنرال ريجنالد ونجت حاكم عام السودان فى ١٣/١/١٩١٠ ، بشأن تنظيم علاقة الرجلين فيما يتعلق بالحكم فى السودان .

( نشر ضمن الملاحق )

#### ٥ - وثائق عامة - العلاقات المصرية السودانية سنة ١٩٢٤ وما يبيت لها :

( أ ) مذكرة السير لى ستاك حاكم عام السودان وسردار الجيش المصرى بشأن مستقبل الأوضاع بالسودان . ( ١٢ يونيه ١٩٢٤ ) .

وقد أرسلها الى وزارة الخارجية البريطانية عن طريق لورد اللنبى وذلك استعدادا لاجتماع الاثنين بالمستر رامزى ماكdonald رئيس وزراء بريطانيا قبل بدء مفاوضات الأخير مع سعد زغلول باشا . ومعروف أن ستاك قد قتل بعد ذلك بحوالى أربعة أشهر .

( نشر ضمن الملاحق )

## ( ب ) وثائق ومطبوعات سرية اطلعت عليها :

Review of the Sudan Reports by Lord Cromer. — ١

وتحوى النقد والتعليقات والملاحظات والتوجيهات والاستفسارات التي كان يكتبها لورد كرومر بعد اطلاعه على التقرير السنوى لحكومة السودان ويرسلها الى تلك الحكومة للعمل بها أو الرد عليها وكان كرومر يخص كل ادارة أو مصلحة بقسم خاص من تعليقه .

ويبدو أن أسلوب كرومر فى العمل قد انتهى باستقالته ١٩٠٦ لأنى لم أوفق فى العثور على تعليقات مماثلة لمن خلف كرومر فى منصبه بمصر ( جورست أو كتشنر أو ونجت ) .

Anglo Egyptian Sudan Handbook Series. — ٢

وهى مجموعة كتيبات سرية وضتها ادارة المخابرات بحكومة السودان عن مديرياته المختلفة وأحوالها الجغرافية والتاريخية والسياسية والاقتصادية والسكانية من واقع ما تجمع لدى الحكومة من تقارير رسمية واخباريات مختلفة .

وكانت حكومة السودان تزود بها كبار موظفيها البريطانيين للاسترشاد بها فى عملهم باعتبارها تضم المعلومات الرسمية عن السودان التى يهم الحكومة أن تزودهم بها وقد اطلعت منها على الاعداد التالية :

- a) The Bahr El Ghazal Province, London, Dec. 1911.
- b) The Equatoria Province.

Sudan Government Memoranda — ٣

وهذه كتيبات تكمل المجموعة السابقة وقد وضعت بعد ذلك بفترة بواسطة مديرى المديريات وكبار الموظفين من واقع تجاربهم وخبراتهم لتوزع على كبار الموظفين كذلك كأساس يرجع اليه كل فى عمله .

وقد اطلعت منها على الاعداد التالية :

1. Mongalla.
2. The Nuba.

Minutes of the Proceedings of the Governor General Council, (Private). — ٤

وتقع في ١٩ مجلدا سرىا تحوى جميع مناقشات مجلس الحاكم العام  
وقراراته والمذكرات التى عرضت عليه منذ قيامه سنة ١٩١٠ حتى نهاية  
الحكم الثنائى سنة ١٩٥٣ .

وقد تمكنت من الحصول على مجموعة كاملة منها أودعتها مكتبة جامعة  
القاهرة سنة ١٩٥٨ .

Sudan Government

- ٥ -

Note on the Payments made by Egypt to the Sudan since  
1899 (Financial Memorandum No. 2. 1924).

July 1924.

وهى مذكرة طويلة تقع فى ٣٩ صفحة من القطع الكبير وضعها فى  
يوليو ١٩٢٤ المستر جورج تشستر G. Chester السكرتير المالى  
لحكومة السودان . استعدادا لمواجهة الموقف الذى كانت تعد له بريطانيا  
لفصل السودان عن مصر نهائيا وحسم موضوع ديون مصر على السودان التى  
لم تكن قد حسمت بعد منذ ١٨٩٩ فضلا عن قرب بدء المفاوضات المرتقبة بين  
سعد باشا وماكدونالد واحتمال إثارة موضوع السودان خلالها .

ويزيد من أهمية هذه الوثيقة المجموعة الكبيرة من الوثائق السرية التى  
تضمنتها كملاحق واستغرقت منها ١٦ صفحة كاملة ولم يكن من الممكن حاليا  
الاطلاع على مثل هذه الوثائق لولا هذه المذكرة المالية .

Report on Political Agitation in the Sudan.

- ٦ -

وقد وضع هذا التقرير فى ١٩٢٥/٤/٢١ لجنة خاصة تكونت من كل  
من المستر J. M. Ewart رئيسا والمستر R. E. H. Bailly  
مساعد مدير الخرطوم والمستر R. Daves من رجال المخابرات أعضاء .

وقد كلفت هذه اللجنة باستقصاء أسباب ثورة ١٩٢٤ بالسودان  
فوضعت هذا التقرير وفيه جهد واضح من جانب أفراد اللجنة بغض النظر  
عما ورد به من آراء .

وأهمية هذا التقرير تكمن فى ملاحقة الثلاثة عشر حول أهم جوانب  
ثورة ١٩٢٤ وقد وزعت حكومة السودان التقرير على مديرى المديرية ومن  
فى مستواهم من موظفيها وطلبت اليهم بكتابها المؤرخ فى ١١ يونيه ١٩٢٥  
( سرى ) والموفق بالتقرير معاملة التقرير بأقصى درجات السرية .

## ٢ - وثائق غير منشورة ( مباح الاطلاع عليها )

( أ ) دار المحفوظات العمومية بلندن Public Record Office

وقد حصلت منها على أفلام لوثائق عن المجموعتين التاليتين :

١ - مجموعة F.O. 78 (Egypt)

وتمثل هذه المجموعة المراسلات الرسمية بين القنصل البريطانى العام فى القاهرة ووزارة الخارجية البريطانية فى لندن .

ويدخل منها ضمن الفترة التى أدرسها الأجزاء التالية :

Vols 4956, 4957, 5022, 5050.

٢ - مجموعة F. O. 141.

وتمثل هذه المجموعة المراسلات الرسمية بين وزارة الخارجية والسفير البريطانى فى تركيا .

وقد استخدمت منها فى بحثى الجزء ٣١٥ (Vol. 315)

ويتضمن المراسلات من سلسبورى الى السفير البريطانى فى تركيا سنة ١٨٩٦ .

## ( ب ) دار الوثائق المركزية بالخرطوم :

وقد اطلعت فيها على الآتى :

١ - مجموعة Genco

Governer General Council. وهو اختصار لعبارة

وتضم التقارير التى رفعت الى الحاكم العام ومجلسه فى شتى المواضيع وكذلك المناقشات التى دارت فى اجتماعات مجلس الحاكم العام والقرارات التى اتخذت .

وقد استفدت من هذه المجموعة بالاقسام التالية :

( أ ) القسم الأول Class 1 وهو خاص بالملفات العامة وتحوى

شتى الموضوعات السياسية والادارية والاقتصادية .

( ب ) القسم الثانى Class 2 ويضم محاضر اجتماعات

مجلس الحاكم العام .



( ج ) القسم الرابع Class 4 ويشمل المسائل التنظيمية  
لحكومة السودان وطرق تصريف الأمور به ، والتعيينات  
والاتفاقيات المعقودة مع مصر بشأن السودان .

## ٢ - مجموعة Palace

وتحتوى هذه المجموعة كل ما يتصل بعلاقات السودان الخارجية  
وما ينشر عنه خارج السودان والتقارير التى تكتب عن السودان ككل وأهم  
أقسامها ما يلى :

( أ ) القسم الثالث Class 3 ويحتوى كل شئ عن حدود  
السودان .

( ب ) القسم الرابع Class 4 ويحتوى الأوراق الخاصة  
بالعلاقات بين مصر والسودان وخصوصا الجوانب المائية  
والمالية ، وكذلك أحداث سنة ١٩٢٤ .

## ٣ - مجموعة Civsec

وهى اختصار لعبارة Civil Secretary وهذه أهم مجموعات  
الأرشيف اذ تحتوى أوراق السكرتير الإدارى لحكومة السودان وتتضمن كل  
ما يتصل بشئون البلاد الداخلية من حيث الادارة والاقتصاد والتعليم  
والحدود وما شاكل ، وأهم أقسام هذه المجموعة ما يلى :

( أ ) القسم الأول Class 1 وهو خاص بالادارة وتطورها فى  
السودان .

( ب ) القسم السادس والستين Class 66 وهو خاص  
بالقبائل .

( ج ) القسم الحادى والتسعين Class 91 وهو خاص  
بالحدود .

( د ) القسم السابع والتسعين Class 97 وهو خاص  
بمصر .

وتحظر دار الوثائق بالخرطوم الاطلاع على أوراق هذه المجموعة .

## ٤ - مجموعة Intel.

وهو اختصار للفظ Intelligence

ويمكن تقسيم الموجود منها نتيجة تطور تبعية جهاز المخابرات ذاته الى ما يلى :

( أ ) القسم الخاص بالسودان فى تقارير مخابرات الشرق الأوسط السنوى . وهذه تنتهى سنة ١٩١٣ وبعدها تنفصل مخابرات السودان بتقاريرها .

( ب ) التقارير الشهرية والسنوية التى تعدها الادارة نتيجة حصيلة ما يكتبه عملاؤها وأعوانها المنبثون فى البلاد من السودانيين وغير السودانيين . يضاف الى ذلك بعض الدراسات التى قام بها جهاز المخابرات لمواضيع وأحداث معينة وأهم ما فى هذه المجموعة بالنسبة لفترة البحث الأقسام التالية :

١ - القسم الأول Class 1 وهو خاص بعلاقات السودان الخارجية وحدوده .

٢ - القسم الثانى Class 2 وتشمل تطور الادارة فى البلاد وسياسة الحكومة .

٥ - مجموعة Reports

وتضم التقارير التى طبعتها حكومة السودان أهمها ما يلى :

( أ ) القسم الثانى Class 2 ويحوى التقارير السنوية عن ادارة السودان وماليته وأحواله العامة من سنة ١٩٠٢ حتى سنة ١٩٥١ .

( ب ) القسم الرابع Class 4 ويحوى تعليقات على التقارير السنوية لحكومة السودان من سنة ١٩٠٣ حتى سنة ١٩٠٦ .

( ج ) القسم الخامس Class 5 ويحوى التقارير الفنية المنوعة عن الاقتصاد ومياه النيل والتعليم والتعاون والتربة . . . الخ .

( ج ) وثائق عابدين :

وقد اطلعت فيها على الذكريات والأوامر الخاصة بالسودان طوال القرن التاسع عشر .

كما تابعت بعض التقارير التى وضعت عن السودان أثناء الحكم المصرى له .

### ٣ - وثائق منشورة

#### ( أ ) وثائق أجنبية :

1. Report of the Special Mission to Egypt, Submitted to the Secretary of State, December 29, 1920.  
British White Paper — CMD 1331).

وهو التقرير الذى وضعته لجنة ملنر بعد انتهاء مهمتها فى مصر والسودان ، ومحادثاتها مع سعد زغلول باشا ونشر على شكل كتاب أبيض سنة ١٩٢١ .

2. Woolf, Leonard,  
Empire and Commerce in Africa, A Study of Economic Imperialism, London, 1932.

وهو تقرير طويل يقع فى ٣٧٦ صفحة من القطع المتوسط كتب أساسا للجنة ادارة أبحاث العمل البريطانية .  
ثم طبع بعد ذلك ونشر سنة ١٩٣٢ وطرح للتداول .

وهو تقرير جيد استند فيه واضعه الى كثير من الوثائق الأصلية وكانت النزعة الانسانية واضحة على كتابته .

وأهم أجزائه بالنسبة للرسالة هو الفصل الخامس من القسم الثانى الخاص بالصراع الدولى فى حوض النيل الأعلى وقد اتخذ المؤلف له عنوانا هو « الحبشة والنيل » .

3. Sudan Government, Notes on the Gezira Project. London 1926.
4. Sudan Government, Notes on the Administration Purposes in the Anglo Egyptian Sudan.
5. Sudan Government, Statistical Returns of External Trade, (1940 — 1944). Khartoum 1944.
6. Sudan Government, Report on the Finance, Administration and Conditions of the Sudan.

وكانت حكومة السودان تضع هذا التقرير كل عام من واقع التقارير السنوية التى تعدها المصالح الحكومية والمديرون المختلفون فى السودان عن أحوال البلاد الادارية والاقتصادية والمالية . . . الخ وما قامت

به حكومة السودان في هذه المجالات ثم يقدم له الحاكم العام بمذكرة شاملة عن أحوال السودان ويرفعه بعد ذلك الى القنصل البريطاني بالقاهرة . وقد كان هذا التقرير وافيا حتى ١٩١٣ وبعد ذلك اتخذ طابعا دعائيا لحكومة السودان البريطانية وكانت تقوم جريدة المقطم بترجمته الى اللغة العربية كل عام .

وقد قمت بتزويد مكتبة جامعة القاهرة بمجموعة كاملة منه من سنة ١٩٠٠ حتى سنة ١٩٤٩ .

7. Herwitz J. V. ; Diplomacy In the Near and Middle East  
A documentary Record 1535 — 1914. 2 vols.  
New York 1950.

وقد نشر المذكرة التفسيرية التي وضعها لورد كرومر للاتفاق الثنائي المعقود بين مصر وبريطانيا في ١٩/١/١٨٩٩ .

8. I. P. Gooch, & Harold Temperly ; British Documents on  
the Origin of the War 1898-1914.

9. Republic of Egypt.

(Presidency of the Council of Ministers) the Sudan under  
the New Agdeement.

ويضم مجموعة من الوثائق الخاصة بالسودان وتطور علاقته بمصر من ١٨٤١ حتى ١٩٥٣ .

10. Parliamentary Debates Hansard)  
House of Lords (Fifth Series).

وهي محاضر مجلس العموم واللوردات البريطانية .

( ب ) وثائق عربية :

١ - مجموعة الأوامر والدكرينات :

القسم الأول من مجموعة القوانين والمراسيم والأوامر الملكية .

٢ - مجلس النواب :

القانون رقم ٨٠ لسنة ١٩٣٦ .

( بالموافقة على معاهدة الصداقة والتحالف بين مصر وبريطانيا  
العظمى القاهرة ١٩٣٧ ) .

( القاهرة ١٩٣٧ )

ويضم فيما يتعلق بالبحث مجموعة كبيرة من الملاحق أهمها:  
المحاضر الكاملة لجلسات المفاوضات المصرية البريطانية من  
سنة ١٩٢٠ حتى سنة ١٩٣٦ وغير ذلك من الوثائق الكثيرة في  
الفترة التي أدرسها ثم مناقشات مجلس النواب المصري لمعاهدة  
سنة ١٩٣٦ ورأى الأعضاء في العلاقات المصرية السودانية وكان  
عدد كبير منهم قد عاشوا أحداث فترة البحث وشاركوا فيها .

#### ٣ - اللواء الأبيض أمام القضاء سنة ١٩٢٥ .

( نشرها سليمان كشه في العدد الرابع من مجلته « مرآة السودان  
مارس ١٩٥٧ ) ( الخرطوم ١٩٥٧ )

ويحوى محاضر التحقيق مع أعضاء اللواء الأبيض بعد القبض  
عليهم واخماد الحركة سنة ١٩٢٤ وفيها معلومات مفيدة .

#### ٤ - محمد أبو الفتوح .

مذكرة عن السودان المصري .  
وترجع أهميتها الى أن محمد أبو الفتوح كان مستشارا فنيا للوفد  
المصري في مفاوضات عدلى كيرزن .  
وقد وضع محمد أبو الفتوح مذكرته في ٥ أغسطس ١٩٢١ أثناء  
المفاوضات .

وتتضمن المذكرة عرضا سريعا لمسألة السودان من وجهة النظر  
المصرية منذ الفتح المصري في القرن التاسع عشر حتى سنة ١٩٢١  
وقد جمع مادتها من الأوراق الرسمية ووثائق الحكومة المصرية كما  
ذكر في آخر المذكرة والفقرة الأخيرة من المذكرة هي أهم ما جاء  
بها اذ تحوى بيانات وافية عن ديون مصر على السودان .

وبرغم عدم عرض المذكرة في المفاوضات الا أنها تمثل رأى مصر  
الرسمى في هذه الديون ولو أتيت الفرصة لعرض موضوع  
الديون لكانت مذكرة أبو الفتوح من غير شك أحد عناصر هذا  
البحث من أساسه .

#### ٥ - جمهورية مصر ( رئاسة مجلس الوزراء ) .

السودان من ١٣ فبراير ١٨٤١ الى ١٢ فبراير ١٩٣

القاهرة ١٩٥٣

٦ - الجمعية العمومية : محاضر الجلسات •

٧ - مجلس شورى القوانين :

مجموعة محاضر دور انعقاد ١٩٠٩ - ١٩١٠

مجموعة محاضر دور انعقاد ١٩١٠ - ١٩١١

مجموعة محاضر دور انعقاد ١٩١١ - ١٩١٢

٨ - مجلس النواب •

مجموعة محاضر دور الانعقاد الأول ١٥ مارس ١٩٢٤ - ١٠ يوليو  
سنة ١٩٢٤ •

مجموعة محاضر دور الانعقاد الثاني نوفمبر ١٩٢٤ •

٩ - مجلس الشيوخ •

مجموعة مضابط دور الانعقاد الأول ١٥ مارس - ١٠ يولية ١٩٢٤ •  
مجموعة مضابط دور الانعقاد الثاني نوفمبر ١٩٢٤ •

## ثانيا : الدراسات التي قام بها شخصيات شاركت في أحداث فترة البحث

( ١ ) كتب للمسؤولين من خدموا في السودان :

1. Archer, Sir Geofry; A Historical Memories of an East African Administrator. London, 1953.
2. Atiya, Edward ; An Arab Tells his Story, A study of Loyalty.
3. Duncan, J.S.R. ; The Sudan, A Record of Achievement. London, 1952.
4. Hamilton, J.A. ; The Anglo Egyptian Sudan From Within. London, 1935.
5. Handerson, K.D.D. ; The Story of Anglo Egyptian Sudan London, 1944.
6. Handerson, K.D.D. ; The Making of the Modern Sudan. The Life and Letters of Sir Douglas Newbold. London, 1952.
7. Holt, P.M. ; The Modern History of the Sudan. From the Fung Sultanate to the Present Day. London, 1961.
8. McMichael, Sir. H. ; History of the Arabs in the Sudan Some accounts of the People. (2 Vols). London, 1922.
9. McMichael, Sir. H. ; The Sudan. London 1954.
10. Nadel, The Nuba, London, 1948.
11. Pritchard Evans ; The Nuer& London, 1939.
12. Pritchard, Evans ; The Zandey. London, 1939.
13. Seligmann C. G. ; The Pegan Tribes of the Nilotic Sudan. London 1932.
14. Symes; Tour of Duty. London 1946.

15. Wingate, Sir Roland ; Wingate of the Sudan. London, 1955.

( برغم أن السير رونالد ونجت لم يعمل بالسودان ولكنى ضممته الى هذه القائمة لأنه كتب كتابه عن أبيه الجنرال رجنالد ونجت من واقع الأوراق التى ورثها عنه والتى وضعت حاليا فى جامعة درهام الانجليزية ) •

ب - كتب للمسؤولين من الانجليز الذين خدمو فى مصر

16. Colvin, Sir Auckland; The Making of Modern Egypt. London, 1906.
17. Cromer, The Earl of ; Modern Egypt. London, 1911.
18. Lloyd, Lord G. ; Egypt since Cromer. London, 1933.
19. Milner, Sir Alfred ; England In Egypt. London, 1902.
20. Wavell, Viscount ; Allenby In Egypt. (Vol. 11, A study of Greatness). London 1943.

★★★



## ثالثا : الدراسات العامة

### كتب أجنبية :

1. Arminjon, P. Situation Economique et Financiere de L'Egypte et le Sudan Egyptien. Paris, 1915.
2. Abbas, Mekki, The Sudan Question ; The Despute over the Anglo Egyptian Condominiurm 1881 — 1951. London, 1951.
3. BADDUR, A. F. Sudanese, Egyptian Relations. The Hague, 1960.
4. El Cheibany, Situation Administration & Economique du Sudan, 1926.
5. El-Erian, Dr. Abdalla A., Condominium and Related Situation in International Law. With special reference to the Dual Administration of the Sudan and the Legal Problems Arising out of it; Cairo, 1952.
6. Fabumi, L. A. The Sudan in Anglo Egyptian Relations 1800-1956. A Case Study in Power Politics. London, 1960.
7. Howell, Morton. Egypt's Past Present And Future. Ohio 1929.
8. HALLEY, Lord. An African Survey. A study of Problems Arising in Africa South the Sahara, Oxford, 1945.
9. Langer, William L. The Diplomacy of Imperializm. (1890-1902), 2 Vols. New York, 1951.
10. Law Sidney; Egypt In Transition, London 1938.
11. Lawrance : Principles of International Law. London, 1937.
12. Lepsius, R. Letters From Egypt and Ethiopia, London, 1853.

13. Mariette E. Pasha, Letters et Souvenirs Personelles. Paris 1904.
14. Marlow John, Anglo Egyptian Relations 1800-1953. London, 1954.
15. F. Percy Martin, The Sudan In Evolution. (A study of the Economic Financial & Administrative conditions of the Anglo Egyptian Sudan). London, 1921.
16. Murry & Silva White, Savel Baker. London 1899.
17. Newman, E.W. Polison. Great Britain in Egypt. London, 1928.
18. Okeil Dr. Dkeil A. la Situation international du Sudan, (Theses pour la doctorat en droit présenté et soutenue liquement), Université de Paris — Faculté de droit, Paris, 1953.
19. O'rourke Vernon A. The Juristic Status of Egypt and The Sudan.  
(The John Hopkins University Studies in Historical & Political Science). Baltimor 1935.
20. Royal Institute of International Affairs, Great Britain and Egypt (1914 - 1936).  
Information Department Paper No. 19. London, 1936.
21. Shebeika Dr. Mekki. British Policy in The Sudan (1882-1902). London, 1952.
22. Shukri, M. F., The Khedive Ismail & Slavery In the Sudan, 1867-1879. Cairo, 1938.
23. Silva White, Arther; The Expansion of Egypt. Under Anglo-Egyptian Condonimiun. London, 1899.
24. Stratchey, Lytton ; Eminent Victorians. London, 1938.
25. Toynbee Arnold ; Survey of International Affairs 1924. London, 1926.
26. Toynbee Arnold ; Survey Of International Affairs, 1925. London, 1927.
27. Zetland; The Marquess Of Lord Cromer. London, 1932.

## كتب عربية :

- ١ - أحمد شفيق مذكراتى فى نصف قرن  
القاهرة ١٩٣٦
- ٢ - أحمد شفيق حوليات مصر السياسية  
الحولية الأولى ١٩٢٤ والحولية  
الثانية ١٩٢٥  
القاهرة ١٩٣٨
- ٣ - بابكر بدرى ( الشيخ ) تاريخ حياتى  
( ٣ أجزاء )  
الخرطوم ١٩٦٠
- ٤ - باحث مطلع محزون ضحايا مصر فى السودان وخفايا  
السياسة الانجليزية الاسكندرية ١٩٣١
- ٥ - داود بركات السودان المصرى ومطامع  
السياسة البريطانية  
القاهرة ١٩٢٤
- ٦ - الدرديرى محمد عثمان مذكراتى ١٩١٤ - ١٩٥٨  
الخرطوم ١٩٥٨
- ٧ - راشد البراوى المركز الدولى لمصر والسودان  
وقناة السويس  
القاهرة ١٩٥٢
- ٨ - زاهر رياض السودان المعاصر منذ الفتح  
المصرى حتى الاستقلال ١٨٢١ -  
١٩٥٣  
القاهرة ١٩٦٦
- ٩ - عباس محمود العقاد سعد زغلول  
( سيرة وتحية )  
القاهرة ١٩٣٦
- ١٠ - عبد الرحمن الرافعى الثورة المصرية
- ١١ - عبد الرحمن الرافعى ثورة ١٩١٩ - تاريخ مصر  
القومى من سنة ١٩١٤ الى  
١٩٢١  
القاهرة ١٩٤٦
- ١٢ - عبد الرحمن الرافعى فى أعقاب الثورة المصرية  
القاهرة ١٩٤٧  
( جزآن )
- العلاقات - ٤٩٩

- ١٣- عمر طوسون المسألة السودانية القاهرة ١٩٣٦
- ١٤- محمد أحمد محبوب الحكومة المحلية فى السودان القاهرة ١٩٤٥
- ١٥- محمد توفيق مصطفى تعليقات على دستور الحكم الذاتى الخرطوم ١٩٥٥
- ١٦- محمد حسن عوض قصة كفاح البطل على عبد اللطيف القاهرة ١٩٥٥
- ١٧- محمد حسين هيكل مذكرات فى السياسة المصرية القاهرة ١٩٥١
- ١٨- محمد شفيق غربال تاريخ المفاوضات المصرية البريطانية ( الجزء الأول ) القاهرة ١٩٥٢
- ١٩- دكتور محمد صبرى الامبراطورية السودانية فى القرن التاسع عشر القاهرة ١٩٤٨
- ٢٠- محمد عبد الرحيم الصراع المسلح على الوحدة فى السودان أو الحقيقة من حوادث سنة ١٩٢٤ القاهرة ١٩٦٠
- ٢١- محمد عبد الله حسين السودان من التاريخ القديم الى رحلة البعثة المصرية ( ثلاثة أجزاء ) القاهرة ١٩٤٧
- ٢٢- محمد على الغتيب الغرب والشرق من الحروب الصليبية الى حرب السويس ( الجزء الثانى - ثورة مصر ) القاهرة ١٩٦٢
- ٢٣- محمد فؤاد شكرى الحكم المصرى فى السودان القاهرة ١٩٤٧
- ٢٤- محمد فؤاد شكرى مصر والسيادة على السودان القاهرة ١٩٥٧
- ٢٥- محمد فؤاد شكرى مصر والسودان القاهرة ١٩٥٧  
( تاريخ وحدة وادى النيل السياسية فى القرن التاسع عشر ( ١٨٢٠ - ١٨٩٩ )
- ٢٦- مكى شبيكه السودان فى قرن ( ١٨١٩ - ١٩١٩ ) القاهرة ١٩٤٧
- ٢٧- نعيم شقيير تاريخ السودان القديم والحديث وجغرافيته ( ٣ أجزاء فى مجلد ) القاهرة ١٩٠٣

## رابعاً : الدوريات

### أفريقية :

1. Le progrès.
  2. Le Phare d'Alexandrie.
  3. Le Courier d'Orient.
  4. The Messenger.
- } : صحف مصرية

Verona Fathers      وهى صحيفة تصدرها ارسالية آباء فيرونا  
التبشيرية الكاثوليكية من مدينة بوشيرى فى مديرية بحر الغزال بالسودان  
وكانت تنشر مقالات متفرقة عن بعض الجوانب التاريخية للسودان  
وخصوصا تاريخ ارسالية الكاثوليكية وجهودها بالسودان عموماً  
والجنوب على وجه الخصوص .

### عربية :

#### صحف ومجلات سودانية :

- ١ - الغازية السودانية .
- ٢ - مجلة مرآة السودان .

#### صحف ومجلات مصرية :

- ٣ - مجلة الوقائع المصرية .
- ٤ - جريدة الأهرام .
- ٥ - جريدة المقطم .
- ٦ - جريدة المؤيد .
- ٧ - جريدة اللواء .

## التصويبات

رقم الصفحة	رقم السطر	المصواب	رقم الصفحة	رقم السطر	المصواب	رقم الصفحة	رقم السطر	المصواب
٤	٦	وشيجة	١٢٨	٢٢	ضرورة	٢٣٣	١٣	ينطلقان
٤	١٦	فصم	١٤٠	٢٢	تعدادساكنها	٢٣٤	٩	مصري
٥	٢٢	فؤاد	١٤٢	٥	اللدان	٢٣٤	١٠	تمثل
١٢	٢	الإمطراب	١٤٤	٩	البشاريين	٢٣٤	٢٠	ونفقات
١٢	٨	التاليين	١٤٤	١٣	البشاريين	٢٤١	١	قرض
١٥	١٥	السيادة	١٤٥	٢٢	جزء	٢٤٦	٢	وبريطانيا
١٥	١٥	الغاشمة	١٤٥	٥	جزء	٢٥٢	٢	أعنت
١٦	١٧	المصودانييين	١٤٨	٢٣	بالضئون	٢٥٧	٢٠	جزء
١٧	٢٩	صمما	١٤٨	٢٣	هذا	٢٥٧	١١	يجتاجانه
١٧	٣٠	ستا	١٥٢	٢٠	ينظلام	٢٦٥	٢٦	سعد
١٧	٣١	١٨٨٥	١٥٤	٩	ينظلام	٢٦٥	٢٨	سعدا
٢٠	٢٢	واستمرت	١٥٥	٦	يحكم	٢٦٦	٢٠	لم يحو
٢٢	٢	الغناء	١٥٥	١٣	مقرونا	٢٦٧	٨	دقيقا
٢٢	٥	بوجه	١٥٨	٥	سلطته	٢٧٢	١	متمايزين
٢٥	١٦	المبشرين	١٦٠	٤	بخاف	٢٧٦	١٦	جانبين
٢٩	٨	تجدد	١٦١	١	بالق	٢٧٦	٣	منذسنة
٣٢	٨	فكانوا	١٦١	٢٢	الفاريتة	٢٧٧	٩	مافتتتا
٣٦	١	اعترف	١٦٢	١٧	منشئ	٢٨٥	١٥	انفاقا
٣٦	١٩	ضربة	١٦٤	١٠	الربع	٢٨٦	٥	انجفرا
٣٦	١٩	الختاسنة	١٦٤	٤	واواءرمانظريا	٢٩٢	٧	شئ
٣٦	٣	المتصبل	١٦٤	٢٧	ضباطا	٢٩٢	٧	احترام
٤٠	١٠	الدوائر	١٦٥	٢٦	يستكينوا	٢٩٦	٤	الحاليين
٤٩	٩	لموتارد	١٦٦	٢٢	خبرة	٢٩٨	٤	قبيلته
٥١	٢٤	مارشان	١٦٦	٢٢	المدنيين	٣٠١	١١	راجعا
٥٤	٢٦	هربرت	١٦٦	٢٣	شعب	٣٠٤	٢٧	بمقاميها
٥٩	٢١	Salisbury	١٦٧	٢٠	الفاريتة	٣١٠	٣	سظمكرر يحذف
٦١	١٨	مفهدا	١٧٠	٢٧	الصفرة	٣١٠	٢٤	قرارات
٦١	١٦	السودان	١٧٢	٢٢	مسئولا	٣٢٠	١٧	مستمر
٧١	٨	عليها	١٧٤	٢	بيود	٣٢٧	٢٢	أشهرها
٧٤	٣	(أ)	١٧٤	١١	أن	٣٣٦	٨	عند حلفا
٧٧	٢٨	المتعذر	١٧٦	٧	يجهل	٣٣٧	٥	(بحذف اللفظ)
٨٨	٢٣	من المظمة	١٧٦	٢٧	شخصية	٣٣٧	١٢	الأوط
٨٩	٤	الشورة	١٨٢	٢٠	(٢)	٣٣٧	١٥	قلتهم
١٠٢	٢	كثير	١٨٤	٢٣	كرومر	٣٣٧	٢٨	لأرهاب
١١٢	١٩	يخرجوه	١٩١	١١	عاملين	٣٤٠	٣	يتعرضا
١١٢	١٨	وي	١٩٢	٤	نزيد	٣٤١	٢٠	فيها
١١٢	٦	أمن	١٩٢	١٠	توجيه	٣٤٨	٦	للحك
١١٥	١	بعضها	١٩٤	١٥	عبر	٣٤٨	٢٠	مدخلا
١١٧	١٥	لا صاحب	١٩٦	٢٠	جزء	٣٥١	٢٩	شخصية
١١٧	٢٠	شونه	١٩٨	٦	السودان	٣٥٢	٤	قرار
١١٨	٨	سواء بمواء	٢٠٠	١٠	المالية	٣٥٥	١٩	وكمفتاح
١١٨	٢١	بالحكم	٢٠٢	٢٥	لفظ	٣٥٦	٣٠	والتكبير
١١٨	٢١	حيثي	٢٠٢	٢٨	الميزانية	٣٥٧	١٦	الأعيرين
١٢٠	١٠	اللايو	٢٠٨	٢٤	الموارد	٣٦١	١١	الأ
١٢٢	٢	متعددة	٢٠٩	١٢	المذكورة	٣٦١	١١	اطمان لها
١٢٢	٢٢	تامنا	٢١١	٣	مالية	٣٦٢	٢٩	الموظفون
١٢٢	٢٥	التنائس	٢١٢	١٢	الشركات	٣٦٢	١٥	الذين
١٢٤	١٥	لتحقيق	٢١٦	٢٤	اصطلاح حديث	٣٦٨	٧	وبوجهه
١٣٠	٨	كالمجنيين	٢٢٢	٢١	وطريقة	١٤٨	٧	قانون
١٣١	١٥	طفام	٢٢٥	٢١	عنه	١٥٨	١٤	قانون
١٣٢	٥	البروفسور	٢٢٨	٦	طوعا			
١٣٢	١٤	Nadel	٢٣١	٤	السودان			

ورشة هنات مطبعة أخرى لم يتسع المجال لذكرها تركت لعطية القارئ

## الفهرس

الموضوع	الصفحات
مقدمة	٣ - ٦
مختصرات	٧
الباب الأول : عرض عام لتطور أحوال السودان السياسية والاقتصادية خلال القرن التاسع عشر سنة ١٨٢٠ - ١٨٩٩	١١ - ٣٢
الفصل الأول : عرض عام للأحوال السياسية والاقتصادية بالسودان في ظل الحكم المصري سنة ١٨٢٠ - ١٨٨٢	١١ - ٣٢
الفصل الثاني : النشاط الاجنبى فى السودان وقيام الثورة المهدية	٣٣ - ٤٢
الفصل الثالث : استرجاع السودان وأثر الموقف الدولى فى ذلك	٤٣ - ٥٣
الباب الثانى : الاتفاق الثنائى سنة ١٨٩٩ بين مصر وبريطانيا	
الفصل الاول : أصول الاتفاق الثنائى	٥٧ - ٦٧
الفصل الثانى : مشروع الاتفاق الثنائى	٦٩ - ٨٠
الفصل الثالث : النص الرسمى للاتفاق الثنائى ودراسته	٨١ - ١٠٦
الفصل الرابع : نظرات على الاتفاق الثنائى	١٠٧ - ١٢٤

## الصفحات

## الموضوع

	الباب الثالث : تنظيم الحكومة فى السودان عقب توقيع الاتفاق الثنائى وأثره على تطور السودان السياسى ( ١٨٩٩ - ١٩١٩ ) . . . . .
١٢٧ - ١٤٦	الفصل الاول : أهداف بريطانيا فى السودان وسياستها لتحقيقها فى ظل الاتفاق الثنائى . . . . .
١٢٧ - ١٤٦	الثنائى ، أساليب فرض الهيمنة البريطانية على السودان - تعديل الحدود بين مصر والسودان . . . . .
١٤٧ - ١٦٢	الفصل الثانى : تطور نظام الحكم فى السودان من سنة ١٨٩٩ - ١٩١٩ . . . . .
١٦٣ - ١٧٩	الفصل الثالث : وظائف الجهاز الحكومى بالسودان ومدى ملاءمتها لتنفيذ أهداف بريطانيا هناك . . . . .
	الباب الرابع : الترتيبات المالية فى السودان عقب توقيع الاتفاق الثنائى وأثرها على التطور الاقتصادى للسودان
١٨٣ - ١٩٠	الفصل الاول : الوضع المالى للسودان عند توقيع الاتفاق الثنائى . . . . .
١٩١ - ٢١١	الفصل الثانى : تطور أحوال السودان المالية من سنة ١٩٠٠ حتى سنة ١٩١٩ . . . . .
٢١٣ - ٢٤٥	الفصل الثالث : المساعدات المالية المصرية المصرية للسودان وأثرها فى تطوير اقتصادياته ( ١٨٩٩ - ١٩١٩ ) . . . . .
	الباب الخامس : اليقظة القومية فى السودان ومصير الاتفاق الثنائى بين مصر وبريطانيا ( ١٩١٩ - ١٩٢٤ )
٢٤٩ - ٢٦٢	الفصل الاول : قيام ثورة سنة ١٩١٩ فى مصر وموقفها من السودان . . . . .



## الصفحات

## الموضوع

٢٧٨ - ٢٦٣	الفصل الثاني : لجنة ملنر وآراؤها بشأن السودان . . . . .
٢٩٨ - ٢٧٩	الفصل الثالث : مقترحات لجنة ملنر بين بريطانيا ومصر والسودان . . . . .
	الباب السادس : حركة اللواء الابيض بالسودان ومصير الاتفاق الثنائي ( ١٩٢٢ - ١٩٢٤ )
٣٢٨ - ٣٠١	الفصل الاول : الحركة القومية بالسودان ( ١٩٢٢ - ١٩٢٤ ) . . . . .
٣٦٦ - ٣٣٩	الفصل الثاني : حادث مقتل السردار سنة ١٩٢٤ ومصير الاتفاق الثنائي بين مصر وبريطانيا
٣٦٨ - ٣٦٧	خاتمة . . . . .
٤٧٧ - ٣٧١	ملاحق البحث . . . . .
٤٧٧ - ٣٧١	مصادر البحث . . . . .
٤٩٦ - ٤٨١	ثبت المراجع . . . . .
٥٠٢	تصويت الأخطاء . . . . .
٥٠٥ - ٥٠٣	الفهرس . . . . .
٥٠٨ - ٥٠٦	فهرس الملاحق . . . . .

## فهرس الملحق

### الصفحات

### الملحق

#### الملحق رقم ( ١ ) :

وفاق بين حكومة جلالة ملكة الانكليز وحكومة  
الجناب العالى خديو مصر بشأن ادارة السودان  
١٩ يناير سنة ١٨٩٩ ( النص الانجليزى )

٣٧٤ - ٣٧١

#### الملحق رقم ( ٢ ) :

الوفاق التكميلى ١٠ يوليو سنة ١٨٩٩

#### الملحق رقم ( ٣ ) :

القرار الصادر من وزير الداخلية (المصرى)  
فى ٢٦ مارس سنة ١٨٩٩ بشأن تعديل تخوم  
مصر والسودان

٣٧٨ - ٣٧٧

#### الملحق رقم ( ٤ ) :

القرار الصادر من ناظر ( وزير ) الداخلية  
المصرى فى ٢٥ يوليو سنة ١٩٠٢ بشأن التعديل  
الادارى للحدود الجنوبية

٣٨٢ - ٣٧٩

#### الملحق رقم ( ٥ ) :

المذكرة السرية رقم (١) الى المديرين بالسودان  
( ١٩ يناير سنة ١٨٩٩ )

٣٩٧ - ٣٨٣

#### الملحق رقم ( ٦ ) :

منشور رقم (١٠) بشأن تنظيمات الرقيق الهاربين  
( ٢٨ يناير سنة ١٩٠٢ ) (دورى سرى للغاية)

٤٠٦ - ٣٩٩

#### الملحق رقم ( ٧ ) :

مذكرة بشأن السياسة الادارية العامة فى  
السودان ( مارس سنة ١٩٢٢ ) ( سرى للغاية )

٤١٤ - ٤٠٧

## الصفحات

## الملحق

### الملحق رقم ( ٨ ) :

مذكرة بشأن سياسة الحكومة تجاه السكان  
الوطنيين ( سرى )  
٤١٥ - ٤١٩

### الملحق رقم ( ٩ ) :

قرار بإنشاء مجلس الحكومة المركزية ( ٢٢ أكتوبر  
سنة ١٩٠٨ )  
٤٢١ - ٤٢٢

### الملحق رقم ( ١٠ ) :

رسالة شخصية من السكرتير الإداري لحكومة  
السودان الى مدير المخابرات بالسودان حول  
العلاقات المالية بين مصر والسودان ( ١٨ سبتمبر  
سنة ١٩٠٩ )  
٤٢٣ - ٤٢٦

### الملحق رقم ( ١١ ) :

مذكرة السكرتير القضائي لحكومة السودان  
بشأن إنشاء مجلس ذى صلاحيات تنفيذية  
بالسودان ( ١٨ سبتمبر سنة ١٩٠٩ )  
٤٢٧ - ٤٣١

### الملحق رقم ( ١٢ ) :

قانون إنشاء مجلس يساعد الحاكم العام  
( ٧ يناير سنة ١٩١٠ )  
٤٣٢ - ٤٣٤

### الملحق رقم ( ١٣ ) :

مذكرة لورد كرومر الى لورد كتشنر بشأن  
ترتيبات العلاقة بينهما فيما يتعلق بشئون  
السودان ( ١٩ يناير سنة ١٨٩٩ )  
٤٣٥

### الملحق رقم ( ١٤ ) :

مذكرة القنصل العام البريطانى فى مصر بشأن  
تحديد العلاقة بينه وبين حاكم عام السودان  
( ١٣ يناير سنة ١٩١٠ )  
٤٣٦ - ٤٣٩

### الملحق رقم ( ١٥ ) :

القرار الوزارى المصرى بشأن ترتيبات  
المساعدات المالية المصرية للسودان ( ١٦ يناير  
سنة ١٨٩٩ )  
٤٤٠ - ٤٤١

## الصفحات

## الملحق

### الملحق رقم ( ١٦ ) :

التنظيمات المالية التى يجب على حكومة السودان  
اتباعها ( ٦ مايو سنة ١٩٠١ ) ( سرى )  
٤٤٣ - ٤٤٢

### الملحق رقم ( ١٧ ) :

التنظيمات التى يجب على حكومة السودان  
اتباعها ( ٦ مايو سنة ١٩٠١ ) ( سرى )  
٤٤٣ - ٤٤٢

### الملحق رقم ( ١٧ ) :

التنظيمات التى يجب على حكومة السودان  
اتباعها ( ١٥ فبراير سنة ١٩١٠ ) ( سرى )  
٤٤٦ - ٤٤٤

### الملحق رقم ( ١٨ ) :

تسوية سنة ١٩١٢ المالية الصادرة عن وزارة  
المالية المصرية ( أول نوفمبر سنة ١٩١٢ )  
٤٥٢ - ٤٤٧

### الملحق رقم ( ١٩ ) :

مذكرة السيرلى ستاك باشا حاكم عام السودان  
وسردار الجيش المصرى بشأن مستقبل الوضع  
فى السودان ( ١٦ يونيو ) ( سرى للغاية )  
٤٧٧ - ٤٥٣

---

مطابع الهيئة المصرية العامة للكتاب



يضم هذا الكتاب دراسة وثائقية حول الاتفاق الثنائي الذي وقعته مصر وبريطانيا بشأن إدارة السودان ، وتطور احوال السودان الإدارية والاقتصادية والسياسية في ظل هذا الاتفاق على مدى ربع قرن ظلت وثائق أحداثه بعيدة عن متناول اليد حتى ظهرت هذه الدراسة .

وتوضح الدراسة ما بذلته مصر عن طيب خاطر وفي غير من - في سبيل تنمية السودان ورفاهة أبنائه . برغم الاحتلال البريطاني لكلا البلدين : وكيف تقبل أبناء السودان هذا البذل . ثم التقائهم مع اشقائهم في مصر على طريق وحدة وادي النيل في نضال مشترك ضد الاحتلال البريطاني . بلغ ذروته في أحداث عام ١٩٢٤ الدموية في مصر والسودان وانقراض بريطانيا بإدارة السودان بعد ذلك .

كما توضح هذه الدراسة حقيقة المسائل التي طفا بعضها على سطح الأحداث الراهنة في العلاقات المصرية السودانية كموضوع الحدود .

وتوجت هذه الدراسة بنشر مجموعة من الوثائق الأصلية لأول مرة على أمل أن يفيد منها المهتمون بتتبع العلاقات المصرية السودانية في دراساتهم والله ولي التوفيق